

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp: Camerabewaking gemeentelijke
begraafplaatsen en buitenterreinen werkplaatsen NV
Spaarnelanden (Kleverlaan)

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. R. Bos
Telefoon 5114745 E-mail: robos@haarlem.nl
MS/FAZA Reg.nr. MS/DIV 2012/2182
Te kopiëren: n.v.t.
B & W-vergadering 15 januari 2013

DOEL: Besluiten

Op grond van artikel 27 van de Wet Bescherming Persoonsgegevens en artikel 38 van het Vrijstellingsbesluit behorende bij de Wet Bescherming Persoonsgegevens is het college van burgemeester en wethouders bevoegd verwerking van persoonsgegevens zoals cameraregistratie, die vallen onder de beheersverantwoordelijkheid van de gemeente Haarlem, te melden bij het College Bescherming Persoonsgegevens.

B&W

Besluiten:

1. Het college besluit tot camerabewaking van de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan Kleverlaan en de gemeentelijke begraafplaatsen (Kleverlaan, Akendam en St.-Jozef) en dit te melden bij het Centraal Bureau Persoonsgegevens.
2. Financiële paragraaf: het melden van camerabewaking bij het CPB heeft geen financiële consequenties.
3. Het besluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Dit besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

Collegebesluit

Onderwerp: Camerabewaking gemeentelijke begraafplaatsen en buitenterreinen werkplaatsen NV Spaarnelanden (Kleverlaan)

Reg. Nummer: MS/DIV 2012/2182

1. Inleiding

Bij besluit van 14 december 2004 heeft het college besloten dat het beveiligen van gemeentelijke eigendommen en objecten in beginsel is toegestaan en dat hiervoor een algemeen kader zou worden ontwikkeld, zodat specifieke verzoeken tot het plaatsen van camera's voor beveiliging van gemeentelijke objecten zorgvuldig kan worden afgewogen. Op 31 oktober 2006 heeft het college de nota "Camerabeveiliging Gemeentelijke Objecten" vastgesteld.

Op basis van dit beleidskader wordt de verantwoordelijkheid van de gemeente als eigenaar en/of beheerder voor de veiligheid van objecten dat gebeurt met camerabewaking, afgewogen tegen de belangen van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van burgers.

Het gebruik van camera's met het oog op de beveiliging van personen, gebouwen en terreinen die zijn toevertrouwd aan de zorg van de verantwoordelijke eigenaar en/of beheerder is vooral bedoeld om objecten en de directe omgeving daarvan te beveiligen en incidenten, zoals vandalisme, inbraak en diefstal vast te kunnen leggen. De Wet Bescherming Persoonsgegevens (WPB) geeft ruimte aan de gemeente in haar hoedanigheid als eigenaar en/of beheerder - aan wie de zorg voor deze objecten en de personen die de objecten bezoeken is toevertrouwd - om de nodige beveiligingsmaatregelen te nemen, zondig door middel van camerabewaking.

In het bijzonder artikel 38 van het Vrijstellingsbesluit WPB geeft aan dat zonder melding bij het College Bescherming Persoonsgegevens (CPB) dit soort cameratoezicht is toegestaan, mits wordt voldaan aan bepaalde eisen, zoals het verwijderen van de camerabeelden binnen 24 uur.

Op de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan, evenals op de gemeentelijke begraafplaatsen Kleverlaan, Akendam wordt camerabewaking en – beveiliging toegepast.

Deze camera's zijn aangebracht omdat er in het verleden daadwerkelijk sprake is geweest van meerdere inbraken, vernielingen en vandalisme (en pogingen tot). In mei 2011 is er op de begraafplaatsen (Kleverlaan en Akendam) ingebroken voor een gezamenlijk schadebedrag van €25.000, - Medio mei 2011 is een poging tot inbraak geweest, maar toen is er niets ontvreemd. In december 2011 is er op de begraafplaats Akendam opnieuw voor een schadebedrag ter waarde van €10.000, - ontvreemd.

In alle gevallen ging het om materiaal (bladblazers, kettingzagen, maaimachines, boormachines, trilplaten, kruiwagens, bosmaaiers, slijpmachines, kantesteekmachine tuingereedschap, aggregaten, boorhamer voor de vorstperiode en een motorhogedrukspuit).

Hierdoor is bewust is gekozen voor camerabewaking. Ook gezien de situering van de te bewaken objecten, buiten de bewoonde bebouwing met weinig openbare verlichting is camerabewaking ook preventief. Dit ter voorkoming en inperking van ongevraagde en ongewenste overlast door criminaliteit. Er kunnen zich vele zaken afspelen buiten het menselijk oog. Met de plaatsingen van de camera's nemen hopelijk ook de geregistreerde incidenten af.

De beelden worden 8 dagen bewaard omdat ingeval van vandalisme en/of inbraak tijdens het weekend en/of de feestdagen, deze opnames niet eerder dan de eerste werkdag daarna kunnen worden teruggekeken. En dat kan niet als de beelden maximaal 24 uur worden bewaard. Hierdoor wordt niet voldaan aan de eisen uit het vrijstellingsbesluit, zodat de registratie van deze camerabeelden bij het CPB noodzakelijk is.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot camerabewaking van de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan Kleverlaan en de gemeentelijke begraafplaatsen (Kleverlaan, Akendam en St.-Jozef), en dit te melden bij het Centraal Bureau Persoonsgegevens.
2. Financiële paragraaf: het melden van camerabewaking bij het CPB heeft geen financiële consequenties.
3. Het besluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant.
4. Dit besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

3. Beoogd resultaat

Door camerabewaking – en beveiliging op de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan te melden bij het College Bescherming Persoonsgegevens wordt de rechtmatigheid van de camerabewaking – en beveiliging gewaarborgd. Het doel van camerabewaking is het vastleggen van incidenten en het bewaken van objecten en eigendommen.

4. Argumenten

4.1 Rechtmatigheid camerabewaking

Om de rechtmatigheid van camerabewaking – en beveiliging op de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan te waarborgen is het noodzakelijk dit te melden bij het College Bescherming Persoonsgegevens.

4.2 Vastleggen incidenten

Door beeldregistraties van de camera's op de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan worden incidenten vastgelegd, die als bewijs kunnen dienen in geval van strafrechtelijke of civielrechtelijke (schadeclaims) procedures. Ingeval van strafrechtelijke procedure kunnen de camerabeelden worden gevorderd door de politie.

4.3 Juridische aspecten

Bij besluit van 14 december 2004 heeft het college besloten dat het beveiligen van gemeentelijke eigendommen en objecten met camera's in beginsel is toegestaan. Conform de nota Camerabeveiliging gemeentelijke objecten (PD/VHT/886 d.d. 31 oktober 2006) wordt het voorstel – om de camera's op de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan te melden bij het CPB – voorgelegd aan het College en ter informatie gestuurd naar de Commissie Bestuur.

Onderdeel van het protocol is het volgen van een checklist om ervoor te zorgen dat een goed gebruik van camera's wordt gewaarborgd. De checklist is opgesteld door het CPB. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden, die worden gesteld aan camerabewaking vanuit art. 38 WBP. De ingevulde checklist is bijgevoegd als bijlage 1.

4.4 Financiële aspecten

Het melden van camerabewaking bij het CPB heeft geen financiële consequenties. De kosten van de camera's voor de gemeentelijke begraafplaatsen bedragen €10.000, - en zijn gedekt uit het onderhoudsbudget van de afdeling M&S-Faza/DIV. De camera's voor de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden zijn aangebracht door de gemeente (afdeling M&S-Faza/DIV) op verzoek van NV Spaarnelanden, die ook de kosten hiervan dragen. De afdeling M&S-Faza/DIV treedt hierbij op als beheerder van de gebouwen en de opstallen en is vanuit deze rol ook verantwoordelijk voor de camera's.

4.5 Communicatie aspecten

Bij de ingangen van de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan is met herkenbare borden zichtbaar gemaakt dat er gebruik wordt gemaakt van camerabewaking.

5. Kanttekeningen

Camerabewaking – en beveiliging maken inbreuk op de privacy van de bezoekers van de begraafplaatsen en de bezoekers van de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan en wordt alleen ingezet voor het toezicht van de gebouwen en heeft geen ander doeleinde. Op de begraafplaatsen zijn de camera's niet gericht op de graven. Dit zou een erge inbreuk geven op de privacy en dat is niet de bedoeling van deze vorm van camera-inzet. Het algemeen van rust en orde overheerst echter. Om de inbreuk van de privacy zo veel mogelijk verder te beperken worden de camerabeelden na 8 dagen vernietigd. Correct gebruik en beperking van de inbreuk van de privacy wordt gewaarborgd door te werken volgens de checklist van het CPB.

6. Uitvoering

Na vaststelling van dit collegebesluit wordt de camerabewaking – en beveiliging van de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan gemeld bij het CBP.

7. Bijlagen

Bijlage 1: meldingsformulier camerabeveiliging en – bewaking van de gemeentelijke begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden aan de Kleverlaan.

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris

de burgemeester

Bijlage 1: meldingsformulier camerabewaking gemeentelijke begraafplaatsen en buitenterreinen werkplaatsen NV Spaarnelanden

verwerkingen persoonsgegevens

gegevensverwerking: **Camerabewaking en beveiliging**
registratienummer: **wbp jaar/nummer**

hoofdafdeling: Middelen & Services
afdeling: FAZA/DIV
contactpersoon: R. Bos
telefoon: 023-511.4745
aanvang verwerking:

1. Welk object wordt bewaakt/beveiligd/beschermd door de inzet van camera's?

De gemeentelijke begraafplaatsen van de gemeente Haarlem en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden (Kleverlaan)

Naam	Adres	Postcode	Vestigingsplaats
Kleverlaan	Kleverlaan 7B	2023 JC	Haarlem
Akendam	Vergierdeweg 271	2026 BJ	Haarlem
Werkplaatsen van NV Spaarnelanden	Kleverlaan 9	2023 JC	Haarlem

2. Omschrijf het probleem waarvoor camerabeveiliging en –bewaking een oplossing biedt:

1. Het 24 uur per dag bewaken en houden van toezicht op de begraafplaatsen en de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden en het vastleggen van incidenten. Daarmee wordt de veiligheid vergroot.
2. Camerabeveiliging – en toezicht hebben een preventieve werking ter bestrijding van vandalisme en hebben ook een toegevoegde waarde in de veiligheidsbeleving van bezoekers en eigenaren van graven op de begraafplaatsen.
3. Het opsporen van personen, die zich mogelijk aan het plegen van enig strafbaar feit op de begraafplaatsen en op de buitenterreinen van de werkplaatsen van NV Spaarnelanden hebben schuldig gemaakt en/of het plegen van een onrechtmatige daad.
4. De registratie geeft tevens inzicht in de aard en de wijze van het plegen van het strafbare feit en/of het plegen van de onrechtmatige daad.

3. Welk doel wil men bereiken door het inzetten van camerabeveiliging- en bewaking?

	De bescherming van de veiligheid en gezondheid van een of meer natuurlijke personen
X	De beveiliging van de toegang tot gebouwen en terreinen
X	De bewaking van zaken die zich in gebouwen of op terreinen bevinden
	De beveiliging van een productieproces

Licht toe:

Als er een incident op de begraafplaatsen of op de buitenterreinen van de werkplaats van de NV Spaarnelanden heeft plaatsgevonden, is het mogelijk om de beelden te bekijken en zo nodig te overhandigen aan de politie. De beelden kunnen dan ten behoeve van bewijsvoering geleverd worden.

4. Motiveer waarom het beheerbelang zwaarder weegt dan de privacy van burgers?

Het algemeen belang van rust en orde rondom de begraafplaatsen en op de buitenterreinen van de werkplaats van de NV Spaarnelanden overheerst. Het zijn plaatsen waar weinig toezicht is door derden (sociale controle) of waar gelijktijdig veel mensen zich bevinden. Hierdoor zijn er veel mogelijkheden voor illegale handelingen. De camerabeelden worden gebruikt als er sprake is van een incident (vandalisme en inbraak). Dan worden de beelden bewaard en zo nodig overhandigd aan de politie. Er is sprake van constant cameratoezicht en de beelden worden standaard na 8 dagen gewist. De beelden worden 8 dagen bewaard omdat ingeval van vandalisme en/of inbraak tijdens het weekend en/of de feestdagen, deze opnames niet eerder dan de eerste werkdag daarna kunnen worden teruggekeken. Tevens wordt de politie dan ook in de gelegenheid gesteld om deze beelden te kunnen kijken. En dat kan niet als de beelden maximaal 24 uur worden bewaard

5. Welke andere maatregelen worden getroffen om de doelstelling zoals ingevuld bij vraag 3 te bewerkstelligen?

Overdag zijn er wel werknemers van zowel de gemeente, respectievelijk van NV Spaarnelanden werkzaam op de begraafplaatsen en in de werkplaats. Maar dat is alleen tijdens kantooruren. Deze werknemers zijn niet toegerust om in te grijpen bij illegale activiteiten, behalve het inschakelen van de politie. De begraafplaatsen en het buitenterrein waarop de werkplaats is gevestigd zijn zo groot en onoverzichtelijk, dat deze werknemers nooit een volledig overzicht hebben over deze buitenruimtes.

6. Verklaar waarom het doel niet met minder ingrijpende maatregelen dan de inzet van camera's kan worden gerealiseerd? (met andere woorden waarom is het gebruik van camera's proportioneel)

Zie antwoord op vraag 1 t/m 5

7. Welke gegevens worden vastgelegd?

Alle handelingen, die door camerabeelden worden waargenomen.

8. Wat is de ruimtelijke reikwijdte van de camera?

De camera's hebben een reikwijdte van ca. 5 – 8 meter.

9. Welke onderdelen van het object wordt met camerabeelden vastgelegd?

1. Begraafplaats Kleverlaan:
 - 2 camera's gericht op de entree personeelsruimte (buitenkant)
2. Begraafplaats Akendam:
 - 1 camera gericht op entree kantoor (buitenkant)
 - 1 camera gericht op in- en uitgang begraafplaats
 - 1 camera gericht op zijgevel kantoor (buitenkant)
3. Buitenterreinen werkplaats NV Spaarnelanden
 - 1 camera gericht op achterzijde kantoor (buitenkant)
 - 1 camera gericht op in- en uitgang parkeerplaats
 - 1 camera gericht op afval- en opslagruimte
 - 2 camera's gericht op de entree kassen

10. Op welke wijze is het gebruik van camera's ter beveiliging en bewaking van objecten en personen kenbaar gemaakt?

Via herkenbare borden bij de entree van de 2 begraafplaatsen en ingang buitenterreinen werkplaats NV Spaarnelanden

11. Hoe lang worden de camerabeelden bewaard?

Standaard 8 dagen

12. Op welke wijze zijn de camerabeelden beveiligd tegen inbreuken door derden?

De ruimtes, waar de camerabeelden worden opgeslagen, zijn afgesloten; de beelden kunnen alleen worden bekeken door bevoegde medewerkers.

13. Op welke wijze kan een individu inzage krijgen over persoonsgegevens (camerabeelden) die op hem of haar betrekking hebben?

Via de politie of OM

14. Is dit vastgelegd in een protocol of procedure?

Nee

15. Geef stapsgewijs aan wat er gebeurt met de camerabeelden ingeval van een incident?

Aangifte bij de politie; op verzoek van officier van justitie bij vordering overgedragen.

16. Welke functionarissen en organisaties hebben toegang tot de camerabeelden?

Daarvoor aangewezen medewerkers van de gemeente Haarlem, werkzaam bij de afdelingen Wijkzaken en/of M&S-Faza/DIV, politie, OM.

17. Overige opmerkingen

geen