



Haarlem

Gemeente Haarlem

Mr. B.B. Schneiders
Burgemeester van Haarlem

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Bestuur

Datum 15 november 2011
kenmerk 2011/
Contactpersoon P.A. van Egmond
Doorkiesnummer 023-511 3819
Onderwerp pilot sluitingstijden

Geachte leden van de Commissie Bestuur,

In uw vergadering van 17 maart 2011 is besloten tot de uitwerking van een pilot ten aanzien van de sluitingstijden in de horeca. De uitwerking hiervan treft u hieronder aan.

1 Achtergrond

• Coalitieprogramma

In het coalitieprogramma 2010-2014 "Het oog op morgen" is in de alinea "Vitaal en ondernemend" een passage opgenomen over de sluitingstijden van de Haarlemse horecabedrijven. De tekst luidt als volgt:

"Economische structuurversterking is verder gebaat bij deregulering en bij vrije horecasluitingstijden. Voor wat betreft de vrije horecasluitingstijden geldt wel dat dit alleen in nauw overleg met alle partners (van horeca tot politie) kan plaatsvinden".

• Notitie onderzoek vrije sluitingstijden Haarlemse horeca (maart 2011)

In deze notitie wordt ingegaan op de bevindingen ten aanzien van de uitwerking van de passage uit het coalitieprogramma. De conclusie van het onderzoek luidt dat er *geen draagvlak* is onder politie, bewoners en horeca voor een verruiming van de sluitingstijden. Daarnaast zou door een verruiming het ingezette alcoholmatigingsbeleid negatief beïnvloed kunnen worden.

• Commissie Bestuur 17 maart 2011

Na bespreking van het onderzoek concludeert de voorzitter van de raad dat er een meerderheid is voor een uitwerking van een *pilot met verruimde openingstijden*. De burgemeester gaf daarbij aan dat een pilot ikv beheersbaarheid niet gebaseerd moet zijn op open inschrijving.



- *Standpunt KHN naar aanleiding besluit commissie Bestuur*

Het besluit van de Commissie Bestuur is op 12 april besproken in de bestuursvergadering van de afdeling Haarlem van KHN. Het bestuur geeft nogmaals aan geen prijs te stellen op verruiming van de sluitingstijden. Individuele bedrijven die dat eventueel wel zouden willen kunnen gebruik maken van de vier vacante 5 uren ontheffingen.

Als er pilot wordt gehouden dan vindt de KHN dat hieraan uitsluitend commerciële horecaondernemers in het centrum zouden moeten deelnemen. Het Patronaat is geen gewenste kandidaat omdat dat een gesubsidieerde instelling is. Het bestuur is tevens van mening dat de Lichtfabriek vanwege de ligging buiten het centrum en in de bebouwde omgeving niet in aanmerking zou moeten kunnen komen.

2 Huidig beleid

De sluitingstijden van de horecabedrijven zijn geregeld in artikel 33 en 34 van de Algemene Plaatselijke Verordening. In artikel 33 is samengevat bepaald dat het verboden is een horeca-inrichting voor het publiek geopend te hebben:

- a) in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag van 01.00 uur tot 07.00 uur en
- b) de andere nachten van 00.30 uur tot 07.00 uur.

Van deze tijden kan de burgemeester op basis van art. 33 lid 2 APV ontheffing verlenen tot

- maximaal 04.00 uur voor de nachten genoemd onder a
- tot maximaal 02.00 uur voor de nachten genoemd onder b, en
- tot maximaal 04.00 uur voor de nachten genoemd onder b voor de nacht van donderdag op vrijdag.

Aan een ontheffing is een aantal voorschriften verbonden gericht op de handhaving van de openbare orde en het beschermen van het woon- en leefklimaat. Het beleid van de burgemeester is vastgelegd in een notitie sluitingstijden. Hierin is vastgelegd in welke gevallen een ontheffing van de sluitingstijd kan worden verleend.

Ontheffing kan worden verkregen voor:

- bedrijven gevestigd in het centrum, het gebied begrensd door de singels, Spaarne Bolwerken en Leidsevaart.
- bedrijven gevestigd aan grote doorgaande wegen buiten het centrum.

Bedrijven gevestigd in de woonwijken buiten het centrum komen niet in aanmerking voor een ontheffing.

Ongeveer 160 (van de in totaal 540) horecabedrijven maken gebruik van de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing tot 02.00 uur door de week en 04.00 uur voor de vrijdag en zaterdagavond. Van de mogelijkheid om op donderdagnacht open te zijn maken ongeveer 20 bedrijven gebruik.

Ontheffing dagelijks 5 uur

Op grond van artikel 34 van de APV kan de burgemeester een ontheffing verlenen van de sluitingstijd aan ten hoogste vijf horecabedrijven tot maximaal 05.00 uur.



Dit geldt voor bedrijven *in het centrum*, de uitzondering voor bedrijven gevestigd aan grote doorgaande wegen buiten het centrum geldt hier niet.

Momenteel zijn vier van de vijf ontheffingen vacant. Alleen horecabedrijf (Stalker) maakt hiervan gebruik. In het afgelopen jaren hebben diverse bedrijven een dergelijke ontheffing aangevraagd en gekregen. In alle gevallen is de ontheffing na een korte periode van gebruik opgezegd omdat de kosten van de exploitatie in het extra uur niet opwogen tegen de baten. Horecaondernemers geven aan dat de loonkosten enorm hoog zijn voor dit uur en de bezoekers geven niet meer geld uit dan als het bedrijf om 4.00 uur sluit. Tevens speelt mee dat in dat laatste uur de problemen ten aanzien van het gedrag van de bezoekers toenemen.

Incidentele ontheffingen

Artikel 35 lid 1 biedt de burgemeester de mogelijkheid om in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in het geval van bijzondere omstandigheden tijdelijk andere sluitingstijden vast te stellen.

Dit artikel is een aantal keer gebruikt om bij grote commerciële house feesten in de Beijneshal de sluitingstijd op 6.00 uur te bepalen om de bezoekers de gelegenheid te geven met de eerste trein vanuit Haarlem te vetrekken.

3 Patronaat en/of Lichtfabriek als locatie pilot

In de commissievergadering is gesproken over de mogelijkheid voor het houden van een kleinschalige pilot bij het Patronaat en/of de Lichtfabriek. Deze twee locaties zijn op dit moment *niet geschikt* voor een pilot:

Patronaat

Het Patronaat beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Tevens heeft het bedrijf een ontheffing om in het weekend tot 04.00 uur open te zijn en doordeweeks tot 02.00 uur.

Het Patronaat wil graag haar programmering uitbreiden met landelijk bekende artiesten, met name uit de dance-scene. Daarvoor wil het Patronaat graag tien tot twintig keer per jaar uitbreiding van de openingstijden zodat een groter publiek getrokken kan worden dat 's morgens vroeg met het openbaar vervoer naar huis kan.

In 2007 heeft het Patronaat al eens een ontheffing aangevraagd om tot 5 uur open te blijven. Deze is afgewezen omdat het bedrijf buiten het hiervoor aangewezen (centrum)gebied ligt en omdat er in de directe omgeving van het Patronaat veel bewoning is. Een laatste argument voor afwijzing was het feit dat het Patronaat een paracommerciële instelling is. Het werd niet gewenst geacht af te wijken van de voorwaarden die gelden voor de reguliere horeca. De verwachting was dat het toekennen van een ontheffing in afwijking van de voorwaarden door KHN zeker bestreden zou worden.



Uit overleg met de KHN blijkt dat het creëren van een uitzonderingspositie voor het Patronaat ook nu op veel verzet zal stuiten. Een gang naar het Bureau Eerlijke Mededinging (BEM), zoals eerder is gedaan¹, is niet uit te sluiten.

Kortom: een pilot met verruimde openingstijden van het Patronaat ligt op dit moment niet voor de hand omdat het buiten het in de APV vastgestelde gebied ligt, omdat er veel bewoning is in de directe omgeving en omdat het maken van een uitzondering voor een paracommerciële instelling niet gewenst is.

Lichtfabriek

Voor de activiteiten van De Lichtfabriek is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (verder: het Activiteitenbesluit) van toepassing. Er geldt voor het bedrijf het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (verder: de Regeling). De inrichting wordt getypeerd als een type B inrichting en heeft hiermee een meldingsplicht. De melding die De Lichtfabriek in 1999 heeft gedaan geldt nu als melding in het kader van het Activiteitenbesluit maar moet geactualiseerd worden.

De beoogde exploitatie van De Lichtfabriek vraagt om een uitgebreid pakket aan geluidsisolerende maatregelen. De maatregelen zijn momenteel niet of onvoldoende getroffen. De bewoners van het nieuwe Droste complex ondervonden hiervan met regelmaat geluidsoverlast. Wij hebben het bedrijf hierop verschillende keren aangeschreven.

De oplossing van het probleem moet uit een constructie komen tussen de eigenaar van de opstallen (Fortress) en De Lichtfabriek. Op dit moment heeft De Lichtfabriek bij de bewoners gevraagd terughoudend te betrachten met het uiten van klachten naar de gemeente omdat een oplossing in het verschiet ligt. Deze afspraak ligt er al geruime tijd. De Lichtfabriek hanteert in deze periode een terughoudende exploitatie aangaande geluidsproductie en wordt hierdoor ernstig beperkt. Tot op heden zijn geen klachten bij VVH meer binnengekomen.

Gezien De Lichtfabriek niet (geheel) aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit voldoet kan iedere verandering een verstoring geven van het fragile evenwicht met de omgeving.

Twee doelen

- 1 Economische structuurversterking;
- 2 Daling uitgaansgerelateerde criminaliteit en overlast.

¹ De exploitatie van het Patronaat is medio 2006-2007 aanleiding geweest voor een onderzoek door het Bureau Eerlijke Mededinging (BEM). Door aanpassing van de exploitatie door met name het café op de begane grond niet meer open te stellen buiten de tijden dat het Patronaat open was voor concerten is een gang naar de rechter over de verleende vergunning voorkomen. Het Patronaat staat echter nog wel steeds in hun aandacht.



Economische structuurversterking

Dit doel is geformuleerd in het coalitieprogramma. Het is echter moeilijk te meten, temeer daar de regeldruk niet afneemt door beperkte verruiming van de openingstijden in onderstaande voorstellen.

Daling uitgaansgerelateerde criminaliteit en overlast

Uit de bespreking van de sluitingstijden in de commissie bestuur van 17 maart blijkt een tweede doel van belang: de spreiding van de uitgaansgerelateerde criminaliteit en overlast doordat niet alle horecaondernemingen op hetzelfde moment sluiten. Door de spreiding zal het geheel aan overlast en criminaliteit moeten dalen. Het behalen van dit tweede doel zal bij beide opties gemeten moeten worden aan de hand van de volgende indicator:

- Vermindering van het aantal aangiften, meldingen en registraties van uitgaansgerelateerde delicten². Het gaat om incidenten die plaatsvinden op de vroege zaterdagochtend van 04.00 uur tot 08.00 uur en op zondag van 04.00 uur tot 08.00 uur.

Bron: Basisvoorziening Handhaving (BVH politie).

Plan voor pilot: opvullen vacante ontheffingen

Onder punt 2 zijn de ontheffingen genoemd voor dagelijkse verruiming van de openingstijd van een horecagelegenheid tot maximaal 5 uur. Zoals gezegd zijn vier van de vijf ontheffingen vacant. In de nieuwsbrief voor de horeca zijn deze zomer de vacante ontheffingen door de gemeente onder de aandacht gebracht. Dit heeft geresulteerd in één aanvraag voor een ontheffing. De aanvraag wordt momenteel behandeld.

Deze ontheffingen zullen actief onder de aandacht gebracht worden in samenwerking met de politie en KHN. Na zes maanden zal worden geëvalueerd hoeveel ontheffingen er zijn verleend en wat het effect is geweest op de uitgaansgerelateerde criminaliteit en overlast.

Met vriendelijke groet,

De burgemeester,

Mr. B.B. Schneiders

Noot ² In BHV onderscheiden we de volgende incidentcodes: 'openlijke geweldpleging tegen personen' (F12), 'bedreiging' (F530), 'steekpartij zonder gevolgen' (E15), 'schietpartij zonder gevolgen' (E10), 'vechtpartij zonder gevolgen' (E11), 'ruzie/twist zonder gevolgen' (E16), 'eenvoudige mishandeling' (F550), 'zwere mishandeling' (F551), 'overigen mishandeling' (F552), 'drugsoverlast' (E38), 'vandalisme en baldadigheid' (C50), 'vernietiging van/aan auto' (C10), 'vernietiging van/aan openbaar vervoer/abri' (C20), 'vernietiging van/aan openbaar gebouw' (C30), 'vernietiging overige objecten' (C40) en 'geluidshinder horeca' (M061). Bij het schrijven van dit actieprogramma is het aantal uitgaansgerelateerde in 2010 delicten nog niet bekend.