

Raadsstuk

Onderwerp: Uitgangspunten strategische relatie gemeente Haarlem met Paswerk
Reg.nummer: SZW/Beleid 2012/27292

1. Inleiding

Als gevolg van de invoer van de Wet Werken naar Vermogen (WWnV) per 1 januari 2013 vinden er grote veranderingen plaats bij SW-sector en bij gemeenten. De koers die de gemeente Haarlem ten aanzien van Paswerk wil varen is op hoofdlijnen geformuleerd in het Strategisch Bedrijfsplan Kans en Kracht dat in oktober 2011 in de raad is aangenomen (raadsstuk 2011/194584).

Om uitvoering te kunnen geven aan de WWnV is het van cruciaal belang dat er de komende maanden stappen gezet worden in de samenhangende onderdelen die tezamen het dossier Paswerk vormen. Het betreft onder andere de strategische relatie, het toekomstige bedrijfsmodel, de juridische structuur, de gewenste omvang en de locatie. In het voorjaar van 2011 is daartoe een eerste stap gezet met het formuleren van een drietal scenario's door Paswerk. Deze zijn in het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB) van Paswerk gepresenteerd. Definitieve besluitvorming over de scenario's door de verschillende gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling, is de komende maanden aan de orde.

Met het formuleren van de uitgangspunten ten behoeve van de scenario's geeft de gemeente Haarlem invulling aan haar verantwoordelijkheid die zijn heeft als grootste gemeente binnen de gemeenschappelijke regeling Paswerk.

Om tot zorgvuldige besluitvorming te komen heeft het college enkele uitgangspunten geformuleerd die voor de relatie met Paswerk moeten gaan gelden en die het mogelijk moeten maken om tot de keuze voor een scenario te komen. Het betreft de volgende uitgangspunten die aan de gemeenteraad worden voorgelegd:

- Paswerk is de uitvoeringsorganisatie voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en daarmee verantwoordelijk voor het zo efficiënt mogelijk uitvoeren van deze wettelijke taak.
- Momenteel kent Paswerk een tekort op de uitvoering van de Wsw. Op termijn accepteert de gemeente Haarlem geen tekort op de uitvoering van de Wsw. De gemeente verwacht van Paswerk een maximale inspanning om het tekort tot nu terug te brengen. Dat kan door actief te sturen op uitstroom en een doelmatige bedrijfsvoering.

Voor andere activiteiten die Paswerk uitvoert aan de onderkant van de arbeidsmarkt (detachering en arbeidsbemiddeling) gelden de volgende uitgangspunten:

1. Paswerk is de uitvoeringsorganisatie voor die groep klanten die onder de WWnV vallen en op beschut werk zijn aangewezen. Afhankelijk van de te realiseren loonwaarde wordt de dienstverlening voor de verschillende klantgroepen ingezet .
2. Paswerk voert kostenneutraal, ofwel zonder exploitatietekorten, detacherings- en arbeidsbemiddelingstaken uit in het kader van de WWnV.

De begeleidingskosten van klanten worden door Paswerk zelf verdiend zonder dat ze uit de loonwaarde van klanten komen.

3. Paswerk voert de laatstgenoemde taken uit – zoals door de gemeenteraad is aangegeven bij de vaststelling van het strategisch bedrijfsplan Kans en Kracht – in concurrentie met andere aanbieders.
4. De gemeente Haarlem accepteert geen tekort op andere activiteiten dan de Wsw-activiteiten. Met andere woorden er is sprake van een strikte scheiding (zogenaamde ‘chinese muur’) in de exploitatie tussen de Wsw-activiteiten en de andere activiteiten van Paswerk.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de door het college voorgestelde uitgangspunten te hanteren voor de keuze voor een scenario voor de toekomst van Paswerk en de strategische relatie met de gemeente Haarlem.
2. deze uitgangspunten verder uit te werken en financieel door te rekenen.
3. het college legt eventuele financiële consequenties voor de gemeente Haarlem ter besluitvorming voor aan de raad na verdere uitwerking van de scenario's.

3. Beoogd resultaat

Het besluit beoogt de keuze en besluitvorming voor een scenario voor de toekomst en herstructurering van Paswerk mogelijk te maken. Op basis daarvan kan een begin worden gemaakt met de daadwerkelijke transitie en hervorming van het bedrijf Paswerk. Het resultaat zal zijn dat de gemeente per 1 januari 2013 uitvoering kan geven aan de WWvN.

4. Argumenten

4.1 Per 1 januari 2013 tredt de WWnV in werking.

Het is noodzakelijk dat er op korte termijn beslissingen worden genomen over de herstructurering van Paswerk als gevolg van de hervormingen in de sw sector en als gevolg van de komst van de WWnV. Paswerk speelt een belangrijke rol in de re-integratie, detachering en arbeidsbemiddeling van met name mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt, Dat zal onder de WWnV niet anders zijn. Indien besluitvorming niet voor de zomer plaatsvindt is de gemeente niet gereed voor uitvoering van de Wet Werken naar Vermogen.

4.2 Het voorstel geeft invulling aan de strategische samenwerking zoals verwoord in Kans en Kracht.

Met het voorstel wordt invulling gegeven aan de wens en aan de noodzaak tot een strategische samenwerking van de gemeente met Paswerk zoals dat is verwoord in het strategisch bedrijfsplan Sociale Zaken gemeente Haarlem; Kans en Kracht.

4.3 Het voorstel geeft invulling aan de rol van de gemeente Haarlem binnen de Gemeenschappelijke Regeling.

Met het formuleren van deze uitgangspunten geeft de gemeente invulling aan de voortrekkersrol die zij heeft als grootste gemeente binnen de Gemeenschappelijke Regeling.

4.4 Het voorstel stelt de gemeente in staat om maximaal te sturen op het realiseren van de grootst mogelijke uitstroom naar werk.

Paswerk is in de regio het enige bedrijf dat de expertise en infrastructuur bezit om de gewenste uitstroom uit de toekomstige WWnV te realiseren. Dit komt vooral door de schaal waarop Paswerk kan opereren en de activiteiten die zij aan kunnen bieden aan klanten die zich aan de onderkant van de arbeidsmarkt bevinden. Onder de WWnV wordt succesvolle detachering en de (gedeeltelijke) arbeidsbemiddeling van klanten cruciaal. De infrastructuur van Paswerk biedt dusdanige mogelijkheden dat een breeds scala van activiteiten ingezet kan worden om de loonwaarde van klanten te realiseren.

4.5 Het voorstel maakt het mogelijk financiële risico's beter te managen door de gemeente Haarlem.

Paswerk staat in het kader van begroting 2012 onder verhoogd toezicht in het kader van risicoclassificatie verbonden partijen. Dat is nodig omdat de gemeente daartoe zelf besloten heeft. Daarnaast brengen de afbouw van de Wsw en de implementatie van de WWnV nieuwe en andere financiële risico's met zich mee. De geformuleerde uitgangspunten maken een beter financieel management van de gemeente mogelijk inzake de financiële risico's die met de relatie met Paswerk gepaard gaan. Uiteraard is het zo dat de uitgangspunten vertaald moeten worden in concrete sturings- en verantwoordingsafspraken tussen de gemeente Haarlem en Paswerk. In de loop van 2012 starten we met de uitwerking van de sturingsarrangementen om het daadwerkelijke risico te kunnen beheersen.

5. Kanttekeningen

5.1 De definitieve tekst van de Wet Werken naar Vermogen is nog niet gepubliceerd.

De gemeente is al begonnen met de voorbereiding van de implementatie van de WWvN. Maar definitieve wettekst is nog niet bekend. Het wetsvoorstel zal voor de zomer aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Het kan zijn dat in de uitwerking van de WWnV zoals geformuleerd in de hoofdlijnennotitie van het rijk onderdelen die van rechtstreekse invloed zijn op de strategische relatie met Paswerk en dus op de geformuleerde uitgangspunten, anders uitpakken dan verwacht.

5.2 Besluitvorming vindt plaats binnen de Gemeenschappelijke Regeling.

Besluitvorming over Paswerk vindt plaats binnen de Gemeenschappelijke Regeling. De gemeente Haarlem neemt met dit voorstel het initiatief voor een inhoudelijke en strategische keuze met betrekking tot Paswerk. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het DB/AB van Paswerk en in de afzonderlijke gemeenteraden.

5.3 De inhoudelijke en financiële resultaten van Paswerk.

De nieuwe wetgeving vraagt toenemende transparantie over inhoudelijke en financiële resultaten van Paswerk. Dit om zo de gemeente ook in staat te stellen het risico beter te managen.

6. Uitvoering

Politieke besluitvorming dient voor de zomer van 2012 plaats te vinden. Zo heeft Paswerk tijd genoeg om de herstructurering te realiseren. Het betreft de besluitvorming omtrent de scenariokeuze en daaraan gelieerd de inrichting van het bestuur van Paswerk. Tegelijkertijd loopt overigens de aanvraag inzake de

herstructureringsfaciliteit die eveneens aan de raad en de raden van de gemeenschappelijke regeling moet worden voorgelegd in maart 2012.

De planning kan grofweg in drie stukken worden opgedeeld:

1. Inhoudelijke en strategische keuzes gemeenten:
 - Keuze gemeente Haarlem
 - Keuzes regio gemeenten
 - Gereed begin maart
2. Keuze strategische koers Paswerk
 - Keuze koers Paswerk
 - Vaststelling door DB en AB Paswerk
 - Gemeenteraden akkoord
 - Paswerk werkt organisatie uit
 - Gereed zomer 2012
3. Inrichting organisatie Paswerk
 - Paswerk zet organisatie klaar en voert reorganisatie uit
 - Organisatie klaar en ingericht op 1 januari 2013

7. Bijlagen

Niet van toepassing

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. de door het college voorgestelde uitgangspunten te hanteren voor de keuze voor een scenario voor de toekomst van Paswerk en de strategische relatie met de gemeente Haarlem.
2. deze uitgangspunten verder uit te werken en financieel door te rekenen.
3. het college legt eventuele financiële consequenties voor de gemeente Haarlem ter besluitvorming voor aan de raad na verdere uitwerking van de scenario's.
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht
5. de betrokkenen na definitieve besluitvorming te informeren over dit besluit.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter