

Oplegvel Collegebesluit

| |
|--|
| Portefeuille mr. B. B. Schneiders |
| Auteur Mevr. D. de Boo/H.H.T. deBoer |
| Telefoon 5113664 E-mail: hhtboer@haarlem.nl |
| CS/BMO Reg.nr. 2012/93622 |
| Te kopiëren: 1 |
| B & W-vergadering van 19 juni 2012 |

Onderwerp

Aanpassing bestuursafspraken VeiligheidsRegio Kennemerland en de gemeente Haarlem, onderdeel Proactie en Preventie

DOEL: Besluiten

De Proactie en Preventietaken van de brandweer vallen onder de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het college van een gemeente. Aangezien de afspraken bij de regionalisering van de brandweer in juni 2008 door middel van een zogenaamde bestuursafpraak de verdeling van taken zijn vastgelegd, is het noodzakelijk om de afgestemde wijzigingen hierover in aangepaste bijlage A behorende bij de bestuursafspraken tussen de beide organisaties opnieuw vast te leggen.

B&W

1. In te stemmen met de herverdeling van taken op het onderdeel Proactie en Preventie en deze conform de bijlage 1 te herzien.
2. Het aan de VRK voor de taak pro-actie en preventie beschikbaar te stellen bedrag ingaande 2012 met €720.000 te verlagen tot €710.000.
3. Het aan de gemeente voor de taak pro-actie en preventie beschikbaar te stellen bedrag ingaande 2012 vast te stellen op €720.000.
 - a. €206.300 wordt ingezet door toevoeging van de volgende fte's aan de personeelsbegroting van hoofdafdeling VVH:
 - i. 0,67 fte functie jurist (schaal 10) afdeling HBO kosten €41.900
 - ii. 1,0 fte functie senior planbeoordelaar specialist afdeling OV (schaal 10) kosten €62.500;
 - iii. 0,82 fte senior planbeoordelaar schaal 10 afdeling OV kosten €51.300;
 - iv. 0,81 fte specialist inspecteur schaal 10 afdeling HBO €50.600.
 - b. het budget binnen programma 2 ten gunste van het product Proactie en Preventie te bepalen op €513.700 (zie financiële paragraaf).
4. Het besluit heeft financiële consequenties (zie beslispoint 2). De verhoging van het gemeentelijk budget voor de taak Pro-actie en Preventie met €720.000 wordt gedekt door de verlaging van de bijdrage aan de VRK met €720.000;
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

Collegebesluit

Onderwerp: Aanpassing bestuursafspraken met inbegrip van de taakverdeling VeiligheidsRegio Kennemerland, onderdeel Proactie en Preventie en de gemeente Haarlem

Reg.nummer: 2012/93622

1 Inleiding

In 2010 is in beeld gebracht welke organisatie (de gemeente of de VRK) de taken op het gebied van Proactie en Preventie op het gewenste niveau en het meest efficiënt kan uitvoeren. De nu voorgelegde “knip” is concreet dat de taken, die bij de VRK blijven, gericht zullen zijn op het toezicht op de meer complexe bouwaanvragen de panden die vergunningsplichtig zijn gebleven op basis van het Gebruiksbesluit en/of de panden die beschikken over een automatische branddoormeldinstallatie en een paar nader aangewezen grote evenementen. Dit zijn derhalve een beperkter aantal bouwwerken en/of panden waarvoor in nog sterkere mate het belang van de veiligheidsketen geldt (verminderde zelfredzaamheid bij verpleeghuizen) dan wel dat het specialisme te incidenteel aan de orde is om daar als gemeente eigen specialisme in op te bouwen (politiecellen, gevangencellen, Ripperda, Mariastichting). De toezichthoudende taken, zoals op brandveiligheid bij evenementen, horeca, kantoorpanden etc, die niet meer specifiek aan de VRK worden gelaten, zullen door de gemeente worden uitgevoerd. En ook de handhaving op deze taak, de brandveiligheid, blijft de bevoegdheid en taak van de gemeente.

Aangezien de afspraken bij de regionalisering van de brandweer in juni 2008 door middel van een zogenaamde bestuursafpraak zijn vastgelegd, is het noodzakelijk om hierover aangepaste bestuursafspraken tussen de beide organisaties te maken.

2 Besluitpunten college

1. In te stemmen met de herverdeling van taken op het onderdeel Proactie en Preventie en deze conform de bijlage 1 te herzien.
2. Het aan de VRK voor de taak pro-actie en preventie beschikbaar te stellen bedrag ingaande 2012 met €720.000 te verlagen tot €710.000.
3. Het aan de gemeente voor de taak pro-actie en preventie beschikbaar te stellen bedrag ingaande 2012 vast te stellen op €720.000.
 - a. €206.300 wordt ingezet door toevoeging van de volgende fte's aan de personeelsbegroting van hoofdafdeling VVH:
 - i. 0,67 fte functie jurist (schaal 10) afdeling HBO kosten €41.900
 - ii. 1,0 fte functie senior planbeoordelaar specialist afdeling OV (schaal 10) kosten €62.500;
 - iii. 0,82 fte senior planbeoordelaar schaal 10 afdeling OV kosten € 51.300;
 - iv. 0,81 fte specialist inspecteur schaal 10 afdeling HBO €50.600.
 - b. het budget binnen programma 2 ten gunste van het product Proactie en Preventie te bepalen op €513.700 (zie financiële paragraaf).
4. Het besluit heeft financiële consequenties (zie beslispunt 2). De verhoging van het gemeentelijk budget voor de taak Pro-actie en Preventie met €720.000 wordt gedekt door de verlaging van de bijdrage aan de VRK met €720.000;
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

3 Beoogd resultaat

De aanpassing van bijlage A en B uit de bestuursafspraken met de VRK is noodzakelijk, omdat het volgende wordt beoogd:

- het sneller en efficiënter (tegen minder kosten) laten verlopen van vergunningsprocedures door zelf de brandveiligheidstoets op de minder complexe omgevingsvergunningsaanvragen en op de aanvragen voor evenementen (met uitzondering van een paar nader te bepalen) te laten uitvoeren;
- het zo veel mogelijk integraal uitvoeren van de toezicht en handhaving op de panden (bouw, milieu en brandveiligheid) waarvoor ook een meldingsplicht op grond van het Gebruiksbesluit geldt;
- de geleverde diensten op het gebied van Proactie en Preventie zijn door het aanbrengen van een betere focus jaarlijks door de VRK op het adequate kwaliteits- en kwantiteitsniveau te leveren en te verantwoorden.

In de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Haarlem aan de VRK voor de uitvoering van de lokale brandweertaken zit ook de bijdrage voor de uitvoering van de P&P-taken. In 2010 is tijdens de onderhandelingen tussen en Haarlem en de VRK over de tekorten en specifieke afspraken tussen Haarlem en de VRK ook over de uitvoering van de P&P-taken gesproken. Door beide partijen is vastgesteld, dat de voor deze taak €1.430.000 jaarlijks beschikbaar is gesteld.

Na een aantal overleggen met de VRK is gezamenlijk bepaald, dat de taken die de VRK, onderdeel Brandweer, proactie en preventie, voor de gemeente uitvoert een totaalbedrag van €710.000 (incl. overhead en risico-opslag) bedragen. Inmiddels is de feitelijke bevoorschotting sinds 2011 op dit bedrag aangepast.

4 Argumenten

4.1.1 De integrale benadering op panden vanuit de disciplines bouwen, milieu en brandveiligheid kan op deze wijze efficiënter plaatsvinden.

Door alleen die zaken bij de VRK te houden waar sprake is van een brandmeldinstallatie dan wel de zaken die dermate specialistisch van aard en karakter zijn zodat deze nadrukkelijk binnen de keten van de brandveiligheid moeten blijven, wordt de veiligheidsketen ten behoeve van de integrale aanpak alleen daar in stand gehouden, waar dit ook verantwoord moet.

Dit betekent aan de andere kant, dat bij het reguliere werk voor de ondernemer en burger in Haarlem naast de brandveiligheid ook tegelijkertijd de bouw- en milieuveiligheid wordt meegenomen. Ook voor evenementen worden integrale vergunningen verleend en worden tegelijkertijd de benodigde gebruiksvergunningen afgegeven. Medewerkers van de gemeente hebben inmiddels op brandveiligheid extra kennis verkregen.

4.1.2. Voor complexe bouwprojecten en een paar nader te bepalen evenementen blijft de advisering en controle op brandveiligheid bij de VRK

De benodigde specialistische kennis binnen de regio bij de VRK kan hierdoor worden ingezet bij de projecten en evenementen die complex van aard zijn.

4.2.1 Om te borgen dat ook binnen de financiële kaders het werk wordt verricht en uitgevoerd, wordt jaarlijks een vast bedrag aan de VRK beschikbaar gesteld.

De exacte invulling op het gebied van taken en formatieplaatsen wordt aan de dagelijkse uitvoering bij de VRK gelaten. Dit betekent, dat een voorschotbedrag aan de VRK beschikbaar wordt gesteld om binnen de gestelde kaders de gestelde resultaten op het taakveld Proactie en Preventie te bereiken.

Bij het bepalen van het totaalbedrag is rekening gehouden met de geleverde kengetallen, het feit dat het aantal bouwaanvragen waarop advies moet worden verleend de afgelopen jaren behoorlijk is teruggelopen en tevens dat daarnaast het aantal gebruiksvergunningplichtige panden op grond van het Gebruiksbesluit fors is afgenomen (van 1100 naar 300).

Met de VRK is een bandbreedte van 10% afgesproken waarbinnen niet jaarlijks tot terugbetaling aan danwel bijbetaling door Haarlem wordt overgegaan. Het bedrag van €710.000 is derhalve taakstellend en toereikend voor de vereiste en afgesproken werkzaamheden en dit leidt dus niet tot overschrijdingen.

Met de VRK is afgesproken dat 2011 en 2012 wordt gebruikt om de overdracht van taken goed te regelen. Om aan beide kanten voldoende zekerheid te hebben over afname van diensten is met de VRK afgesproken dat de afspraken vervolgens ook gelden voor de periode 2013-2016.

4.3.1 Het is meer verantwoord om op basis van een bedrag de jaarlijkse taak pro-actie en preventie uit te voeren in plaats van een gedetailleerde vertaling naar fte's.

Gezamenlijk met de VRK is er voor gekozen, om geen vacatures, gedwongen verplaatsing van personeel of bovenformatieve doorrekening te laten plaatsvinden ten gevolge van de knip in de richting van de gemeente.

Bij de start van de vorming van de VRK i.o. is 13 fte in de richting van de VRK beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van de taak. Door nu het geheel te bezien op de economische conjunctuur, de te realiseren knip en de opmars van algemene regelgeving is een meer verantwoorde wijze om op basis van een bedrag de jaarlijkse taak uit te voeren in plaats van een gedetailleerde vertaling naar fte's en personen.

De VRK heeft inmiddels aangegeven, dat zij de taken, die na de knip nog bij hen liggen, door hen voor dit bedrag uitgevoerd kunnen worden.

4.4.1 De overige wettelijk verplichte taken worden door de gemeente zo efficiënt mogelijk en zo integraal mogelijk uitgevoerd, hetgeen leidt tot een bezuiniging voor 2012.

Het is van belang dat het volledige bedrag de komende jaren gereserveerd blijft voor de uitoefening van de wettelijk verplichte taak pro-actie en preventie. Immers, aan de taakomvang als zodanig verandert op dit moment niets, de gehele taak wordt vanaf dit moment enkel door twee organisaties (de gemeente en de VRK) uitgevoerd. Daarbij dient in acht te worden genomen, dat het efficiënter uitvoeren van deze taak dan aan beide organisaties (VRK en gemeente) in het kader van de ombuigingen en taakstellingen, zal moeten worden toegerekend. Voor 2012 is al een bezuiniging van 3,25 fte bij de gemeente ingevoerd. Ten einde dubbeltellingen te voorkomen is de efficiencykorting in de richting van de VRK niet via deze nota opgevoerd. Dit is immers al via een taakstelling (verbonden partijen) opgelegd en moet door de VRK als geheel worden gerealiseerd.

Binnen de gemeente is vanwege het uitvoeren van deze wettelijk verplichte taak reeds in voorzichtige mate geanticipeerd op deze nieuwe taak (zie voor een overzicht onder punt

6). Dit, door naast het aanstellen van een planbeoordelaar brandveiligheid en een juridisch medewerker handhaving tevens de benodigde opleiding te verzorgen om er ten minste van verzekerd te zijn, dat wij van meet af aan gestructureerd invulling kunnen geven aan de vergunningen-, toezichts- en handhavingstaak brandveiligheid.

5 Kanttekeningen

5.1.1 Door een deel van de taken door de gemeente te laten uitvoeren ontstaat een overdrachtmoment in de veiligheidsketen.

De reden dat de taken destijds in 2008 mee over gingen naar de VRK is gelegen in de argumentatie dat de veiligheidsketen (proactie-preventie-preparatie-repressie-nazorg) binnen de Brandweerorganisatie niet zou moeten worden doorbroken. Sterker nog, dat binnen die keten zaken zichzelf versterken binnen één organisatie, waardoor er geen overdrachtmomenten op dat vlak zijn tussen meerdere organisaties. Het onderhavige voorstel leidt weliswaar wel tot zo'n overdrachtmoment, maar is door de keuze van de knip niet van invloed op de automatische branddoormeldinstallaties en op panden waar mensen zich bevinden die verminderd zelfredzaam zijn. En juist daar is het behoud van de veiligheidsketen het meest belangrijk. Met de nieuwe wetgeving (Wabo) wordt ook integrale beoordeling en handhaving nagestreefd. Het in één hand afdoen van aanvragen van burgers en ondernemers (en de controle daarop) geeft hier meer mogelijkheden voor.

5.1.2 Het creëren van een knip in de werkzaamheden kan leiden tot het niet realiseren van de doelstelling van de VRK om een bovengemiddeld ambitie- en prestatieniveau te leveren.

De doelstelling van de VRK is om met de uitvoering van zijn taken op het gebied van Proactie en Preventie een bovengemiddeld ambitieniveau en prestatieniveau te leveren; dit mede in vergelijking met andere veiligheidsregio's. Gelet echter op het feit dat de kosten, die gemoeid zijn bij een dienstenniveau dat hoger ligt dan het landelijk gemiddelde, fors genoemd mogen worden, onderschrijven wij als opdrachtgever op dit moment deze doelstelling niet, zodat het bereiken van een hoger ambitieniveau ons inziens op dit moment niet aan de orde is.

6 Uitvoering

In de oorspronkelijke bestuursovereenkomst (2008) is in bijlage B de taakverdeling P&P-taken vastgelegd. Deze bijlage B vormt een onlosmakelijk deel van de bestuursovereenkomst (bijlage A). De voorgenomen wijzigingen in de taakverdeling tussen gemeente Haarlem en de VRK leidt tot een inhoudelijke aanpassing van de betreffende bijlage B. Als gevolg hiervan dient de bestaande bestuursovereenkomst aangepast te worden, immers het "contract" tussen gemeente Haarlem en VRK wijzigt. Op grond van artikel 160, lid 2 Gemeentewet is het college bevoegd tot het aangaan en wijzigen van privaatrechtelijke overeenkomsten. Conform de eigen regels (actieve informatieplicht) dient dit voorgenomen besluit ter kennisname aan de commissie Bestuur gebracht te worden. Op grond van artikel 32, lid d van de Gemeenschappelijk regeling VRK én artikel 33 Wgr is het DB VRK bevoegd beslissingen te nemen op het gebied van personeel en organisatie. Het wijziging van de bestuursovereenkomst binnen de financiële en personele kaders kan hiertoe gerekend worden.

Kortom, de wijziging van de bestuursovereenkomst tussen Haarlem en de VRK vraagt een gelijkkluidend besluit van het college van B&W van Haarlem en het DB VRK. En dit betekent, dat de bestuursovereenkomst van 27 juni 2008 zal worden aangepast nadat de besluitvorming rond de knip (inhoudelijk en financieel) in beide organisaties eerst separaat is afgerond.

Vanaf begin 2011 is vooruitlopend op de bestuurlijke besluitvorming, reeds inhoudelijk invulling gegeven aan onderhavig voorstel. Op grond daarvan zijn in 2011 de Proactie en Preventietaken door de VRK uitgevoerd voor het overeengekomen bedrag van €710.000.

Daarnaast hebben wij gelet op de terugwerkende kracht van dit besluit afgesproken, dat het in de oorspronkelijke aanneemsom van €1.430.000 begrepen bedrag van €200.000 voormalige legesinkomsten, dit bedrag alleen nog voor het jaar 2011 aanvullend beschikbaar wordt gesteld. Met ingang van 2012 stellen wij dus het totaal te betalen bedrag voor het pakket Proactie en Preventie vast op €710.000, waarin dan tevens is verdisconteerd het compensatiebedrag voor de door hen gemiste legesinkomsten. Een en ander zal ook in de nieuwe bestuursovereenkomst worden opgenomen.

Personele uitvoering

In de afgelopen jaren is door beide organisaties reeds voorgesorteerd op de feitelijke uitvoering van het aanpassen van deze bestuurlijke afspraken uit 2008. Hierdoor heeft dit besluit geen personele consequenties bij de VRK, onderdeel Proactie en Preventie. Het heeft uiteraard wel een effect op de ondersteunende functies bij de VRK in die zin dat de overheadsfuncties daar door minder lijnfuncties wordt afgedekt.

Financiële uitvoering

De kosten van de gemeente Haarlem voor de uitvoering van P&P-taken bedragen €1.430.000 (als onderdeel van de totale jaarlijkse bijdrage aan de VRK). Met ingang van 2012 wordt dit bedrag in mindering gebracht op de bijdrage aan de VRK. Daarvoor in de plaats komt de nieuwe afgesproken bijdrage voor P&P-taken van €710.000. Het resterende bedrag van €720.000 is beschikbaar voor de gemeente Haarlem en wordt ingezet voor de taakuitvoering bij de gemeente zelf (€720.000).

In cijfers:

| | |
|---------------------------------------|-----------|
| Inbrengwaarde P&P-taken | 1.430.000 |
| In mindering op VRK-begroting | 1.430.000 |
| Nieuwe bijdrage VRK | 710.000 |
| Beschikbaar Haarlem | 720.000 |
| Te verdelen: | |
| Formatie VVH | 206.300 |
| Ontvlechtingbudget binnen programma 2 | 513.700* |
| Saldo | 0 |

*hierop komt in mindering al besloten bezuiniging werkbudget Proactie en Preventie € 200.000, resteert derhalve € 314.000.

De Proactie en Preventietaken worden inhoudelijk uitgevoerd door de afdelingen Omgevingsvergunning en Handhaving Bebouwde Omgeving, zodat het laatste deel, afgerond €14.000, bij het budget van deze beide afdelingen wordt gevoegd. Het college heeft in de aanloop naar de Kadernota 2012 al besloten dat er €200.000 wordt bezuinigd op het budget voor Proactie en Preventie. Er blijft daarmee €314.000 over.

Omgezet in formatie gaat het om 3,3 fte en schematisch kan dit als volgt worden weergegeven voor de afdelingen Omgevingsvergunning en Handhaving Bebouwde Omgeving.

| | Formatie | Bedrag | Ingevuld | Nog in te vullen |
|----------|----------|---------|----------|------------------|
| | 3,3 | 206.300 | | |
| Waarvan: | | | | |
| VVH/OV | 1,82 | 113.800 | 1,0 | 0,82 |
| VVH/HBO | 1,48 | 92.500 | 0,67 | 0,81 |

De efficiencytaakstelling is bij de VRK, onderdeel Proactie en Preventie niet doorgevoerd, aangezien zij als verbonden partij reeds een taakstelling opgelegd hebben gekregen.

7 Bijlagen

Memo verdeling taken VRK, afdeling Proactie en Preventie en de gemeente Haarlem (bijlage 1) waardoor bijlage A en B van de bestuursovereenkomst van 27 juni 2008 wordt aangepast nadat de besluitvorming rond de knip (inhoudelijk en financieel) in beide organisaties eerst separaat is afgerond.

Het college van burgemeester en wethouders ,

de secretaris,

de burgemeester

Taakverdeling Pro-actie en Preventie

Nadere afspraken tussen de Gemeente Haarlem en de Veiligheidsregio Kennemerland

Mei 2010

CONCEPT

Inhoudsopgave

| | | |
|-----------|---|----------|
| 1 | Inleiding | 2 |
| | 1.1. Algemene opmerking over de rolbepaling in deze | 2 |
| | 1.2. Vertrekpunt en kaders | 2 |
| 2 | Taken en taakverdeling | 3 |
| | 2.1. Taakomvang en verdeling capaciteit | 4 |
| 3 | Financiering en verantwoording van de PP-taken | 4 |
| 4 | Het overdragen van taken | 5 |
| 5 | Ontwikkeling en evaluatie | 5 |
| | Bijlagen | 6 |
| Bijlage 1 | : Criteria voor het verdelen van de taken pro-actie en preventie | 7 |
| Bijlage 2 | : Taakverdeling pro-actie en preventie | 13 |
| Bijlage 3 | : Verdeling van capaciteit voor PP-taken | 15 |
| Bijlage 4 | : Het overdragen van taken | 23 |
| Bijlage 5 | : Taken op het gebied van pro-actie en preventie in de bestuursovereenkomst | 25 |

1. Inleiding

De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het regionaliseren van de brandweer hebben in Haarlem veel gevolgen voor de samenwerking tussen de verschillende vakafdelingen. In de gemeente Haarlem is in 2008 de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH) gevormd. Deze geeft onder andere integraal uitvoering aan de taken in het kader van de Wabo.

Per 1 juli 2008 heeft Haarlem de uitvoering van de brandweezorg overgedragen aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK). De voorwaarden en afspraken van die overdracht zijn geregeld in een bestuursovereenkomst tussen de gemeente en de veiligheidsregio. Onderdeel van de afspraken is een nadere uitwerking van de taken die de gemeente Haarlem en de VRK ten aanzien van pro-actie en preventie uitvoeren. Haarlem heeft, mede in het perspectief van de integrale werkwijze bij uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besloten een deel van de voorheen bij de brandweer belegde en in eerste instantie aan de VRK overgedragen taken in eigen beheer uit te gaan voeren. Om samen effectief te werken aan veiligheid, invulling te geven aan dit besluit en de beoogde nadere uitwerking te realiseren, is een verdeling van taken op het gebied van pro-actie en preventie tot stand gebracht.

Deze notitie beschrijft hoe de taken 'geknipt' zullen worden en wat de gevolgen zijn voor de van de VRK af te nemen capaciteit voor Pro-actie en Preventie (PP).

1.1 Algemene opmerking over de rolbepaling in deze:

De gemeente Haarlem is opdrachtgever in het domein PP, de VRK is opdrachtnemer.

en

De gemeente Haarlem is leidend op het proces, de taakbepaling en besluitvorming ¹.

en

Het pakket voor PP van de VRK bestaat uit de taken die voortvloeien uit onderstaande verdeling en de taken die wettelijk aan de brandweer zijn toebedeeld.

en

De Veiligheidsregio Kennemerland is verantwoordelijk voor de inhoud, kwaliteit en tijdigheid van de door haar geleverde adviezen en producten.

1.2 Vertrekpunt en kaders

Vertrekpunt voor het bepalen van een knip vormt de bestuursovereenkomst met de hier in opgenomen afspraken over de pro-actie en preventie taken, formatie en bekostiging van deze werkzaamheden.

Het kader voor de taakverdeling wordt gevormd door:

- De (concept) Wet Veiligheidsregio's;
- Amvb's waarin de brandweer als adviseur is benoemd;
- De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland.

¹ Wijzigingen in taken en taakomvang worden maximaal eens per jaar voorafgaand aan het volgende kalenderjaar in overleg bepaald. Over tijdstip van ingang en de hier uit voortvloeiende kosten maken de gemeente en de VRK afspraken op basis van artikel 8.1 van de bestuursafspraken.

Als uitgangspunten voor het verdelen van de taken zijn gehanteerd:

- Kwaliteit van veiligheid is leidend;
- Effectiviteit en efficiency in het proces;
- Integraal waar dit kan, specifiek waar nodig;
- Gemeente is proceseigenaar;
- VRK is adviseur in diverse fases van het proces.

2. Taken en taakverdeling

In de bestuursafspraken is een uitgebreid overzicht van de taken pro-actie en preventie opgenomen (zie bijlage 4). Gebleken is dat er in deze opsomming sprake is van:

- Taken die de gemeente volledig zelfstandig kan gaan uitvoeren;
- Taken waarbij de VRK het proces meer of minder intensief ondersteunt;
- Taken die volledig tot het domein van de brandweezorg behoren.

Bovendien heeft de grote mate van detail geleid tot overlap in de opsomming.

Om te komen tot een heldere verdeling van de taken is de bestaande opsomming omgevormd tot een compacter overzicht. Dit is gebaseerd op een procesmatige benadering met oog voor de wederzijdse rollen en verantwoordelijkheden.

Om de rolverdeling praktisch toepasbaar te maken en te komen tot een heldere verdeling van taken is een lijst van criteria (zie bijlage 1) opgesteld, die bepalen of de afdeling PP bij dat type aanvraag en proces advies verleent, de controle verricht, dan wel het proces volledig binnen VVH wordt doorlopen. De in onderstaande tabel op hoofdlijnen benoemde taken zijn in bijlage 2 volledig uitgewerkt.

| Processen | Gemeente | VRK |
|----------------------------|--|--|
| Voorkomen van onveiligheid | <ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor Ruimtelijke ontwikkeling • Bevoegd gezag tav externe veiligheid en brandweezorg • Verantwoordelijk voor beleid, keuzes en uitvoering van voorlichting (community safety) | <ul style="list-style-type: none"> • Wettelijke adviestaken • Advies op basis van specifieke kennis en expertise • Formuleren van beheersmaatregelen • Bijdragen in de uitvoering en inbreng van kennis bij voorlichtingsactiviteiten |
| Verlenen vergunningen | <ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor het beleid / lokale kaders en product • Verlenen vergunningen • Beschikken op meldingen • Overdracht van informatie aan PP | <ul style="list-style-type: none"> • Adviesrol in de aanvragen die voldoen aan de criteria • Advies op verzoek van de gemeente |
| Toezicht en handhaving | <ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor het beleid / lokale kaders en product • Uitvoering van toezicht en handhaving • Overdracht van informatie aan PP | <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren controles en verzorgen rapportages bij bouwwerken en evenementen die voldoen aan de criteria • Deelname aan themacontroles ism VVH • (Ondersteuning) toezicht en handhaving op verzoek van de gemeente |

Naast bovenstaande taken, heeft de afdeling PP enkele taken te vervullen als onderdeel van de brandweezorg. Het betreft o.a. de overdracht van informatie aan preparatie en repressie en het toetsen van ontruimingsplannen. Deze blijven vanzelfsprekend deel uit maken van de taken van de VRK, waarbij de gemeente een aanvullende taak krijgt als gevolg van de verdeling van taken.

2.1 Taakomvang en verdeling van capaciteit

De omvang van de taken die de VRK blijft doen en wat de gemeente Haarlem terugneemt, wordt bepaald door:

- a. De taakverdeling;
- b. De kwaliteit van uitvoering;
- c. Het volume of de vraag die de verschillende taken omvatten.

Ad a en b) De verdeling van taken is bepaald. Ten aanzien van de kwaliteit van uitvoering is vastgesteld dat Brandweer Kennemerland wil presteren op het niveau van een 8. Dit niveau is omschreven als 'versterking pro-actie en preventie op regionaal vlak' en moet in 2012 zijn bereikt. Ten tijde van de overdracht was de prestatie 'voldoende'. Komende jaren is verbetering voorzien. Deze zal volgens het organisatieplan brandweer (vrijwel) binnen de bestaande formatie kunnen worden gerealiseerd. Voorwaarde is het bereiken van efficiencyvoordeel door regionale uitvoering van de PP-taken. Het gemeentelijk uitvoeren van taken beïnvloedt het volume en zet deze doelstelling onder druk. Afgeleid effect kan een bredere discussie tussen gemeenten en de VRK over de taken zijn, met als gevolg toenemende spanning tussen de ambitie en de mogelijkheden deze door efficiencyvoordeel te realiseren.

Ad c) Volume en vraag van de verschillende taken zijn afhankelijk van het proces meer of minder gevoelig voor economische en demografische ontwikkelingen. De beleidskeuzes van de gemeente ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling, het actualiseren van bestemmingsplannen en de inzet van voorlichting werken door in de vraag aan de VRK. Op het terrein van externe veiligheid, vuurwerk en beheersmaatregelen is de vraag, mede door het cyclische karakter vrij constant.

Bij het verlenen van vergunningen volgt de adviesvraag de golf van de markt. Gegeven de taakverdeling ligt het accent voor de VRK in de ontwikkelingen bij de utiliteitsbouw.

Toezicht en handhaving zijn niet direct conjunctuur gevoelig. Wel kan door efficiëntere en een meer integrale werkwijze een beter resultaat met gelijkblijvende capaciteit worden gerealiseerd. Daarbij heeft het bestuur de mogelijkheid om binnen de wettelijke kaders prioriteiten te stellen die direct doorwerken in de omvang van de vraag.

Om het vertrekpunt voor het verdelen van de capaciteit te bepalen zijn in bijlage 3 verschillende invalshoeken uitgewerkt en onderling vergeleken. Daarbij is de onderlinge verhouding in taken en taakomvang constant gehouden. Een mogelijk krimpscenario in de totaal beschikbare capaciteit dwingt tot beleidskeuzes en kan gevolgen hebben voor het niveau van veiligheid.

Uitgaande van de bestaande formatie leidt de verdeling van taken tot een verdeling van capaciteit die overeenkomt met 5,5 fte bij de gemeente Haarlem en 7,5 fte voor de PP-taken van de VRK.

3. Financiering en verantwoording van de PP-taken

De gemeentelijke taken op het gebied van pro-actie en preventie zijn tot aan de overdracht volledig gefinancierd via:

- Een bijdrage uit de algemene middelen van de gemeente;
- Legesbaten.

Sinds de overdracht van de brandweertzorg staan legesbaten niet langer op de rekening van de brandweer. Die komen binnen bij de gemeente. Deze kan hier in principe blijvend de werkzaamheden van de brandweer ten aanzien van het verlenen van gebruiksvergunningen mee financieren.

De aard van de werkzaamheden en wijze van financiering kan in principe op twee manieren worden bepaald:

- a. De totale kosten die de uitvoering van de PP-taken voor Haarlem met zich meebrengt worden op basis van de afspraken over de in jaar x van de VRK af te nemen capaciteit vergoed. Bij aanvullende werkzaamheden brengt de VRK deze op basis van nacalculatie in rekening.
- b. Er wordt onderscheid gemaakt naar de aard van de activiteiten en de wijze van financiering. Voor het voorkomen van onveiligheid en bij toezicht & handhaving vergoedt de gemeente de vooraf ten behoeve van deze processen bepaalde capaciteit. Bij aanvullende werkzaamheden brengt de VRK deze op basis van nacalculatie in rekening.
Bij het verlenen van vergunningen brengt de VRK het werkelijk geleverde aantal uren per advies of een vaste prijs per product in rekening.
De taken op het gebied van brandweezorg en de overhead zijn een vaste component in de kosten PP.

Voordeel van optie a is de eenvoud van het systeem. Nadeel is dat inzicht in de feitelijke kosten per product van de VRK niet wordt opgebouwd.

4. Het overdragen van taken

De feitelijke overdracht van taken vindt plaats op basis van de uitgangspunten. Om hier aan te voldoen zal ter voorbereiding op de overdracht van taken gewerkt worden aan:

- Kennisopbouw bij de afdelingen OV en HBO;
- Dossier en archief overdracht van de VRK aan de gemeente Haarlem;
- Procesafspraken rond de invoering van de Wabo.

De eerste twee onderdelen zijn in bijlage 4 nader uitgewerkt. Voor de invoering van de Wabo werken gemeente en de VRK de procesafspraken samen uit. Voorwaarden voor overdracht zijn:

- De medewerkers van de betrokken afdelingen bij de gemeente Haarlem beschikken over de kennis die noodzakelijk is voor de over te dragen werkzaamheden;
- Bij overdracht van de taak zijn de bijbehorende dossiers op orde; deze worden voorafgaand aan, doch uiterlijk gelijktijdig met de overdracht van de taak aan de gemeente beschikbaar gesteld.

De VRK zal de kennisopbouw bij de gemeente Haarlem noodzakelijk voor het overdragen van taken actief ondersteunen. Voor een meer structurele vorm van bijscholing is geen capaciteit voorzien.

5. Ontwikkeling en evaluatie

De taakverdeling en overdracht van taken vinden plaats in een dynamische omgeving. Onderstaande ontwikkelingen en aandachtspunten zijn onderkend. Daarbij is per punt een datum van realisatie benoemd.

| Ontwikkeling / aandachtspunt | Realiseren voor |
|---|-------------------------------|
| 1. Inrichten afdeling PP VRK | 1 april 2010 |
| 2. Realiseren scheiding advies en controle bij de VRK | 1 oktober 2010 |
| 3. Overdracht taken | Start Afronding |
| | 1 juli 2010 1 januari 2011 |
| 4. Invoeren van de Wabo (werkwijze en proces) | 1 juli 2010 |
| 5. Invoeren digitaal werken | |
| a. ontvangst aanvragen/meldingen | 1 juli 2010 ² |
| b. digitaal afhandelen | ntb |
| 6. Evalueren taakverdeling en capaciteitsverdeling | 1 juli 2011 |
| 7. Evalueren dienstverlening VRK (kwaliteit) | 1 juli 2011 |

² De VRK beschikt over toegang tot het omgevingsloket en kan een digitale aanvraag ontvangen. Prioriteit ligt bij het maken van goede werkafspraken met de gemeenten over het adviesproces. Digitaal werken zal als apart project worden voorbereid.

Bijlagen

| Bijlage | Onderwerp |
|---------|---|
| 1 | Criteria voor het verdelen van de taken pro-actie en preventie |
| 1A | Uitwerking Verwijzingen Criteria |
| 1B | Brandmeldinstallaties en doormelding |
| 2 | Taakverdeling pro-actie en preventie |
| 3 | Verdeling van capaciteit voor PP-taken |
| 3-I | Detailuitwerking van de verdeling van capaciteit |
| 3-II | Toelichting op conjuncturele effecten per proces |
| 3-III | Overzicht formatie en effecten per optie |
| 4 | Het overdragen van taken |
| 5 | Taken op het gebied van pro-actie en preventie in de bestuursovereenkomst |

CONCEPT

Bijlage 1: Criteria voor het verdelen van de taken pro-actie en preventie

De VRK verricht op basis van de Wet Veiligheidsregio's en de bestuursafspraken taken op het gebied van pro-actie en preventie. Om de wettelijke adviesrol en de in de bestuursafspraken benoemde taken helder te definiëren en in de praktijk effectief te verdelen, is een set criteria ontwikkeld. Deze criteria bepalen in welke gevallen de VRK een adviesrol vervult bij het verlenen van vergunningen en in toezicht & handhaving. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over de taken van de VRK in het voorkomen van onveiligheid.

Voorkomen van onveiligheid

In dit deel van het takenpakket levert de VRK een bijdrage op basis van:

- Haar wettelijke rol (primair t.a.v. externe veiligheid);
- De richtlijn fysieke projecten (ruimtelijke ontwikkeling en beheersmaatregelen);
- Op verzoek van de Gemeente Haarlem.

Verlenen van vergunningen

De keuze om de VRK een bijdrage aan het proces te laten verzorgen is gebaseerd op drie elementen:

- Risico; wat brengt de aard van het bouwwerk of gebruik specifieke risico's met zich mee. In het bijzonder de kans op slachtoffers;
- Complexiteit; bouwwerken waarin een adequaat brandveiligheidsniveau en effectief operationeel optreden specifieke voorzieningen vereisen;
- Juridisch kader; binnen het wettelijk kader zijn grenzen en criteria geformuleerd. Specifieke grenzen in de criteria zijn gekoppeld aan de grenzen binnen het juridisch kader.

Van een verhoogd risico voor personen en / of het optreden bij incidenten is sprake indien het bouwwerk of de inrichting beschikt over, gebruik maakt van of voldoet aan de criteria uit de tabel. Uitgangspunt is dat de VRK advies verleent indien een vergunning- of ontheffingsverzoek voldoet aan één van deze criteria. Wanneer de VRK standaard de controle op de brandveiligheidsaspecten verricht is eveneens aangegeven.

Naast de hier benoemde criteria kan altijd advies of ondersteuning worden verleend op verzoek van de behandelende afdeling. De VRK kan ook ongevraagd advies verlenen over risico's op het terrein van branden, ongevallen, rampen en crises (MvT Wet Veiligheidsregio's § 4.2). In bijlage 1A zijn de verwijzingen verder uitgewerkt.

| | criterium | Advies VRK | Controle VRK |
|----|---|------------|----------------|
| 1 | (Overwegend) niet zelfredzame gebruikers ¹ | X | X |
| 2 | Gelijkwaardigheid, waar het afwijkt van de 'standaard' ² alternatieven | X | X |
| 3 | Grote brandcompartimenten (art. 2.22 Bouwbesluit) | X | |
| 4 | Verblijfsvloer hoger dan 20 m | X | |
| 5 | Ondergronds bouwen | X | |
| 6 | Specifieke brandveiligheidsinstallaties ³ | X | X |
| 7 | Vergunningsplichtig gebruik ⁴ | X | X |
| 8 | Opslag van gevaarlijke stoffen (PGS van toepassing) | X | |
| 9 | Wettelijke adviestaken (BRZO, Bevi, Vuurwerk) | X | X ⁵ |
| 10 | (Ontheffing) vervoer gevaarlijke stoffen | X | |
| 11 | Evenementen in de A en B categorie ⁶ | X | X |

Toezicht en handhaving

Los van de criteria en de daarmee gerealiseerde verdeling van toezicht en handhaving brandveiligheid in bouwwerken en bij evenementen is er onderscheid in soorten controles gemaakt. Controles zijn te verdelen in:

- a. Reguliere controles;
- b. Intensieve controles;
- c. Thematische controles.

Een reguliere controle is een basiscontrole en wordt ook wel zichtcontrole genoemd. Op alle relevante onderdelen van de Wabo wordt een globale toets uitgevoerd³. De reguliere controle heeft een signaalfunctie voor specifieke vraagstukken en kan leiden tot een verzoek voor een intensieve controle. Daarbij kan VVH aan de VRK verzoeken hier een bijdrage aan te leveren.

Bij intensieve controles worden één of meer aandachtsgebieden (milieu, brandveiligheid) grondig beoordeeld door specialisten. Na enkele reguliere controles volgt altijd een intensieve controle (inclusief bouwkundige en installatietechnische aspecten).

Thematische controles richten zich op specifieke doelgroepen of thema's. Denk aan de feestdagen en versiering, bezettingsgraad, of de handhavingsestafette. Hier werken beide organisaties en partners samen aan een goede uitvoering.

De verschillende soorten controles worden zowel door VVH als de VRK uitgevoerd. Ze doen dit zo veel mogelijk integraal en waar nodig gezamenlijk. De stap van bestaande naar aangrenzende taakvelden zal aan de zijde van de afdeling PP gefaseerd en op termijn gezet worden.

³ De afdeling PP start vanuit de brandveiligheidsaspecten, met oog voor bouwkundige zaken. Ten aanzien van bijkomende Wabo elementen zal in overleg bepaald worden hoe en vanaf welk moment hier door de PP medewerkers als onderdeel van haar toezichtstaken invulling aan gegeven kan worden.

Bijlage 1A **Uitwerking Verwijzingen Criteria** (Toelichting bij Bijlage 1)

Deze aanvullende bijlage geeft een nadere toelichting op de criteria waaraan een verwijzing is gekoppeld.

1. *Niet zelfredzame gebruikers*

Waar de grens tussen zelfredzaam en niet zelfredzaam ligt is niet eenduidig vastgesteld. Voor de indeling en het toepassen van dit criterium hanteren we:

- De omschrijving in het Gebruiksbesluit;
- De keuze van de aanvrager t.a.v. de zorgbehoefte van gebruikers.

Dit betekent dat van niet zelfredzaam kan worden gesproken als:

- Er verblijf aan kinderen jonger dan 12 jaar wordt verschaft;
- Er sprake is van gehandicapten (fysiek en of geestelijk) met 24 uren zorg / begeleiding;
- Aan bed gebonden patiënten in zorginstellingen;
- Bij cellen-gebruik (inclusief zorginstellingen).

2. *Standaard gelijkwaardige oplossingen*

Voor een aantal veel voorkomende situaties die niet passen binnen de vaste voorschriften van het Bouwbesluit zijn bepaalde oplossingen als gelijkwaardig geaccepteerd. De werkgroep Gelijkwaardigheid van het ministerie van VROM heeft deze gepubliceerd⁴.

Waar voorstellen voor toepassing van gelijkwaardige oplossingen worden gedaan, die nog niet zijn geaccepteerd, is sprake van een niet 'standaard' oplossing. Als gekozen is voor een standaard oplossing en geen andere criteria die beoordeling en advies van de VRK vragen aanwezig zijn, kan VVH deze plannen zelfstandig beoordelen. Enkele voorbeelden van geaccepteerde gelijkwaardige oplossingen met het oog op brandveiligheid zijn:

- Volledige beveiliging met rookmelders in een woning;
- Toepassing van een woningsprinkler;
- Extra voorzieningen voor het kunnen vluchten uit een woning;
- Afmetingen trap bij verschillende bezettingsgraadklassen;
- Twee naast elkaar gelegen woningtoegangsdeuren loodrecht op vluchtroute;
- Groot brandcompartiment;
- Vluchtroute over een galerij.

3. *Specifieke brandveiligheidsinstallaties*

Specifieke brandveiligheidsinstallaties zijn:

- Blusleidingen;
- Blussystemen (vb. sprinkler);
- Rookwarmteafvoer;
- Brandweerliften.

Verder is sprake van een specifieke brandveiligheidsvoorziening indien.

- Een directe doormelding naar de meldkamer vereist is.

De eis voor directe doormelding is geregeld in het Gebruiksbesluit. Het overzicht is opgenomen in de aanvullende bijlage 1B. Dit criterium is belangrijk, omdat directe doormelding van invloed is op de bedrijfsvoering van de VRK. Het vraagt om werkzaamheden op de meldkamer, aandacht in de operationele voorbereiding, informatie naar de repressieve dienst en inzet vanuit de afdeling PP.

⁴ Rapport Gelijkwaardige oplossingen, beoordeelt door de werkgroep Gelijkwaardigheid, 19 januari 2009.

4. Gebruiksvergunningsplicht

In de volgende gevallen dient een bouwwerk over een gebruiksvergunning te beschikken:
Bron Gebruiksbesluit.

Artikel 2.11.1 Gebruiksvergunningplicht

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een gebruiksvergunning van burgemeester en wethouders:
 - a. een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken voor zover daarin bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft aan meer dan 10 personen;
 - b. een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken voor zover daarin dagverblijf zal worden verschaft aan:
 - 1° meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
 - 2° meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.
2. In een bouwverordening als bedoeld in artikel 8 van de wet, kan worden afgeweken van het in het eerste lid, onderdeel a, genoemde aantal personen.

5. Wettelijke taken

De veiligheidsregio en regionale brandweer zijn in de regelgeving op een aantal plaatsen aangewezen als wettelijk adviseur of belast met een wettelijke taak.

De Wet Veiligheidsregio's formuleert dit als volgt:

1. De door het bestuur van de veiligheidsregio ingestelde brandweer voert in ieder geval de volgende taken uit (artikel 25 lid 1):
 - a. Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
 - b. Het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Daarbij behouden burgemeester en wethouders de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg. Deze is in uitvoering gegeven aan de door het bestuur van de Veiligheidsregio ingestelde brandweer. De in dit document vastgelegde criteria bepalen in welke gevallen de brandweer brandpreventief advies verleent.

De brandweer heeft specifieke wettelijke taken binnen:

- Het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) 1999;
- Het Vuurwerkbesluit;
- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- Het ontwerpbesluit Transportroutes externe veiligheid;
- Het ontwerpbesluit Externe veiligheid buisleidingen;
- De brandbeveiligingsverordening.

De taak van de brandweer is in alle gevallen om advies te verlenen, in bepaalde gevallen heeft de brandweer tevens een rol in het toezicht. Dit is expliciet geregeld in het BRZO en de brandbeveiligingsverordening. In die gevallen is de brandweer aangewezen, in andere gevallen kan de gemeente de VRK verzoeken om naast de adviestaken tevens een rol te vervullen in het toezicht.

6. Categorie-indeling evenementen

Binnen de gemeente Haarlem en de Veiligheidsregio Kennemerland is evenementenbeleid vastgesteld. De evenementen worden gecategoriseerd in A, B en C evenementen. Bij A evenementen is sprake van een hoog risicoprofiel. In die gevallen zijn het veiligheidsbureau en de brandweer Kennemerland betrokken bij de voorbereiding en het toezicht op een veilig evenement.

De B categorie zijn evenementen met een gemiddeld risicoprofiel. Deze worden besproken in de projectgroep grote evenementen. De VRK is deelnemer aan dit overleg. In het perspectief van een geactualiseerde brandbeveiligingsverordening (BBV) zal bij een B evenement advies worden verleend als:

- a. Sprake is van het gebruik van vuurwerk of open vuur (niet zijnde bak- en braadkramen);
- b. De noodzaak bestaat een BBV vergunning te verlenen;
- c. Als de werkgroep grote evenementen hiertoe besluit.

CONCEPT

Bijlage 1B Brandmeldinstallaties en doormelding

| Bijlage I, behorende bij artikel 2.2.1, eerste lid | Grenswaarden | | | omvang van de bewaking volgens NEN 2535 | Doormelding volgens NEN 2535 |
|--|--|---|---|---|------------------------------|
| | Gebruiksoppervlakte van de gebruiksfunctie (m ²) | Hoogste vloer van de gebruiksfunctie gemeten boven het meetniveau (m) | Aantal bouwlagen van de gebruiksfunctie | | |
| Artikel 2.2.1 | groter dan | hoger dan | groter dan | | |
| 1 Woonfunctie | | | | | |
| a. woonfunctie voor zorg | | | | | |
| 1. zorgclusterwoning voor zorg op afroep, in een woongebouw | - | - | - | Gedeeltelijk | - |
| 2. zorgclusterwoning voor 24-uurs zorg, niet in een woongebouw | - | - | - | Volledig | - |
| 3. zorgclusterwoning voor 24-uurs zorg, in een woongebouw | - | - | - | Gedeeltelijk | ja |
| 4. groepszorgwoning voor zorg op afspraak | - | - | - | Volledig | - |
| 5. groepszorgwoning voor zorg op afroep | - | - | - | Volledig | - |
| 6. groepszorgwoning voor 24-uurs zorg | - | - | - | Volledig | ja |
| 7. andere woonfunctie voor zorg | - | - | - | - | - |
| b. woonfunctie voor kamergewijze verhuur | - | - | - | Volledig* | - |
| c. andere woonfunctie | - | - | - | - | - |
| 2 Bijeenkomstfunctie | | | | | |
| a. bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport | - | - | - | - | - |
| b. bijeenkomstfunctie voor de opvang van kinderen jonger dan 4 jaar. | - | 2,1 | - | Volledig | ja |
| | 200 m ² | - | - | Volledig | - |
| | 400 m ² | - | - | Volledig | ja |
| c. andere bijeenkomstfunctie | - | 5 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | 50 | - | Volledig | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 250 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Gedeeltelijk | ja |
| | 5.000 m ² | - | - | Volledig | ja |
| 3 Celfunctie | - | - | - | Volledig | ja |
| 4 Gezondheidszorgfunctie | | | | | |
| a. gezondheidszorgfunctie voor aan bed gebonden patiënten | - | - | - | Volledig | ja |
| b. andere gezondheidszorgfunctie | - | 20 | - | Niet automatisch | ja |
| | - | 50 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 250 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| 5 Industriefunctie | | | | | |
| a. lichte industriefunctie | - | - | - | - | - |
| b. andere industriefunctie | - | 20 | - | Niet automatisch | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| 6 Kantoorfunctie | | | | | |
| | - | 20 | - | Niet automatisch | ja |
| | - | 50 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 250 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| 7 Logiesfunctie | | | | | |
| a. logiesfunctie niet gelegen in een logiesgebouw | - | - | - | - | - |
| b. logiesfunctie gelegen in een logiesgebouw | - | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | - | 5 | - | Volledig | ja |
| | 250 m ² | - | - | Volledig | ja |
| 8 Onderwijsfunctie | | | | | |
| | - | 20 | - | Niet automatisch | ja |
| | - | 50 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 250 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| 9 Sportfunctie | | | | | |
| | - | 20 | - | Niet automatisch | ja |
| | - | 50 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| 10 Winkelfunctiefunctie | | | | | |
| | - | 50 | - | Volledig | ja |
| | - | - | 2 | Niet automatisch | - |
| | 500 m ² | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | 13 | - | Niet automatisch | ja |
| | 5.000 m ² | - | - | Niet automatisch | ja |
| | 5.000 m ² | 13 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | 10.000 m ² | - | - | Gedeeltelijk | ja |
| | 10.000 m ² | 13 | - | Volledig | ja |
| 11 Overige gebruiksfunctie | | | | | |
| a. besloten overige gebruiksfunctie voor het stallen van motorvoertuigen | - | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Volledig | - |
| | 2500 m ² | - | - | Volledig | ja |
| b. besloten overige gebruiksfunctie voor het personenvervoer | - | 13 | - | Gedeeltelijk | ja |
| | - | - | 1 | Niet automatisch | - |
| | 1.000 m ² | - | - | Niet automatisch | - |
| | 2500 m ² | - | - | Gedeeltelijk | ja |
| c. andere overige gebruiksfunctie | - | - | - | - | - |
| 12 Bouwwerk geen gebouw zijnde | | | | | |
| a. tunnel voor het verkeer met een tunnellingte van meer dan 250 m | - | - | 1 | Volledig | ja |
| b. ander bouwwerk geen gebouw zijnde | - | - | - | - | - |

* Geldt alleen voor gezamenlijke ruimten

Verwijderd: 1-6-2010

Bijlage 2 Taakverdeling pro-actie en preventie

Deze bijlage benoemt de taken zoals die in de vier processen binnen pro-actie en preventie zijn onderscheiden, laat zien welke taken uit het overzicht van de bestuursafspraken hierin terugkomen en positioneert de taak bij de gemeente Haarlem of de VRK.

Om een vergelijk met het vertrekpunt zoals verwoord in bijlage A van de bestuursafspraken 2008 mogelijk te maken, zijn de daar gehanteerde nummers van taken hier ook opgenomen. Het overzicht verwijst nadrukkelijk naar de criteria uit bijlage 1, die de verdeling op dossierniveau bij de vergunningen en controle en handhavingstaken mogelijk maken.

Door zaken meer op hoofdlijnen te benoemen, komen we uit op de volgende formulering van taken die door de gemeente en de VRK zullen worden verricht.

De gemeente Haarlem heeft in aanvulling op de eerder benoemde taken, de taak om op de door haar uitgevoerde activiteiten relevante informatie ten aanzien van brandveiligheid en bereikbaarheid⁵ over te dragen aan de VRK.

Bij voorlichtingsactiviteiten vervult de VRK taken tijdens de activiteit en verleent ze advies op basis van haar inhoudelijke expertise en ervaring. Het organiseren van activiteiten behoort tot de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente.

⁵ Ten behoeve van het operationele proces dient de gemeente Haarlem voor bouwwerken met een verhoogd risico in gebruik en/of optreden (dit betreft de voorheen door de VRK in advies of toezicht behandelde dossiers) de VRK te informeren over de daar aanwezige preventieve en preparatieve voorzieningen.

| Processen | Omvat taken uit de bestuursovereenkomst | Taken VRK | Taken gemeente |
|-------------------------------------|--|---------------------------------------|---|
| A Voorkomen van onveiligheid | | | |
| A1 | beleid voorkomen onveiligheid | 1.1 | ontwikkelen visie op beleidsveld en advies gemeente |
| A2 | ruimtelijke ontwikkeling | 1.6 | advies op basis richtlijn fysieke projecten |
| A3 | beheersen van risico's | 1.2; 2.13; 2.14; 2.15; 2.16 (routing) | (wettelijke) adviestaken |
| | | 1.3 | formuleren beheersmaatregelen |
| | | 2.21 | advies aanwijzing bedrijfsbrandweer |
| A4 | voorlichting en veiligheidsbewustzijn | 1.5; 1.7; 2.6; <i>voorlichting</i> | op verzoek leveren van capaciteit en expertise |
| | | | opstellen en vaststellen beleid |
| | | | invullen verantwoordingsplicht; verlenen ontheffing |
| | | | besluitvorming |
| | | | aanwijzing bedrijfsbrandweer |
| | | | opstellen beleid en programma |
| B Verlenen vergunningen | | | |
| B1 | beleid brandveiligheid | 2.1 | ontwikkelen visie op beleidsveld en advies gemeente |
| B2 | verlenen vergunningen (bouwen, milieu, gebruik) | 2.2; 2.18 | advies op grote en complexe bouwaanvragen ¹ ; |
| | | 2.3 | toetsen PvE brandbeveiligingsinstallaties |
| | | 2.5; 2.17 | advies bij vergunningstrajecten en opslag gevaarlijke stoffen (PGS 15) |
| B3 | verlenen vergunningen (evenementen [APV, BBV]) | 2.4; 2.19 | advies op vergunningsaanvragen |
| B4 | brandveiligheid woonschepen | 2.16 (woonschepen) | advies bij categorie A en B evenementen ¹ |
| | | | advies bij verbouw/ herinrichting |
| | | | opstellen en vaststellen beleid en verordeningen |
| | | | verlenen bouwvergunningen |
| | | | toets brandveiligheid reguliere bouwaanvragen |
| | | | verlenen milieuvergunningen |
| | | | behandelen meldingen Activiteitenbesluit |
| | | | verlenen gebruiksvergunningen |
| | | | behandelen gebruiksmeldingen |
| | | | verlenen vergunningen en ontheffingen |
| | | | behandelen gebruiksmeldingen |
| | | | verlenen vergunningen |
| C Toezicht en handhaving | | | |
| C1 | beleid toezicht en handhaving | 2.9 | ontwikkelen visie op beleidsveld en advies gemeente |
| C2 | toezicht en handhaving (brandveilig gebruik) | 2.10; 2.11; 2.20 | uitvoeren controles en leveren rapportage op basis verdeling criteria ¹ |
| | | 2.22 | Controles op verzoek van de gemeente |
| | | | indien dossier VRK: advies tav handhavingstermijn en middel en in proces van bezwaar en beroep; |
| | | | uitvoeren controles op naleefgedrag/ herstel |
| C3 | signalen en klachten uit de omgeving | 2.12 | op verzoek adviseren en ondersteuning bij beoordeling situatie |
| | | | opstellen en vaststellen beleid en uitvoeringsprogramma |
| | | | uitvoeren controles in overige bouwwerken, inclusief tenten |
| | | | opstellen beschikkingen, uitvoeren handhavende werkzaamheden, behandelen bezwaar en beroep |
| | | | behandelen klachten en signalen |
| D Brandweezorg | | | |
| D1 | informatieoverdracht aan operationele proces | 2.7 | |
| D2 | toetsen ontruimingsplannen en begeleiden ontruimingsoefeningen | 2.8 | |
| D3 | deelname beleidsnetwerken en kennisontwikkeling | 1.4 | |
| | | | voor de voormalige VRK taken aan de afdeling PP |

¹ De criteria zijn uitgewerkt in bijlage 1. Deze laten zien in welke gevallen de VRK advies verleent op een bouwaanvraag, bij evenementen en wanneer zij de controle op het veilig gebruik verricht.

Verwijderd: 1-6-2010

Bijlage 3 Verdeling van capaciteit voor PP-taken

Op basis van de uitgangspunten, criteria en taakverdeling die zijn vastgesteld (zie bijlage 2), ligt ook vast welke taken de gemeente Haarlem en de VRK zullen gaan verrichten. Om de per taak noodzakelijke capaciteit te bepalen zijn drie invalshoeken benoemd en uitgewerkt. Het gaat om:

- Een uitwerking op basis van de beschikbare formatie (basis zijn de bestuursafspraken);
- Een uitwerking op basis van de ambitie in kwaliteit (basis is het visiedocument PP);
- Een uitwerking op basis van een vooraf vastgestelde toelaatbare capaciteit (basis is inschatting Haarlem in perspectief van de economische actualiteit en realisatie bezuinigingen).

Per invalshoek is de beschikbare of noodzakelijk geachte capaciteit in beeld gebracht en zijn de consequenties die samenhangen met de keuze voor die invalshoek benoemd. Uitgangspunt is dat de door de VRK te verrichten werkzaamheden ten minste met gelijkblijvende kwaliteit zullen worden uitgevoerd.

De gemeente Haarlem verricht bepaalde taken die voor de overdracht aan de VRK binnen de sector Brandweer en Ambulancezorg plaatsvonden, sindsdien binnen de hoofdafdeling VVH. Dit zijn zowel activiteiten binnen de aan de gemeente toe te delen taken, als activiteiten aan de begin- en eindfase van processen waarin de VRK een taak verricht. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval bij de aanvraag gebruiksvergunning waarin de gemeente als bevoegd gezag de aanvraag ontvangt, de brandweer de inhoudelijke behandeling verzorgt en de gemeente uiteindelijk de vergunning verleent.

De analyse is gebaseerd op de bestuursafspraken en de bij het vaststellen van de afspraken beschikbare formatie (13,0 fte). Onderstaande overzichten geven het eindresultaat per proces. De meer in detail uitgewerkte taakverdeling en daaraan verbonden verdeling van capaciteit per taak is opgenomen in bijlage 3-I. Een samenvattend beeld van de formatieve effecten per invalshoek maakt deel uit van de analyse.

Ad a. Beschikbare formatie

Deze invalshoek gaat uit van de aan de bestuursafspraken gekoppelde capaciteit van 13,0 fte voor PP. Dit is wat de gemeente Haarlem in 2008 voor Proactie en Preventie aan de VRK heeft overgedragen. De totaal beschikbare capaciteit (dat wat in 2008 aan de VRK is overgedragen) is verdeeld, uitgaande van het huidige kwaliteitsniveau en de overeengekomen taakverdeling. De tabel laat zien wat de bijbehorende toekomstige capaciteit (fte's) per proces bij de VRK en de gemeente is.

| Proces | Capaciteit beschikbaar | VRK | Gemeente |
|------------------------|------------------------|------------|------------|
| Voorkomen onveiligheid | 1,6 | 1,2 | 0,3 |
| Verlenen vergunningen | 5,2 | 2,7 | 2,6 |
| Toezicht en handhaving | 3,8 | 1,9 | 1,9 |
| Brandweertzorg | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
| Overhead* | 1,8 | 1,1 | 0,7 |
| <i>Totaal</i> | <i>13,0</i> | <i>7,5</i> | <i>5,5</i> |

* De berekening en verdeling van capaciteit uit de bestuursafspraken, laat alleen de capaciteit voor administratief secretariële taken als overhead zien. De capaciteit voor leiding (1 fte), is verdeeld over de vier inhoudelijke processen.

Ad b. Ambitie in kwaliteit

In de voorbereiding op de vorming van Brandweer Kennemerland is onderzoek gedaan naar de noodzakelijke capaciteit voor het uitvoeren van PP-taken. Bestuurlijk is de ambitie uitgesproken om de kwaliteit van de dienstverlening van het bestaande voldoende niveau naar een 8 te brengen (rapport Berenschot). De bij dit vertrekpunt noodzakelijke versterking in capaciteit (+ 1,3 fte)⁶, is in onderstaande tabel verwerkt. Op basis van de taakverdeling is de bijbehorende verdeling tussen VRK en de gemeente bepaald.

⁶ Overgenomen uit het overzicht in bijlage A van de vigerende bestuursafspraken.

| Proces | Capaciteit noodzakelijk | VRK | Gemeente |
|------------------------|-------------------------|------------|------------|
| Voorkomen onveiligheid | 1,6 | 1,2 | 0,4 |
| Verlenen vergunningen | 6,0 | 3,0 | 3,0 |
| Toezicht en handhaving | 3,9 | 2,0 | 1,9 |
| Brandweezorg | 0,7 | 0,7 | 0,0 |
| Overhead* | 2,1 | 1,4 | 0,7 |
| <i>Totaal</i> | <i>14,3</i> | <i>8,4</i> | <i>5,9</i> |

* De capaciteit voor overhead (zie a) is naar evenredigheid verruimd ten opzichte van de noodzakelijke groei op de inhoudelijke processen.

Ad c. Toelaatbare capaciteit

In de benadering op basis van een toelaatbare capaciteit is uitgegaan van een aan de VRK beschikbaar te stellen capaciteit van 5 fte voor de PP-taken. De bijbehorende totale capaciteit en het aandeel dat gegeven de taakverdeling dan voor de gemeente beschikbaar blijft, zijn naar analogie van de taakverdeling berekend. Deze invalshoek leidt tot een reductie in capaciteit van 33% (-4,3 fte).

| Proces | Capaciteit | VRK | Gemeente |
|------------------------|------------|------------|------------|
| Voorkomen onveiligheid | 1,1 | 0,8 | 0,2 |
| Verlenen vergunningen | 3,5 | 1,8 | 1,7 |
| Toezicht en handhaving | 2,6 | 1,3 | 1,3 |
| Brandweezorg | 0,4 | 0,4 | 0,0 |
| Overhead* | 1,2 | 0,7 | 0,5 |
| <i>Totaal</i> | <i>8,7</i> | <i>5,0</i> | <i>3,7</i> |

* De capaciteit voor overhead (zie a) is naar evenredigheid verminderd ten opzichte van de noodzakelijke krimp op de inhoudelijke processen.

Argumenten voor deze benadering zijn:

1. De financiële crisis waardoor in 2009 ruim 30 % minder bouwaanvragen in behandeling zijn genomen.
2. De invoering van het Gebruiksbesluit, met als gevolg een substantiële verlaging van het aantal vergunningplichtige inrichtingen.
3. Door integraal werken op de aspecten bouw, milieu en brandveiligheid wordt bij het uitvoeren van de controles een verhoogde efficiency bereikt.
4. De omvangrijke ombuigoperatie, mede ten gevolge van de financiële crisis, waar de gemeente zich de komende jaren voor gesteld ziet.

Feit is dat het organisatiemodel en de bedrijfsvoering van de VRK niet zijn ingericht op meebewegen met conjuncturele effecten. Het effect op de omvang van de PP-taken is overigens beperkt (zie bijlage 3-II). De voorgestelde verdeling van taken heeft tot gevolg dat de genoemde effecten van het Gebruiksbesluit (meldingen), deel uitmaken van de taken die de gemeente Haarlem zal gaan uitvoeren. Efficiency voordeel door integraal werken kan vooral binnen de gemeente en haar takenpakket worden gerealiseerd. De VRK heeft en krijgt immers geen zelfstandige rol in het toezicht op bouwen en milieu. Het verdelen van taken tot slot, staat los van besluitvorming om taken niet of op een andere manier uit te voeren. Het aanpassen van de capaciteit voor Proactie en Preventie kan alleen verantwoord zolang ambitie en capaciteit op elkaar afgestemd blijven. Om een gelijkblijvend kwaliteitsniveau in taakuitvoering te behouden (het niveau van optie a), zijn naast efficiënter werken, aanvullende beleidskeuzes noodzakelijk.

Gevolgen van de keuze voor de verschillende invalshoeken

Op basis van bovenstaande tabellen is een inschatting gemaakt van de gevolgen die de keuze a, b of c heeft voor de kwaliteit van veiligheid en omvang van de dienstverlening die de VRK kan blijven bieden.

Waar optie c zich mede baseert op de effecten van de economische crisis, is hier in de opties a en b bewust van afgezien. Naast het voorkomen van vermenging van discussies, is het conjuncturele

effect uitgezonderd de vergunningverlening, niet of nauwelijks merkbaar in de taakomvang (bijlage 3-II).

Toepassen van de invalshoek c kan afhankelijk van de keuzes, gevolgen hebben voor de kosten of de veiligheid. Het bieden van een gelijkblijvend niveau van veiligheid en kwaliteit kan er toe leiden dat meer capaciteit nodig is, dan de vastgestelde toelaatbare capaciteit. In dat geval zal dure, aan de gemeente door te belasten externe capaciteit aangetrokken moeten worden.

In onderstaande vergelijking met voor- en nadelen per optie, is voor optie c het uitgangspunt van de toelaatbare capaciteit leidend geweest. Kostenbeheersing gaat daarbij boven veiligheid en kwaliteit. De kolom 'effecten' toont het voorzienbare effect van de keuze voor iedere optie.

| Optie | Voordelen | Nadelen | Effecten |
|-------|--|---|---|
| a | <ul style="list-style-type: none"> Continueren huidige kwaliteit en omvang dienstverlening Op basis van beschikbare formatie | <ul style="list-style-type: none"> Kwetsbare taken blijven kwetsbaar Groei in kwaliteit is onzeker; efficiency bij VRK onder druk agv de taakverdeling | <ul style="list-style-type: none"> Niveau veiligheid op gelijkblijvend niveau Knelpunten blijven (langer) bestaan |
| b | <ul style="list-style-type: none"> Kwaliteit van veiligheid en dienstverlening groeit naar beoogd niveau Creëert ruimte voor het realiseren ambitie in kwaliteit | <ul style="list-style-type: none"> Verruiming capaciteit noodzakelijk Kosten nemen toe | <ul style="list-style-type: none"> Niveau veiligheid neemt toe Knelpunten worden effectief aangepakt |
| c | <ul style="list-style-type: none"> De totale kosten van PP dalen (op termijn) | <ul style="list-style-type: none"> Noodzakelijke werkzaamheden kunnen niet of slechts ten dele worden uitgevoerd Mogelijk boventallig personeel Geen groei in kwaliteit Mogelijk niet voldoen aan wettelijke termijnen → claims vanuit Wet dwangsom en beroep | <ul style="list-style-type: none"> Reële toename risico op slachtoffers agv onvoldoende toetsing en toezicht |

Formatieve effecten

Ongeacht de invalshoek voor het verdelen van formatie, hangt met de overdracht van taken ook de overdracht van formatie samen. Hier op anticiperend is de tussentijds ontstane of beschikbare vacaturruimte niet opnieuw ingevuld (omvang per 1-1-2010: 1,56 fte). Voor de taakvervulling is gebruik gemaakt van tijdelijke inhuur. Die zal per 1 juni volledig zijn stopgezet.

Tevens is de formatieplaats van het afdelingshoofd als onderdeel van de bestuursafspraken teruggevloeid naar de gemeente Haarlem ten behoeve van de accountmanager brandweer (1,0 fte). Ten derde is een detacheringsovereenkomst gesloten voor het beschikbaar stellen van administratieve ondersteuning gedurende 15 uur per week (0,42 fte). Betrokkene wil de overstap naar de gemeente Haarlem maken.

Op basis van bovenstaande gegevens en de berekende verdeling per optie ontstaat het volgende beeld (zie ook Bijlage 3-III):

| | |
|----------------------------------|-----------|
| Overgedragen aan de VRK | 13,0 fte |
| Vacant / al bij gemeente Haarlem | 2,56 fte |
| Gedetacheerd / over te dragen | 0,42 fte |
| Bezet binnen de VRK | 10,02 fte |

| Optie | Resterende capaciteit VRK | Bezet binnen VRK | Vershil |
|-------|---------------------------|------------------|-----------|
| a | 7,5 fte | 10,0 | - 2,5 fte |
| b | 8,4 fte | 10,0 | - 1,6 fte |
| c | 5,0 fte | 10,0 | - 5,0 fte |

Het verschil kan op verschillende manieren worden opgevangen. Welke manier de voorkeur verdient, is mede afhankelijk van de keuzes die partijen en medewerkers maken.

- a. De over te dragen formatie gaat voor zover van toepassing inclusief de huidige bezetting over; dit kan indien onvoldoende vrijwillige belangstelling bestaat niet zonder een zorgvuldig plaatsingsproces.
- b. De VRK draagt de formatie vrij van personeel over aan de gemeente Haarlem; de betrokken mensen blijven allen in dienst van de VRK⁷. De lasten van bovenformatieve bezetting die hiermee ontstaan, komen gedurende een periode van bijvoorbeeld 3 jaar nog voor rekening van de gemeente Haarlem (immers meer dan 20% aanpassing in taakomvang op verzoek van Haarlem⁸). De VRK zet beschikbare vacatureruimte in om betrokken medewerkers mits geschikt en uit oogpunt van verantwoorde bedrijfsvoering inpasbaar, zo spoedig mogelijk in een reguliere formatieplaats te plaatsen.

Waar de gemeente Haarlem in de periode na de overdracht gebruik wenst te maken van de beschikbare kennis en expertise kan daartoe een beroep worden gedaan op de beschikbare bovenformatieve capaciteit.

Conclusie

Met de verdeling van de taken als basis, is vanuit iedere invalshoek een werkbare situatie te realiseren. Daarbij is het risico dat het niveau van veiligheid in optie c door de bodem zakt groot. Ook als wordt geanticipeerd op vraaguitval bij vergunningen als gevolg van de economische crisis en toenemende doelmatigheid bij toezicht & handhaving.

De beoogde verbetering in kwaliteit van de dienstverlening wil de VRK realiseren binnen de bestaande formatie, door het verbeteren van doelmatigheid en efficiëntie. Deze ambitie is budgettair neutraal geformuleerd, maar komt onder druk te staan op het moment dat taken en taakomvang worden versnipperd.

Het bijstellen van de ambitie in toezicht of het voorkomen van onveiligheid vraagt om bestuurlijke besluitvorming. Op basis van een concrete ambitie voor efficiënter werken en de wettelijke mogelijkheid het preventief toezicht te beperken, kan vanuit een risicogerichte benadering tot een reductie van formatie worden besloten. Een discussie over bezuinigingen op de beschikbare formatie is onderdeel van een brede afweging die binnen beide organisaties wordt gemaakt. De verdeling van taken en capaciteit staat hier los van.

De formatieve effecten zijn in omvang sterk afhankelijk van de te kiezen optie. Daarbij zal of een deel van het personeel herplaatst moeten worden, dan wel een tijdelijke bovenformatieve bezetting geaccepteerd moeten worden. Conjuncturele effecten zijn daarbij slechts beperkt van invloed.

⁷ Dit is het uitgangspunt. Met instemming van alle betrokkenen (medewerker, gemeente en VRK) kan altijd sprake zijn van een overstap.

⁸ Is vastgelegd in artikel 8.1 bestuursafspraken en de specifieke invulling daarvan in bijlage B.

Bijlage 3-1 Detailuitwerking van de verdeling van capaciteit

Om de verdeling van taken tot een verdeling van capaciteit te brengen, zijn de volgende stappen gezet:

- De beschikbare capaciteit is overgenomen uit bijlage A van de bestuursafspraken;
- Waar nodig zijn bruto uren gesplitst in een deel vergunnen en een deel toezicht & handhaving;
- Bij de adviestaak bouwen, toezicht & handhaving veilig gebruik en de beleidsontwikkeling is geconstateerd dat op basis van de criteria en kenmerken van de dossiers een 50/50 verhouding passend is;
- Bij evenementen is een verhouding van 40/60 Haarlem/VRK gehanteerd; zowel voor advies als toezicht;
- De beschikbare capaciteit voor overhead is in dezelfde verhouding verdeeld, als de verdeling van capaciteit voor de vier inhoudelijke taakvelden laat zien.

Op basis van deze stappen is onderstaande verdeling van uren en formatie bepaald (1 fte = 1330 productieve uren per jaar). Naast de beschikbare capaciteit voor PP bij overdracht van de brandweezorg aan de VRK, zijn ook de ramingen opgenomen vanuit de analyse die op basis van het visiedocument heeft plaatsgevonden⁹. Daarbij zijn, vanwege het ontbreken van formatie de pm uren in diverse taken op nul gesteld. De in de bijlage van de bestuursafspraken opgenomen uren komen overeen met 11,2 fte. Daarbij is de juridische capaciteit herkenbaar (uren handhaving). De overhead is in dit overzicht niet benoemd.

In de tabel vallen enkele zaken op:

- De capaciteit voor het voorkomen van onveiligheid is gelijk, de accenten verschillen;
- Voor het verlenen van advies op vergunningen is in het visiedocument een verruiming voorzien;
- Bij toezicht & handhaving komt in het visiedocument meer capaciteit beschikbaar voor periodieke controles, maar verdwijnt alle capaciteit die noodzakelijk is voor (ondersteuning) van de handhaving;
- De taken en capaciteit voor specifieke brandweer gerelateerde processen waren opgenomen binnen de processen vergunnen en toezicht & handhaving (o.a. informatieoverdracht). Deze taken en de hier mee verbonden capaciteit zijn nu gegroepeerd onder de noemer 'Brandweezorg';
- De capaciteit voor Overhead is afgeleid van het beschikbare en vastgelegde totaal (13,0 fte) en omvat alleen de aanwezige administratieve ondersteuning (zie tekst bijlage A bestuursafspraken). Capaciteit voor leiding is daarmee versleuteld in de geraamde capaciteit voor de inhoudelijke taken.

⁹ Visie regionaal organiseren van pro-actie en preventie taken binnen de Hulpverleningsdienst Kennemerland (juni 2007) en Aanvullend onderzoek inrichting pro-actie - preventie taken Veiligheidsregio Kennemerland (februari 2008).

Overzicht taken en toegerekende capaciteit ten behoeve van de VRK

| A Voorkomen van onveiligheid | | Omvat nummers bijlage A (tekst) | Haarlem visie PP | Haarlem beschikbaar | taakverdeling visie PP | taakverdeling bij overdracht |
|------------------------------------|--|---------------------------------------|------------------|---------------------|------------------------|------------------------------|
| A1 | beleid voorkomen onveiligheid | 1.1 | 205 | 155 | -103 | -78 |
| A2 | ruimtelijke ontwikkeling | 1.6 | 369 | 369 | | |
| A3 | beheersen van risico's | 1.2; 2.13; 2.14; 2.15; 2.16 (routing) | 369 | 462 | | |
| | | 1.3 | 369 | 370 | | |
| | | 2.21 | 0 | 0 | | |
| A4 | voorlichting en veiligheidsbewustzijn | 1.5; 1.7; 2.6; voorlichting | 822 | 745 | -411 | -373 |
| | | subtotalen (fte) | 1,6 | 1,6 | -0,4 | -0,3 |
| | | Capaciteit voorkomen onveiligheid | 1,6 | 1,6 | 1,2 | 1,2 |
| B Verlenen vergunningen | | | | | | |
| B1 | beleid brandveiligheid | 2.1 | 386 | 386 | -193 | -193 |
| B2 | verlenen vergunningen (bouwen, milieu, gebruik) | 2.2; 2.18 | 3991 | 3285 | -2082 | -1643 |
| | | 2.3 | 112 | 30 | | |
| | | 2.5; 2.17 | 2740 | 2738 | -1370 | -1369 |
| B3 | verlenen vergunningen (evenementen [APV, BBV]) | 2.4; 2.19 | 771 | 487 | -308 | -195 |
| B4 | brandveiligheid woonschepen | 2.16 (woonschepen) | 0 | 0 | | |
| | | subtotalen (fte) | 6,0 | 5,2 | -3,0 | -2,6 |
| | | Capaciteit vergunningen | 6,0 | 5,2 | 3,0 | 2,7 |
| C Toezicht & handhaving | | | | | | |
| C1 | beleid toezicht en handhaving | 2.9 | 386 | 386 | -193 | -193 |
| C2 | toezicht en handhaving (brandveilig gebruik) | 2.10; 2.11; 2.20 | 4653 | 3763 | -2288 | -1857 |
| | | 2.22 | 0 | 784 | 0 | -392 |
| C3 | signalen en klachten uit de omgeving | 2.12 | 200 | 200 | -100 | -100 |
| | | subtotalen (fte) | 3,9 | 3,9 | -1,9 | -1,9 |
| | | Capaciteit toezicht & handhaving | 3,9 | 3,8 | 2,0 | 1,9 |
| D Brandweezorg | | | | | | |
| D1 | informatieoverdracht aan operationele proces | 2.7 | 0,43 | 0,38 | 0,43 | 0,38 |
| D2 | toetsen ontruimingsplannen en begeleiden ontruimingsoefeningen | 2.8 | pm | pm | pm | pm |
| D3 | deelname beleidsnetwerken en kennisontwikkeling | 1.4 | 0,28 | 0,16 | 0,28 | 0,16 |
| | | Capaciteit Brandweezorg | 0,71 | 0,54 | 0,71 | 0,54 |
| E Overhead | | | | | | |
| | | Capaciteit Overhead | 2,1 | 1,8 | 1,4 | 1,1 |
| Totalen | | | 14,3 | 13,0 | 8,4 | 7,5 |

Bijlage 3-II Toelichting op de conjuncturele effecten per proces

In de onderbouwing van de voorgestelde reductie van capaciteit voor PP in optie is gerefereerd aan de terugloop in het aantal vergunningaanvragen met 30% in 2009. Deze bijlage typeert de processen zoals gehanteerd voor de taakverdeling in het perspectief van conjuncturele golfbewegingen.

Het organisatiemodel van de VRK is gebaseerd op een structurele omvang van de formatie gebaseerd op een historisch noodzakelijke capaciteitsvraag. Er is geen sprake van een vaste kern met daar omheen een flexibele schil waarin naar behoefte aanvullende (tijdelijke) capaciteit kan worden aangetrokken. Gevolg is dat de VRK en de deelnemende gemeenten niet zomaar mee kunnen bewegen met conjuncturele effecten (de VRK is geen detacheringsbedrijf).

De voordelen van een flexibele schil in een laagconjunctuur blijven bovendien beperkt doordat veel vaste lasten (bv. kosten voor huisvesting) door blijven lopen, terwijl op de golftop extra kosten verbonden aan tijdelijke (externe) capaciteit gedragen moeten worden.

Toelichting per proces

- Het voorkomen van onveiligheid vraagt continue en blijvende aandacht. Het kwaliteitsniveau is nog niet op alle onderdelen voldoende (beheersen van risico's en voorlichting). Een conjuncturele teruggang in de adviesvraag op het terrein van de ruimtelijke ontwikkeling en het beheersen van risico's doet zich voor. Dit biedt ruimte voor de noodzakelijke versterking van kennis en processen. Bovendien is gezien de beperkte omvang en specifieke expertise de noodzakelijke capaciteit uit oogpunt van continuïteit niet eenvoudig dynamisch in te vullen.
- Het verlenen van vergunningen volgt de conjuncturele golf. De bestuursafspraken voorzien niet in een flexibele schil voor de formatie van de VRK, waardoor ze hier eenvoudig in kan meebewegen. N.B. In optie c is volledig gecorrigeerd voor de terugloop in vergunningaanvragen. Bij toenemende vraag ontstaat direct een capaciteitsknelpunt dat alleen tegen meerkosten kan worden opgevangen.
- Bij toezicht & handhaving is het te controleren bestand aan bouwwerken constant tot licht toenemend. De constatering dat er veel minder bouwwerken dan in het verleden over een vergunning veilig gebruik hoeven te beschikken, is juist. Bij gelijkblijvend niveau van veiligheid is het continueren van preventief en periodiek toezicht echter een vereiste (bij minimaal 75% van de controles veilig gebruik volgen opmerkingen). Slechts door toenemende doelmatigheid of verschraving van het toezicht kan een capaciteitsreductie worden gerealiseerd. Dit is geen conjunctureel proces.
- De taken brandweezorg zijn slechts voor een klein deel verbonden aan de vergunningverlening. De overige taken zijn onlosmakelijk onderdeel van de brandweerprocessen binnen de VRK en vormen een constante.
- Een minimum capaciteit aan overhead is noodzakelijk (leiding en ondersteuning). Dit is gezien de beperkte omvang uit oogpunt van continuïteit niet eenvoudig dynamisch in te vullen.

Bijlage 3-III Overzicht formatie en effecten per optie

In onderstaand overzicht zijn de beschikbare formatie, de bezetting die ten tijde van de overdracht en met ingang van januari 2010, gespiegeld op de drie invalshoeken voor de verdeling van capaciteit. Daarbij is aangesloten bij de ten tijde van de vorming van de VRK binnen de afdeling PP van Haarlem bestaande functies en formatie.

| Functie | omvang (fte) | bezetting (fte) per 1-1-2010 | verschil | opmerkingen |
|-----------------------------|--------------|------------------------------|----------|--------------------------------|
| afdelingshoofd | 1,0 | | 1,00 | fte ingezet binnen Haarlem |
| consultant proactie | 1,0 | 0,78 | 0,22 | |
| juridisch beleidsmedewerker | 1,0 | 1,00 | 0,00 | |
| beleidsmed. preventie | 3,0 | 3,00 | 0,00 | |
| inspecteur preventie | 4,22 | 3,00 | 1,22 | |
| controleur preventie | 1,0 | 1,00 | 0,00 | |
| administr. med. preventie | 1,78 | 1,67 | 0,11 | |
| | 13,0 | 10,44 | 1,56 | fte afd.hoofd niet meegerekend |

| Bij overdracht van VRK naar Haarlem beschikbaar | fte | |
|---|-------|-----|
| vacatureruimte | 1,56 | |
| gedetacheerde formatie | 0,42 | |
| overgenomen formatie | 1,0 | |
| <i>totaal</i> | 2,98 | |
| Blijft achter binnen de VRK | 10,02 | fte |

| Bij taakverdeling over te dragen | bestaande fte's | blijft bij VRK | naar Haarlem | waarvan feitelijk bezet |
|----------------------------------|-----------------|----------------|--------------|-------------------------|
| optie a | 13,0 | 7,5 | 5,5 | 2,52 |
| optie b | 13,0 | 8,4 | 4,6 | 1,62 |
| optie c | 13,0 | 5,0 | 8,0 | 5,02 |

Afhankelijk van de optie zal 1,6 tot 5 fte die feitelijk bezet is, onderdeel uitmaken van de overdracht. Daarbij is aangenomen dat de nu onbezette of feitelijk al aan de gemeente ter beschikking gestelde 3 fte zonder beperkingen wordt overgedragen.

Bijlage 4 Het overdragen van taken

De daadwerkelijke overdracht van taken omvat een viertal sporen:

- Werk en werkoverdracht;
- Kennis en kwaliteit;
- Personeel en organisatie;
- Financiën.

Deze zijn in deze bijlage op hoofdlijnen uitgewerkt. Uitgangspunt is een pragmatische en op resultaten gerichte aanpak, met oog voor de continuïteit in de dienstverlening, behoud van veiligheid en een zorgvuldig personeel en financieel proces.

1. Werk en werkoverdracht

Op basis van de taakverdeling en de criteria ligt vast welke werkzaamheden de gemeente Haarlem zal verrichten en wat de taken zijn die de VRK verricht.

Om de taakverdeling in de praktijk te realiseren zal er per betrokken proces (voorkomen onveiligheid; adviseren vergunningen; toezicht en handhaving; voorlichting):

- Een op de Wabo afgestemde procesbeschrijving worden opgesteld;
- Een stappenplan voor de overdracht van werk- en werkzaamheden komen, met daarin:
 - De volgorde van over te dragen processen;
 - Start en eind van de overdracht per proces;
 - Overdracht en inhoud van dossiers;
 - Werkwijze bij lopende procedures;
 - Voorwaarden en verantwoordelijkheden bij overdracht.

Ten aanzien van de adviestaken in het voorkomen van onveiligheid en het verlenen van vergunningen, zal het uitgangspunt zijn om met ingang van een gezamenlijk te bepalen datum, de nieuwe aanvragen op basis van de taakverdeling te behandelen en lopende procedures op basis van de oude werkwijze af te handelen.

Voor de uitvoerende taken in toezicht en handhaving is binnen bovengenoemd stappenplan een drieslag noodzakelijk:

1. Het verdelen van het gebouwenbestand en de bijbehorende dossiers op basis van de taakverdeling (administratief);
2. Het schonen en waar nodig splitsen van dossiers;
3. Het overdragen van de dossiers. De groep over te dragen dossiers valt in drie delen uiteen:
 - a. Dossiers die op orde zijn;
 - b. Lopende dossiers, waarin een hersteltraject loopt of hercontrole open staat;
 - c. Dossiers waar een controle plaats had moeten vinden;

Ad a. Deze dossiers kunnen bij overdracht van de taken op basis van zorgvuldige registratie worden overgedragen.

Ad b. Bij de lopende dossiers kunnen actieve overdracht en kennisopbouw elkaar versterken.

Ad c. Om de overdracht voldoende snel te kunnen afronden, zullen de dossiers waarin sprake is van een achterstand nadat hier een controle heeft plaatsgevonden worden overgedragen aan de gemeente Haarlem. Zo geeft de VRK invulling aan de opdracht om de achterstanden van 2009 in 2010 weg te werken en kan de gemeente Haarlem vanuit een goede basis de door haar uit te voeren taken en verantwoordelijkheden oppakken.

Het werkplan voor 2010 zal op basis van de afspraken worden bijgesteld.

Naast de praktische overdracht van taken, zet de ontwikkeling van digitaal werken naar verwachting door. Die ontwikkeling is buiten de nu te realiseren overdracht gelaten.

2. Kennis en kwaliteit

Gemeente Haarlem wil werken aan veiligheid. Ter voorbereiding op het overnemen van taken investeert ze daarom in de opbouw van kennis bij haar medewerkers. Haarlem zal gaan werken met een verdeling tussen basistaken en specialistische taken op het gebied van brandveiligheid. Een brede groep medewerkers moet over de kennis beschikken om de basistaken uit te voeren (bijvoorbeeld het toetsen van een bouwaanvraag zonder specifieke risico's of voorzieningen of toezicht in een meldingsplichtig horeca object). Per afdeling zullen enkele specialisten de meer complexe vraagstukken binnen het gemeentelijke takenpakket gaan uitvoeren.

Het basis kennisniveau komt overeen met:

- opleiding medewerker brandpreventie (Nifv)
- ten minste een MBO niveau 4 vooropleiding

Voor de specialisten is een aanvullend pakkend aan gerichte cursussen noodzakelijk:

- aantoonbare kennis van brandbeveiligingsinstallaties (projectering en toetsing)
- kennis van en werken met brandbeveiligingsconcepten
- ten minste een HBO werk- en denkniveau (bouwkundige opleiding)

3. Personeel en organisatie

De aan de taken verbonden capaciteit die de gemeente Haarlem overneemt van de VRK, krijgt ze in de vorm van budget tot haar beschikking. Het personeel dat bij de VRK is aangesteld blijft in principe werkzaam bij de VRK. N.B. Als een medewerker van de VRK de overstap naar de Gemeente Haarlem wil maken, dan is met instemming van partijen een individuele afspraak mogelijk.

De Gemeente Haarlem verbreedt het takenpakket van zittende medewerkers met de basistaken brandpreventie. Voor de specialistische taken zal de Gemeente Haarlem mensen aantrekken die over de noodzakelijke kennis en ervaring beschikken. Desgewenst kan de VRK adviseren in het wervingsproces.

De werkwijze zal worden aangepast op de taakverdeling. Niet alleen zal de VRK na de overdracht een kleiner takenpakket voor de Gemeente Haarlem uitvoeren, ook zal ze na de overdracht op alle onderdelen en processen optreden als adviseur. De producten die de VRK maakt stelt ze zowel digitaal, als per post beschikbaar aan de Gemeente Haarlem. De gemeente besluit over het advies en de wijze waarop dit in de vergunning of handhaving wordt meegenomen. Uitgangspunt is dat de adviezen integraal worden overgenomen. Indien de gemeente wil afwijken, treedt ze eerst in overleg met de VRK. Uiteindelijk beslist de gemeente.

Na de taakoverdracht kennen gemeente en de VRK beiden een organisatiemodel waarin vergunningen en toezicht & handhaving zijn gescheiden. De taakverdeling is geen aanleiding tot (aanvullende) organisatiewijzigingen.

4. Financiën

De bestaande bestuursafspraken gaan uit van een verrekening van kosten achteraf. De Gemeente Haarlem vergoedt de VRK voor de geleverde prestatie. De afgelopen periode heeft Haarlem het aandeel van de PP-taken tegelijk met de bijdrage voor de andere onderdelen van de brandweezorg overgemaakt. Daarbij is het volledige voor de bezetting van 13 fte beschikbare budget overgemaakt. Bij het doorvoeren van de taakverdeling, zal de bijdrage van Haarlem aan de VRK op basis van de afspraken over de formatie worden bijgesteld. Over de betalingssystematiek maken de Gemeente Haarlem en de VRK onderling afspraken (zie hoofdstuk 3).

Bijlage 5: Taken op het gebied van pro-actie en preventie zoals destijds opgenomen in de bestuursovereenkomst

In de bestuursovereenkomst zijn onderstaande taken voor pro-actie en preventie opgenomen (Bijlage A versie 3.0 blz. 3). Deze opsomming is van belang om de nu overeengekomen taakverdeling uit bijlage 2 in perspectief te kunnen plaatsen. Het werkplan 2008 dat eveneens in de bijlage A van de bestuursafspraken is opgenomen, kent een iets afwijkende omschrijving en nummering. Hier is gekozen voor de opsomming zoals in de tekst van de bijlage gehanteerd.

Verwezen wordt naar de opdrachtnemer, zijnde de Veiligheidsregio Kennemerland en de opdrachtgever, zijnde de gemeente Haarlem.

1. Taken op het gebied van pro-actie

De taken van de opdrachtnemer bestaan uit:

- 1.1. Ontwikkelen van beleid op het gebied van pro-actie / risicobeheersing.
- 1.2. Inventariseren en analyseren van structurele bestaande risico's. Dit betreft ook bedrijven of activiteiten die externe veiligheidsrisico's met zich meebrengen.
- 1.3. Het prioriteren van de risico's en het formuleren van beheersmaatregelen (beleid en operationele) teneinde de risico's en ongewenste effecten te vermijden en/of te beperken.
- 1.4. Het ontwikkelen en onderhouden van effectieve beleidsnetwerken (regionaal en landelijk).
- 1.5. Het stimuleren van veiligheidsbewustzijn / risicocommunicatie. (coördinatie en voorbereiding).
- 1.6. Advisering omtrent ruimtelijke ontwikkelingsplannen, infrastructurele projecten, concrete bouwinitiatieven (nieuwe risico's) en tijdelijke risico's.

De taken van de opdrachtgever bestaan uit:

- 1.7 Het stimuleren van veiligheidsbewustzijn / risicocommunicatie (uitvoering en beleid).

2. Taken op het gebied van preventie

De taken van de opdrachtnemer bestaan uit:

- 2.1 Adviseren in en ontwikkelen van preventiebeleid.
- 2.2 Adviseren ten aanzien van brandveiligheidsaspecten bij het verlenen van bouwvergunningen.
- 2.3 Adviseren ten aanzien van brandveiligheidsaspecten in het kader van de Wet Milieubeheer.
- 2.4 Adviseren ten aanzien van brandveiligheidsaspecten in het kader van APV, BBV en horecagerelateerde wetgeving (inclusief evenementen)
- 2.5 Adviseren ten aanzien van brandveiligheidsaspecten bij het verlenen van gebruiksvergunningen.
- 2.6 Het geven van brandpreventieve voorlichting.
- 2.7 Wederzijdse informatieoverdracht tussen pro-actie / preventie en preparatie / repressie.
- 2.8 Toetsen van ontruimingsplannen en het begeleiden van ontruimingsoefeningen.
- 2.9 Opstellen beleidskader controle en handhaving.
- 2.10 Uitvoeren controles tijdens gebruiksduur (inrichtingen en evenementen).
- 2.11 Uitvoeren controles gebruiksvergunningen.
- 2.12 Controle op basis van signalen / klachten uit de omgeving.
- 2.13 Inhoudelijke ondersteuning naar specifieke wet- en regelgeving (CPR, vuurwerk, etc.)
- 2.14 Controles op industriële veiligheid inclusief milieuveiligheid (VR-rapportages, BRZO-controles, Art. 13 Brandweerwet: Besluit bedrijfsbrandweren).
- 2.15 Participatie voorbereiding terreurbestrijding.
- 2.16 Overige advisering:
 - a. Ontheffing routering gevaarlijke stoffen;
 - b. Onvoorzien.

De taken van de opdrachtgever bestaan uit:

- 2.17 Het verlenen van gebruiksvergunningen.
- 2.18 Het verlenen van bouwvergunningen.
- 2.19 Het verlenen van vergunningen in het kader van APV, BBV en horecagerelateerde wetgeving (inclusief evenementen).
- 2.20 Uitvoeren integrale controles bouwvergunningen en vergunningen Wet Milieubeheer.
- 2.21 Het afgeven van beschikkingen voor bedrijfsbrandweren.
- 2.22 Handhaving.

CONCEPT