

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur drs. G.E. Sterken
Telefoon 5113837 E-mail: gesterken@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2012/133605
Te kopiëren: a
B & W-vergadering van 8 mei 2012

## Onderwerp

Convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland

## DOEL: Besluiten

Om de intergemeentelijke samenwerking in de oranje kolom bij de aanpak van crises mogelijk te maken, biedt de bestuurscommissie van de veiligheidsregio Kennemerland aan de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten een nieuw convenant onderlinge bijstand ter vaststelling aan. Met dit convenant wordt de juridische basis voor de samenwerking gelegd en de zorg als werkgever voor het personeel ingevuld. Het college van B&W is bevoegd tot het sluiten van het convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland als formele werkgever van de medewerkers van de gemeente Haarlem.

---

## B&W

Het college besluit:

1. Het convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland vast te stellen;
2. Het beleid rondom het uitbetaling van de overwerkvergoeding bij een ramp of crisis aan te passen door op basis van artikel 3.2.1 6<sup>e</sup> lid Ambtenaren Reglement de overwerkvergoeding ook voor medewerkers in schaal 11 en hoger voor toepassing te verklaren en dit ter overeenstemming aan het Georganiseerd Overleg voor te leggen;
3. Het besluit (het vaststellen van het convenant) heeft geen financiële consequenties. De kosten voor de gemeente Haarlem bij een inzet van Haarlemse medewerkers bij een crisis of calamiteit zijn op voorhand niet te kwantificeren. Bij een daadwerkelijke inzet worden de kosten gedekt binnen de reguliere personeelsbegroting van de betrokken hoofdafdelingen;
4. Het collegebesluit wordt gestuurd naar belanghebbenden;
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland  
**Reg.nummer:** 2012/133605

## 1 Inleiding

De gemeenten in Kennemerland (Uitgeest, Heemskerk, Beverwijk, Velsen, Zandvoort, Heemstede, Bloemendaal, Zandvoort, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Haarlem) willen een herkenbare en slagvaardige gemeentelijke crisisbeheersingspartner zijn van de andere hulpverleningsdiensten. De huidige staat van de gemeentelijke crisisorganisaties (oranje kolom) laat zien dat dankzij de inzet de afgelopen jaren slagen zijn gemaakt in het op orde brengen van de lokale processen van de gemeenten. Een begin is gemaakt met het selecteren op basis van competenties, de sleutelfunctionarissen hebben een hard piket (een opkomstverplichting bij een alarmering), jaarlijks wordt een opleidings- train- en oefenprogramma vastgesteld en ook de daadwerkelijke inzet laat zien dat de gemeentelijke crisisorganisatie de afgelopen jaren beter op haar taken is voorbereid.

Tegelijkertijd blijkt dat op meerdere terreinen de werkelijkheid nog niet aansluit bij het ambitieniveau. Dat ambitieniveau is een gemeentelijke crisisorganisatie die bedrijfszeker is, kwaliteit biedt en professioneel opereert. Om de gezamenlijke ambitie waar te maken, willen wij een stap voorwaarts maken en is een versterking van de intergemeentelijke samenwerking het antwoord. Bovendien kunnen dan de gemeentelijke crisisbeheersingsprocessen efficiënter worden ingevuld. Intergemeentelijke samenwerking creëert namelijk de mogelijkheid om te werken aan een meer geconcentreerde crisisorganisatie. Op dit moment worden er regionaal circa 1000 medewerkers opgeleid voor een functie tijdens een ramp of een crisis. Met een intergemeentelijke crisisorganisatie hoeven wij nog maar regionaal 300 medewerkers op te leiden. Deze concentratie maakt het mogelijk medewerkers in de crisisorganisatie beter op te leiden en te oefenen, zorgt voor meer ervaring en kwaliteit bij de medewerkers en levert een kostenbesparing op doordat per saldo minder mensen hoeven te worden opgeleid en geoefend. Deze 300 medewerkers kunnen dan binnen elke gemeente in Kennemerland worden ingezet bij een ramp of een crisis.

## 2 Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland vast te stellen;
2. Het beleid rondom het uitbetaling van de overwerkvergoeding bij een ramp of crisis aan te passen door op basis van artikel 3.2.1 6<sup>e</sup> lid Ambtenaren Reglement de overwerkvergoeding ook voor medewerkers in schaal 11 en hoger voor toepassing te verklaren en dit ter overeenstemming aan het Georganiseerd Overleg voor te leggen;
3. Het besluit (het vaststellen van het convenant) heeft geen financiële consequenties. De kosten voor de gemeente Haarlem bij een inzet van Haarlemse medewerkers bij een crisis of calamiteit zijn op voorhand niet te kwantificeren. Bij een daadwerkelijke inzet worden de kosten gedekt binnen de reguliere personeelsbegroting van de betrokken hoofdafdelingen;
4. Het collegebesluit wordt gestuurd naar belanghebbenden;

5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

### **3 Beoogd resultaat**

Om de intergemeentelijke samenwerking in de oranje kolom bij de aanpak van crises mogelijk te maken, is het convenant onderlinge bijstand uit 2008 geactualiseerd. Met dit convenant wordt de juridische basis voor de samenwerking gelegd en de zorg als werkgever voor het personeel ingevuld.

### **4 Argumenten**

Bij een ramp of een crisis is de gemeente op grond van artikel 2.1.3. lid 2 Besluit Veiligheidsregio's verantwoordelijk voor de bevolkingszorgprocessen van de crisisbeheersing, zoals het geven van voorlichting aan de bevolking, het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking, het verzorgen van nazorg en het registreren van slachtoffers. Op dit moment houdt elke gemeente medewerkers paraat en geoefend om deze werkzaamheden uit te voeren.

De afgelopen jaren heeft de gemeente Haarlem en ook de andere gemeenten grote stappen gemaakt met het verder professionaliseren van de gemeentelijke crisisorganisatie. Sinds 2009 zijn we reeds met de andere gemeenten gaan samenwerken voor wat betreft het beleidsteam, operationeel team en communicatie. Hiervoor zijn regionale pools opgericht. Om de bedrijfszekerheid van de processen opvang en verzorging en registratie slachtoffers te garanderen is er ook een regionale pool voor de leidinggevenden van deze twee processen. We zijn echter van mening dat er nog een verbeterings- en efficiëntieslag mogelijk is door ook voor de processen Publieke Zorg, Registratie Schade, Registratie Slachtoffers, Omgevingszorg en Nafase intergemeentelijke pools in te richten. Op deze wijze houdt niet elke gemeente apart medewerkers paraat voor een ramp of een crisis maar zorgen de gemeenten gezamenlijk voor voldoende menskracht.

### **5 Kanttekeningen**

Niet van toepassing

### **6 Uitvoering**

In de Bestuurscommissie Openbare Veiligheid van de Veiligheidsregio Kennemerland van 30 januari 2012 is gesproken over de inrichting van een intergemeentelijke crisisorganisatie, bevolkingszorg Kennemerland. De Bestuurscommissie Openbare Veiligheid heeft aangegeven dat alle gemeenten het bovenstaande een positieve ontwikkeling vinden. Het convenant ligt momenteel bij alle colleges ter vaststelling voor.

#### *Personele consequenties*

Een intergemeentelijke crisisorganisatie betekent dat elke gemeente medewerkers inzet naar rato van het inwoneraantal. Tijdens een ramp zullen medewerkers uit de tien gemeenten werkzaamheden uitvoeren binnen de getroffen gemeenten. Op basis van de CAR-UWO kan aan medewerkers worden gevraagd om werkzaamheden te verrichten tijdens een ramp of crisis onder het bevoegde gezag van de getroffen gemeente.

De ingezette medewerkers worden voor eventueel overwerk vergoed door de eigen werkgever. Een calamiteit kan immers in elke gemeente voorkomen en op deze wijze verdelen we de lasten onderling. Het kan echter voorkomen dat een gemeente onevenredig vaak wordt getroffen. In het convenant is een hardheidsclausule opgenomen, waarbij de coördinerend gemeentesecretaris een voorstel kan doen aan alle colleges om tot een andere kostenverdeling te komen.

Daarnaast wordt er in het convenant geregeld dat de medewerkers op een eenzelfde wijze vergoed worden voor hun werkzaamheden bij een ramp of crisis. Elke gemeente vergoedt de voor een ramp of crisis gemaakte overwerkuren conform artikel 3:2:1 van de CAR-UWO (in Haarlem artikel 3.2.1 Ambtenaren Reglement 1995). Het beleid rondom de uitbetaling op grond van dit artikel varieert echter. In Haarlem maken ambtenaren voor wie een schaal geldt van 11 of hoger geen aanspraak op overwerkvergoeding (ex art. 3.2.1. zesde lid Ambtenaren Reglement 1995). Met het convenant willen wij dit beleid rechtekken. Dit betekent dus dat het college voor schaal 11 of hoger besluit de overwerk vergoeding wel toe te passen. Het voornoemd artikel in het Haarlemse Ambtenarenreglement 1995 biedt hiertoe de juridische grondslag als het gaat om bijzondere gevallen, waarbij het gelet op de aard of omvang van het overwerk en de onvermijdelijkheid daarvan, redelijk is te achten. Het college is van mening dat daarvan in het onderhavige geval sprake is gezien de regionale afspraken en de aard, omvang en onvermijdelijkheid van overwerk bij een eventuele oproep in geval van een calamiteit.

Op advies van het overleg van gemeentesecretarissen besluiten wij om de keuze bij de ingezette medewerkers te laten of zij de overgewerkte uren uitbetaald willen hebben in verlofuren of in geld.

#### *Financiële paragraaf*

De ontwikkel-, implementatie-, en beheerkosten van de intergemeentelijke crisisorganisatie zijn ten laste gebracht van de gemeentelijke versterkingsgelden, die worden beheerd door de coördinerend gemeentesecretaris.

De kosten voor de gemeente Haarlem bij een inzet van Haarlemse medewerkers bij een crisis of calamiteit zijn op voorhand niet te kwantificeren. Bij een daadwerkelijke inzet worden de kosten gedekt binnen de reguliere personeelsbegroting van de betrokken hoofdafdelingen.

## **7 Bijlagen**

- Convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland

Het college van burgemeester en wethouders

## **Convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft:

Overwegende dat:

- De gemeenten bij convenant al sinds 2005 / 2006 (aangepast in januari 2008) afspraken hebben gemaakt tot onderlinge bijstandsverlening in geval van incidenten, calamiteiten of rampen;
- De gemeenten hun specifieke taken hebben bij een calamiteit, crisis of ramp, waarvan de uitvoering hun capaciteit te boven kan gaan en waardoor de behoefte kan bestaan aan hulp en bijstand;
- Met een regionaal dekkende regeling, waarbij in voorbereidende en aanvullende zin de mogelijkheid wordt geboden dat de hulp en bijstand van (een) regiogemeente(n) kan worden ingeroepen;
- Intergemeentelijke invulling van de crisisorganisatie de bedrijfszekerheid, de professionaliteit, de kwaliteit en de efficiëntie van de crisisbestrijding vergroot;

### **Besluiten**

(onder gelijktijdige intrekking van het convenant van januari 2008)

Het volgende overeen te komen:

#### **Artikel 1**

De gemeenten richten een intergemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie door poolvorming rondom gemeentelijke taken in het kader van de crisisbeheersing en rampenbestrijding. Deze intergemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie treedt op wanneer een gemeente binnen de Veiligheidsregio Kennemerland wordt geconfronteerd met (de effecten van) een incident, calamiteit, ramp of crisis waarbij wordt opgeschaald tot GRIP 1, 2, 3 of 4.

#### **Artikel 2**

De intergemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie wordt ingevuld met medewerkers van de deelnemende gemeenten. Alle gemeenten dragen bij.

#### **Artikel 3**

De coördinerend gemeentesecretaris is eindverantwoordelijk voor het beheer van de intergemeentelijke crisisorganisatie. Hij stemt dit af in het Overlegplatform Gemeentesecretarissen Crisisbeheersing.

#### **Artikel 4**

Als een gemeente binnen de Veiligheidsregio Kennemerland wordt geconfronteerd met (de effecten van) een incident, calamiteit, ramp of crisis waarbij wordt opgeschaald tot GRIP 1, 2, 3 of 4 en het potentieel van de intergemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie en de getroffen gemeente is niet toereikend voor het uitvoeren van de gemeentelijke taken, kan daarvoor hulp worden gevraagd aan (een) andere gemeente(n) binnen de Veiligheidsregio Kennemerland.

#### **Artikel 5**

Een verzoek als bedoeld in artikel 4 kan betrekking hebben op de inzet van zowel personeel als materieel, behorende tot de zorggebieden van de niet-parate gemeentelijke diensten en bedrijven.

#### **Artikel 6**

Een verzoek als bedoeld in artikel 4 wordt gedaan door of namens de burgemeester van de getroffen gemeente aan de burgemeester(s) van de aangezochte gemeente(n).

#### **Artikel 7**

Gemeenten verlenen hulp en bijstand naar vermogen.

#### **Artikel 8**

- 8.1 Er vindt geen verrekening plaats van de kosten die het gevolg zijn van het verlenen van hulp en bijstand.
- 8.2 Eventueel door het Rijk of de provincie uit te keren schade- of andere vergoedingen die kunnen worden gerelateerd aan de verleende hulp en bijstand worden door de bijstandsvragende gemeente (naar rato) overgemaakt aan de bijstandsverlenende gemeente(n).

#### **Artikel 9**

Het personeel dat ingevolge deze regeling ter beschikking wordt gesteld, treedt bij de uitvoering van zijn taak op onder de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag van de bijstandsvragende gemeente. Voor personele en/of materiële schade welke eventueel uit het verrichten van genoemde werkzaamheden voortvloeit is dit gezag aansprakelijk, tenzij nalatigheid of schuld expliciet aantoonbaar is.

#### **Artikel 10**

Voor het verrichten van werkzaamheden in de rampenbestrijding en crisisbeheersing (zoals bedoeld in artikel 1 van Wet Veiligheidsregio's) buiten de reguliere werktijden ontvangen medewerkers een vergoeding. Deze vergoeding wordt betaald door de gemeente waarbij de medewerker in dienst of gedetacheerd is. De Colleges van B&W van de gemeenten in de Veiligheidsregio Kennemerland hanteren hierbij in principe CAR-UWO artikel 3:2:1, met de keuzevrijheid voor medewerkers om de overwerkvergoeding ook in geld te laten uitbetalen.

#### **Artikel 11**

Wanneer het bepaalde in de artikelen 8 en 10 tot onredelijke en onbillijke uitkomsten leidt, kan de coördinerend gemeentesecretaris de colleges van B&W voorstellen tot een andere verdeling van kosten te komen.

#### **Artikel 12**

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als “Convenant intergemeentelijke crisisorganisatie en onderlinge bijstandsverlening crisis- en rampenbestrijding gemeenten Kennemerland”. De overeenkomst treedt in werking wanneer alle colleges van B&W deze hebben goedgekeurd en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.