

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. VG Nelom
Telefoon 0235114209 E-mail: vgnelom@haarlem.nl
SZW/ Reg.nr. Regnr. 2012/141192
Bijlagen A,B,C
B & W-vergadering van 17 april 2012

Onderwerp

Financiering taal-stimulerende activiteiten in Haarlem uit
rijksmiddelen/OCW Programma 'Eigen Kracht'

DOEL: Besluiten

Het voorstel betreft de besteding van de rijksmiddelen uit het gemeentefonds, voor het Programma 'Eigen Kracht'. Het College is bevoegd om voorstellen te doen over aanwending van bijdragen ingesloten in de algemene uitkering. Dit voorstel zal in de 1^{ste} Bestuursrapportage ter goedkeuring aan de Raad worden voorgelegd.

B&W

1. De raad zal bij de 1^{ste} bestuursrapportage worden voorgesteld om in 2012 en 2013, €50.000,- van de rijksmiddelen (OCW) 'Eigen Kracht' voor taal-stimulerende activiteiten in Haarlem te bestemmen.
2. De raad zal bij de 1^{ste} bestuursrapportage worden voorgesteld om in 2012 en 2013, €25.000,- te onttrekken uit de bestemmingsreserve 'Eigen Kracht'.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

Collegebesluit

Onderwerp:

Financiering taal-stimulerende activiteiten in Haarlem uit rijksmiddelen/ OCW
Programma 'Eigen Kracht'

Reg. Nummer: 2012/141192

1. Inleiding

In 2014 zijn voor inburgering geen rijksmiddelen meer beschikbaar. Vanaf 2012 worden deze budgetten al geleidelijk afgebouwd. Deze wetwijziging heeft consequenties voor het huidige inburgeringsbeleid, maar ook voor het flankerend beleid inburgering die nu op nul is gezet. Om hierop te kunnen anticiperen is in het voorjaar 2011 besloten dat Haarlem een taalaanbod biedt aan alleen statushouders, asielgerechtigden en geestelijke bedienaren. De lopende taaltrajecten worden fatsoenlijk afgerond, met de huidige taalaanbieders zijn hierover goede afspraken gemaakt. Voor burgers die buiten dit taalaanbod vallen, bieden we andere taal-stimulerende activiteiten.

Eén van deze taal-stimulerende activiteiten is een Taalplein in de Haarlemse bibliotheken waar burgers met een taalbehoefte zelfstandig of met begeleiding van een taalvrijwilliger de Nederlandse taal kunnen oefenen. Dit Taalplein biedt ook mogelijkheden voor inburgeraars die zich moeten voorbereiden op het inburgeringsexamen.

De financiering van het Taalplein gebeurt deels vanuit het landelijk programma "Eigen Kracht". Het ministerie van OCW stelt middels een intentieverklaring, een budget beschikbaar van € 150.000,- (zie bijlage A). Voor de besteding van deze middelen is in de bijlage (B), van deze nota een voorstel opgenomen.

2. Besluitpunten college

1. De raad zal bij de 1^{ste} bestuursrapportage worden voorgesteld om in 2012 en 2013, €50.000,- van de rijksmiddelen (OCW) 'Eigen Kracht' voor taal-stimulerende activiteiten in Haarlem te bestemmen.
2. De raad zal bij de 1^{ste} bestuursrapportage worden voorgesteld om in 2012 en 2013, €25.000,- te onttrekken uit de bestemmingsreserve 'Eigen Kracht'.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

3. Beoogd resultaat

Het Taalplein moet een oplossing bieden voor de taalbehoefte van nieuwkomers en andere 'niet' inburgeringsplichtigen die buiten het taalaanbod van de gemeente vallen. Door benutting van de huidige sociale infrastructuur kunnen deze burgers in de bibliotheek, zelfstandig of met begeleiding van taalvrijwilligers oefenen voor het inburgeringsexamen. Maar ook laaggeletterden kunnen met het lees- en lesmateriaal in de bibliotheek hun taalvaardigheid versterken.

4. Argumenten

Dit voorstel past in het ingezet beleid. Van burgers wordt verwacht dat zij in staat zijn de nodige kennis en vaardigheden te verwerven om te kunnen participeren. Het

spreken van de Nederlandse taal is daarbij een essentiële voorwaarde. Door burgers kansen te bieden om de taal te leren, bieden we ze een toekomstperspectief tot duurzaam participeren. In deze visie worden burgers in Haarlem aangesproken op hun 'kracht' en eigen verantwoordelijkheid. Tevens betrekken we de omringende samenleving erbij door ze aan te sporen hun talenten in te zetten als taalvrijwilliger ten behoeve van deze doelgroep.

Financiële paragraaf

Het ministerie van OCW stelt in de periode 2011 – 2013, in een drietal tranches €150.000,- beschikbaar voor het programma 'Eigen Kracht'. De bijdrage zit ingesloten in de algemene uitkering. Voor 2011 is de bijdrage van € 50.000,- in een bestemmingsreserve gestort. In 2012 en 2013 is het voorstel om € 75.000,- per jaar voor het programma uit te trekken. Bij de 1^{ste} bestuursrapportage zal worden voorgesteld om in 2012 en 2013, € 25.000,- per jaar uit de bestemmingsreserve te onttrekken zodat samen met de jaarschijf € 75.000,- per jaar beschikbaar is.

5. Kanttekeningen

De rijksmiddelen van OCW zijn voor het programma 'Eigen Kracht', in het gemeentefonds gestort. De gemeente heeft hiervoor een intentieverklaring getekend om in de uitvoering mee te werken aan het ondersteuningsaanbod voor laaggeletterde en laagopgeleide vrouwen.

6. Uitvoering

Voor het realiseren van het Taalplein in Haarlem benutten we de huidige sociale infrastructuur van de NL-pleinen¹ in de bibliotheek en zetten we taalvrijwilligers in via de Vrijwilligerscentrale. Met Nova College is in het contract voor de WEB² afspraken gemaakt over alfabetisering van laaggeletterden die ook gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die dit Taalplein biedt.

Met de bibliotheek wordt een overeenkomst getekend voor de activiteiten van het Taalplein. Daarnaast ontvangt de Vrijwilligerscentrale subsidie voor het inzetten en begeleiden van de taalvrijwilligers. In de uitvoering zijn nog andere ketenpartners betrokken die een rol spelen in de werving zoals: de moedercentra van Dock en de wijkcontactvrouwen bij Haarlem Effect.

Daarnaast wordt vanuit OCW een ondersteuningsaanbod ingezet dat door enkele landelijke organisaties wordt uitgevoerd. Dit aanbod benutten we om de doelgroep voldoende toe te rusten met taal en andere vaardigheden en zo hun kansen op participatie te vergroten.

Een overzicht van dit ondersteuningsaanbod is opgenomen in de bijlage (C).

Voorts ligt er een bestuursopdracht om voorstellen te ontwikkelen voor een integrale aanpak van het taalonderwijs voor volwassenen in Haarlem. Voor deze bestuursopdracht is een tijdelijke projectgroep samengesteld uit de afdelingen Sociale Zaken (Beleid) en Stadszaken (JOS en Welzijn/op afroep). Eén van de acties in de uitvoering is de tussenrapportage over de afgelopen periode (feb. 2012). Voor de zomervakantie ligt er een uitgewerkte nota met voorstellen over de inhoud en financiering van dit taalaanbod in Haarlem. Deze nota komt in het najaar in het college.

¹ NL-plein: Nederlandse taal leren plein

² WEB: Wet educatie beroepsonderwijs, die door Nova Contract wordt uitgevoerd

7. Bijlagen

A. Intentieverklaring OCW

B. Bestedingsvoorstel

C. Ondersteuningsaanbod van OCW

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

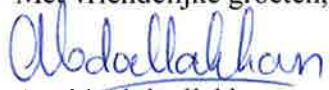
Geachte mevrouw Nelom,

Ingesloten treft u aan de "Intentieverklaring Activering Eigen Kracht van lageropgeleide vrouwen".

Graag van paraaf voorzien en retourneren:

Ministerie OCW
Rijnstraat 50
2515XP DEN HAAG
t.a.v. Astrid Abdoellakhan
secretaresse Directie Emancipatie

Met vriendelijke groeten,


Astrid Abdoellakhan

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr.: 2011/361508	Doc. nr.:
Afd.: S2W/bb	Kopie:
Reg. datum: 27 SEP 2011	
Afdoen. datum:	Ontv. bew. <input checked="" type="checkbox"/>
Behandelaar: A. Abdoellakhan	Paraaf afgedaan

Intentieverklaring Activering Eigen Kracht van laagopgeleide vrouwen

Partijen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem te dezen vertegenwoordigd door wethouder J. Nieuwenburg,
hierna te noemen de wethouder 'Emancipatie'.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden hierna te noemen de minister van OCW.

Overwegende dat

1. bijna 1 miljoen laagopgeleide vrouwen (zonder startkwalificatie) geen baan hebben en veelal niet actief op zoek zijn naar werk;
2. daarmee de participatiegraad van laagopgeleide vrouwen sterk achterblijft bij de gemiddelde participatiegraad van vrouwen;
3. deze vrouwen in de toekomst nodig zijn op de arbeidsmarkt;
4. arbeidsparticipatie bijdraagt aan economische zelfstandigheid en zekerheid van vrouwen;
5. arbeidsparticipatie kan bijdragen aan persoonlijke ontwikkeling en maatschappelijke participatie en integratie;
6. het bevorderen van de arbeidsparticipatie van vrouwen hoog op de agenda van het kabinet staat;
7. de fiscale ondersteuning (overdraagbare heffingskorting) voor niet-werkende partners wordt afgebouwd;
8. in de kabinetsbrief 'Hoofdlijnen emancipatiebeleid: vrouwen- en homo-emancipatie 2011-2015', een programma Eigen Kracht wordt aangekondigd dat tot doel heeft de eigen kracht van laagopgeleide vrouwen te activeren;
9. de realisatie van dit programma op lokaal niveau moet plaatsvinden;
10. daarbij voortgebouwd kan worden op de ervaringen met het programma 1001-Kracht, maar daarbij nadrukkelijk de focus wordt verlegd naar de brede doelgroep van lager opgeleide vrouwen en gericht is op opleiding en betaald werk als einddoel;
11. het programma tot doel heeft een effectieve beleidspraktijk te ontwikkelen die door de gemeenten in het reguliere beleid ingepast kan worden;
12. samenwerking tussen emancipatie, welzijn, sociale zaken en onderwijs daarbij van essentieel belang is en
13. samenwerking met het bedrijfsleven onmisbaar is om tot een goede aansluiting te komen tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt.

Komen het volgende overeen

De minister van OCW en de wethouder 'Emancipatie' zetten zich in voor participatie van lager opgeleide vrouwen en werken daarbij samen in het programma Eigen Kracht,

Het ministerie zal de uitvoering van het project Eigen Kracht ondersteunen

1. door zich te richten op een cultuurverandering bij laagopgeleide vrouwen en hun sociale omgeving ten aanzien van betaald werk;
2. door middel van het beschikbaar stellen gedurende drie jaar (2011, 2012 en 2013) van jaarlijks 50.000 euro (middels een decentralisatie-uitkering gemeentefonds) aan de betreffende gemeente als bijdrage in de financiering van een aanpak Eigen Kracht in de betreffende gemeente;
3. door Women Inc een aanbod voor gemeenten te laten ontwikkelen gericht op communicatie, werving, begeleiding en activering van laagopgeleide vrouwen zonder uitkering;
4. door het bedrijfsleven, vrouwen- en zelforganisaties aan te spreken op een bijdrage aan het programma Eigen Kracht en de gemeenten die daarin partner zijn,
5. door het opstellen van een Actieplan Laaggeletterdheid, waarin specifiek aandacht is voor laaggeletterde laagopgeleide vrouwen en
6. door kennisuitwisseling te stimuleren.

De gemeente:

1. ontwikkelt een structurele gemeentelijke of regionale aanpak 'Eigen Kracht' met als doel het bevorderen van de participatie van laagopgeleide vrouwen, waarbij wordt voortgebouwd op bestaande lokale initiatieven voor laagopgeleide vrouwen;
2. heeft de intentie in de periode 2012-2014 minimaal 450 laagopgeleide vrouwen zonder uitkering te laten deelnemen aan de aanpak 'Eigen Kracht', waarbij uitgangspunt is dat minimaal 20% van de vrouwen na een jaar is uitgestroomd naar werk of naar een opleiding;
3. stelt een plan van aanpak 'Eigen Kracht' op binnen drie maanden na ondertekening van deze verklaring. Het plan voldoet aan de in de bijlage bij deze verklaring omschreven voorwaarden;
4. zorgt voor de afstemming van de gemeentelijke dienstverlening op het gebied van welzijn, onderwijs, sociale zaken en werkgelegenheid op het programma Eigen Kracht;
5. mobiliseert het bedrijfsleven, vrouwen- en zelforganisaties, welzijnsorganisaties, onderwijs en andere relevante lokale partners om een bijdrage te leveren aan de aanpak Eigen Kracht en
6. zal jaarlijks rapporteren over het aantal vrouwen dat is ingeschreven in het Eigen Kracht programma en zal meewerken aan een monitoronderzoek.

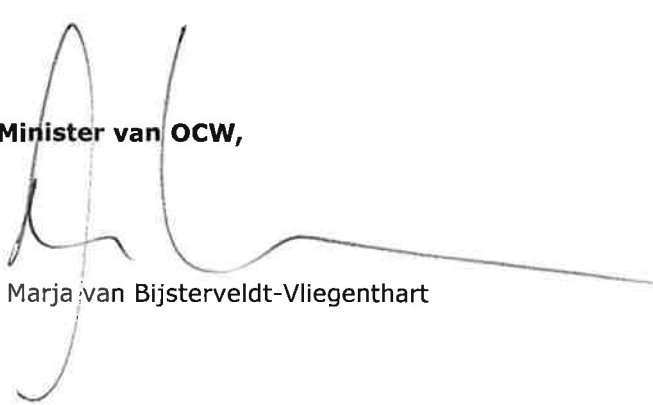
Wethouder Emancipatie,

J. Nieuwenburg



Minister van OCW,

Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart



Bijlage bij de intentieverklaring Eigen Kracht

Onderwerpen die in ieder geval in het plan van aanpak moeten worden uitgewerkt:

- omschrijving van het doel van de aanpak inclusief de kwantitatieve doelstelling (cf intentieverklaring);
- opzet van de organisatie;
- wijze waarop invulling wordt gegeven aan:
 - de afstemming van de gemeentelijke dienstverlening op het gebied van welzijn, onderwijs, sociale zaken en werkgelegenheid op het project Eigen Kracht,
 - het mobiliseren van het bedrijfsleven, vrouwen- en zelforganisaties, welzijnsorganisaties, onderwijs en andere relevante lokale partners om een bijdrage te leveren aan de aanpak Eigen Kracht.
- wijze waarop de doelstelling wordt bereikt, d.w.z. de organisatie van de trajecten, het type trajecten;
- wijze waarop de doelgroep wordt bereikt, d.w.z. werving van laagopgeleide vrouwen;
- de afbakening van verantwoordelijkheden en taken tussen de verschillende lokale partners onderling en (eventueel) tussen de gemeente en Women Inc;
- een begroting en
- (facultatief) de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de bestrijding van laaggeletterdheid in de gemeente.

Bijlage B
Bestedingsvoorstel

OCW-subsidies voor het Programma 'Eigen Kracht'

Bestedingen		2011	2012	2013
1.	Bibliotheek	0	35.000,-	35.000,-
2.	Vrijwilligerscentrale	0	15.000,-	15.000,-
3.	Werving	0	8.000,-	8.000,-
4.	Personele inzet	0	15.000,-	15.000,-
5.	Overhead	0	2.000,-	2.000,-
	Totaal	0	75.000,-	75.000,-

Bijlage C

Ondersteuningsaanbod programma Eigen Kracht

Dit programma heeft twee pijlers: het verminderen van laaggeletterdheid onder vrouwen en stimuleren van scholing en arbeidsdeelname van laagopgeleide vrouwen. In Haarlem benutten we dit aanbod om vrouwen in hun ‘kracht’ te zetten en voldoende toe te rusten met taal en andere vaardigheden om ze te kunnen bewegen richting scholing en arbeidsmarkt.

	Movisie	Womeninc	Learning Factory
Korte omschrijving	Een inventarisatie van het gemeentelijk beleid en de voorzieningen om de arbeidsparticipatie te stimuleren voor deze doelgroep	Deelnemers bewust maken van hun mogelijkheden om zich richting de arbeidsmarkt te bewegen. Gekeken wordt naar het individu en naar mogelijkheden in de directe omgeving en de rol van lokale rolmodellen in deze.	Deelnemers plaatsen op een leerwerktraject bij het ROC en op locatie bij een werkgever. Tijdens het ROC-traject krijgen deze deelnemers een passend leerwerktraject waarin ook werkgevers getraind worden in het begeleiden van deze deelnemers.
Doel	Inzicht krijgen in de mate waarin de gemeente de doelgroep bereikt en het effect van bestaand beleid en voorzieningen op de doelgroep	Individuele vrouwen in beweging krijgen middels groepsbijeenkomsten (Jumpsessies) en inzicht geven in de eigen talenten en ambities.	Vrouwen een tweede kans bieden op een startkwalificatie middels een leerwerktraject
Doelgroep	Laagopgeleide vrouwen zonder werk en zonder uitkering en Laagopgeleide vrouwen <u>met</u> een uitkering en zonder werk.	Laagopgeleide – en laaggeletterde vrouwen zonder werk en zonder uitkering en Laagopgeleide – en laaggeletterde vrouwen met een uitkering en zonder werk	Laagopgeleide vrouwen zonder werk en zonder uitkering Laagopgeleide vrouwen <u>met</u> een uitkering en zonder werk, tussen 21 en 30 jaar, die in potentie op een AKA opleiding (MBO niveau I) kunnen instromen.
Resultaat	Inventarisatie van het aanbod voor deze doelgroep en adviezen voor beleid.	<ul style="list-style-type: none"> • bewustwording • groeiend geloof in eigen kunnen en meer • netwerken herkennen en verbreden • leren, participeren en/of werken 	Werkervaring opdoen om de kans op (vrijwilligers)werk te vergroten
Planning	februari tot juni 2012	Voorbereiding/werving januari - april 2012 mei 2012 – april 2013	Voorbereiding/ werving januari – juni 2012 Traject: Sept. 2012 - juni 2013