



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken
onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de Raad van de gemeente Haarlem

Datum 27 maart 2012
Ons kenmerk SZW//2012/132932
Contactpersoon L van Rossem
Doorkiesnummer 023-0235114395
E-mail lvrossem@haarlem.nl

Geachte leden van de raad.

Naar aanleiding van de bespreking van de nota inzake de uitgangspunten Paswerk in de commissie Samenleving op donderdag 15 maart wil ik u graag informeren over een aantal zaken. De discussie over de uitgangspunten van Paswerk past binnen de ontwikkelingen in het Sociaal Domein. Ook is het programma Kans en Kracht relevant om een zorgvuldig besluit te nemen. Daarnaast licht ik in deze brief de indicatieve planning tot de zomer toe. Tot slot geef ik in deze brief ook weer op welke wijze invulling wordt gegeven aan het amendement en de motie zoals deze bij de bespreking van Kans en Kracht in de raad van oktober zijn aangenomen.

Er is sprake van urgentie om tot besluitvorming te komen. De redenen hiervoor zijn:

- Gevolgen van Rijksbezuinigingen in de lokale sociale zekerheid zijn al merkbaar en het wettelijk kader gaat ingrijpend wijzigen.
- De problematiek raakt velen aan de onderkant van de arbeidsmarkt en is daardoor een sociaal probleem. Door het vooruitschuiven van keuzes over de toekomst van Paswerk blijft de onzekerheid voor deze groep groot.
- De financiële urgentie neemt vanaf 2013 sterk toe doordat er sprake is van een structureel tekort op het subsidieresultaat Wsw, oplopend tot 4 à 5 miljoen euro tot 2015. Dit tekort kan niet opgevangen worden binnen de huidige budgetten.

Sociaal Domein

De hoofdafdeling SoZaWe en de taken die zij uitvoert, is onderdeel van de ontwikkelingen in het sociaal domein. De positie én de transitie van het sw-bedrijf zijn belangrijke elementen in de manier waarop de gemeente Haarlem uitvoering geeft aan het beleid voor mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt.

Het huidige systeem van maatschappelijke ondersteuning en activering (inclusief re-integratie) staat onder grote druk. In Nederland is er steeds minder geld voor professionele ondersteuning en begeleiding, terwijl de behoefte aan ondersteuning juist groeit. Er is een ander systeem nodig waarbij de overheid er enerzijds naar

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: Grote Markt 2, Haarlem
www.haarlem.nl



streeft om verbeteringen door te voeren en anderzijds een groter beroep doet op de burger, op de professionele partners, op solidariteit en zorgen voor elkaar.

Wat betekent dit voor Haarlem? We spreken iedereen aan op zijn of haar eigen verantwoordelijkheid; je kijkt eerst naar wat je zelf kunt doen. De gemeente neemt Haarlemmers minder bij de hand en stimuleert ze om ook verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg aan anderen. Dit nieuwe denken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Haarlemmers hebben regie over hun eigen oplossing; wat kunnen zij wèl (eigen kracht).
- Haarlemmers kunnen, al dan niet met hulp, zelfstandig blijven functioneren (zelfredzaamheid).
- Haarlemmers doen mee vanuit de eigen mogelijkheden en vanuit wederkerigheid (actief burgerschap).

De gemeente biedt een goede basisinfrastructuur om Haarlemmers te steunen in hun zelfredzaamheid, en in hun hulp aan anderen. Voor mensen die tijdelijk de regie over hun leven kwijt zijn, is er maatwerk. Er is een vangnet voor de meest kwetsbaren.

In Haarlem maken we mét elkaar de stad; als inwoners, opvoeders, kinderen en jongeren, ouderen, ondernemers, sociaal-maatschappelijke organisaties en als gemeente. We zijn er samen voor elkaar.

1. Kans en Kracht

In oktober 2011 is Kans en Kracht, het strategisch bedrijfsplan van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (2011/194584) aangenomen in de raad. Het strategisch bedrijfsplan is inmiddels in uitvoering door middel van tien projecten binnen het programma Kans en Kracht. In deze brief beperk ik mij tot de aanstaande WWnV en Paswerk.

U heeft het college in een motie opgedragen bij de verdere uitwerking van nieuw beleid alles op alles te zetten om zoveel mogelijk het niveau van activerings- en dagbestedingstrajecten tenminste op het huidige peil voort te zetten. Deze motie kan beantwoord worden op het moment dat duidelijk is hoe de dienstverlening voor die doelgroep er uit ziet. In de beleidsnotitie WWnV en in de raadsnota Samen voor Elkaar staat de uitwerking.

Zoals hierboven aangegeven wil ik u graag informeren over de context die relevant is voor Paswerk.

Dat betreft de volgende onderwerpen:

- Wet Werken naar Vermogen.
- Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wet Sociale Werkvoorziening (WSW).
- Resultaten onderzoek alternatieve dienstverleners.
- Scenariokeuze Paswerk.
- Bestuursstructuur Paswerk.

1.1 *Wet werken naar vermogen (WWNV)*

Op dit moment ligt het wetsvoorstel ter behandeling in de Tweede Kamer. De verwachting is nog steeds dat de wet per 1 januari 2013 in werking treedt. Een



beleidsvoorstel (uitgangspuntennota) inclusief een eerste schets van de uitvoeringsorganisatie wordt in mei 2012 aan de commissie Samenleving voorgelegd. Dit beleidsvoorstel bevat vooral een concretisering van hetgeen in Kans en Kracht is geformuleerd over eigen verantwoordelijkheid en wederkerigheid. Begrippen die ook in de WWnV belangrijk zijn.

1.2 Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wet sociale werkvoorziening.

Op 5 april wordt de aanvraag herstructureringsfaciliteit Wsw in de commissie Samenleving besproken. Het betreft de aanvraag van de gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Paswerk om in aanmerking te komen voor de middelen die door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) beschikbaar zijn gesteld voor de herstructurering van de SW-sector.

De aanvraag betreft het voldoen aan een formeel criterium om voor de middelen uit de faciliteit in aanmerking te komen. Het Ministerie van SZW heeft in de voorwaarden opgenomen dat het indienen van de aanvraag een verantwoordelijkheid is van de colleges van Burgemeester en Wethouders. De aanvraag dient na vaststelling door het College besproken te worden met de gemeenteraad.

De aanvraag moet dan ook beschouwd worden als een louter technische exercitie om op tijd de deadline van 30 april te halen. Deze aanvraag heeft geen betrekking op de scenariodiscussie en/of de manier waarop invulling wordt gegeven aan de toekomst van Paswerk.

1.3 Resultaten onderzoek alternatieve dienstverleners

Bij de behandeling van Kans en Kracht is over de strategische relatie tussen gemeente en Paswerk een amendement ingediend. De strekking daarvan is dat Paswerk niet zonder meer de (enige) strategische partner van SoZaWe kan zijn. Er moet onderzocht worden in hoeverre het mogelijk is Paswerk om te bouwen naar een regionale uitvoeringsorganisatie voor detachering en bemiddeling van mensen met een beperkt arbeidsvermogen. Bij dit onderzoek wordt expliciet ook gekeken naar de kwaliteiten en mogelijkheden van andere dienstverleners in het werkveld. We voeren momenteel oriënterende gesprekken met alternatieve dienstverleners zodat invulling gegeven kan worden aan het verzoek van de raad. Ik zal u in april nader informeren over de stand van zaken.

1.4 Scenariokeuze Paswerk

Eind april vindt er een eerste bespreking plaats met de gemeenteraad inzake de scenario's voor Paswerk. In juni 2012 wordt de gemeenteraad gevraagd een keuze te maken uit de verschillende scenario's. Tegelijkertijd wordt deze keuze voorgelegd aan de raden van de Gemeenschappelijke Regeling. Zoals tijdens de Raadsmarkt op 16 februari jl. is gepresenteerd, zijn er op hoofdlijnen 3 mogelijke scenario's:

1. Een scenario waarbij Paswerk alleen uitvoering geeft aan de wsw en het beschut werken onder de WWVN.
2. Een scenario waarbij Paswerk én de WSW uitvoert én detacherings- en bemiddelingstaken uitvoert onder de WWVN, de zogenaamde social firm.
3. Een scenario waarbij Paswerk fuseert met andere WSW bedrijven in de regio.



Haarlem

4

Voor elk scenario geldt dat aangegeven zal worden wat de keuze voor sociaal en financieel resultaat oplevert. De komende weken worden deze scenario's verder uitgewerkt en waar nodig aangevuld met extra scenario's. Na een keuze door de Haarlemse gemeenteraad en de raden van de Gemeenschappelijke Regeling vindt er definitieve besluitvorming plaats in het AB en DB van Paswerk.

1.5 Bestuursstructuur Paswerk

Voor de zomer doet het college de raad een voorstel voor de bestuursstructuur van Paswerk. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een eerder besluit van het Algemeen Bestuur van Paswerk en een toezegging aan de raad.

Ter voorbereiding op de besluitvorming rondom Paswerk is regionale afstemming van belang. Ik zal het initiatief nemen om een bijeenkomst van de gezamenlijke raadscommissies van de deelnemende gemeenten te organiseren.

Met vriendelijke groet,

Jan Nieuwenburg