

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Dhr. HT Lock
Telefoon 0235113607 E-mail: lockh@haarlem.nl
SZ/WWGZ Reg.nr. 2012/212438
Bijlagen: 1
B & W-vergadering van 11 september 2012

Onderwerp

Uitvoeringsregeling huisvesting zelforganisaties

DOEL: Besluiten

Met dit collegebesluit besluit het college een uitvoeringsregeling huisvesting zelforganisaties in te stellen. Dit valt onder de bevoegdheid van het college op basis van de Algemene Subsidieverordening (ASV) artikel 2 lid 3.

B&W

1. Het college besluit met toepassing van artikel 2 lid 3 van de ASV de Uitvoeringsregeling Huisvesting Zelforganisaties vast te stellen. De regeling treedt op 1 januari 2013 in werking. Een en ander onder voorbehoud dat de Raad voor 1 januari 2013 akkoord gaat met het intrekken van de subsidieregeling allochtone zelforganisaties d.d. 21 september 2005 per 1 januari 2013.
2. De kosten van dit besluit bedragen €15.000,- en worden gedekt uit Programma 3.
3. De betrokkenen worden geïnformeerd. De uitvoeringsregeling wordt gepubliceerd in de stadskrant.
4. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Uitvoeringsregeling huisvesting zelforganisaties

Reg.nummer: 2012/212438

1. Inleiding

Sociale samenhang en diversiteit

Een belangrijk uitgangspunt van het college is het in stand houden en bevorderen van de sociale samenhang en diversiteit in Haarlem. In de programmabegroting 2012 – 2016 beogen wij een goede verstandhouding tussen allochtone en autochtone bevolkingsgroepen. In dit kader ondersteunen wij allochtone groepen bij integratie en faciliteren wij ontmoeting en verbinden van bevolkingsgroepen. Dit op basis van wederkerigheid: het is aan de ene kant nodig dat autochtone Haarlemmers openstaan voor andere culturen, en aan de andere kant dat migranten zich inspinnen om burger van Haarlem te worden. Sociale samenhang, diversiteit en participatie van burgers zijn de sleutelbegrippen.

Betekenis zelforganisaties

Zelforganisaties vervullen een rol in de maatschappelijke participatie van de allochtone Haarlemmers en zijn een belangrijke schakel tussen hun achterban en de Haarlemse samenleving.

Definitie zelforganisatie:

Onder een zelforganisatie wordt hier verstaan een organisatie die zich inzet voor de specifieke belangen van één of meerdere allochtone bevolkingsgroepen en wordt gedragen door 'eigen mensen' die als vrijwilliger actief zijn. Kortom een vrijwilligersorganisatie op etnische grondslag.

Zelforganisaties hebben een uiteenlopend karakter en verrichten verschillende activiteiten. Ze kunnen bijvoorbeeld vanuit een gezamenlijke religieuze achtergrond of vanuit een bepaalde cultuur opereren. Activiteiten kunnen gericht zijn op gezamenlijke ontmoeting en eigen cultuur, ondersteuning aan jongeren, hulp aan ouderen bij het invullen van formulieren, op belangenbehartiging en/of de organisatie van sportactiviteiten. Dikwijls vervullen organisaties meerdere rollen en zijn ze op meerdere terreinen actief.

In Haarlem zijn een veertigtal organisaties actief. De zelforganisaties zijn een schakel naar bevolkingsgroepen waar we als gemeente geen automatisch contact mee hebben. Wij constateren dat zelforganisaties veelal een spilfunctie vervullen naar hun achterban en de Haarlemse samenleving.

Huidige huisvestingssituatie zelforganisaties

Zelforganisaties maken gebruik van ruimten in multifunctionele gebouwen als wijkcentra, het Mondiaal Centrum of een scoutinggebouw. Hiermee hebben zij een uitvalsbasis waardoor ze bereikbaar zijn voor hun achterban en kunnen zij activiteiten uitvoeren die de sociale samenhang bevorderen. Het gebruik verschilt van een vaste huur (dagelijks of ieder weekeinde) of door huur alleen bij incidentele activiteiten. In het pand van het Mondiaal Centrum aan de Lange Herenvest hebben organisaties de beschikking over een gedeelde kantoorruimte en vergaderfaciliteiten. In wijkcentra zijn dikwijls organisaties gevestigd die een grotere ruimte gebruiken.

Sommige zelforganisaties, met name religieuze organisaties of hieraan verbonden organisaties, beschikken over eigen huisvesting.

Verandering beleid zelforganisaties

Zelforganisaties kunnen in het huidige systeem¹ een financiële ondersteuning krijgen voor de bijdrage die zelforganisaties leveren aan de participatie en emancipatie van hun achterban en hun bijdrage aan het integratiebeleid. Uit deze subsidie bekostigt men dikwijls ook huisvestingskosten voor de huur van een kantoorruimte of een plek in een wijkcentrum. In 2010 heeft het college besloten de relatie met zelforganisaties onder de loep te nemen en heeft het voornemen uitgesproken om af te stappen van het huidige systeem van subsidies aan zelforganisaties op etnische grondslag. Hiertoe legt het college aan de raad een nieuw voorstel voor, de Uitvoeringsregeling Diversiteitsbevordering, waar vrijwilligersorganisaties een beroep op kunnen doen. De inzet van middelen wordt hierbij beperkt tot uitvoeringskosten van projecten. Huisvestingskosten zijn hier geen onderdeel van.

Noodzaak nieuwe vorm ondersteuning huisvesting

Voor de uitvoering van activiteiten gericht op maatschappelijke participatie is voor sommige zelforganisaties de beschikking over huisvesting noodzakelijk. Wij zijn van mening dat dit niet zonder enige ondersteuning van onze kant mogelijk is. Daarom wordt de uitvoeringsregeling huisvestingskosten zelforganisaties ingesteld waar een aantal zelforganisaties, die voor het vervullen van hun maatschappelijke functie van huisvesting afhankelijk zijn, een beroep op kunnen doen. Zonder deze vaste huisvesting zijn zij onvoldoende zichtbaar en bereikbaar voor hun achterban.

Uitzondering op algemeen beleid

We maken met deze categorale regeling bewust een uitzondering op het algemene diversiteitbeleid dat Haarlem voert.

Samenvattend

Voorliggende nota betreft ons besluit tot het instellen van een Uitvoeringsregeling Huisvesting Zelforganisaties.

¹ Beleid allochtone zelforganisaties in Haarlem. Ingegaan per 1 januari 2006. Raadsbesluit d.d. 21 september 2005.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit met toepassing van artikel 2 lid 3 van de ASV de Uitvoeringsregeling Huisvesting Zelforganisaties vast te stellen. De regeling treedt op 1 januari 2013 in werking. Een en ander onder voorbehoud dat de Raad voor 1 januari 2013 akkoord gaat met het intrekken van de subsidieregeling allochtone zelforganisaties d.d. 21 september 2005 per 1 januari 2013.
2. De kosten van dit besluit bedragen €15.000,- en worden gedekt uit Programma 3.
3. De betrokkenen worden geïnformeerd. De uitvoeringsregeling wordt gepubliceerd in de stadskrant.
4. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Allochtone bevolkingsgroepen, de achterban van zelforganisaties, zijn voor de gemeente bereikbaar. De achterban participeert in de Haarlems samenleving waarmee de sociale samenhang en diversiteit wordt bevorderd.

4. Argumenten

Huisvesting noodzakelijke voorziening

Een aantal zelforganisaties in Haarlem vervullen een spilfunctie tussen hun achterban en de Haarlemse samenleving. Voor de uitvoering van activiteiten en van de spilfunctie is het faciliteren van huisvesting in de vorm van een vaste basis noodzakelijk. Een vaste locatie heeft daarbij een inloop- en centrumfunctie en geeft de organisatie een gezicht naar de achterban. Gezien de relatief krappe woonruimte van allochtone gezinnen is het lastig om in een thuissituatie te vergaderen en bestuurs- en secretariaatswerkzaamheden te vervullen. Zonder een vaste huisvesting is het dus voor deze zelforganisaties lastig hun functie te vervullen.

Vergoeding deel van de huisvestingskosten

Voor de bekostiging van huisvesting wordt verwacht dat de achterban van zelforganisaties hier zelf een bijdrage aan levert. De bekostiging van deze huisvesting drukt echter zwaar op het budget van zelforganisaties. Gezien de gemiddeld zwakke sociaaleconomische positie van de achterban is het niet haalbaar huisvestingskosten volledig uit eigen bijdragen op te brengen.

5. Kanttekeningen

Door het instellen van deze Uitvoeringsregeling worden de budgetten voor integratiebeleid overige diensten en het huidige budget zelforganisaties structureel verminderd.

6. Uitvoering

Communicatie

Om de regeling in werking te laten treden komt er een bekendmaking in de Stadskrant. Hierop aanvullend wordt de nieuwe regeling bekend gemaakt door middel van een persbericht, via de directe ambtelijke contacten met de diverse zelforganisaties en via de website van de gemeente Haarlem.

Jaarlijkse bekendmaking subsidieplafond

Het subsidieplafond wordt jaarlijks bekend gemaakt door middel van een mededeling in de Stadskrant.

7. Financiële paragraaf

De kosten voor de regeling zullen vanaf 2013 voor €15.000,- per jaar worden gedekt uit Programma 3 door:

- €10.000,- afkomstig uit integratiebeleid algemeen ‘overige diensten’ (2312.4669.1000)
- €5.000,- afkomstig uit Programma 3 integratiebeleid algemeen ‘zelforganisaties’ (2312.4756.1000).

Het budget betreft de begrotingspost uitvoeringsregeling huisvestingskosten zelforganisaties.

8. Bijlagen

Uitvoeringsregeling huisvesting zelforganisaties

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Uitvoeringsregeling Huisvesting Zelforganisaties

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem;

gelet op artikel 2 lid 3 van de Algemene subsidieverordening gemeente Haarlem;

besluit vast te stellen de volgende regeling:

Uitvoeringsregeling Huisvesting Zelforganisaties ingaande 1 januari 2013.

Hoofdstuk 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Zelforganisatie: Onder een zelforganisatie wordt verstaan een organisatie die zich inzet voor de specifieke belangen van één of meerdere allochtone bevolkingsgroepen en wordt gedragen door 'eigen mensen' die als vrijwilliger actief zijn. Kortom een vrijwilligersorganisatie op etnische grondslag.
- b. Algemene subsidie Verordening (hierna: ASV): De algemene subsidie Verordening gemeente Haarlem ingaande 1 juni 2011

Artikel 2. Doelstelling

Zelforganisaties kunnen een aanvraag indienen voor een financiële ondersteuning bij een deel van hun huisvestingskosten. Dit onder voorwaarde dat de organisaties voor de uitvoering van hun inzet gericht op sociale samenhang, diversiteit en de participatie van hun achterban in de Haarlemse samenleving afhankelijk zijn van huisvesting. Ter beoordeling worden de aanvragen aan een aantal criteria getoetst die in deze Uitvoeringsregeling zijn vastgesteld.

Artikel 3. Criteria

Zelforganisaties kunnen alleen voor een vergoeding in aanmerking komen mits aan onderstaande criteria wordt voldaan:

- De organisatie moet onder onze definitie van zelforganisaties vallen.
- Organisaties moeten over een aantoonbare duidelijke Haarlemse achterban beschikken.
- Aantoonbare en zichtbare activiteiten die de integratie en sociale samenhang in Haarlem bevorderen.
- Organisaties moeten jaarlijks aanvragen en aantonen dat ze aan de criteria voldoen.
- Het betreft accommodaties in wijkcentra en andere multifunctionele gebouwen. Om onderlinge uitwisseling te bevorderen en om het gemeenschappelijk gebruik van gebouwen te stimuleren zijn organisaties met gebouwen in eigen bezit of die geheel door de betreffende organisatie wordt gehuurd van financiële ondersteuning uitgesloten.
- Ondersteuning is alleen mogelijk als een organisatie het pand als herkenbare basis voor de achterban gebruikt en in het pand regelmatig activiteiten uitvoert en niet enkel als kantoorruimte gebruikt. Hiermee worden zelforganisaties aangezet tot samenwerking en uitwisseling.
- Het toegekende bedrag is maximaal €2.000,- per organisatie voor organisaties die vanwege hun grote achterban van wijkcentra gebruik maken. Organisaties die ruimten in een verzamelgebouw huren (zoals in het pand van het Mondiaal Centrum) kunnen een vergoeding van maximaal €750,- ontvangen¹ mits is aangetoond dat ruimte niet enkel als kantoorruimte wordt gebruikt.

¹ De maximale vergoeding voor verzamelgebouwen zoals het Mondiaal Centrum is lager dan voor organisaties met een grote achterban in wijkcentra aangezien de huur in het Mondiaal Centrum lager is.

Artikel 4. Indieningstermijn en reikwijdte subsidie

Aanvragen moeten uiterlijk voor 1 november van het voorafgaande kalenderjaar zijn ingediend. De beschikbare subsidie vormt het plafond voor toewijzing. Als er meer aanvragen zijn dan het subsidieplafond toelaat maakt het college een afweging tussen de aanvragen met de criteria als leidraad.

Artikel 5. Budget en inwerkingtreding uitvoeringsregeling

De uitvoeringsregeling treedt per 1 januari 2013 in werking en heeft bij de inwerkingtreding een maximumbudget van €15.000,-.

Artikel 6. Toetsing

Het college toetst aanvragen aan de hand van de criteria van deze uitvoeringsregeling en de Algemene Subsidieverordening van de gemeente.

Hoofdstuk 2 OVERIGE BEPALINGEN**Artikel 7. Ingangsdatum**

Deze Uitvoeringsregeling treedt in werking per 1 januari 2013

Artikel 8. Duur van de regeling

Deze uitvoeringsregeling geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 9. Evaluatie

De uitvoeringsregeling wordt eind 2014 geëvalueerd.

Artikel 10. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Uitvoeringsregeling huisvesting zelforganisaties'