

# Raadsstuk

**Onderwerp:** Compensatie sportverenigingen betreffende investeringen kleedaccommodaties buitensport

**Reg.nummer:** STZ/JOS 2012/255019

## 1. Inleiding

Op 26 januari 2012 heeft de raad ingestemd met het besluit inzake de compensatie van verenigingen (STZ/JOS 2011/465511), die sinds 2004 uit eigen middelen hebben geïnvesteerd in (ver)nieuwbouw van gemeentelijke kleedaccommodaties. Door deze verenigingen te compenseren ontstaat een gelijke uitgangspositie voor alle buitensportverenigingen. Dit biedt een goede basis om een nieuwe visie op de gewenste eigendomssituatie en kostprijsdekkende verhuur van (buiten)sportaccommodaties te ontwikkelen en uit te voeren, zoals reeds vermeld in de Programmabegroting 4.3.3.

Naar aanleiding van dit besluit zijn gesprekken met verenigingen gevoerd over mogelijk te compenseren kosten betreffende hun investeringen, waarna een integrale afweging is gemaakt inzake de te compenseren kosten per vereniging. Deze gesprekken hebben geleid tot concrete afspraken met betrekking tot toe te kennen compensatie per vereniging. Afspraken hierover zijn met de volgende verenigingen gemaakt: United-Davo, Onze Gezellen, Kon. HFC, HKC-Haarlem, EDO, Geel-Wit en VVH.

## 2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De te compenseren vergoeding per vereniging met betrekking tot de investeringen uit eigen middelen in (ver)nieuwbouw in gemeentelijke kleedaccommodaties toe te kennen.
2. De kosten van het totaal te compenseren bedrag à €1.361.891,70 ten laste te brengen van de teruggave BTW 2003-2009 als gevolg van het sportbesluit en als volgt te dekken
  - Onttrekking aan de algemene reserve van €364.892
  - Onttrekking aan de algemene reserve van €268.000
  - Onttrekking aan de bestemmingsreserve heffingsrente €325.000
  - Aanvullende rente teruggave 2012 van €120.000
  - Teruggave belastingdienst over 2010 van €45.000
  - Inzet stelpost “afwaardering sportbesluit” 2012 voor €239.000
  - Dotatie aan de algemene reserve van de stelpost “afwaardering sportbesluit” 2013 voor €268.000 in 2013
3. Besluit ter goedkeuring aan de Raad voor te leggen, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.
4. De betrokken verenigingen na besluitvorming over dit besluit te informeren.

## 3. Beoogd resultaat

Het compenseren van investeringen uit eigen middelen door verenigingen in (ver)nieuwbouw van gemeentelijke kleedaccommodaties.

## 4. Argumenten

*Er is sprake van gelijke uitgangspositie voor alle verenigingen.*

Door verenigingen die hebben geïnvesteerd in gemeentelijk eigendom te compenseren ontstaat een gelijke uitgangspositie voor alle verenigingen. Hierdoor

is het mogelijk om nu visie en beleid te ontwikkelen over de eigendomssituatie, de rolneming van de lokale overheid en kostenverdeling van buitensport-accommodaties.

*Besluit inzake de te compenseren kosten is integraal afgewogen.*

Na het besluit om verenigingen te compenseren voor de eigen investeringen in gemeentelijke kleedaccommodaties, zijn gesprekken met verenigingen op hun locatie georganiseerd over de mogelijk te compenseren kosten betreffende hun investeringen. Naast het schouwen van de gerealiseerde investeringen door een externe accountant is aan betreffende verenigingen een financiële onderbouwing van deze kosten gevraagd. Op basis hiervan zijn rapporten van bevindingen per vereniging opgesteld, zijn gesprekken met elke vereniging hierover gevoerd en is een integrale afweging gemaakt.

*Compensatie van eigen investeringen van verenigingen geschiedt op basis van een sober en doelmatig uitvoeringsniveau.*

Met betrekking tot het compenseren van de eigen investeringen van verenigingen in gemeentelijk eigendom is een beoordeling uitgevoerd inzake de door de verenigingen gedeclareerde uitgaven. Hierbij zijn deze uitgaven onderbouwd met facturen, declaraties dan wel andere specificaties. Uitgangspunt bij de te compenseren investeringen is een sober en doelmatig uitvoeringsniveau.

*Een algemeen landelijke norm voor bouwkosten is als toetssteen gehanteerd.*

Naast een sober en doelmatig uitvoeringsniveau is de toetsing van de door de verenigingen gedeclareerde uitgaven ook gebaseerd op een algemene landelijk gehanteerde norm voor bouwkosten van sportaccommodaties bij (ver)nieuwbouw. Het totaal van de te compenseren kosten ten behoeve van de realisatie van de kleedaccommodaties is niet hoger dan deze norm. Hiernaast zijn aangetoonde rentekosten met betrekking tot de financiering, en de kosten met betrekking tot brand-/opstal verzekeringen en groot onderhoud van de kleedaccommodaties in de te compenseren vergoeding meegenomen.

In mindering zijn gebracht de van de gemeente ontvangen bijdragen in de stichtingskosten en subsidies op basis van de regeling duurzame sportvoorzieningen, evenals een correctie in verband met de meerkosten ten opzichte van het genormeerde aantal kleedkamers.

*Zelfwerkzaamheid inzake daadwerkelijke realisatie wordt gecompenseerd.*

Onder de te compenseren uitgaven valt ook een vergoeding ter compensatie van gedeclareerde uren van vrijwilligers. Er kunnen drie soorten vrijwilligersuren onderscheiden worden:

1. uren van bestuursleden in het kader van de voorbereiding, besluitvorming en toetsing van de bouw,
2. uren van leden van de vereniging in het kader van begeleiding van en toezicht op de bouw, en
3. uren van leden van de vereniging besteed aan de daadwerkelijke realisatie van de kleedkamers.

Gezien de aard van de sportverenigingen komen niet alle aantoonbare vrijwilligersuren in aanmerking voor compensatie. De uren van vrijwilligers, besteed aan de daadwerkelijke realisatie, zijn in aanmerking gekomen voor compensatie. Hierbij geldt hetzelfde vrijwilligerstarief, als gehanteerd bij de regeling van duurzame sportvoorziening en zijn de uren door de verenigingen aannemelijk gemaakt. De onder 1 en 2 gedefinieerde soorten betreffen uren die bij

het gebruikelijke verenigingsleven passen en zijn derhalve geen onderdeel van de kostprijs van de kleedkamers.

United DAVO en Onze Gezellen vormen hierop een uitzondering, omdat zij de (ver)nieuwbouw van de kleedaccommodaties in grote mate zelf hebben uitgevoerd. Derhalve is bij de beoordeling van de gedeclareerde uren in het kader van de zelfredzaamheid rekening gehouden met 'redelijkheid en billijkheid' in deze en is dit in de compensatievergoeding aan beide verenigingen meegenomen.

#### *Financiële paragraaf*

In het raadsbesluit (STK/JOS 2011/465511) inzake de compensatie van sportverenigingen betreffende eigen investeringen in de gemeentelijke kleedaccommodatie is besloten de kosten van de uitvoering van het "Sportbesluit", inclusief de compensatie van verenigingen, ten laste van de BTW teruggave inzake de BTW-belaste verhuur van buitensportaccommodaties te brengen.

Concrete afspraken met betrekking tot toe te kennen compensatie per vereniging hebben geleid tot een totaal van te compenseren kosten van €1.361.891,70.

#### *Totaal Overzicht compensatievergoeding*

<b>Vereniging</b>	<b>Gedeclareerd door vereniging</b>	<b>Compensatievergoeding aan vereniging</b>
Geel-Wit	€ 193.416,11	€ 186.251,83
EDO	€ 179.545,00	€ 168.955,00
HKC Haarlem	€ 68.886,31	€ 66.507,81
Kon. HFC	€ 689.541,85	€ 477.029,63
Onze Gezellen	€ 221.813,00	€ 106.824,00
United DAVO	€ 171.458,00	€ 131.050,00
VVH	€ 186.773,46	€ 186.773,46
Rentekosten* (t/m 30 juni 2012)	€ 2.500,00	€ 2.500,00
Verzekering** (t/m 31 dec. 2012)	€ 16.000,00	€ 16.000,00
Kosten accountant***	€ 20.000,00	€ 20.000,00
<b>Totaal</b>	<b>€ 1.748.833,70</b>	<b>€ 1.361.891,70</b>

\* De rentekosten worden per vereniging verrekend tot uitbetaling van de compensatie.

\*\* De premie voor de brand/opstalverzekering voor de kleedaccommodatie wordt vergoed tot het moment waarop de verzekering op naam van de gemeente wordt gezet.

\*\*\* Ten behoeve van de rapporten van bevindingen is een externe accountant ingehuurd.

De kosten van de compensatie van de vereniging van €1.361.891,70 worden, conform de afspraken met de Raad gedekt uit de financiële effecten van de teruggave omzetbelasting ingevolge het sportbesluit (zie besluiten 2011/465511 en 2011/498306). Het betreft hier de volgende zaken:

Vooruitlopend op de teruggave van de omzetbelasting inzake het sportbesluit is in de jaarrekening 2010 een baat verantwoord van €364.892 Voor de aanwending van dit bedrag is het noodzakelijk om een onttrekking te doen aan de algemene reserve. Bij de jaarrekening 2011 is een bestemmingsreserve van €325.000 ingesteld als gevolg van de ontvangen heffingsrente over de teruggave van de omzetbelasting. Voor de aanwending van dit bedrag is het noodzakelijk om een onttrekking te doen aan deze reserve

In 2012 is overeenstemming bereikt over de definitieve hoogte van de teruggave, namelijk €445.000. Hierdoor is nog €120.000 aanvullend beschikbaar. Tevens is in 2012 nog €45.000 omzetbelasting inzake sportaccommodaties ontvangen over 2010.

In de kadernota 2012 (paragraaf 7.1.3 Afwaardering sportbesluit) is een stelpost opgenomen voor de vrijvallende kapitaalslasten als gevolg van het sportbesluit. Ter financiering van de compensatie wordt een beroep gedaan om de jaren 2012 en 2013 van deze stelpost. Voor 2012 is het gehele bedrag van €239.00 noodzakelijk en voor 2013 een bedrag van €268.000.

De stelpost van €268.000 is begrotingstechnisch gezien pas in 2013 beschikbaar. Om te voorkomen dat in 2 tranches aan de sportverenigingen uitbetaald moet worden, wordt voorgesteld om in 2012 een bedrag van €268.000 aan de algemene reserve te onttrekken en de stelpost vrijvallende kapitaallasten 2013 van €268.000 in 2013 aan de algemene reserve toe te voegen. Een per saldo neutrale operaties.

De raad besluit tot onttrekkingen aan reserves. Alhoewel in januari 2012 door de raad besloten is de verenigingen te compenseren met de financiële effecten van de teruggave omzetbelasting ingevolge het sportbesluit als dekking, is in januari 2012 niet expliciet besloten tot het onttrekken van de middelen uit de diverse reserves. Kortom, een raadsbesluit is op dit moment noodzakelijk.

## **5. Kanttekeningen**

-

## **6. Uitvoering**

Betrokken verenigingen worden schriftelijk over de besluitvorming op de hoogte gesteld, waarna de te compenseren vergoeding inzake de eigen investeringen in gemeentelijke kleedaccommodaties per vereniging worden uitbetaald.

## **7. Bijlagen**

Geen

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

## 8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De te compenseren vergoeding per vereniging met betrekking tot de investeringen uit eigen middelen in (ver)nieuwbouw in gemeentelijke kleedaccommodaties toe te kennen.
2. De kosten van het totaal te compenseren bedrag à €1.361.891,70 ten laste te brengen van de teruggave BTW 2003-2009 als gevolg van het sportbesluit en als volgt te dekken:
  - Onttrekking aan de algemene reserve van €364.892
  - Onttrekking aan de algemene reserve van €268.000
  - Onttrekking aan de bestemmingsreserve heffingsrente € 325.000
  - Aanvullende rente teruggave 2012 van €120.000
  - Teruggave belastingdienst over 2010 van €45.000
  - Inzet stelpost “afwaardering sportbesluit” 2012 voor €239.000
  - Dotatie aan de algemene reserve van de stelpost “afwaardering sportbesluit” 2013 voor €268.000 in 2013
3. De betrokken verenigingen na besluitvorming over dit besluit te informeren.

Gedaan in de vergadering van ... .. (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter