

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille R. van Doorn
Auteur M.M.M. Antonisse
Telefoon 5296 E-mail:
VVH/ Reg.nr. VVH/OV/2012/275743
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 27 november 2012

Onderwerp

Afschaffen hondenpenning

DOEL: Besluiten

De nota wordt ter bespreking aan de raadscommissie Beheer gezonden, de aanpassing van het APV-artikel inzake de hondenpenning is een bevoegdheid van de raad.

B&W

1. Het college besluit de hondenpenning af te schaffen.
2. Het college besluit per direct geen uitvoering meer te geven aan artikel 85 lid 4 in afwachting van de aanpassing van de APV begin 2013.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
5. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Beheer

minder regels *Collegebesluit*

Onderwerp: Afschaffen hondenpenning

Reg. Nummer: VVH/OV/2012/275743

1. Inleiding

Bij besluit van 19 april 2012 heeft de gemeenteraad het Actieprogramma 'Minder Regels, Meer Service 2012' vastgesteld (VVH/OV/2012/1133669). Een van de in het programma opgenomen punten betreft het afschaffen van de uitgifte van penningen bij hondenbelasting (de 'hondenpenning', Actiepunt 6).

De hondenpenning is destijds ingesteld als controlemiddel voor de hondenbelasting (2007/203988). In de praktijk wordt van dit controlemiddel niet tot nauwelijks gebruik gemaakt. Jaarlijks wordt slechts een enkele boete geschreven voor het niet (zichtbaar) dragen van de hondenpenning (zie art.213A onderzoek Hondenbeleid november 2011¹). De controle op het betalen van hondenbelasting vindt dan ook in hoofdzaak plaats door een jaarlijkse huis-aan-huis controle.

De aanschaf, uitgifte en administratie van de hondenpenning vindt plaats bij de gemeente. Met de uitgifte van hondenpenningen zijn relatief veel kosten gemoeid, zonder dat de penning bijdraagt aan een toename van de opbrengsten van de hondenbelasting. Op zeer korte termijn is de gemeente bovendien door de huidige voorraad hondenpenningen heen.

In het kader van efficiency en deregulering wordt er voor gekozen de hondenpenning af te schaffen.

In verband hiermee wordt artikel 85 lid 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) buiten werking gesteld², in afwachting van de integrale APV-aanpassing begin 2013.

Het afschaffen van de hondenpenning staat overigens los van de handhaving op de overlast van honden (de opruim- en aanlijnplicht, artikel 85 lid 1 t/m 3 APV). Deze verplichtingen blijven dus onveranderd van kracht.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de hondenpenning af te schaffen.
2. Het college besluit per direct geen uitvoering meer te geven aan artikel 85 lid 4 in afwachting van de aanpassing van de APV begin 2013.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
5. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Beheer.

3. Beoogd resultaat

¹ "Conclusies: uitgifte van de penning vraagt veel tijd en geld. De handhaving is minimaal. Het beleid is zowel ondoelmatig als ondoeltreffend"

² Artikel 85 lid 4 bevat de verplichting tot het zichtbaar dragen van de hondenpenning aan de halsband. In de nieuwe model-APV verordening van de VNG is dit artikel niet opgenomen.

Het afschaffen van de hondenpenning.

4. Argumenten

1.1 De hondenpenning heeft geen functie in de controle op het betalen van hondenbelasting

De hondenbelasting wordt jaarlijks gecontroleerd door huis-aan-huis controle bij een selectie van adressen. Controleurs bekijken dan ter plaatse of een hond aanwezig is op adressen die geen hondenbelasting betalen. De hondenpenning speelt bij de controle op het betalen van hondenbelasting geen rol en levert dus geen extra opbrengsten op.

1.2 Hondenpenning heeft geen rol in de handhaving van het hondenbeleid

Bij het handhaven van onder ander de regels met betrekking tot aanlijnplicht en opruimen van hondenpoep speelt de hondenpenning geen rol. Hondenbezitters met honden, zonder penning, worden ook gehandhaafd indien zij zich niet houden aan de verplichtingen van aanlijnen en opruimen van hondenontlasting.

1.3 Met het afschaffen van de hondenpenning, komen alle taken inzake de hondenbelasting in handen te liggen van Cocensus.

Afgesproken is dat de uitvoering van alle taken die verband houden met de hondenbelasting, volledig worden overgedragen aan Cocensus. In dat kader wordt op korte termijn het opdrachtgeverschap voor de huis-aan-huis controle aan Cocensus overgedragen. De gemeente Haarlem zal daarom het bestaande contract met de huidige hondencontroleurs beëindigen. De aangifte voor de hondenbelasting verloopt op dit moment nog via de aanvraag voor een hondenpenning; de gemeente voert alle benodigde gegevens in het systeem van Cocensus in. Het is niet efficiënt om de uitvoerende taken zowel via de gemeente als via Cocensus te laten verlopen. De aangifte voor de hondenbelasting verloopt na afschaffing van de hondenpenning rechtstreeks via Cocensus.

1.4 Het afschaffen van de hondenpenning draagt bij aan de wens tot deregulering.

Het afschaffen van de hondenpenning leidt tot minder regels en handelingen voor hondeneigenaren en –houders.

1.5 Meerdere gemeentes hebben de hondenpenning al afgeschaft.

Naast de gemeente Haarlemmermeer hebben onder anderen de gemeentes Bunschoten (2006), Elburg (2012), Echt-Susteren, Helmond (2007), Weesp, Utrecht (2009), Heusden, Rotterdam, Den Haag en Alkmaar geen hondenpenning of de penning afgelopen jaren afgeschaft. De controle is in deze steden vervangen door een huis aan huis controle zoals in de gemeente Haarlem.

1.6 Rapport artikel 213a naar doelmatigheid en doeltreffendheid van hondenbeleid concludeert dat uitgifte penning veel tijd kost.

In het najaar van 2011 is een onderzoek in het kader van artikel 213a uitgevoerd naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het hondenbeleid. In het rapport wordt geconcludeerd dat de uitgifte van de penning veel tijd en geld vraagt en dat de handhaving minimaal is. Het beleid is daarmee ondoelmatig en ondoeltreffend. Echter, als aanbevelingen vermeldt het rapport:

- De identificatie van honden handhaven, maar onderzoeken of er andere methoden zijn die effectiever zijn dan een penning.

- De handhaving op de identificatie van de hond verscherpen. De integraal handhavers te voorzien van een overzicht van geregistreerde honden, welke zij vanaf hun PDA kunnen raadplegen (nu moet naar het bedrijfsbureau gebeld worden om de penning te controleren).
- Er zullen andere methoden zijn die effectiever en efficiënter zijn dan de penning. Deze kunnen echter ook na het afschaffen van de hondenpenning nader onderzocht worden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een andere, meer effectieve aanpak van de huis-aan-huis controle (het contract met de organisatie die op dit moment de huis-aan-huis controle verzorgt, loopt 1 januari 2014 af)

5. Kanttekeningen

1.1 Mogelijk heeft de hondenpenning een nostalgische waarde bij de hondenbezitters.

De hondenpenning heeft mogelijk voor hondenbezitters een nostalgische waarde. De reeds bij de eigenaren van honden in bezit zijnde hondenpenningen mogen zij behouden. Daarnaast wordt opgemerkt dat een eventuele (extra) functie van de hondenpenning als middel om weggelopen honden terug te vinden overbodig is, aangezien bijna alle honden tegenwoordig gechipt zijn.

6. Financiële paragraaf

Jaarlijks kost de aanschaf van nieuwe hondenpenningen ongeveer €2.000. Daarnaast worden, om de hondenpenningen te kunnen uitgeven, innemen en vervangen, alle mutaties handmatig verwerkt. Wanneer de hondenpenning wordt afgeschaft, vervallen deze werkzaamheden. Dat levert, na gereedkomen van de aanpassingen in het digitaaloket om de aangifte Hondenbelasting rechtstreeks bij Cocensus aan te leveren (1^e kwartaal 2013), 0,4 fte (schaal 7) besparing op. Dit voordeel draagt bij aan de feitelijke invulling van de efficiency-taakstelling die over alle hoofdafdelingen is verdeeld.

7. Uitvoering

- Het besluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant. De media ontvangen een persbericht. De gemeentelijke website wordt op de nieuwe situatie aangepast.
- De uitgifte van hondenpenningen wordt direct na besluitvorming gestaakt. De reeds uitgegeven hondenpenningen hoeven niet geretourneerd te worden.
- Na vaststelling van dit besluit worden de maatregelen genomen om de aangifte hondenbelasting zoveel mogelijk digitaal te laten verlopen.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester