

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur drs. G.E. Sterken
Telefoon 5113837 E-mail: gesterken@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2012/285831
Te kopiëren: a
B & W-vergadering van 17 juli 2012

## Onderwerp

Aanwijzen Special Coverage Location bioscoop Pathé

## DOEL: Besluiten

De bevoegdheid om een object aan te wijzen als Special Coverage Location en de eigenaar of beheerder te verplichten de noodzakelijke voorzieningen te treffen teneinde binnenhuisdekking van het C2000-netwerk te realiseren, ontleent het college aan artikel 2.8.1 van het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken (Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningdiensten). Vanaf 1 april 2012 is dat het Bouwwerkenbesluit, artikel 6.40.

---

## B&W

1. Het college besluit de Pathé bioscoop aan te wijzen als Special Coverage Location en de beheerder of eigenaar van de Pathé bioscoop te verplichten de noodzakelijke voorzieningen te treffen teneinde binnenhuisdekking van het C2000-netwerk te realiseren.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Aanwijzen Special Coverage Location Pathé bioscoop

**Reg.nummer:** 2012/285831

## 1 Inleiding

Sinds het voorjaar van 2006 maken alle hulpverleningsdiensten in onze gemeente (en regio) gebruik van het nieuwe communicatiesysteem C2000. Eén van de belangrijkste voordelen is dat het één landelijk dekkend netwerk is voor alle hulpdiensten. C2000 garandeert buitenshuis een dekking van 95%, naar tijd en plaats gemeten vanaf een op de heup gedragen portfoon. Door de wijze waarop het C2000-radionetwerk is ontworpen en gebouwd zal in veel gevallen ook sprake zijn van binnenuitdekking. Ervaringen in andere regio's hebben echter uitgewezen dat er in bepaalde gebouwen of ondergrondse locaties (zoals tunnels, parkeergarages en de metro) sprake is van onvoldoende binnenuitdekking.

Indien de hulpverleningsdiensten van mening zijn dat het voor de veiligheid noodzakelijk is dat de binnenuitdekking in een voor het publiek toegankelijk object of gebouw op orde is, kunnen zij het college van burgemeester en wethouders verzoeken om een aanwijzing als Special Coverage Location af te geven. Bij onvoldoende dekking dient het bouwwerk te worden voorzien van een installatie, die de mobiele radiocommunicatie tussen hulpverleners binnen en buiten dat bouwwerk mogelijk maakt.

## 2 Besluitpunten college

1. Het college besluit de Pathé bioscoop aan te wijzen als Special Coverage Location en de beheerder of eigenaar van de Pathé bioscoop te verplichten de noodzakelijke voorzieningen te treffen teneinde binnenuitdekking van het C2000-netwerk te realiseren.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur

## 3 Beoogd resultaat

Het resultaat is binnenuitdekking van het C2000-netwerk te realiseren in de door B&W aangewezen bioscoop Pathé middels het aanwijzen van deze locatie als Special Coverage Location, waardoor de veiligheid van zowel de burgers als de hulpverleners wordt vergroot.

## 4 Argumenten

De afspraken in onze veiligheidsregio over die binnenuitdekking van C2000 zijn vervat in de door de bestuurscommissie Openbare Veiligheid vastgestelde beleidsnotitie Special Coverage Locations (SCL), versie 7.0, dd. 1 mei 2011. Deze beleidsnotitie is door het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland onlangs aan uw gemeente aangeboden als te hanteren beleidskader binnen alle gemeenten van de regio.

Tijdens operationele testen is gebleken dat het object bioscoop Pathé, gevestigd aan de Zijlvest 43 in Haarlem, niet is voorzien van radiodekking door antennemasten in de omgeving. Functionele testen hebben dit op 8 en 15 november 2011 uitgewezen (zie bijlagen).

De werkgroep SCL van de regio Kennemerland heeft vastgesteld dat op deze locatie:

- regelmatig grote aantallen bezoekers aanwezig zijn.
- een gereede kans op inzet van hulpverleningsdiensten aanwezig is en
- voor adequate hulpverlening en risicobeheersing binnenuitdekking noodzakelijk is in het belang van de veiligheid van bezoekers en hulpverleners.

De vereiste kwaliteit, omvang en functionaliteit van de te installeren radiotechnische installatie is als volgt te omschrijven:

1. De installatie zal radiodekking moeten verzorgen voor C2000 in alle publiekstoegankelijke ruimten, met inbegrip van die ruimten waar publiek normaal gesproken geen toegang toe heeft, maar waar zich bij calamiteiten wel publiek kan bevinden. Ruimten of gedeelten van het object waar C2000-radiodekking van voldoende kwaliteit aanwezig is, zijn van deze eis uitgezonderd.
2. De installatie zal zodanig zijn uitgevoerd dat, naar plaats en tijd gemeten, 95% radiodekking kan worden gegarandeerd, waarbij de portofoon op de heup wordt gedragen.
3. Het is niet noodzakelijk dat de radiotechnische installatie het alarmeringsnetwerk (P2000) ondersteunt.
4. De technische beschikbaarheid van de radiotechnische installatie zal minimaal 99,9% zijn. De eigenaar of beheerder van het object zal beheersmaatregelen moeten treffen die deze beschikbaarheid redelijkerwijs garanderen.
5. In overleg met de hulpverleningsdiensten zullen voorzieningen worden getroffen om te waarborgen dat de meldkamer van de hulpverleningsdiensten direct en automatisch wordt geïnformeerd bij storingen in de radiotechnische installatie in het SCL-object. Zo is de hulpverleningsdienst altijd op de hoogte van functionaliteitsverlies binnen de SCL.

## **5 Kanttekeningen**

Niet van toepassing

## **6 Uitvoering**

Na besluitvorming in het college wordt de eigenaar/beheerder van de Pathé bioscoop schriftelijk verzocht de noodzakelijke voorzieningen te treffen om binnenhuisdekking mogelijk te maken. Het SCL loket van het Meld- Informatie- en Coördinatiecentrum Kennemerland (MICK) heeft hierover voor de eigenaar/beheerder nadere informatie beschikbaar. De divisie Meldkamer Diensten Centrum (MDC) van de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VtsPN) is, in opdracht van het ministerie van Veiligheid en Justitie, de bevoegde instantie die het koppelvlak van de installatie keurt voordat deze kan worden gekoppeld aan het C2000 netwerk.

### *Financiële paragraaf*

Het besluit heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Haarlem.

## **7 Bijlagen**

- Brief van het Veiligheidsteam van de Veiligheidsregio Kennemerland, *Advies aanwijzing tot het aanbrengen van radiotechnische voorzieningen ten behoeve van C2000-communicatie (SCL)*, dd. 20 maart 2012
- Concept aanwijzing SCL van het college Burgemeester en Wethouders gemeente Haarlem aan de eigenaar/beheerder Pathé bioscoop

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Pathé Haarlem  
Zijlvest 41-43  
2011 VB Haarlem

**Aangetekend versturen**

Datum 17 juli 2012  
Ons kenmerk VVH//2012/121194  
Contactpersoon Drs. G.E. Sterken  
Doorkiesnummer 023-0235113837  
E-mail gesterken@haarlem.nl  
Onderwerp Aanwijzing van bioscoop Pathé Haarlem tot SCL

Geachte eigenaar/beheerder bioscoop Pathé,

Het communicatiesysteem C2000 wordt gebruikt door politie, brandweer, ambulancediensten, Koninklijke Marechaussee en gelieerde organisaties. Voor de hulpverleningsdiensten is een goede dekking van dit communicatiesysteem, ook binnenshuis, van groot- en soms zelfs van levensbelang.

De afspraken in de gemeente Haarlem en de veiligheidsregio Kennemerland over die binnenshuisdekking van C2000 zijn vervat in de door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde beleidsnotitie Special Coverage Locations (SCL) op 3 april 2012.

Tijdens operationele testen is gebleken dat het object bioscoop Pathé, gevestigd aan de Zijlvest 41-43 in Haarlem, niet is voorzien van radiodekking door antennemasten in de omgeving. Functionele testen hebben dit op 8 en 15 november 2011 uitgewezen (zie bijlagen).

De werkgroep Special Coverage Locations van de veiligheidsregio Kennemerland heeft vastgesteld dat op deze locatie:

- regelmatig grote aantallen bezoekers aanwezig zijn.
- een gerede kans op inzet van hulpverleningsdiensten aanwezig is en
- voor adequate hulpverlening en risicobeheersing binnenshuisdekking noodzakelijk is in het belang van de veiligheid van bezoekers en hulpverleners.

In ons schrijven van 5 april 2012 hebben wij u op de hoogte gesteld van het voornemen over te gaan tot het aanwijzen van de Pathé bioscoop tot Special Coverage Location. U heeft daarop gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze met uw schrijven van 24 mei 2012. In deze brief geeft u aan het niet eens te zijn met ons voornemen met de volgende argumentatie:

- U geeft aan dat de vestiging in Haarlem net zo veilig is voor de bezoekers als elke andere vestiging van Pathé Theaters BV en dat geen enkele vestiging van Pathé de elektronische voorzieningen heeft, die noodzakelijk zijn als binnenhuisdekking niet gegarandeerd kan worden. Geen enkele vestiging van Pathé Theatres BV is aangemerkt als Special Coverage Location.
- U geeft aan dat Pathé Haarlem is voorzien van de modernste en gecertificeerde (brand)veiligheid apparatuur. De brandmeldinstallatie is volledig gecertificeerd en alle benodigde veiligheidsvoorzieningen zijn aanwezig en goedgekeurd.
- U geeft aan dat het u bevreemdt dat niet eerder sprake is geweest van een duidelijk standpunt van de gemeente Haarlem en brandweer ten aanzien van het aanpassen van de elektrotechnische installaties op de mogelijkheid van C2000 communicatie. Naar uw mening hadden de operationele testen uitgevoerd dienen te worden tijdens de bouwfase van de bioscoop.
- Ook refereert u in de brief aan de volgens u zeer onveilige situatie die is ontstaan rondom Pathé Haarlem inzake het plaatsen van fietsen op het plein en voor de nooduitgangen van de bioscoop en de parkeergarage. U geeft hierbij aan dat de gemeente noch de brandweer het initiatief nemen om de door u voorgestelde oplossingen op te pakken, waardoor u genooddaakt bent om zelf maatregelen te nemen, waaronder het zelf verwijderen van fietsen.
- Tenslotte geeft u aan dat u reeds een jaar in gesprek bent met de gemeente om tot een oplossing te komen voor het feit dat leveranciers van Pathé veilig kunnen laden en lossen in de directe nabijheid van de bioscoop.

In de hierna volgende alinea willen wij graag reageren op de door uw genoemde argumenten:

- De verantwoordelijkheid voor het aanwijzen van een gebouw als Special Coverage Location berust bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het gebouw staat. Lokaal wordt bekeken of binnenhuisdekking van het C2000 netwerk voldoende is of dat de noodzakelijke voorzieningen dienen te worden getroffen teneinde binnenhuisdekking van het C2000-netwerk te realiseren. Het college van Haarlem is niet verantwoordelijk voor de binnenhuisdekking van het C2000 netwerk in Pathé bioscopen in andere steden.
- Met binnenhuisdekking van het C2000 netwerk wordt communicatie mogelijk gemaakt tussen hulpverleners binnen en buiten het bouwwerk, waardoor de veiligheid van zowel de burgers als de hulpverleners wordt vergroot. De door u genoemde brandveiligheid apparatuur dragen niet bij aan het vergroten van binnenhuisdekking van het C2000 netwerk en maken het niet mogelijk voor de hulpdiensten om met elkaar te communiceren.
- De hulpverleningsdiensten zijn de afgelopen jaren overgegaan van afzonderlijke analoge netwerken naar het gezamenlijke C2000 netwerk om met elkaar te communiceren. Bij het opzetten van het netwerk bleek dat binnenhuisdekking niet in alle gevallen was te garanderen. Bij de aanbouw van een gebouw is niet te bepalen of binnenhuisdekking zonder extra voorzieningen is te realiseren. In het stadium van de gebruiksmelding door Pathé is gesproken over de mogelijkheid van een aanwijzing tot verplichten

van het treffen van de noodzakelijke voorzieningen om binnenhuisdekking mogelijk te maken. Het beleid ten aanzien van Special Coverage Locations is door het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlem vastgesteld op 3 april 2012. Op basis van het beleid heeft het college formele gronden om beheerders/eigenaars van bouwwerken te verplichten tot het treffen van de noodzakelijke voorzieningen teneinde binnenhuisdekking mogelijk te maken.

Onderstaande antwoorden op uw vragen in uw brief van 24 mei jl. hebben geen betrekking op het treffen van de noodzakelijke voorzieningen om binnenhuisdekking van het C2000 netwerk mogelijk te maken.

- Op 2 mei jl. hebben medewerkers van de gemeente Haarlem op locatie bij de Pathé bioscoop gesproken met de heer van Velzen van de Pathé bioscoop in verband met de fietsenoverlast. In dit gesprek heeft de gemeente Haarlem aangegeven dat vooral de nooduitgangen van Pathé en de Raaksgarage vrij dienen te blijven van geparkeerde fietsen. Om dit te waarborgen worden vakken op de bestrating gemarkeerd met belijning en fietsparkeerverbod-symbolen. Op die manier kan op die plaatsen worden gehandhaafd tegen geparkeerde fietsen.
- Voor het laden en lossen van de Pathé bioscoop wordt in het project 'verplaatsen bushalte Zijlvest' gezocht naar een oplossing. De expeditie deur van Pathé zit aan de Zijlvest-zijde, maar kan niet bereikt worden met een auto of vrachtwagen om de reden dat de expeditie deur uitkomt op het trottoir/voorplein.

Derhalve legt het college van burgemeester en wethouders middels dit schrijven u de verplichting op, op basis van artikel 6.40 Bouwwerkenbesluit, de noodzakelijke voorzieningen te treffen om binnenhuisdekking mogelijk te maken, waarbij de vereiste kwaliteit, omvang en functionaliteit van de te installeren radiotechnische installaties als volgt is te omschrijven:

1. De installatie zal radiodekking moeten verzorgen voor C2000 in alle publiekstoegankelijke ruimten, met inbegrip van die ruimten waar publiek normaal gesproken geen toegang toe heeft, maar waar zich bij calamiteiten wel publiek kan bevinden. Ruimten of gedeelten van het object waar C2000-radiodekking van voldoende kwaliteit aanwezig is, zijn van deze eis uitgezonderd.
2. De installatie zal zodanig zijn uitgevoerd dat, naar plaats en tijd gemeten, 95% radiodekking kan worden gegarandeerd, waarbij de portofoon op de heup wordt gedragen.
3. Het is niet noodzakelijk dat de radiotechnische installatie het alarmeringsnetwerk (P2000) ondersteunt.
4. De technische beschikbaarheid van de radiotechnische installatie zal minimaal 99,9% zijn. De eigenaar of beheerder van het object zal beheersmaatregelen moeten treffen die deze beschikbaarheid redelijkerwijs garanderen.
5. In overleg met de hulpverleningsdiensten zullen voorzieningen worden getroffen om te waarborgen dat de meldkamer van de hulpverleningsdiensten direct en automatisch wordt geïnformeerd bij

storingen in de radiotechnische installatie in het SCL-object. Zo is de hulpverleningsdienst altijd op de hoogte van functionaliteitsverlies binnen de SCL.

Het SCL loket van het Meld- Informatie- en Coördinatiecentrum Kennemerland (MICK) is hierover nadere informatie beschikbaar. Dit loket is per email te bereiken: [C2000@vrk.nl](mailto:C2000@vrk.nl). De divisie Meldkamer Diensten Centrum (MDC) van de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VtsPN) is, in opdracht van het ministerie van Veiligheid en Justitie, de bevoegde instantie die het koppelvlak van de installatie keurt voordat deze kan worden gekoppeld aan het C2000 netwerk. Het is van belang dat u zich tijdig laat informeren over de eisen die VtsPN aan de installatie stelt. Informatie hierover is te vinden op [www.C2000.nl](http://www.C2000.nl).

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de loco-burgemeester,

ing. S.M.M. Borgers,

J. Nieuwenburg

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders, postbus 511, 2003 PB Haarlem. U moet dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet ten minste de volgende gegevens bevatten: uw naam en adres, de verzenddatum van uw brief, het besluit waartegen u bezwaar maakt, de reden voor uw bezwaar, uw handtekening. Vermeldt in de linkerbovenhoek van de envelop het woord 'bezwaar'

**Meld-, Informatie- en Coördinatiecentrum  
Kennemerland**

Postadres Postbus 5514, 2000 GM HAARLEM  
Bezoekadres Zijlweg 200, 2015 CK HAARLEM

College B&W Haarlem  
Postbus 511  
2003 PB HAARLEM

Behandeld door De heer J. van Roo  
Telefoonnummer 023 5159603  
Fax -  
E-mail [ivanroo@vrk.nl](mailto:ivanroo@vrk.nl)

Onderwerp Aanwijzingsverzoek SCL  
Datum 13 maart 2012  
Ons kenmerk MICK 2012 – 0002322  
Uw kenmerk -  
Bijlage(n) 1

<b>GEMEENTE HAARLEM</b>	
Zaak nr.: 2012/121194	Doc. nr.:
Afd.: VUHVHR	Kopie:
Reg. datum: 19 MRT 2012	
Afdoen. datum:	Ontv. bew. <input checked="" type="checkbox"/>
Behandelaar:	Paraaf afgedaan

Geacht College,

Het communicatiesysteem C2000 wordt gebruikt door politie, brandweer, ambulancediensten, Koninklijke Marechaussee en gelieerde organisaties. Voor de hulpverleningsdiensten is een goede dekking van dit communicatiesysteem, ook binnenshuis, van groot- en soms zelfs van levensbelang.

De afspraken in onze veiligheidsregio over die binnenshuisdekking van C2000 zijn vervat in de door de bestuurscommissie Openbare Veiligheid vastgestelde beleidsnotitie Special Coverage Locations (SCL), versie 7.0, dd. 1 mei 2011. Deze beleidsnotitie is door het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland onlangs aan uw gemeente aangeboden als te hanteren beleidskader binnen alle gemeenten van de regio.

Tijdens operationele testen is gebleken dat bioscoop Pathé, gevestigd aan de Zijlvest 41, in uw gemeente, niet is voorzien van radiodekking door antennemasten in de omgeving. Functionele testen hebben dit op 8 en 15 november 2011 uitgewezen (zie bijlage).

De werkgroep SCL van de regio Kennemerland heeft vastgesteld dat op deze locatie:

- regelmatig grote aantallen bezoekers aanwezig zijn.
- een gerede kans op inzet van hulpverleningsdiensten aanwezig is en
- voor adequate hulpverlening en risicobeheersing binnenshuisdekking noodzakelijk is in het belang van de veiligheid van bezoekers en hulpverleners.

Namens de Veiligheidsregio en de politieregio Kennemerland verzoek ik u daarom de eigenaar of beheerder aan te schrijven en deze te verplichten de noodzakelijke voorzieningen te treffen. De bevoegdheid om de eigenaar of beheerder deze verplichting op te leggen ontleent uw college aan artikel 2.8.1 van het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken ( Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten). Vanaf 1 april 2012 kunt u zich baseren op het Bouwwerkenbesluit, artikel 6.40.





## TESTRAPPORT

Pathé Haarlem

<i>Testdatum</i>	15 november 2011
<i>Getest door</i>	B. Fokker, regionaal beheerder C2000 M. Zwanenburg, regionaal beheerder C2000
<i>Opsteller</i>	B. Fokker
<i>Aanwezigen</i>	Richard van Velzen (Pathé Haarlem), Han van Schaik (politie)

---

### 1. AANLEIDING

Na de ingebruikname van de bioscoop Pathé Haarlem aan de Zijlvest 41 te Haarlem ondervinden de regionale hulpverleningsdiensten (brandweer, ambulance en politie) problemen in de communicatie met C2000 binnenshuis. Communicatie is niet of nauwelijks mogelijk. Ter vaststelling van deze klacht en ter onderbouwing van een eventueel 'verzoek tot aanwijzing tot SCL-object' was een functionele test noodzakelijk.

Op 15 november 2011 hebben wij functionele testen uitgevoerd met behulp van portofoons van het type Motorola MTP700 en MTP850S, welke door de hulpverleningsdiensten worden gebruikt. Getest is of er met deze portofoons bereik was met het C2000-netwerk.

### 2. LOCATIES

#### 2.1 Entree (begane grond)

Functionele testen wezen uit dat er bij de entree voldoende natuurlijke binnenhuisdekking – bereik – aanwezig is.

#### 2.2 Foyer en bioscoopzalen (-1, -2, -3)

Functionele testen wezen uit dat er in de foyer en de bioscoopzalen, inclusief de vluchtroutes (trappenhuizen) met de aangrenzende Raaks Parkeergarage, onvoldoende tot geen natuurlijke C2000 binnenhuisdekking – bereik – aanwezig is.

### 3. CONCLUSIE

Naar aanleiding van de functionele testen kan geconcludeerd worden dat de bioscoop Pathé Haarlem, welke onderdeel uit maakt van het multifunctionele Raaks-complex, niet voldoet aan natuurlijke C2000-binnenhuisdekking, waardoor de hulpverleningsdiensten onderling niet met elkaar kunnen communiceren.