

Raadsstuk

Onderwerp: Samen voor elkaar: Groeien naar financiële zelfredzaamheid

Reg.nummer: SZW 2012 / 338 471

1. Inleiding

In het beleidsplan Samen voor elkaar en het strategisch bedrijfsplan Kans en Kracht hebben wij de koers bepaald, waarmee wij de veranderingen in het sociaal domein tegemoet treden. Als gemeente werken we met de volgende veranderboodschap:

Het huidige systeem van maatschappelijke ondersteuning en activering (inclusief re-integratie) staat onder grote druk. In Nederland is er steeds minder geld voor professionele ondersteuning en begeleiding, terwijl de behoefte aan ondersteuning juist groeit. Er is een ander systeem nodig waarbij de overheid er enerzijds naar streeft om verbeteringen door te voeren en anderzijds een groter beroep doet op de burger, op de professionele partners, op solidariteit en zorgen voor elkaar.

Wat betekent dit voor Haarlem? We spreken iedereen aan op zijn of haar eigen verantwoordelijkheid; je kijkt eerst naar wat je zelf kunt doen.

De gemeente neemt Haarlemmers minder bij de hand en stimuleert ze om ook verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg aan anderen. Dit nieuwe denken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Haarlemmers hebben regie over hun eigen oplossing; wat kunnen zij wèl (eigen kracht);
- Haarlemmers kunnen, al dan niet met hulp, zelfstandig blijven functioneren (zelfredzaamheid);
- Haarlemmers doen mee vanuit de eigen mogelijkheden en vanuit wederkerigheid (actief burgerschap).

De gemeente biedt een goede basisinfrastructuur om Haarlemmers te steunen in hun zelfredzaamheid, en in hun hulp aan anderen. Voor mensen die tijdelijk de regie over hun leven kwijt zijn, is er maatwerk. Het vangnet voor de meest kwetsbaren blijft onaangetast.

In Haarlem maken we mét elkaar de stad; als inwoners, opvoeders, kinderen en jongeren, ondernemers, sociaal-maatschappelijke organisaties en als gemeente. We zijn er samen voor elkaar.

In de nota 'het doel voor ogen'¹ zijn de kaders vastgelegd voor het nieuwe minimabeleid. In deze nota wordt het minimabeleid verder ingevuld en aansluiting gemaakt op het gedachtengoed van het Sociaal Domein.

Het minimabeleid is er voor Haarlemmers met een inkomen tm 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Door een groter beroep te doen op de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van deze mensen en vanuit het minimabeleid onderwijs, maatschappelijke participatie en de voorbeeldfunctie van ouders te stimuleren, krijgen zij de mogelijkheid richting en sturing te geven aan de eigen toekomst. Het loont zowel in de uitstroom naar werk als in preventieve zin om op deze gebieden ondersteuning te bieden en sociale activering aan te moedigen^{2 3 4}. De verantwoordelijkheid voor ziektekostenverzekering wordt

¹ Het doel voor ogen: Startnotitie Minimabeleid 2011-2014 Reg.nr: 2011/ 55713

² CPB rapport aug 2011; *Voorbestemd tot achterstand*, downloadbaar via www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten

³ H. Schiller *De kunst van het stijgen*

teruggelegd bij de verzekerde en de vergoedingen voor ziektekosten uit de bijzondere bijstand worden aangepast.

Het vangnet voor de meest kwetsbare Haarlemmers blijft overeind door voor hen de ziektekostenverzekering te blijven regelen en financiële ondersteuning vanuit de regeling chronisch zieken en de langdurigheidstoelage beschikbaar te houden.

Een van onze doelen is het vergroten van het gebruik van de minimaregelingen door de minima-doelgroep. In 2011 maakte 52% van de minima-huishoudens gebruik van de regelingen die voor hen beschikbaar zijn. Aan het actief inzetten op het uitbreiden van het gebruik van regelingen bij gelijkblijvende of krimpemde budgetten, is ook een versoering van de regelingen gekoppeld. Hetzelfde geld wordt verdeeld over meer mensen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- de uitgangspunten voor het minimale beleid uit de nota 'Samen voor elkaar: Groeien naar financiële zelfredzaamheid' over te nemen;
- het budget 'informerende ouderen' à €7.500 per 1 januari 2013 over te hevelen naar programma 3, beleidsveld 3.2 Welzijn, Gezondheid en Zorg;
- per 1 januari 2013 te stoppen met het inhouden en doorbetalen van de premie van de gemeentelijk collectieve ziektekostenverzekering van de WWB-gerechtigden, met uitzondering van de groep WWB-gerechtigden met volledig regieverlies;
- de 'wijzigingsverordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand' vast te stellen. De verordening treedt in werking op 1 augustus 2013;
- de verordening Langdurigheidstoelage vast te stellen. De verordening treedt in werking op 1 januari 2013 onder gelijktijdige intrekking van de voorgaande verordening Langdurigheidstoelage 2009;
- de €700.000 voor kwetsbare doelgroepen die beschikbaar wordt gesteld in de septembercirculaire 2011 wordt
 - in 2012 voor €350.000 overgeheveld van programma 10 naar programma 7, beleidsveld 7.3 minimale beleid;
 - met ingang van 2013 volledig structureel overgeheveld van programma 10 naar programma 7, beleidsveld 7.3 minimale beleid.

⁴ Min. Volksgezondheid, Welzijn en Sport *Het kind van de rekening*, downloadbaar via www.rijksoverheid.nl

3. Beoogd resultaat

De nieuwe inrichting van het minimabeleid ondersteunt mensen in hun groei naar zelfredzaamheid en biedt uitzicht op een financieel zelfstandig bestaan.

We zetten daarom regelingen in die mensen hun zelfstandigheid terug geven en hen kansen bieden om hun inkomenspositie te verbeteren.

De bijzondere bijstand krijgt een goede aansluiting op het minimabeleid, zodat een pakket ontstaat dat vrij is van dubbele vergoedingsmogelijkheden.

Het vangnet voor de meest kwetsbaren blijft overeind. Regelingen die nu een financiële ondersteuning bieden worden aangepast en zullen onderdeel zijn van het vangnet. Financiële ondersteuning zal gericht zijn op de kwetsbare groep mensen die niet in staat zijn hun inkomenspositie te verbeteren.

4. Argumenten

Zelfredzaamheid door werk

In het kader van de werkgeversbenadering gaan wij met werkgevers op zoek naar nieuwe manieren om een groter aantal banen voor uitkeringsgerechtigden te bewerkstelligen. Binnen Kans en Kracht wordt dit nader uitgewerkt.

Dit in combinatie met nieuwe WWB-regelgeving en de inzet van Paswerk om in 2012 actief mensen uit onze bestanden aan regulier werk te helpen zal de nodige uitstroom en daarmee activering opleveren.

Vanuit het perspectief groeien naar zelfstandigheid ondersteunt dit de zelfredzaamheid en de voorbeeldfunctie binnen gezinnen.

Prestatie los van minimaregelingen

In de programmabegroting 2012-2016 wordt het minimabeleid gekoppeld aan de inzet en motivatie van de burger⁵. Wij geven hier invulling aan binnen het kader van de WWB. In de WWB is de tegenprestatie voor de uitkering mogelijk; wanneer mensen niet kunnen werken mag een tegenprestatie voor de uitkering worden verlangd.

Om mensen ruime mogelijkheden te bieden om sociaal actief te worden, sluiten wij aan bij bestaande initiatieven in de stad. In de eigen buurt krijgen mensen de mogelijkheid om iets terug te doen voor de samenleving. In onze communicatie zullen wij actiever wijzen op initiatieven als Buuv en andere mogelijkheden om sociaal maatschappelijk actief bezig te zijn.

De inzet van Social return on investment⁶ bij subsidierelaties biedt o.a. uitkeringsgerechtigden met grote afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid om iets terug te doen voor de samenleving en waar mogelijk hun arbeidspotentieel te vergroten. In de nota 'Intensivering Sroi in Haarlem' wordt de invulling van Sroi verder uitgewerkt.

⁵ p. 113, Programmabegroting 2012-2016

⁶ Social return on investment (Sroi) is een onderdeel van het aanbestedingsbeleid van Haarlem. Binnen Sroi-afspraken wordt door de leverancier aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een baan of stageplaats geboden. Ook andere invulling van de contractverplichting is mogelijk.

Van 115% naar 110%

Met het bijstellen van de grens voor het gebruik van minimaregelingen naar 110% is de doelgroep in 2012 verkleind naar 7.427 huishoudens (ten opzichte van 8.719 huishoudens op 115% in 2012). Hoe dit nieuwe getal zich verhoudt tot het aantal Haarlempassen is inzichtelijk op 1 januari 2013.

	2011	2012
Haarlempas huishoudens	4490	?

huishoudens 110%	7319	7427
huishouden 115%	8601	8719
Vershil 110% en 115%	14%	14%
niet gebruik	52%	?

Deze schijnbare verkleining van het aantal huishoudens op minimumniveau zal niet voor een afname van het gebruik van regelingen zorgen. Het verschil tussen 110% en 115% blijft 14%. Wij verwachten dat slechts een klein deel van de huishoudens tot 115% ook werkelijk gebruik maakt van minimaregelingen. De groepen werkende armen en zzp-ers zullen naar verwachting in toenemende mate gebruik van minimaregelingen gaan maken. Hierdoor zal het aantal Haarlempas-huishoudens nauwelijks dalen. Om hier een preciezere indicatie van te geven wordt dit verder onderzocht.

Door het terugbrengen van de minimanorm van 115% naar 110% wordt er een aanpassing op de normering van het lokaal inkomensbeleid toegepast. Dit betekent dat het budget voor minimaregelingen in 2013 met €170.000 wordt gekort. Dit geld kan worden ingezet voor een structurele bijdrage aan de invulling van de taakstelling.

Vergroten van het gebruik van minimaregelingen door de doelgroep

In 2011 maakte 52% van de minimahuishoudens gebruik van de regelingen die voor hen beschikbaar zijn. Het is ons doel om dit percentage te vergroten, zodat meer mensen ondersteund kunnen worden in hun weg naar een financieel zelfstandig leven. De Haarlempas werd in 2011 gebruikt door 7.636 mensen, verdeeld over 4.490 huishoudens⁷. In 2011 was de inschatting van de werkelijke omvang van de doelgroep 8.601 huishoudens⁸. 48% van de doelgroep maakte in 2011 dus geen gebruik van minimaregelingen.

Omvang doelgroep 2011	Gebruik Haarlempas	Geen gebruik Haarlempas
8601 huishoudens	4490 huishoudens (52%)	4111 huishoudens (48%)

Om beter inzicht in de doelgroep te krijgen en om mensen beter van hun recht op gebruik van de minimaregelingen op de hoogte te brengen vormt de Haarlempas de toegang tot deze regelingen. Ook voor individuele regelingen die door externe partners worden uitgevoerd zal het bezit van de pas het recht op de regeling bepalen. Zo garanderen we dat geld dat bestemd is voor minima ook op de juiste plek terecht komt. Minima die eerder buiten beeld bleven kunnen op deze manier ook gebruik gaan maken van regelingen waar zij recht op hebben.

⁷ Cijfers O&S, nota Samen voor elkaar STZ/WWGZ/2012/172892

⁸ Minimascan Stimulansz versie maart 2012

Een groter beroep op minimaregelingen betekent ook meer aanspraak op hetzelfde budget. In tegenstelling tot de bijzondere bijstand zijn de minimaregelingen geen open-einde-regelingen en daarmee gebonden aan budgetten. Bij het realiseren van een groter gebruik zullen regelingen dus soberder ingestoken moeten worden om binnen de beschikbare budgetten te kunnen blijven.

Om de verschillende regelingen toegankelijker te maken, maken we deze beschikbaar vanaf een centraal punt. We verwachten dat deze service bij zal dragen aan het verbeteren van het gebruik van de regelingen.

De toekomstige ontwikkeling van een persoonlijk digitaal profiel voor Haarlemmers biedt mogelijkheden om op efficiëntere wijze contact op te nemen om informatie met de klant te delen. De precieze uitwerking, wettelijke mogelijkheden en beveiligingsoplossingen worden te zijner tijd onderzocht.

Door de drie Haarlemse adviesraden voor het sociale domein (SAMS, Wmo-raad en SoZaWe-raad) wordt gewerkt aan een gezamenlijk advies over communicatie aan de burgers. De uitkomsten van dit advies zullen we betrekken bij de inrichting van onze dienstverlening.

Armoedemonitor

Haarlem werkt binnen het programma Sociaal Domein aan het inrichten van een eigen armoedemonitor over het gehele sociale domein. Doel is de doelgroepen die na de komende transities op het gebied van werk, inkomen en zorg ontstaan nauwkeurig in beeld te brengen en in de tijd gezien te monitoren. Ook de groepen werkende armen en zzp-ers in de armoedemonitor worden opgenomen⁹. Uitgangspunt is dat de verschillende doelgroepen op huishoudniveau in kaart worden gebracht zodat ook stapelingseffecten die na de transities ontstaan inzichtelijk kunnen worden gemaakt. Het zicht op deze effecten kan leiden tot beleidsaanpassingen om maatschappelijk negatieve effecten zoveel mogelijk uit te bannen. Bureau Onderzoek en Statistiek zal deze onderzoeken uitvoeren.

Meten is weten

Aansluitend op de toekomstige monitor zullen wij ook beter in staat zijn om het effect van het minimabeleid te meten. Door het beter benutten van bestaande informatie en de koppeling van bestanden en gegevens die wij hebben over onze klanten willen wij meer inzicht krijgen in en beter verantwoording af kunnen leggen over de effecten van de gemaakte beleidskeuzes. De beveiliging van persoonsgegevens wordt hierbij streng bewaakt en privacywetgeving wordt in acht genomen. Bij het starten van nieuwe en het wijzigen van bestaande minimaregelingen maken we een nulmeting zodat het effect van de wijzigingen beter in kaart kan worden gebracht. Het effect van nieuwe regelingen zal tweejaarlijks worden geëvalueerd.

Uitvoering van regelingen

Om de uitvoering van minimaregelingen zo efficiënt mogelijk te laten verlopen, stellen wij bij iedere regeling allereerst de vraag of de uitvoering van de regeling een specifieke taak van de gemeente is. Waar mogelijk en verstandig dragen wij de uitvoering van een regeling over aan externe partners met relevante expertise op dit gebied. We geven hen de verantwoordelijkheid die bij de uitvoering regeling hoort. Ook bij externe partners wordt de Haarlempas het toegangscriterium tot

⁹ motie 13 behandeling kadernota juni 2012 & bbp 649, toezegging aan cie Samenleving

minimaregelingen. Vanzelfsprekend maken we hierbij duidelijke afspraken over het realiseren van onze beleidsdoelstellingen en de een heldere verantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden.

Webshop

De minimaregelingen worden op een centraal punt toegankelijk gemaakt. Dit biedt de mogelijkheid om voor minima de regelingen inzichtelijker en beter bereikbaar te maken¹⁰. Toegekende budgetten worden waar mogelijk via een webshop voor minima beschikbaar gesteld. De beveiliging van persoonsgegevens speelt ook hier een belangrijke rol. Vanuit de webshop worden ook verbindingen gemaakt met het sociaal domein om sociale participatie aan te moedigen en alternatieve mogelijkheden te vinden om problemen op te lossen. De administratieve last voor de gemeente blijft gelijk, omdat de website ook om beheer vraagt. Door het terugbrengen van onze administratieve taken kunnen we ons meer richten op de kerntaak van SZW; het bevorderen van zelfredzaamheid op het terrein van werk, inkomen en schulden en daarmee een bijdrage leveren aan de economische en sociale structuur van onze stad en onze maatschappij.

Een terugtrekkende overheid als basisprincipe strookt niet met de inzet van fte voor een actieve acquisitie om kortingen voor minima te organiseren. Wel sluiten we aan bij het gemeentelijke initiatief voor collectieve stroominkoop voor alle Haarlemmers.¹¹ Het blijkt voor de minimagroep gunstiger om als Haarlemmer deel te nemen aan collectieve inkoop. We zullen de minimagroep zo breed mogelijk op de hoogte brengen om vrijblijvend deel te nemen aan het initiatief. Ook kan via Sroi-afspraken aan kortingen voor minima worden gedacht. Dergelijke mogelijkheden zullen in de webshop gemeld worden en in principe gelden voor alle Haarlemmpashouders.

De webshop wordt gepositioneerd binnen het Sociaal Domein en wordt ontwikkeld binnen de richtlijnen van het gemeentelijk communicatiebeleid.

Communicatie doelgroep

Via Loket Haarlem worden Haarlemmers bereikt die ook deel van onze minimadoelgroep uitmaken. Vooral laaggeletterden, ouderen en migranten maken gebruik van deze dienst. In het prestatieplan¹² heeft het Loket als opdracht meegekregen participatie en zelfredzaamheid te stimuleren, waarmee ook de beleidsuitgangspunten voor het minimabeleid worden ondersteund.

Het SWZ-budget dat nu jaarlijks wordt overgemaakt om het Loket te ondersteunen hevelen wij over naar de afdeling WWGZ zodat een en ander administratief gezien soepeler geregeld kan worden.

Sportstimulans kinderen

De sociaal maatschappelijke participatie van kinderen krijgt in het minimabeleid onder andere vorm via sport. Dit blijven we ondersteunen zodat de financiële situatie van ouders voor kinderen op dit vlak geen belemmering vormt. Het budget voor Sportstimulans dragen we over aan de Stichting Jeugd SportFonds (JSF). JSF heeft als doel om kinderen in minimaposities te laten sporten en heeft de expertise om dit te regelen. Jaarlijks legt het JSF verantwoording af over de bestede bedragen.

¹⁰ De gemeente Assen werkt met een webshop die als inspiratie dient voor het Haarlemse model; <http://meedoenassen.werkpleinbaanzicht.nl/>

¹¹ Bbp 829, nav motie 36 begroting 2012

¹² Prestatieplannen Stichting Kontext Maatschappelijke dienstverlening en Loket Haarlem 2012 Reg.nr: 2012/194834

Armoedeval beperken

Mensen die hun inkomen vanuit een minimapositie weten te verbeteren gaan er vaak financieel op achteruit, ondanks hun hogere inkomen. Dit wordt veroorzaakt door het wegvallen van financiële ondersteuning via minimaregelingen. Om de armoedeval te beperken, kiezen wij niet langer voor financiële tegemoetkomingen. De focus ligt op vooral op regelingen die mensen in hun kracht zetten en daarmee uitzicht bieden op een verbetering van hun inkomen en op mogelijkheden voor de jeugd. Het recht op deze regelingen blijft bestaan zolang het recht op de Haarlempas geldt. Dit recht blijft meestal nog een jaar na uitstroom uit minimaregelingen van kracht.

Ziektekosten anders geregeld

In het kader van stimulering van de zelfredzaamheid en de terugtrekkende overheid wordt de ziektekostenregeling voor minima anders ingestoken. Per 1 januari 2013 maken onze klanten een zelfstandige keuze om al dan niet bij hun huidige zorgverzekeraar te blijven. We sluiten hiermee aan op de reguliere markt. Door de ziektekosten anders te regelen leggen wij ook de administratie, waarvan nu een deel door de gemeente wordt uitgevoerd, terug bij de verzekeraar en verzekeringnemer zelf.

De verplichte ziektekostenregeling voor klanten met permanent regieverlies blijft bestaan als onderdeel van het vangnet. Hiermee behouden wij de garantie dat mensen met een WWB-uitkering die daar zelf geen zorg voor kunnen dragen toch tegen ziektekosten verzekerd zijn.

Het budget voor zorgkosten dat binnen de minimaregelingen vrijkomt wordt ingezet om verwachte extra aanvragen voor wettelijke eigen bijdragen en andere ziektekosten binnen de bijzondere bijstand te compenseren.

Ziektekosten in de bijzondere bijstand.

De relatie tussen de verlening van bijzondere bijstand en de ziektekostenverzekering wordt opnieuw vorm gegeven. De bijzondere bijstand zal per 1 januari 2013 alleen nog worden ingezet voor kosten die vanuit het basispakket als medisch noodzakelijk worden aangemerkt. Hieronder vallen ook de wettelijk verplichte eigen bijdragen. Het wettelijke verplichte eigen risico blijft voor eigen rekening. Aanvullend op deze medisch noodzakelijke kosten stellen we een korte lijst op met nader te bepalen medische kosten die ook voor een gemaximeerde vergoeding in aanmerking komen. We verwachten hierdoor in 2013 een daling van het aantal toegekende aanvragen bijzondere bijstand.

Het budget dat door het aanpassen van deze regeling vrijvalt blijft binnen de bijzondere bijstand om de verwachte extra aanvragen voor eigen bijdragen voor medisch noodzakelijke ziektekosten op te vangen.

Regeling Chronisch Zieken tegen het licht.

Mensen in minimaposities met hoge zorgkosten worden aangemerkt als een financieel kwetsbare groep. Deze groep heeft weinig mogelijkheden om hun inkomenspositie te verbeteren en verdient in het kader van het vangnet extra aandacht. De regeling Chronisch zieken biedt een jaarlijkse financiële ondersteuning, maar de doelgroep is nu breder dan de titel doet vermoeden. Wij passen per 1 januari 2013 de toegangscriteria voor de regeling aan, zodat deze de mensen ondersteunt die vanwege hun persoonlijke situatie werkelijk slechts zeer beperkte mogelijkheden hebben om aan uitstroom of een hoger inkomen te werken. De automatische verstrekking aan 65-plussers en houders van een gehandicaptenparkeerkaart komen te vervallen, tenzij zij onder de nieuwe regeling als chronisch

ziek aangemerkt worden. Bewoners van verzorgings- of verpleeghuizen vallen niet langer onder de regeling, omdat geen sprake is van verborgen medische kosten. Vanuit het verzorgings- of verpleeghuis wordt hier in voorzien. Een arbeidsongeschiktheidspercentage vanaf 80% en structureel gebruik van Wmo-voorzieningen zullen onderdelen zijn van de nieuwe toegangscriteria. Het budget dat door het aanpassen van deze regeling vrij valt zal worden besteed aan het aanvullen van tekorten in de bijzondere bijstand. Het aanpassen van de regeling komt overeen met de wens van de Raad huidige categoriale regelingen aan te passen¹³.

Regeling Jeugd en Onderwijs

Omdat opleiding de kans op zelfredzaamheid vergroot vinden wij het belangrijk dat kinderen worden ondersteund in het onderwijs.

Ter vervanging van de schoolkostenregeling stellen wij een nieuwe regeling Jeugd en Onderwijs op. Deze wordt van kracht met ingang van het schooljaar 2013-2014. Onder deze regeling valt de ondersteuning aan het Jeugdsportfonds (jaarlijks € 50.000) en het Jeugd Cultuurfonds (jaarlijks €50.000).

De regeling voor categoriale ondersteuning bij noodzakelijke schoolkosten blijft in afgeslankte vorm bestaan. Jaarlijks zal voor een basisschoolleerling €50 en voor een leerling in het voortgezet onderwijs €100 beschikbaar gesteld worden. Onderwijs is essentieel om later een inkomen te kunnen bemachtigen en het is belangrijk dat kinderen ook op school gewoon de mogelijkheid hebben om mee te kunnen doen. De focus van een onderwijsregeling hoort daarnaast vooral op onderwijs te liggen. Voor jongeren maken we in een regeling Onderwijsondersteuning bijlessen en huiswerkbegeleiding betaalbaar. Wanneer ondersteuning gewenst is delen wij in de kosten. Wij kiezen voor het delen in de kosten om mensen te stimuleren vooral ook eerst in hun sociale netwerk naar een passende oplossing te zoeken. Deze regeling brengen we onder in de regeling Jeugd en Onderwijs.

Budget peuterspeelzalen blijft

Om jonge kinderen voordat zij naar school gaan te blijven stimuleren op het gebied van taalontwikkeling en sociale vaardigheden blijft het budget voor peuterspeelzaalbezoek overeind. Aan minima wordt hiermee de eigen bijdrage voor peuterspeelzaalbezoek vergoed.

Omvormen langdurigheidstoelage; vangnet en economische zelfredzaamheid

De langdurigheidstoelage (LDT) is een categoriale regeling die mensen ondersteunt die zich langdurig in een uitkeringssituatie bevinden en niet in staat zijn hun inkomenspositie te verbeteren. De regeling is bedoeld om onverwachte uitgaven op te vangen. Haarlem voert de regeling nu ruimhartig uit door deze beschikbaar te stellen voor alle minima die langer dan drie jaar een minimuminkomen hebben. De regeling biedt enkel een financiële ondersteuning en stimuleert mensen niet om hun leefsituatie te veranderen. Daarmee past deze niet binnen de uitgangspunten van groei naar zelfredzaamheid die wij als gemeente centraal stellen¹⁴.

Per 1 januari 2013 passen we de voorwaarden voor toegang tot de LDT aan, waarmee wij de regeling meer specifiek richten op de groep die gebruik maakt van het vangnet. De duur van een inkomen op minimumniveau gaat terug van 32 naar 60 maanden, zoals dat gold vòòr de aanpassing in 2009¹⁵. We gaan de wettelijke

¹³ p. 29, Programmabegroting 2012-2016

¹⁴ p. 110, Programmabegroting 2012-2016

¹⁵ Verordening langdurigheidstoelage reg.nr: SZW 2009/24160

norm van een van 80 tot 100% arbeidsongeschiktheid hanteren. Hiermee vervalt het recht op LDT voor mensen met een lagere arbeidsongeschiktheid. De hoogte van de LDT blijft gekoppeld aan de jaarlijkse landelijke indexering en zal dus gelijk blijven op het huidige niveau.

Cursussen omgaan met geld

Het geld dat vrijkomt door het beperken van de LDT-doelgroep zetten we in om mensen concreet te ondersteunen in de groei naar zelfredzaamheid. We gaan investeren in cursussen Omgaan met geld. De cursus zal beschikbaar zijn voor alle Haarlempashouders en nadrukkelijk worden aangeboden aan mensen met een WWB-uitkering. Door tijdens de uitkeringsperiode een aantal dagdelen te besteden aan het bevorderen van de economische zelfredzaamheid krijgen mensen meer grip op hun financiën. We ondersteunen hiermee de kans dat zij na hun uitkeringsituatie langer, zo niet volledig economisch zelfstandig blijven. De komende drie jaren wordt extra ingezet op de cursussen, zodat jaarlijks zo'n 800 mensen bereikt kunnen worden. Daarna wordt de inzet meer gericht op nieuwe instroom in WWB en Haarlempas.

De bouw en het beheer van de website voor minimaregelingen wordt gefinancierd uit dit budget.

Het deel van het budget dat na aftrek van deze posten overblijft wordt ingezet om de verwachte groei van het aantal minima- en bijzondere bijstandsaanvragen op te vangen. Wij maken hier een reservering in onze begroting om stijgende kosten in de komende jaren op te vangen.

Studiefonds

We maken een studiefonds beschikbaar waaruit volwassenen rentevrije studieleningen kunnen afsluiten die als doel hebben hun inkomenspositie te verbeteren. Door in te zetten op het gebied van onderwijs en taal stimuleren we mensen in hun groei naar een zelfstandig en van de gemeente economisch onafhankelijk bestaan. Ook draagt het rolmodel van de studerende volwassene bij aan het wereldbeeld van thuiswonende kinderen.

Het studiefonds wordt opgestart met een deel van het geld dat door het Rijk voor kwetsbare groepen beschikbaar is gesteld in het Gemeentefonds.

Verstrekingen in natura via de bijzondere bijstand

Duurzame gebruiksartikelen kunnen worden aangeschaft op persoonlijke aanvraag binnen de bijzondere bijstand. Het bedrag wordt in beginsel als lening verstrekt. Mensen die hier gebruik van maken voldoen aan het criterium om gedurende drie jaar op 100% van de bijstandsnorm te hebben geleefd.

Voor de aanschaf van inrichting of huisraad maken we waar mogelijk afspraken met leveranciers om zo korting op goederen te kunnen bedingen en de uitgaven omlaag te brengen. Het toegekende budget wordt binnen de webshop beschikbaar gesteld, zodat producten zo veel mogelijk in natura kunnen worden aangeboden.

Vergoedingenlijst bijzondere bijstand tegen het licht

De lijst met vergoedingen vanuit de bijzondere bijstand wordt tegen het licht gehouden. De huidige lijst dateert uit 2003 en is toe aan een update. Per vergoeding zal bekeken worden of deze wettelijk verplicht is, nog steeds relevant of in aangepaste vorm wordt voortgezet. Waar noodzakelijk geacht worden nieuwe mogelijkheden vastgelegd.

5. Kanttekeningen

- Met de keuze een wederdienst niet verplicht te stellen bij gebruik van een minimaregeling wijken wij af van de verwoording; ‘het koppelen van minimabeleid aan het leveren van een prestatie’¹⁶. Wel zullen wij bij het gebruik van een regeling het leveren van een wederdienst stimuleren.
- Door in onze communicatie te richten op een groter gebruik van de minimaregelingen zal ook het aantal aanvragen stijgen. Deze stijging vangen we op door de versoering van regelingen en de besparing op de LDT.
- Met het wegvallen van de collectieve ziektekostenregeling maken we mensen verantwoordelijk voor hun verzekering en de bijbehorende administratieve last. Hier bestaat het risico dat mensen een keuze maken waardoor zij meer geld betalen dan in de huidige situatie het geval is. Ook het risico op schulden groeit doordat mensen zelf de maandelijkse premiebetaling regelen.
- Door het aanpassen van de Regeling chronisch zieken zal een aantal mensen dat nu binnen de doelgroep valt inkomsten verliezen. De huidige regeling bestaat uit een bedrag van jaarlijks €275.
- Met het opsplitsen van de langdurigheidstoelage wordt het huishoudbudget van mensen die langer dan drie jaar een WWB-uitkering hebben ingekrompen. Mogelijk risico is een groter beroep op de bijzondere bijstand.

6. Uitvoering

Financiële paragraaf

2012

In de septembercirculaire 2011 is structureel €700.000 toegevoegd aan de algemene uitkering. Dit geld is beschikbaar om de stapeling van inkomenseffecten te verzachten voor kwetsbare doelgroepen en moet worden verdeeld via de maatstaven van bijstandsontvangers en huishoudens met een laag inkomen.

Voor de bijzondere bijstand wordt jaarlijks €1,4 miljoen begroot en kampt met een structureel tekort van €400.000. De prognose voor het tekort 2012 is nu €450.000. De bijzondere bijstand is een ‘open einde-regeling’. Het is mogelijk om soorten vergoedingen aan te passen, het is echter niet mogelijk om uitbetaling te weigeren op het moment dat een aanvraag gerechtvaardigd is. Het verwachte tekort bijzondere bijstand 2012 wordt voor €350.000 uit dit budget bekostigd. De overige €350.000 wordt gebruikt om de aanvullende bezuinigingstaakstelling in het kader van de meerjarenbegroting op te lossen.

€350.000 uit het budget voor kwetsbare doelgroepen dat beschikbaar wordt gesteld in de septembercirculaire 2011 wordt overgeheveld van programma 10 naar programma 7, beleidsveld 7.3 minimabeleid.

2013

Voor het minimabeleid staat in 2012 €2,4 miljoen begroot. Met de verschuivingen binnen het budget verwachten we in 2013 binnen de begroting te kunnen blijven en uitvoering te kunnen geven aan het bestaande beleid.

Met de aanpassingen in deze nota, het doorlichten van de vergoedingenlijst ziektekosten en het aanwenden van geld om de verwachte groei van het gebruik van minimaregelingen en het structurele tekort bijzondere bijstand op te vangen willen we de begroting sluitend maken.

¹⁶ p. 113, Programmabegroting 2012-2016

Door het terugbrengen van de minimanorm van 115% naar 110% wordt er een aanpassing op de normering van het lokaal inkomensbeleid toegepast. Dit betekent dat het budget voor minimaregelingen in 2013 met €170.000 wordt gekort. Dit geld kan worden ingezet voor een structurele bijdrage aan de invulling van de taakstelling.

De budgettaire verschuivingen van minimabeleid naar de bijzondere bijstand (budgetten ziektekostenverzekering en chronisch zieken) vinden plaats binnen programma 7.

Met de omvorming van de LDT tot vangnetvoorziening komt budget beschikbaar voor de financiering van de cursus Omgaan met geld €40.000 en de bouw en beheer webshop €30.000. De overige €170.000 wordt ingezet om de aanpassing op de normering van het lokaal inkomensbeleid op te vangen.

Het budget voor kwetsbare groepen wordt structureel aan programma 7 toegevoegd. Het wordt blijvend besteed aan de minimaregelingen en de bijzondere bijstand. Wij stellen uit het budget voor kwetsbare groepen in 2013 eenmalig €200.000 voor het Studiefonds ter beschikking. Verder zetten we €150.000 in om de verwachte groei van het gebruik van minimaregelingen op te vangen. €350.000 wordt bestemd voor het structurele tekort bijzondere bijstand. Eventuele overschotten zullen in brede zin voor kwetsbare doelgroepen worden ingezet en nader worden uitgewerkt.

Het effect van het nieuwe minimabeleid wordt gemeten en beoordeeld op effectiviteit. De nieuwe regelingen hebben tijd nodig om hun effect te sorteren. De evaluatie zal eind 2014 plaatsvinden.

Fte's

- Voor het beheer van de webshop zetten we de formatie in die vrijvalt door de verminderde administratieve last als gevolg van de webshop.
- De overdracht van het budget Sportstimulans en het wegvallen van de collectieve zorgverzekering zullen zorgen voor een verlichting van de administratieve last.
- We verwachten een verhoogd aantal bijzondere bijstandsaanvragen voor wettelijke eigen bijdragen en medisch noodzakelijke kosten. Gelijktijdig wordt de vergoedingslijst ingekort en de mogelijkheden voor aanvragen ingeperkt. Naar verwachting zullen deze fte-belastingen elkaar opheffen.
- De aanpassing van de regeling Chronisch zieken en de langdurigheidstoelage zullen zorgen voor een verlichting van de administratieve last.
- De regeling Onderwijsondersteuning en het studiefonds zorgen voor een extra administratieve last.

Binnen Kans en Kracht wordt in het project 'de nieuwe organisatie' gewerkt aan de nieuwe personele invulling van de hoofdafdeling SZW. De formatieverschuivingen veroorzaakt door wijzigingen in het minimabeleid krijgen daar hun definitieve beslag.

Uitwerking van keuzes

- Communicatie ziektekostenverzekering, direct na definitieve besluitvorming;
- Uitwerking studiefonds, voor 1 januari 2013;
- Uitwerking regeling onderwijsondersteuning, voor 1 januari 2013;

- Uitwerking website, voor 1 januari 2013.

Communicatie met de minima

De keuzes die in deze nota gemaakt worden zijn op verschillende terreinen en in verschillende mate van invloed op het huishoudbudget van de Haarlemse minima. Wij zullen in een vroeg stadium beginnen met de algemene voorlichting over de gevolgen van deze keuzes voor mensen en de actie die zij daar zelf in hebben te nemen. Dit zullen wij doen in overleg met onze partners in de stad. Voor de informatievoorziening rond het minimabeleid wordt in samenwerking met de afdeling communicatie een communicatieplan opgesteld.

7. Bijlagen

- Overzicht van de wijzigingen en verschuivingen budgetten;
- Wijzigingsverordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand;
- Verordening langdurigheidstoelage.

Onder voorbehoud vastgesteld door B&W nav deze nota;

- Overzicht wijzigingen ziektekostenvergoedingen bijzondere bijstand, per 1 januari 2013;
- Aangepaste regeling Chronisch zieken, per 1 januari 2013;
- Aangepaste beleidsregel langdurigheidstoelage, per 1 januari 2013;
- Advies SoZaWe-raad;
- Antwoord B&W aan SoZaWe-raad;

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- de uitgangspunten voor het minimabeleid uit de nota ‘Samen voor elkaar: Groeien naar financiële zelfredzaamheid’ over te nemen;
- het budget ‘informer en ouderen’ à €7.500 per 1 januari 2013 over te hevelen naar programma 3, beleidsveld 3.2 Welzijn, Gezondheid en Zorg;
- per 1 januari 2013 te stoppen met het inhouden en doorbetalen van de premie van de gemeentelijk collectieve ziektekostenverzekering van de WWB-gerechtigden, met uitzondering van de groep WWB-gerechtigden met volledig regieverlies;
- de ‘wijzigingsverordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand’ vast te stellen. De verordening treedt in werking op 1 augustus 2013;
- de verordening Langdurigheidstoelage vast te stellen. De verordening treedt in werking op 1 januari 2013 onder gelijktijdige intrekking van de voorgaande verordening Langdurigheidstoelage 2009;
- de €700.000 voor kwetsbare doelgroepen die beschikbaar wordt gesteld in de septembercirculaire 2011 wordt
 - in 2012 voor €350.000 overgeheveld van programma 10 naar programma 7, beleidsveld 7.3 minimabeleid;
 - met ingang van 2013 volledig structureel overgeheveld van programma 10 naar programma 7, beleidsveld 7.3 minimabeleid.

Vastgesteld met inachtneming van amendement 10.4 ‘WMO voor minima’ en amendement 10.5 ‘Behoud de langdurigheidstoelage’

Gedaan in de vergadering van
De griffier

De voorzitter

Overzicht van de wijzigingen en verschuivingen budgetten.

In onderstaand overzicht staan de huidige regelingen en de in deze nota gemaakte keuzes naast elkaar.

2012	2013
Loket Haarlem	Budget naar WWGZ
Sportstimulans	Budget naar JSF
Ziektekostenverzekering	Zelfstandige keuze en eigen verantwoordelijkheid klant
Ziektekosten bijzondere bijstand	Noodzakelijke kosten met aanvulling
Chronisch zieken regeling	Aanpassing criteria, vangnet
Schoolkostenregeling	Cultuur & Sport
	Tegemoetkoming schoolkosten
	Regeling onderwijsondersteuning
Peuterspeelzalen	Blijft gelijk
Langdurigheidstoelage	Aanpassing criteria, vangnet
	Cursus omgaan met geld
	Webshop
	Opvang groei minimabestand
	Studiefonds
Duurzame gebruiksartikelen	In natura, lening
Inrichtingskosten	In natura
	Aanpassingen vergoedingen bijzondere bijstand

Bijlage: Groeien naar zelfredzaamheid

2012	
Aanvullen tekort bijzondere bijstand in 2012, budget kwetsbare groepen	350.000
Bezuinigingstaakstelling in 2012, budget kwetsbare groepen	350.000
	was
Communicatie doelgroep	7.500
Sportstimulans	62.095
Ziektekostenverzekering, vergoedingen via verzekeraar	135.000
Ziektekosten bijzondere bijstand	90.000
Chronisch zieken regeling	540.000
Schoolkostenregeling	300.000
Peuterspeelzalen	115.000
Langdurigheidstoelage	650.000

2013	
	wordt
115% à 110%, normering lokaal inkomensbeleid	-170.000
Budget naar WWGZ	7.500
Budget naar JSF	62.095
Geen aanbod via gemeente, vergoedingen via bijz. bijstand. Budget naar ziektekosten bijzondere bijstand	135.000
Noodzakelijke kosten met aanvulling	90.000
Aanpassing criteria chronisch zieken	440.000
tekort bijzondere bijstand	100.000
Cultuur & Sport	100.000
Tegemoetkoming schoolkosten	100.000
Regeling onderwijsondersteuning	100.000
Blijft gelijk	115.000
Toegang beperkt tot vangnet	410.000
Cursus omgaan met geld	40.000
Webshop	30.000
Opvangen normering lokaal inkomensbeleid 115% à 110%	170.000
Studiefonds, eenmalig in 2013, daarna nader uit te werken, budget kwetsbare groepen	200.000
Tekort bijzondere bijstand, budget kwetsbare groepen	350.000

Bijlage: Groeien naar zelfredzaamheid

Platform minima org	37.000
St Huisv Non Profit Org	27.000
Unie van Vrijwilligers	198.000
Kontext	75.000
St. fonds voor urgente noden	35.000
Clientenparticipatie	18.500
Comm minimabel SZW (-/- 7500 com doelgroep)	19.500
RIBW (De Herberg)	131.000
Haarlem pas	15.950

2012 (zonder budget kwetsbare groepen)	2.366.545
2012 bijzondere bijstand waaronder ziektekosten	1.4 mlj

Opvang groei minimabestand, budget kwetsbare groepen	150.000
--	---------

blijft gelijk	37.000
blijft gelijk	27.000
blijft gelijk	198.000
blijft gelijk	75.000
blijft gelijk	35.000
blijft gelijk	18.500
blijft gelijk	19.500
blijft gelijk	131.000
blijft gelijk	15.950

2013 (inc budget kwetsbare groepen)	2.311.545
2013 bijzondere bijstand	1.985 mlj

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem d.d., nummer szw/bb/2012/338471

Gelet op:

- artikel 8, eerste lid, onderdeel g van de Wet werk en bijstand;
- de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het advies van: de commissie Samenleving
overwegende, dat het van wezenlijk belang wordt geacht dat kinderen zich door maatschappelijke participatie kunnen ontplooiën en ontwikkelen en daarin niet belemmerd worden door de financiële positie van de ouder(s), dat gemeenten daaraan dienen bij te dragen door het voeren van beleid, gericht op inkomensondersteuning van ouders met schoolgaande kinderen;

Besluit vast te stellen de

“de Wijzigingsverordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand”,

luidende als volgt:

Artikel 1 Wijziging verordening participatie schoolgaande kinderen WWB

De verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Artikel 1 onder d luidt als volgt:
schoolgaand kind: ten laste komende kind van een ouder met een laag inkomen, wonend in Haarlem, voor wie de leerplicht of de kwalificatieplicht, bedoeld in de Leerplichtwet, geldt en dat onderwijs volgt;

- B. Artikel 4 lid 1 luidt als volgt:
Het college geeft uitvoering aan het volgende beleid ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen ten behoeve van de bekostiging van schoolkosten.
 - a. categoriale bijzondere bijstand per schoolgaand kind gedifferentieerd naar de basisschool en het voortgezet onderwijs;
 - b. invulling geven aan de ‘Regeling Jeugd en Onderwijs’ waarmee gericht kosten kunnen worden vergoed.

Artikel 2. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 augustus 2013.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van...<datum>.

Toelichting

Deze wijzigingsverordening is tot stand gekomen als gevolg van een wijziging van het minimabeleid zoals opgenomen in het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid'.

Artikel 1

Onder A

Schoolgaande kinderen staan centraal in het beleid m.b.t. maatschappelijke participatie. Dit begrip wordt ook genoemd in artikel 8, eerste lid, onderdeel g, WWB maar niet nader omschreven. Onder schoolgaande kinderen wordt in dit verband verstaan, kinderen die feitelijk schoolgaand zijn. Daarnaast is van belang dat de kinderen wonen in Haarlem, waar zij naar school gaan is niet van belang.

In deze wijzigingsverordening is het begrip schoolgaand kind verruimd. Werd is de voorgaande verordening alleen aangesloten bij de leerplicht in de huidige definitie wordt ook aangesloten bij de kwalificatieplicht tot 18 jaar. Hierdoor zijn de mogelijkheden tot het verlenen van deze bijstand verruimd voor ouders met kinderen van 16 en 17 jaar die hun startkwalificatie nog niet hebben behaald.

Onder B

Het college geeft uitvoering aan het volgende beleid ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen:

De in het eerste lid onder a genoemde categoriale bijzondere bijstand ten behoeve van de bekostiging van schoolkosten is bestemd voor schoolgaande kinderen. De hoogte van de tegemoetkoming in de kosten wordt per kind vastgesteld. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kosten voor een kind dat naar de basisschool gaat en de kosten voor een kind dat naar het voortgezet onderwijs gaat en op 1 september van het betreffende schooljaar nog geen 18 jaar oud is.

De in het eerste lid onder b genoemde 'Regeling Jeugd en Onderwijs' wordt ingevuld met onderwijsondersteuning, in de vorm van het betaalbaar maken van bijlessen en huiswerkgebeleiding.

Artikel 2 Inwerkingtreding

De datum van inwerkingtreding is 1 augustus 2013. En valt samen met de start van het nieuwe schooljaar. Hiervoor is gekozen om gedurende het lopende schooljaar 2012-2013 niet de inhoud van de regeling te wijzigen.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem d.d., nummer szw/bb/2012/338471

Gelet op:

- artikel 8, eerste lid, onderdeel g van de Wet werk en bijstand;
- de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het advies van: de commissie Samenleving
overwegende, dat het van wezenlijk belang wordt geacht dat kinderen zich door maatschappelijke participatie kunnen ontplooien en ontwikkelen en daarin niet belemmerd worden door de financiële positie van de ouder(s), dat gemeenten daaraan dienen bij te dragen door het voeren van beleid, gericht op inkomensondersteuning van ouders met schoolgaande kinderen;

Besluit vast te stellen de

“de Wijzigingsverordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand”,

luidende als volgt:

Artikel 1 Wijziging verordening participatie schoolgaande kinderen WWB

De verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Artikel 1 onder d luidt als volgt:
schoolgaand kind: ten laste komende kind van een ouder met een laag inkomen, wonend in Haarlem, voor wie de leerplicht of de kwalificatieplicht, bedoeld in de Leerplichtwet, geldt en dat onderwijs volgt;
- B. Artikel 4 lid 1 luidt als volgt:
Het college geeft uitvoering aan het volgende beleid ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen ten behoeve van de bekostiging van schoolkosten.
- a. categoriale bijzondere bijstand per schoolgaand kind gedifferentieerd naar de basisschool en het voortgezet onderwijs;
 - b. invulling geven aan de ‘Regeling Jeugd en Onderwijs’ waarmee gericht kosten kunnen worden vergoed.

Artikel 2. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 augustus 2013.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van...<datum>.

Toelichting

Deze wijzigingsverordening is tot stand gekomen als gevolg van een wijziging van het minimabeleid zoals opgenomen in het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid'.

Artikel 1

Onder A

Schoolgaande kinderen staan centraal in het beleid m.b.t. maatschappelijke participatie. Dit begrip wordt ook genoemd in artikel 8, eerste lid, onderdeel g, WWB maar niet nader omschreven. Onder schoolgaande kinderen wordt in dit verband verstaan, kinderen die feitelijk schoolgaand zijn. Daarnaast is van belang dat de kinderen wonen in Haarlem, waar zij naar school gaan is niet van belang.

In deze wijzigingsverordening is het begrip schoolgaand kind verruimd. Werd is de voorgaande verordening alleen aangesloten bij de leerplicht in de huidige definitie wordt ook aangesloten bij de kwalificatieplicht tot 18 jaar. Hierdoor zijn de mogelijkheden tot het verlenen van deze bijstand verruimd voor ouders met kinderen van 16 en 17 jaar die hun startkwalificatie nog niet hebben behaald.

Onder B

Het college geeft uitvoering aan het volgende beleid ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen:

De in het eerste lid onder a genoemde categoriale bijzondere bijstand ten behoeve van de bekostiging van schoolkosten is bestemd voor schoolgaande kinderen. De hoogte van de tegemoetkoming in de kosten wordt per kind vastgesteld. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kosten voor een kind dat naar de basisschool gaat en de kosten voor een kind dat naar het voortgezet onderwijs gaat en op 1 september van het betreffende schooljaar nog geen 18 jaar oud is.

De in het eerste lid onder b genoemde 'Regeling Jeugd en Onderwijs' wordt ingevuld met onderwijsondersteuning, in de vorm van het betaalbaar maken van bijlessen en huiswerkgebeleiding.

Artikel 2 Inwerkingtreding

De datum van inwerkingtreding is 1 augustus 2013. En valt samen met de start van het nieuwe schooljaar. Hiervoor is gekozen om gedurende het lopende schooljaar 2012-2013 niet de inhoud van de regeling te wijzigen.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem d.d., nummer szw/bb/2012/338471

Gelet op,

- artikel 8, eerste lid onderdeel d en artikel 36 van de Wet werk en bijstand;
- de Algemene wet Bestuursrecht;
- artikel 108 Gemeentewet.

gezien het advies van: de commissie Samenleving

Overwegende, dat het noodzakelijk is het verstrekken van de langdurigheidstoelage aan personen van 21 jaar en ouder doch jonger dan 65 jaar bij verordening te regelen;

Besluit vast te stellen de

“Verordening Langdurigheidstoelage”

luidende als volgt:

I. Algemene bepalingen

Artikel 1 – Begrippen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet werk en bijstand
 - b. referteperiode: een periode van 60 maanden voorafgaand aan de peildatum.
 - c. peildatum: de datum waarop in enig jaar het recht op de langdurigheidstoelage ontstaat.
 - d. inkomen: inkomen zoals omschreven in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede ‘een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan’ moet worden gelezen ‘de referteperiode’. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet voor de beoordeling van het recht op langdurigheidstoelage als inkomen gezien.
 - e. bijstandsnorm: de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de wet;
2. Begrippen die in deze verordening worden gebruikt en niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de wet.

II. Recht op langdurigheidstoelage

Artikel 2 – Doelgroep

Tot de doelgroep van deze regeling behoren personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan de leeftijd waarop aanspraak op het AOW-pensioen ontstaat, die langdurig een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen hebben, als bedoeld in artikel 34 en geen uitzicht heeft op inkomensverbetering.

Artikel 3 – Langdurig, laag inkomen

Aan de in artikel 36, eerste lid, van de wet gestelde voorwaarde van het hebben van een langdurig, laag inkomen is voldaan als gedurende referteperiode het inkomen niet uitkomt boven 100 procent van de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm.

Artikel 4 – Hoogte langdurigheidstoelage

1. De hoogte van de langdurigheidstoelage bedraagt per jaar:

- a. voor gehuwden : €514,00
 - b. voor een alleenstaande ouder : €462,00
 - c. voor een alleenstaande : €361,00
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.
3. De in het eerste lid genoemde bedragen gelden met ingang van 1 januari 2012 en worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd, waarbij gerelateerd aan de bijstandsnormen en naar boven afgerond op hele bedragen.

III. Slotbepalingen

Artikel 5 – Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 6 – Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening langdurigheidstoelage

Artikel 7 – Inwerkingtreding

- 1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2013
- 2. De Verordening langdurigheidstoelage 2009, vastgesteld bij Raadsbesluit d.d. 11 juni 2009 onder nummer 2009/ 24160, wordt gelijktijdig ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

1. Toelichting algemeen

Deze verordening is tot stand gekomen als gevolg van een wijziging van het minimabeleid zoals opgenomen in het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid'. De langdurigheidstoelage vindt zijn grondslag in artikel 36 WWB. Daarin is omschreven in welke gevallen onder welke voorwaarden mensen met een laag inkomen in aanmerking komen voor de toeslag. De gedachte achter de toeslag is, dat mensen die langdurig een inkomen op het sociaal minimum hebben, geen financiële ruimte hebben om te reserveren voor onverwachte uitgaven en daarom extra steun nodig hebben. De tekst van artikel 36 laat ruimte voor gemeentelijke invulling van de regels. In artikel 36, eerste lid, is de rechtsgrond voor de langdurigheidstoelage opgenomen: 'Het college verleent op aanvraag een langdurigheidstoelage aan een persoon van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar, die een langdurig laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft en geen uitzicht heeft op inkomensverbetering'. In artikel 36 wordt bepaald dat het college de toeslag op aanvraag verstrekt. Dit sluit de mogelijkheid tot ambtshalve toekenning uit.

In het artikel 8 WWB is een bepaling opgenomen, waarin gemeenten verplicht worden in een verordening regels vastleggen met betrekking tot de hoogte van de langdurigheidstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip 'langdurig, laag inkomen'.

De bepaling 'geen uitzicht heeft op inkomensverbetering' is op grond van artikel 36 WWB een bevoegdheid van het college, hiervoor is een aparte beleidsregel opgesteld.

2. Artikelsgewijze toelichting

Ad artikel 1

Door qua begripsbepalingen aan te sluiten bij de WWB, wordt voorkomen dat na eventuele wijzigingen van begripsomschrijvingen de verordening moet worden aangepast. Met betrekking tot het begrip inkomen is een van de WWB afwijkende definitie opgenomen. Nu de wetgever de gemeenteraad opdracht heeft gegeven om in de verordening regels te geven met betrekking tot het begrip 'langdurig, laag inkomen' is de gemeenteraad bevoegd om dit begrip voor de toepassing van artikel 36 lid 1 WWB nader te definiëren. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36 lid 1 WWB, maar wordt de wetstechnische imperfectie weggenomen.

Ad artikel 2

De omschrijving van de doelgroep sluit aan op artikel 36 WWB. De passage 'de leeftijd waarop aanspraak op het AOW-pensioen' vervangt de omschrijving '65 jaar' zoals opgenomen in de wet, vooruitlopend op de wijzigingen die worden doorgevoerd in de AOW. Voor de bepaling 'geen uitzicht heeft op inkomensverbetering' is, zoals gezegd, een aparte beleidsregel opgesteld.

Ad artikel 3

Laag inkomen

Gemeenten hebben de vrijheid om een inkomensgrens te kiezen. Onder laag inkomen wordt in deze verordening verstaan: een netto maandinkomen van maximaal 100% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Marginale overschrijdingen van deze 100%-grens dienen genegeerd te worden. Overschrijding van de grens wordt aanvaardbaar geacht als het gaat om uitkeringen die het karakter van een inkomen op bijstandsniveau hebben, aldus constante jurisprudentie.

Er is niet voor gekozen om het recht op langdurigheidstoelage ook toe te kennen bij een inkomen boven bijstandsniveau. Dit, omdat het ongewenste armoedeval-effecten in zich heeft. Weliswaar doen deze effecten zich ook voor bij de grens van 100% van de bijstandsnorm, maar zullen belanghebbenden die uitstromen doorgaans een dermate hoger inkomen ontvangen, dat het verlies van de langdurigheidstoelage feitelijk minder wordt gevoeld. Bij een hogere inkomensgrens bestaat er een risico dat belanghebbende gedurende zijn werkende leven blijft steken bij een inkomen van bijvoorbeeld 110% van de bijstand (Haarlems minimumniveau).

Daarnaast omdat het in aanmerking te laten komen van belanghebbenden met een inkomen van bijvoorbeeld 110% van de bijstand niet valt te rijmen met de wettelijke uitsluiting van AOW-gerechtigden. Zij zijn immers uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage, omdat hun inkomen

uit AOW al voldoende hoger zou zijn dan de bijstandsnorm voor belanghebbenden tot 65 jaar.

Langdurig

De referteperiode is 60 maanden en wordt in deze verordening opgenomen. Hiermee is invulling gegeven aan het begrip langdurig.

Ad artikel 4

Lid 1

De hoogte van de toeslag is aan de gemeente om in te vullen. De hoogte in deze verordening is gebaseerd op de hoogte van de langdurigheidstoelage van voor 1 januari 2009. Deze hoogte van de langdurigheidstoelage is het verschil tussen de van toepassing zijnde bijstandsnorm en het AOW-pensioen.

Vanwege de volgende redenen is gekozen om aan te haken bij de huidige normbedragen: · bij het vaststellen van een lagere toeslag zou minder recht gedaan worden aan het karakter van de langdurigheidstoelage, een extra voorziening voor – vaak onverwachte –vervangingsuitgaven. Een te hoog bedrag kan leiden tot het optreden van een armoedeval. Immers, wordt op enig moment een hoger inkomen bereikt, dan vervalt direct de hele toeslag.

Lid 2

Spreekt voor zich

Lid 3

Om niet jaarlijks de verordening aan te hoeven passen is er voor gekozen om de hoogte jaarlijks per 1 januari te indexeren aan de hand van de nieuwe bijstandsnormen.

Ad Artikel 5

Het college beslist in uitzonderingsgevallen waarin de Verordening Langdurigheidstoelage niet voorziet.

Ad artikel 6

Spreekt voor zich

Ad Artikel 7

Bij de inwerkingtreding is aangesloten bij de inwerkingtreding van het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid' op 1 januari 2013.

Overzicht bijzondere bijstand medische kosten

kostensoort	Vergoeding Ziektekosten verzekeraar			Oud beleid			Nieuw beleid			Wat zijn de huidige kosten?	
	Basispakket Zorgverzekeringswet (Zw)	Aanvullend pakket (drie sterren) Zilveren Kruis Achmea (ZKA)	Aanvullend tandartspakket (twee sterren) Zilveren Kruis Achmea	Bijzondere bijstand (wettelijk verplicht)	Bijzondere bijstand (begunstigend beleid), de bijstand werd lager vastgesteld wanneer er geen aanvullende verzekering is afgesloten	Gemeentelijk Extra Pakket (naast vergoeding uit aanvullend pakket (drie sterren) en aanvullend tandartspakket (twee sterren) ZKA)	Bijzondere bijstand (wettelijk verplicht)	Bijzondere bijstand (begunstigend beleid)	Opmerkingen	Bijzondere bijstand	Gemeentelijk Extra Pakket (cijfers 2010)
Tandheelkunde	kosten gebit (75% vergoeding, wettelijke eigen bijdrage 25%)		landarts (100%), overige tandheelkundige behandelingen (75%), maximaal 450,00 per jaar	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (25%) basispakket Zw gebit	kosten die in het aanvullende tandartspakket (twee sterren) ZKA maximaal 170,00 per jaar. kroon, stiftanden en dummy's (maximaal 2 per jaar), 497,00 per kroon, stiftand of dummy.	wettelijke eigen bijdrage (25%) basispakket Zw kosten opgenomen in aanvullende tandartspakket (twee sterren) ZKA maximaal 150,00 per jaar	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (25%) basispakket Zw gebit			36966,01	46965,40
Orthodontie tot 18 jaar		90% tot 2000,00 (10% eigen rekening)			deel eigen rekening (10%), maximaal 200,00	deel eigen rekening (10%), maximaal 200,00			bewust voor gekozen om een beugel voor kinderen niet te gaan vergoeden, bij aanvullende verzekering (drie sterren) van ZKA wordt dit voor 90% vergoed		10976,81
Bril/contactlenzen		maximaal 150,00 per drie jaar			maximaal vergoeding van 250,00 per drie jaar, bij multifocale glazen mag de meerprijs van de glazen worden vergoed maximaal 354,00 per drie jaar bij bifocale glazen	maximaal 250,00 per drie jaar		vergoeden van goedkoopst mogelijke glazen tot maximum bedrag, met onderscheid tussen normale en multi- en bifocale glazen, montuur maximaal bedrag, eens per drie jaar		10099,45	34748,80
Hoortoestellen	vergoeding, zonder eigen bijdrage, met maximum bedragen				maximaal 300,00 aanvulling op vergoeding basispakket Zw	maximaal 300,00 aanvulling op vergoeding basispakket Zw			Valt onder basispakket		1434,00
Dieetkosten en voedingssupplementen				noodzaak op medische indicatie, bijzondere bijstand voor meerkosten van voeding	meerkosten vastgesteld op basis advies GGD		noodzaak op medische indicatie, bijzondere bijstand voor meerkosten van voeding		aansluiten bij belastingdienst inzake meerkosten	8739,77	2975,50
Orthopedisch schoeisel	kosten orthopedisch schoeisel, eigen bijdrage 139,00, eigen bijdrage jonger dan 16 jaar 69,50				vergoeding wettelijke eigen bijdrage (139,00 of 69,50)	vergoeding wettelijke eigen bijdrage (139,00 of 69,50)			geen bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (139,00) ivm besparingsmotief, kinderen wel in verband met groei, na aftrek van richtprijs reguliere aanschaf schoenen voor kinderen (Nibud)		2143,00
Uitgestelde kraamzorg en kraamzorg bij adoptie	100% kosten, afhankelijk van behandeling wettelijke eigen bijdrage			noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor eventuele wettelijke eigen bijdrage basispakket Zw kraamzorg		vergoeding wettelijke eigen bijdrage	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor eventuele wettelijke eigen bijdrage basispakket Zw kraamzorg		Gelijk aan Gemeentelijk Extra Pakket		815,10
Vervoer	kosten vervoer aangewezen aandoeningen in basispakket Zw (bij eigen vervoer bedrag per kilometer), wettelijke eigen bijdrage 93,00	kosten vervoer overige aandoeningen niet in basispakket Zw (bij eigen vervoer bedrag per kilometer), eigen bijdrage 93,00		noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (93,00) basispakket Zw medisch vervoer	vergoeding van wettelijke eigen bijdrage aandoeningen in basispakket Zw (93,00) en eigen bijdrage overige aandoeningen niet in basispakket Zw (93,00) verblijf en reiskosten van gezinsleden bij ziekenhuisopname, afstand van huis naar ziekenhuis is minimaal 50km, maximaal 14 opnamedagen per jaar tot 35,00 per dag voor alle gezinsleden samen, vervoer eigen auto 0,30 per kilometer, openbaar vervoer 100% (tweede klasse)	vergoeding van wettelijke eigen bijdrage aandoeningen in basispakket Zw (93,00) en eigen bijdrage overige aandoeningen niet in basispakket Zw (93,00) verblijf en reiskosten van gezinsleden bij ziekenhuisopname, afstand van huis naar ziekenhuis is minimaal 50km, maximaal 14 opnamedagen per jaar tot 35,00 per dag voor alle gezinsleden samen, vervoer eigen auto 0,30 per kilometer, openbaar vervoer 100% (tweede klasse)	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (93,00) basispakket Zw medisch vervoer		Gelijk aan Gemeentelijk Extra Pakket	Onbekend deel uit totale vervoerskosten ad € 15.631,64	2952,23
Fysiotherapie	chronische aandoeningen, vergoeding vanaf 21e behandeling bij, geen wettelijke eigen bijdrage	chronische aandoeningen, vergoeding eerste 20 behandelingen niet chronische aandoeningen, vergoeding maximaal 27 behandelingen			chronische aandoeningen, vergoeding eerste 20 behandelingen					2208,88	
Geneesmiddelen	100% kosten								bij een duurder (merk)medicijn kan een eigen bijdrage verschuldigd zijn, uitgangspunt is dat de medicijnen die vanuit het basispakket Zw volledig vergoed worden een passende en toereikende voorliggende voorziening zijn	4545,89	
Zelfzorgmiddelen	100% kosten bij tweede of vervolgbehandeling (eerste behandeling eigen rekening)			noodzaak bij chronische aandoeningen op medische indicatie bij eerste behandeling, bijzondere bijstand voor kosten zelfzorgmiddelen			noodzaak bij chronische aandoeningen op medische indicatie bij eerste behandeling, bijzondere bijstand voor kosten zelfzorgmiddelen				
Alternatieve geneeswijzen of overige (para)medische hulp		behandeling/therapie 40,00 per dag, alternatieve geneesmiddelen 100%, totaal maximaal 640,00			behandeling/therapie 40,00 per dag, alternatieve geneesmiddelen 100%, totaal maximaal 640,00					2123,50	
Eerstelijnspsychologische zorg	kosten vijf zittingen, wettelijke eigen bijdrage 20,00 per zitting	vier extra zittingen, vergoeding wettelijke eigen bijdrage eerste vijf zittingen		noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (20,00 per zitting) basispakket Zw psychologische zorg	vier extra zittingen, vergoeding wettelijke eigen bijdrage eerste vijf zittingen	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (20,00 per zitting) basispakket Zw psychologische zorg	noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (20,00 per zitting) basispakket Zw psychologische zorg				
Tweedelijns GGZ	kosten behandeling, wettelijke eigen bijdrage (100,00 of 200,00)			noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (100,00 of 200,00) basispakket Zw psychologische zorg			noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (100,00 of 200,00) basispakket Zw psychologische zorg		deze eigen bijdrage geldt sinds 1 januari 2012		
Psychiatrische ziekenhuisopname	kosten opname, wettelijke eigen bijdrage 145,00 per maand vanaf 32e opname dag			noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (145,00 per maand vanaf 32e opname dag) basispakket Zw psychologische zorg			noodzaak op basis van verstrekking vanuit basispakket Zw, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage (145,00 per maand vanaf 32e opname dag) basispakket Zw psychologische zorg				
Thuiszorg/hulpmiddelen	Vergoeding Wet Maatschappelijke ondersteuning (Wmo)			Oud beleid			Nieuw beleid				
	kosten thuiszorg en hulpmiddelen, wettelijke eigen bijdrage			noodzaak op basis vanuit Wmo, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage		Gemeente extra pakket vergoeding wettelijke eigen bijdrage	noodzaak op basis vanuit Wmo, bijzondere bijstand voor wettelijke eigen bijdrage				4467,34

Toeslag voor chronisch zieken en gehandicapten

Richtlijn Status: actueel

MT besluit:

laatste wijziging:

Inhoud:

1. Inleiding
 2. Noodzaak
 3. Inkomen
 4. Vermogen
 5. Doelgroep
 6. Overige voorwaarden
 7. Datum indienen aanvraag
 8. Hardheidsclausule
-

1. Inleiding

Aan een inwoner van Haarlem die tot de doelgroep "chronisch zieken en gehandicapten (CZG)" behoort kan een toeslag worden verstrekt. De hoogte van de toeslag CZG is opgenomen in de normenlijst. De toeslag wordt eenmaal per kalenderjaar verstrekt.

De toeslag is bedoeld als bijdrage aan de kosten van een aanvullend pakket voor de zorgverzekering en voor de extra (verborgen) kosten die ziekte en handicap met zich meebrengen.

De toeslag CZG behoort tot de Categorieale Bijzondere bijstand (artikel 35 WWB). Dit betekent dat voor de toekenning ervan volstaan kan worden met de beoordeling of de aanvrager aan de voorwaarden voldoet. Er vindt dus geen individuele beoordeling plaats van de noodzaak en de hoogte van de daadwerkelijke kosten.

De toeslag CZG wordt niet betrokken bij de beoordeling van een individuele aanvraag Bijzondere bijstand of langdurigheidstoeslag. Er kan dan ook nooit een verrekening van de toeslag met Bijzondere bijstand of de langdurigheidstoeslag plaatsvinden.

2. Noodzaak

De noodzaak voor de toeslag voor verborgen (ziekte)kosten is aanwezig, indien de aanvrager op de aanvraagdatum voldoet aan de volgende voorwaarden:

- Aanvrager ontvangt een minimuminkomen én
- Aanvrager heeft een vermogen dat lager is dan het vrij te laten vermogen én
- Aanvrager behoort tot de doelgroep chronisch zieken of gehandicapten én
- Aanvrager voldoet aan de overige voorwaarden.

3. Inkomen

Een minimuminkomen wordt gelijkgesteld aan 110 % van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Peildatum voor de vaststelling van het inkomen is de aanvraagdatum.

Bij de beoordeling van de toeslag CZG wordt het middelenbegrip in de WWB gevolgd (artikel 31 t/m 34 WWB).

4. Vermogen

Tot het vermogen wordt gerekend alle middelen, voor zover deze geen inkomen zijn. Een uitzondering is het eigen woningbezit. Voor de beoordeling van het recht op een toeslag CZG wordt het eigen woningbezit als vermogensbestanddeel buiten beschouwing gelaten. Het gaat hier alleen

om de door de aanvrager (zelf) bewoonde woning. Overige woningen worden wel met het vermogen meegenomen.

Peildatum voor de vaststelling van het vermogen is de aanvraagdatum.

5. Doelgroep

De derde voorwaarde is dat de aanvrager op het moment van aanvraag tot de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten moet behoren. De toeslag CZG die wordt verstrekt houdt namelijk verband met de 'verborgen' kosten vanwege ziekte of handicap.

Voor de bepaling of de aanvrager tot de doelgroep behoort, wordt gebruik gemaakt van indicaties. Als de aanvrager voldoet aan één indicatie behoort hij tot de doelgroep. De indicaties zijn:

- Mensen die langer dan 2 maanden onafgebroken gebruik maken van de thuiszorg;
- Mensen met een uitkering op grond van de WAO / Wajong / WIA of WAZ met een arbeidsongeschiktheidspercentage van 80 tot 100%;
- Mensen met een AOW-pensioen, die direct voorafgaand aan dit pensioen een uitkering op grond van de WAO / Wajong / WIA of WAZ (met een arbeidsongeschiktheidspercentage van 80 tot 100%) ontvingen;
- Mensen die een voorziening van de WMO ontvangen of hebben ontvangen, waarbij de aandoening nog bestaat;
- Ouders met een inwonend kind waarvoor zij een TOG (Tegemoetkoming Onderhoudskosten Thuiswonende gehandicapte kinderen) ontvangen van de SVB.

De bovenstaande indicaties kan de aanvrager aantonen door bijvoorbeeld beschikking UWW, beschikking WMO-voorziening, of de beschikking thuiszorg.

6. Overige voorwaarden

De aanvrager dient op het moment van aanvragen ingeschreven te staan in de gemeentelijke basisadministratie van de gemeente Haarlem. Er kan per huishouden één aanvraag ingediend worden.

Van mensen in een verzorgings- of verpleeghuis wordt gesteld dat er geen sprake is van verborgen kosten, het verzorgings- of verpleeghuis voorziet in de dagelijkse behoeften zodat hieruit geen verborgen kosten voortkomen. Bewoners van een verzorgings- of verpleeghuis kunnen derhalve geen beroep kunnen doen op de toeslag CZG.

Geen recht op een toeslag CZG heeft de aanvrager en/of partner, die valt onder de uitsluitingsgronden zoals genoemd artikel 13 WWB. In principe geldt dat de aanvraagdatum de peildatum is voor de voorwaarden waaraan de aanvrager moet voldoen.

7. Datum indienen aanvraag

De aanvraag wordt ingediend voor een kalenderjaar, tot en met uiterlijk 31 december van het betreffende jaar.

8. Hardheidsclausule

In uitzonderingsgevallen, waarbij strikte toepassing van de hierboven beschreven voorwaarden leidt tot een onredelijke situatie kan ten gunste van de aanvrager gemotiveerd worden afgeweken, denk bijvoorbeeld aan de ouders van chronisch zieke of gehandicapte kinderen.

De bewijslast / motivering ligt bij de aanvrager. Deze clausule is niet van toepassing op de voorwaarden met betrekking tot het inkomen en vermogen.

Beleidsregel Langdurigheidstoelage

luidende als volgt:

I. Algemene bepalingen

Artikel 1 – Begrippen

1. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet werk en bijstand
 - b. uitzicht op inkomensverbetering: personen die in de komende jaren een ruimer inkomen kunnen verkrijgen, waaronder begrepen alle personen die niet volledig arbeidsongeschikt zijn én in ieder geval alle personen met een inkomen uit de Wet studiefinanciering 2000 (Wsf) of de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS);
 - c. volledig arbeidsongeschikt volgens deze beleidsregel: zijn de personen die op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) , de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) of de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (wet Wajong) een uitkering ontvangen naar een arbeidsongeschiktheidspercentage van 80-100%, de personen die een uitkering op grond van de WWB of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) ontvangen en volledige ontheven zijn van de verplichtingen op grond van artikel 9, eerste lid WWB, of op grond van artikel 35 loaw.
2. Begrippen die in deze verordening worden gebruikt en niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de wet.

II. Recht op langdurigheidstoelage

Artikel 2 – Doelgroep

1. Er is sprake van 'geen uitzicht op inkomensverbetering' als bedoeld in artikel 36 van de wet indien personen, op de peildatum of gedurende de referentieperiode, volledig arbeidsongeschikt zijn. Personen met een uitkering op grond van de Wet op de Studiefinanciering 2000 (Wsf) of de Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten (WTOS) worden geacht uitzicht te hebben op verbetering van hun inkomen.
2. Indien er sprake is van een gezin dient het vereiste in het eerste lid op beide partners van toepassing te zijn.

III. Slotbepalingen

Artikel 3 – Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in deze beleidsregels.

Artikel 4 – Citeertitel

Deze beleidsregels wordt aangehaald als: Beleidsregels langdurigheidstoelage

Artikel 5 – Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2013

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van

De griffier,

De voorzitter,

1. Toelichting algemeen

Deze beleidsregel is, net als de verordening langdurigheidstoelage, tot stand gekomen als gevolg van een wijziging van het minimabeleid zoals opgenomen in het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid'

In het artikel 8 WWB is een bepaling opgenomen, waarin gemeenten verplicht worden in een verordening regels vastleggen met betrekking tot de hoogte van de langdurigheidstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip 'langdurig, laag inkomen'.

In artikel 36 WWB is omschreven in welke gevallen onder welke voorwaarden mensen met een laag inkomen in aanmerking komen voor de toelage. De tekst van artikel 36 laat ruimte voor gemeentelijke invulling van de regels. In artikel 36, eerste lid, is de rechtsgrond voor de langdurigheidstoelage opgenomen:

'Het college verleent op aanvraag een langdurigheidstoelage aan een persoon van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar, die een langdurig laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft en geen uitzicht heeft op inkomensverbetering'.

met deze beleidsregels wordt invulling gegeven aan het begrip 'zicht op inkomensverbetering'.

2. Artikelsgewijze toelichting

Ad artikel 1

Door qua begripsbepalingen aan te sluiten bij de WWB, wordt voorkomen dat na eventuele wijzigingen van begripsomschrijvingen de beleidsregels moeten worden aangepast.

Met de invulling van het begrip 'volledig arbeidsongeschikt volgens deze beleidsregel' wordt gekozen voor de doelgroep met een arbeidsongeschiktheidspercentage van 80-100% zodat verbetering van het inkomen zeer onwaarschijnlijk is. Voor personen met een WWB of loaw-uitkering wordt bij dit arbeidsongeschiktheidspercentage aangesloten, door het toepassen van een volledige ontheffing van de verplichtingen op grond van artikel 9 eerste lid WWB en artikel 35 iaow.

Ad artikel 2

Met de aanscherping van het criterium dat 'geen uitzicht op inkomensverbetering' mag bestaan wordt een nieuwe weg ingeslagen. De doelgroep voor de langdurigheidstoelage wordt teruggebracht naar degene die niet over perspectief op inkomensverbetering beschikken.

Langdurig genieten van een bijstandsuitkering is geen reden om aan te nemen dat iemand zijn inkomenspositie niet kan verbeteren. Dit moet juist gestimuleerd worden. De langdurigheidstoelage in zijn huidige vorm is juist geen stimulans om snel zelf het inkomen te verbeteren, maar een beloning op langdurige stilstand. Alleen voor diegene waarvan vast staat dat hij niet in staat is om zijn inkomen te verbeteren blijft de langdurigheidstoelage het inkomen ondersteunen.

Van studenten wordt per definitie gesteld dat zij perspectief hebben op inkomensverbetering.

Voor gezinsleden geldt dat er voor beide partners geen uitzicht op inkomensverbetering aanwezig moet zijn, wanneer één van de partners wel uitzicht heeft op inkomensverbetering, is dit uitzicht er immers voor het hele gezin.

Ad Artikel 3

Het college beslist in uitzonderingsgevallen waarin de Verordening Langdurigheidstoelage niet voorziet.

Ad Artikel 4

Spreekt voor zich

Ad Artikel 5

Bij de inwerkingtreding is aangesloten bij de inwerkingtreding van het Raadsstuk 'Samen voor elkaar: groeien naar financiële zelfredzaamheid' op 1 januari 2013.

SoZaWe-raad Haarlem

Aan de gemeente Haarlem, ter attentie van:

- Burgemeester en Wethouders
- Linda Lans, hoofd beleid SZW

Datum : 19 juli 2012

Van : SoZaWe-raad Haarlem

Betreft : advies naar aanleiding van het raadsstuk 'Samen voor elkaar: Groeien naar zelfstandigheid'

Allereerst onze complimenten voor de heldere en duidelijke taal waarin de nota geschreven is. De SoZaWe-raad heeft wel een aantal opmerkingen op deze nota.

Het minimabeleid is er voor Haarlemmers met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. Er is onduidelijkheid of bedoeld wordt tot, of tot en met deze 110%.

Centrale gedachte binnen de nota is dat zelfredzaamheid een groot goed is. Er zullen weinig mensen zijn die het daar oneens mee zijn. De praktijk leert dat dit niet vanzelf tot stand komt, maar een forse investering vraagt -ook in geld- om dit tot stand te brengen. De logica leert dan vervolgens dat het budget daartoe fors uitgebreid zou moeten worden. Terwijl de praktijk weer is dat het budget juist fors vermindert. Deze discrepantie zien wij niet terug in de nota, alle goede intenties ten spijt.

Werk is een uitgangspunt in het streven onze doelgroep mogelijkheden te bieden naar een grotere zelfstandigheid. Daar is natuurlijk weinig tegen in te brengen. Echter, met name voor mensen met een 'arbeidshandicap' van welke aard dan ook (fysiek, psychisch, verstandelijk, sociaal), is de afstand tot de arbeidsmarkt bijna onoverbrugbaar groot. En juist deze mensen vormen een belangrijk deel van onze doelgroep. We zijn daarom zeer geïnteresseerd op welke wijze de gemeente hen naar werk denken te begeleiden. Te meer omdat de re-integratiebudgetten vrijwel zijn verdwenen. Ook in de nota 'Kans en Kracht' wordt hier weinig concreet op ingegaan. Graag worden wij nader geïnformeerd over de ontwikkeling van het concrete beleid hierin.

De verplichting tot 'het leveren van een prestatie wanneer gebruik gemaakt wordt van minimegelingen' vervalt. Terecht natuurlijk. Toch zou het ons niet verbazen als een deel van de doelgroep best daaraan mee wil werken. Wellicht is het een idee om als mensen een beroep doen op een regeling, hen een lijst met voorhanden zijnde klussen ter hand te stellen. Met de opmerking uiteraard dat dit op geen enkele wijze verplicht is. Ook dit zal kunnen bijdragen aan het vergroten van de zelfredzaamheid.

We begrijpen dat voor het vergroten van het gebruik van minimegelingen door de doelgroep, gebruik gemaakt zal worden van de HaarlemPas en een webshop met alle regelingen, producten en kortingen. De webshop zal dan natuurlijk voldoende bekendheid moeten krijgen, onder meer door een wekelijkse advertentie in de stadskrant. We vragen ons wel af op welke wijze mensen met een minimuminkomen bereikt worden die geen HaarlemPas hebben. En hoe dat zit met mensen die geen toegang hebben tot internet. Hoe efficiënt dit ook moge zijn, juist uit onze doelgroep is er immers een aanzienlijk deel dat om verschillende redenen geen toegang heeft tot dit medium. Verder zullen formulieren en hopelijk ook brochures aangepast moeten worden voor de nieuwe regelingen en een concreet beleid hiervoor worden opgesteld. Het verzoek is om bij het opstellen van dit beleid

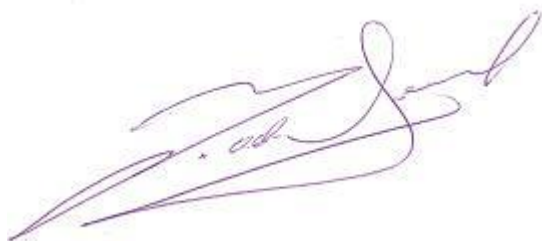
expliciet het cliëntenperspectief als uitgangspunt te nemen, om de uitvoerbaarheid en het 'in eigen kracht zetten' te bevorderen. Dat betekent ook de doelgroep actief te betrekken in de formulering van beleid en de uitvoering daarvan. Overigens biedt de SoZaWe-raad aan mee te willen denken bij het opstellen van de nieuwe formulieren.

De ziektekostenregeling voor minima wordt anders geregeld. Op zich is dat te begrijpen. Een belangrijk deel van onze doelgroep kan dat immers best zelf regelen. We gaan ervan uit dat de collectiviteitsregeling desgewenst voor hen blijft bestaan. We vragen ons wel af wat er gebeurt als mensen door een tijdelijk regieverlies over hun financiën in de problemen komen, als zij hun premie dan niet meer kunnen betalen.

We begrijpen dat het de wens van de gemeente is de langdurigheidstoeslag meer stimulerend te maken. De oplossing daartoe om de voorwaarden voor de toegang van de LDT te verminderen vinden wij echter erg mager. Er moet toch een werkelijke stimulans te bedenken zijn met heldere criteria? Overigens vermoeden we dat er nog een klein foutje staat bij 'Hiermee vervalt het recht op LDT voor mensen met een hogere arbeidsongeschiktheid dan 80-100%'

In navolging van andere gemeenten om ook in Haarlem een studiefonds beschikbaar te stellen, vinden we een uitstekend voornemen. We zullen de ontwikkelingen hiervan met belangstelling volgen.

In afwachting van uw antwoord en met vriendelijke groet,

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'John van de Gevel', with a stylized flourish extending to the right.

Namens de SoZaWe-raad, John van de Gevel, voorzitter
tel. 06-538 14 144, e-mail info@johnvandegevel.nl

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

SoZaWe raad
t.a.v. de ambtelijke secretaris
S.K. Augustin

Datum 11 september 2012
Ons kenmerk SZW//2012/ 338 471
Contactpersoon CCM Puyman
Doorkiesnummer 0235115298
E-mail ccmpuyman@haarlem.nl
Onderwerp reactie advies SoZaWe-raad nota 'Samen voor Elkaar; groeien naar financiële zelfredzaamheid'

Geachte leden van de SoZaWe-raad,

Hartelijk dank voor uw advies over de nota 'Samen voor elkaar; groeien naar financiële zelfredzaamheid'. In deze brief gaan wij in op uw vragen en opmerkingen.

Het minimabeleid is er voor Haarlemmers met een inkomen tot en met 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Dit wordt in de nota aangepast.

Door de financiële ondersteuning te beperken tot het vangnet voor de meest kwetsbare Haarlemmers spelen wij budget vrij om te kunnen investeren in regelingen die mensen steunen in hun groei naar financiële zelfredzaamheid. Verder investeren wij €200.000 uit het budget voor kwetsbare doelgroepen om een studiefonds voor minima te financieren. Dit budget is extra bovenop de begrote minimabudgetten.

De uitwerking van de manier waarop de gemeente Haarlem mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk gaat begeleiden wordt binnen het programma Kans en Kracht uitgewerkt. Een en ander wordt concreet neergezet in de nota 'Werk!' die nog in 2012 staat gepland voor bespreking in het college. De SoZaWeraad wordt over deze nota in een vroeg stadium geïnformeerd.

Het is onze bedoeling om in onze communicatie actief te wijzen op de mogelijkheid om iets terug te doen voor de samenleving. In de webshop zullen wij bijvoorbeeld een link leggen naar Buuv en andere mogelijkheden om sociaal maatschappelijk actief te zijn.

Rond het invoeren van de nieuwe miniregelingen wordt een communicatieplan opgesteld waarin ook op niet digitale manier met onze doelgroep wordt

gecommuniceerd. Mensen die thuis geen beschikking over internet hebben kunnen terecht bij de openbare bibliotheken in Haarlem. Ook is het altijd mogelijk om persoonlijk bij de publieksdienst een aanvraag in te dienen. De formulieren die naar aanleiding van de nieuwe regelingen worden ontwikkeld zullen wij zo eenvoudig en klantvriendelijk mogelijk maken.

De collectiviteitsregeling voor de ziektekostenverzekering voor Haarlemse minima komt te vervallen. Vanuit de gemeente zal niet actief worden ingezet op het regelen van inkoopvoordelen specifiek voor deze doelgroep. Zelfredzaamheid betekent ook, zaken zelf regelen. In tegenstelling tot enkele jaren geleden zijn er inmiddels ruime mogelijkheden om gebruik te maken van collectiviteitskortingen. Vanzelfsprekend zullen wij Zilveren Kruis/Achmea vragen om de huidige gebruikers van het gemeente extra pakket een passend aanbod te doen.

Voor mensen die door een tijdelijk regieverlies in financiële problemen komen en hun zorgpremie niet meer kunnen betalen treffen wij betalingsregelingen met de schuldeiser. Bij grotere financiële problemen wordt de bredere dienstverlening van schulddienstverlening ingezet.

De langdurigheidstoeslag gaat onderdeel uitmaken van het vangnet voor de meest kwetsbaren. Het budget dat hierdoor vrijkomt, wordt ingezet om de nieuwe minimaregelingen te bekostigen. Het doel van deze nieuwe regelingen is mensen ondersteuning te bieden die er aan bijdraagt dat zij financieel zelfredzamer worden.

Het studiefonds zal zeker gemonitord worden. Wij hopen te kunnen laten zien dat mensen die gebruik maken van deze mogelijkheid ook werkelijk hun inkomenspositie hebben weten te verbeteren.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

ing. S.M.M. Borgers

mr. B.B. Schneiders