



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken
onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de Raad van de gemeente Haarlem

Datum 13 juli 2012
Ons kenmerk SZ//2012/284577
Contactpersoon JC Nijdam
Doorkiesnummer 0235113476
E-mail jnijdam@haarlem.nl
Onderwerp Maaltijdvoorziening Albert Schweitzerschool
Bijlage Uitspraak Commissie beroep- en bezwaarschriften d.d. 27 december 2010
onderwijs en jeugdbeleid

Geachte leden van de raad.

Op 10 juli heeft zowel het college van Burgemeester en Wethouders als de gemeenteraad, een e-mail ontvangen van mevrouw Belterman waarin zij haar zorgen uit over het stopzetten van de maaltijdvoorziening op de Albert Schweitzerschool in het nieuwe schooljaar. Ik wil u graag informeren over dit besluit dat al in 2008 genomen is.

Vanaf 2004 is de provincie Noord-Holland gestopt met haar bijdrage voor de kosten van de tussenschoolse maaltijden van de Albert Schweitzerschool. De gemeente Haarlem heeft vervolgens onverplicht deze bijdrage in de vorm van een subsidie, naast de subsidie die ze al gaf, voor haar rekening genomen. Stichting Spaarnesant, het schoolbestuur waar de Albert Schweitzerschool onder valt, betaalde de andere helft van de kosten.

De gemeente Haarlem moet fors bezuinigen en kijkt daarom zorgvuldig naar haar wettelijk verplichte taken. Het voorzien van tussenschoolse maaltijden behoort niet tot de verplichte (gemeentelijke) taken. Daarnaast krijgt de gemeente voor het verstrekken van een dergelijke subsidie geen vergoeding van het Rijk.

Omdat het om een speciale en kwetsbare groep kinderen gaat, is vanaf 2004 bij de vorige bezuinigingsronde, nog gekozen voor het voortzetten van de subsidie. In 2008 is door de gemeente besloten tot een afbouw ervan tot en met 2011. Stichting Spaarnesant is reeds vanaf 2008 op de hoogte geweest van dit besluit.

Aan deze laatste voortzetting (met afbouw tot en met 2011) was de voorwaarde verbonden dat er door Stichting Spaarnesant in samenwerking met de Albert Schweitzerschool gezocht werd naar andere mogelijkheden voor de financiering en dat er onderzoek gedaan werd naar een verband tussen verbeterde leerprestaties en het verstrekken van een warme maaltijd voor deze groep kinderen. Deze laatste

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: Grote Markt 2, Haarlem
www.haarlem.nl



Haarlem

2

voorwaarde was gesteld, omdat er dan wellicht mogelijkheden waren om een gedeelte van de maaltijdvoorziening vergoed te krijgen via de zorgverzekeraars. Het RIVM dat door Spaarnesant gevraagd was dit onderzoek uit te voeren, verklaarde dat ze geen parameters hadden op grond waarvan ze het mogelijke verband op een wetenschappelijke manier konden aantonen. Het onderzoek kon dus niet worden uitgevoerd.

Gezien het belang van gezonde voeding voor deze groep kinderen is in samenspraak met het schoolbestuur intensief gezocht naar andere mogelijkheden, zoals de bovengenoemde bijdrage van de zorgverzekeraars of een bijdrage van de andere gemeenten waar de kinderen vandaan komen. De Albert Schweitzerschool vervult immers een regionale functie en de helft van het aantal leerlingen komt elders uit de regio. Helaas wilden de andere regiogemeenten niet delen in de kosten.

Daarnaast is er contact geweest met andere scholen voor Langdurig Zieke Kinderen (LZK) -scholen, waar de maaltijdvoorziening reeds gestopt was. Hoewel het stoppen van de maaltijd als een gemis ervaren werd, bleek dat er qua leerprestaties geen significante veranderingen waren opgetreden.

Als laatste heeft Stichting Spaarnesant bezwaar aangetekend tegen het stoppen van de subsidie met ingang van 1 januari 2012 door de Gemeente Haarlem. Dit bezwaar is behandeld in de Commissie beroep- en bezwaarschriften op 8 december 2010. De Commissie heeft na de hoorzitting op 27 december 2010 geadviseerd de bezwaren ongegrond te verklaren en het besluit te handhaven. Belangrijkste redenen voor het ongegrond verklaren waren dat Stichting Spaarnesant reeds geruime tijd er mee bekend was dat de subsidie wordt beëindigd. Daartoe is reeds in 2005 besloten en toen was voorzien dat met ingang van 2007 geen subsidie meer zou worden verleend. Het subsidiëren van een maaltijdvoorziening wordt daarbij niet meer als een taak van de gemeente beschouwd. De gemeente Haarlem begrijpt de zorg omtrent het stoppen van deze maaltijdvoorziening, maar kan in de huidige situatie geen structurele subsidie meer bieden.

Op grond van het bovengenoemde advies en na oriënterende gesprekken met de juridische afdeling, heeft Stichting Spaarnesant afgezien van juridische stappen en ingestemd met de bovengenoemde beslissing. Vanochtend is er bestuurlijk overleg geweest met het bestuur van Stichting Spaarnesant. Daarin gaf het bestuur aan dat de maaltijdvoorziening op de Albert Schweitzerschool nog een jaar wordt voortgezet. De school heeft het komende schooljaar andere donaties ontvangen die dit mogelijk maakt.

Het leek mij goed deze informatie met u te delen.

Met vriendelijke groet,

Jan Nieuwenburg



Commissie beroep – en bezwaarschriften**Kamer belast met de behandeling van bezwaarschriften op het gebied van subsidies, aanschrijvingen en overige zaken.**

Advies over het bezwaarschrift van Spaarnesant tegen het besluit namens burgemeester en wethouders genomen dat de subsidie voor de maaltijdvoorziening van de Albert Schweitzerschool met ingang van 1 januari 2012 wordt beëindigd.

I. Hoorzitting:

De Kamer heeft op 8 december 2010 een hoorzitting gehouden waarvoor Spaarnesant en de behandelend ambtenaar zijn uitgenodigd.

De samenstelling van de Kamer op de hoorzitting was:

- mevrouw mr P.J. Bosma-Piek, voorzitter,
- de heer E. de Jongh, lid,
- de heer mr C.W. Baars, secretaris.

Op de hoorzitting zijn verschenen:

- mevrouw T. Tichelaar en mevrouw A.B. Zandbergen namens Spaarnesant, hierna genoemd bezwaarde,
- mevrouw J.C. Nijdam, behandelend ambtenaar van de afdeling Jeugd, Onderwijs en Sport van de hoofdafdeling Stadszaken en de heer P. Platt van dezelfde afdeling.

Op de hoorzitting is - zakelijk weergegeven – de volgende toelichting gegeven:

Mevrouw Tichelaar en mevrouw Zandbergen:

Bezwaarde is druk doende om een andere financieringsvorm te vinden zodat zij een startsubsidie hebben.

De maaltijdvoorziening is geen luxe, het gaat om kinderen die het zwaar hebben. Er gaat een preventieve werking vanuit.

Alle mogelijke moeite is gedaan om andere sponsors te vinden.

In het voorjaar van 2011 zal bekend worden of een vergoeding wordt gegeven.

Scholen zijn uitsluitend om financiële redenen gestopt met het subsidiëren van deze voorziening.

Mevrouw Nijdam en de heer Platt:

De gemeenteraad heeft in 2004 besloten om de subsidie te beëindigen. De afgelopen jaren is de subsidie uit tijdelijke middelen toegekend.

Bezwaarde is ook meegedeeld dat de subsidie wordt beëindigd.

II. Overwegingen van de Kamer:

De Kamer heeft advies uitgebracht in de volgende samenstelling:

- mevrouw mr P.J. Bosma-Piek, voorzitter,
- de heer A. Azannay, lid,
- de heer E. de Jongh, lid,
- de heer mr C.W. Baars, secretaris.

1.

Bij het bestreden besluit is bezwaarde meegedeeld dat de subsidie voor de maaltijdvoorziening van de Albert Schweitzerschool met ingang van 1 januari 2012 wordt beëindigd.

2.

Het besluit is gebaseerd op artikel 4:51 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Daarin staat dat indien aan een subsidie-ontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak op de grond, dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten, slechts geschiedt met inachtneming van een redelijke termijn.

3.

De Kamer stelt vast dat bezwaarde reeds voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor de maaltijdvoorziening op de Albert Schweitzerschool.

Aan het besluit ligt ten grondslag het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 6 september 2005 met betrekking tot de stand van zaken met het normaliseren van bijdragen aan niet-wettelijke taken in het onderwijs. In de aan dit besluit ten grondslag liggende nota is aangegeven dat de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage voor voeding van de Albert Schweitzerschool € 126.000,-- is en dat is besloten tot gefaseerde afbouw van de bijdrage in 2006 met € 76.000,-- en in 2007 met € 50.000,-- .

Nadien is echter besloten om ook na 2008 een bijdrage toe te kennen. Het aandeel van de gemeente is daarbij bepaald op $\frac{3}{4}$ van de kosten en het aandeel van het schoolbestuur op $\frac{1}{4}$ van de kosten. De bijdrage van de gemeente is gelet hierop bepaald op € 88.260, -- voor 2009 en op € 95.000,-- voor 2010 en 2011.

4.

Niet ter discussie staat naar de mening van de Kamer dat bezwaarde reeds geruime tijd er mee bekend is dat de subsidie wordt beëindigd. Daartoe is reeds in 2005 besloten en toen was voorzien dat met ingang van 2007 geen subsidie meer zou worden verleend.

Nadien is toch subsidie verleend omdat hiervoor gelden beschikbaar waren gekomen, maar dat doet naar de mening van de Kamer niet af aan het feit dat bezwaarde wist dat de subsidie zou worden beëindigd vanwege veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten.

Zoals uit de hiervoor genoemde nota uit 2005 blijkt zijn deze omstandigheden of inzichten gelegen in het nemen van een aantal bezuinigingsmaatregelen en wordt het subsidiëren van een maaltijdvoorziening niet meer als een taak van de gemeente beschouwd.

Met betrekking tot de verwijzing van bezwaarde naar het rapport "Effecten voedingszorg door LZK-scholen" van september 2010, waarin onder meer is aangegeven dat de baten voor de maatschappij bij optimale voedingszorg door LZK-scholen hoger zijn dan de kosten, merkt de Kamer op dat deze conclusie onverlet laat de bevoegdheid van het gemeentebestuur om op grond van de prioriteiten die dit bestuur stelt de subsidie te beëindigen.

III. Advies:

De Kamer adviseert:

1. de bezwaren ongegrond te verklaren,
2. het bestreden besluit te handhaven.

Haarlem, 27 december 2010.

De voorzitter,
P.J. Bosma-Piek.

De secretaris,
C.W. Baars.