

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille R. van Doorn
Auteur Mevr. H.H.T. de Boer
Telefoon 5113664 E-mail: hhtboer@haarlem.nl
CS/BMO Reg.nr. 406611
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 18 december 2012

## Onderwerp

Het opdragen van milieutaken aan de MilieuDienst IJmond

## DOEL: Besluiten

Het college heeft op 26 november 2011 en 23 februari 2012 bij convenant besloten om de basistaken uit de landelijke packagedeal over te dragen aan de Milieudienst IJmond, de RUD IJmond.

Aangezien hier het voornemen bestaat om ons aan te sluiten bij een nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling, de taken worden opgedragen bij detachering en vanwege deze detachering de mandaatregeling hiervoor dient te worden aangepast, dient de raad en het college hiertoe te besluiten, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, op grond van respectievelijk artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

---

## B&W

Het college en de raad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. om alle taken die krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de packagedeal met ingang van 1 februari 2013 op te dragen aan de Milieudienst IJmond en daartoe de directeur van de Milieudienst IJmond te mandateren;
2. het gestelde onder 1, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat hiertoe een schriftelijke bevestiging vanuit het bestuur van de Milieudienst IJmond is ontvangen en over de voorwaarden ten aanzien van de detachering in beide organisaties overeenstemming op 1 februari 2013 is bereikt. Indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan, wordt de datum van uitvoering zodanig verschoven, dat aan de voorwaarden eerst is voldaan, alvorens tot uitvoering wordt overgegaan.
3. voornemens te zijn om deel te nemen aan de nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of wordt verbeterd;
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor voorbereiding van toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling, zoals verwoord in de brief van het bestuur van de Milieudienst IJmond, gedateerd 5 december 2012, kenmerk bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040.
5. voor de overgangsjaren, 2013 en uitloop in 2014, een extra budget toe te kennen van €125.000 ter dekking van de extra overhead- en reiskosten. De totale kosten van dit besluit ad €250.000 te dekken uit programma 2 product 1099.4791.1025 (werkbudget Proactie en Preventie).
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
7. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

## Raad:

Besluit

in te vullen door griffie

Moties en amendementen

in te vullen door griffie

# *Raadsstuk*

**Onderwerp:** Het opdragen van milieutaken aan de Milieudienst IJmond

**Reg.nummer:** 2012/406611

## **1 Inleiding**

In 2010 is op basis van een rapport van de Commissie Mans landelijk een beweging in gang gezet om te komen tot regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) op schaalgrootte van de veiligheidsregio. Het college heeft op november 2011 en februari 2012 bij convenant besloten om de basistaken uit de landelijke packagedeal op te dragen aan de RUD IJmond die onderdeel uitmaakt van de Milieudienst IJmond. Tevens is uit het oogpunt van afstemming van de werkzaamheden en doorontwikkeling van de organisatie aanvullend besloten om tegelijkertijd alle inrichtingsgebonden milieutaken op te dragen aan de Milieudienst IJmond.

De gemeente is voornemens om deze taken vanaf 2014 binnen een Gemeenschappelijke Regeling te gaan uitvoeren. Op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het besluit om deel te nemen aan een Gemeenschappelijke Regeling een bevoegdheid van de raad.

## **2 Voorstel aan de raad**

Het college en de raad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. om alle taken die krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de packagedeal met ingang van 1 februari 2013 op te dragen aan de Milieudienst IJmond en daartoe de directeur van de Milieudienst IJmond te mandateren;
2. het gestelde onder 1, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat hiertoe een schriftelijke bevestiging vanuit het bestuur van de Milieudienst IJmond is ontvangen en over de voorwaarden ten aanzien van de detachering in beide organisaties overeenstemming op 1 februari 2013 is bereikt. Indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan, wordt de datum van uitvoering zodanig verschoven, dat aan de voorwaarden eerst is voldaan, alvorens tot uitvoering wordt overgegaan.
3. voornemens te zijn om deel te nemen aan de nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of wordt verbeterd;
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor voorbereiding van toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling, zoals verwoord in de brief van het bestuur van de Milieudienst IJmond, gedateerd 5 december 2012, kenmerk bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040.
5. voor de overgangsjaren, 2013 en uitloop in 2014, een extra budget toe te kennen van € 125.000 ter dekking van de extra overhead- en reiskosten. De totale kosten van dit besluit ad €250.000 te dekken uit programma 2 product 1099.4791.1025 (werkbudget Proactie en Preventie).
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
7. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

## **3 Beoogd resultaat**

Wij geven met dit besluit uitvoering aan de afspraak zoals deze door het Rijk, IPO en de VNG is overeengekomen, en zoals omschreven in de zogenaamde packagedeal. Deze packagedeal behelst het overhevelen van het basistakenpakket aan de RUD IJmond met ingang van 1 februari 2013. Vanuit doeltreffendheidsoverwegingen, zodat de uitvoering

op dit terrein zo goed mogelijk op elkaar aan blijft sluiten, worden per 1 februari 2013 eveneens de overige taken van de gemeente Haarlem op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak opgedragen aan de Milieudienst IJmond.

#### **4 Argumenten**

##### ***1.1 Dit voorstel past binnen het Rijksbeleid om de taken zoals afgesproken in de packagedeal van november 2009 op regionaal niveau uit te voeren.***

De voormalige staatssecretaris van het ministerie van I & M, de heer Atsma, heeft reeds in februari 2011 aan alle gemeenten laten weten, dat indien zij voor de RUD-taken geen robuuste regionale samenwerking zouden zoeken, dit zou leiden tot een aanwijzing van de kant van de Minister aan de betreffende gemeente. Sindsdien heeft de provincie Noord-Holland het Ministerie regelmatig schriftelijk van de ontwikkelingen in deze regio op de hoogte gehouden en voldoet de ontwikkeling in deze regio aan de landelijk gestelde eisen.

##### ***1.2 Dit voorstel past binnen de uitvoering van het convenant van 10 november 2011 tussen de gemeente en de Milieudienst IJmond.***

In het convenant van november 2011 zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd voor de specifiek voor de RUD landelijk geformuleerde taken (package deal) op het gebied van milieuvergunningen, toezicht en handhaving. Alle gemeenten in deze regio hebben zich geconformeerd aan deze afspraken en hebben het convenant op 10 november 2011 ondertekend.

Met de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond als basis, de langlopende dienstverleningsovereenkomsten die de Gemeenschappelijke Regeling heeft afgesloten en daarnaast het op basis van een convenant ingesteld bestuurlijk platform wordt voldoende borging geboden van een adequate uitvoering van het basistakenpakket en voldoet dit aan de criteria zoals deze zijn gesteld door het ministerie van I&M.

##### ***1.3 Dit voorstel past binnen de uitvoering van het convenant van 23 februari 2012 tussen de gemeente en de Milieudienst IJmond, provincie en alle andere gemeenten in het NZKG+-gebied.***

Dit convenant bevat procesafspraken om te komen tot een stappenplan dat gericht is op het mogelijk maken van de vorming van één omgevingsdienst 2015 (RUD IJmond dan samen met de RUD NoordZeeKanaalGebied - NZKG). Als ondertekende partij hebben wij ons eerder akkoord verklaard met een inspanningsverplichting om invulling te geven aan de procesafspraken, waarbij expliciet is opgenomen dat elke gemeente haar eigen bestuurlijke afweging en besluitvorming behoudt.

In het bestuurlijk akkoord is op 23 februari 2012 ook expliciet besloten tot een bestuurlijke evaluatie in 2014 over de te vormen Regionale Uitvoeringsdiensten in deze regio en de gewenste ontwikkeling naar een RUD NZKG + in 2015. Om over te gaan tot de vorming van één omgevingsdienst is het dan namelijk nodig dat de producten en diensten bekend zijn en de daaraan gekoppelde tarieven bekend zijn. Het uitgangspunt is daarbij dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of verbetert; dus dat gelijke tarieven worden gehanteerd voor gelijk(soortige) werkzaamheden. En uit deze bestuurlijke evaluatie moet dit uitgangspunt blijken en worden onderbouwd. Op voorhand is in dit convenant nog niet afgesproken dat dit in de vorm van een gemeenschappelijke regeling zal plaatsvinden. In 2014 wordt derhalve pas definitief op bestuurlijk niveau bepaald in hoeverre beide RUD's al dan niet voor een deel samengaan in het expertisecentrum / één omgevingsdienst binnen één Gemeenschappelijke Regeling.

***1.3. Dit voorstel past binnen de doorontwikkeling van de organisatie en het op afstand zetten van de uitvoerende taken van de gemeente.***

Naast de opdracht om taken uit het basistakenpakket over te hevelen naar een Regionale Uitvoeringsdienst zijn wij voornemens om uit oogpunt van doeltreffendheid, de doorontwikkeling van de organisatie en eenduidige aansturing en aanpak, alle taken op het gebied van de inrichtingsgebonden milieutaak op te dragen aan de Milieudienst IJmond. Dit voorkomt dat bedrijven bij groei en/of krimp met een andere dienst van doen krijgen. Een probleem, dat juist met de vorming van de RUD's moet worden opgelost. Voor nu bestaat dit onderscheid er namelijk tussen de gemeentelijke inrichtingen en de provinciale inrichtingen.

Onderhavig voorstel onderstreept tevens de gewenste ontwikkeling dat uitvoerende taken meer op afstand worden gezet en dat alleen de regietaken bij de gemeente blijven. Het bepalen van de doelen, het vaststellen van actieplannen, uitvoeringsplannen en integrale veiligheids- en handavingsplannen blijft de taak van de gemeente, en geldt als input voor de uitvoering die daartoe goed toegerust ondergebracht wordt bij een professionele milieudienst.

***2.1. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling, in gelijke tred met de provincie Noord-Holland, leidt tot de door het Rijk gewenste bestuurlijke samenwerking en totstandkoming van een robuuste RUD.***

Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling IJmond is per 1 februari 2013 qua tijdsbestek nog niet mogelijk. Bedoeling is om in gelijke tred met de provincie Noord-Holland toe te treden tot de nieuw op te richten gemeenschappelijke regeling MDIJ, waar de RUD IJmond onderdeel van uitmaakt. Hiermee wordt ook bestuurlijke betrokkenheid gewaarborgd.

Bij het toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling en het ontmantelen van de eerdere Gemeenschappelijke Regeling staat ons voorop, dat de ontmanteling niet leidt tot meerkosten voor de gemeente Haarlem en dat bij de vorming van de Gemeenschappelijke Regeling de taken op een zelfde of hogere kwaliteit worden uitgevoerd tegen dezelfde of minder kosten.

Op 5 december 2012 en 12 december 2012 hebben resp. het DB en het AB van het bestuur van de IJmond ingestemd met (de uitgangspunten rond) de voorgenomen toetreding van de provincie Noord-Holland en de gemeente Haarlem. Een en ander is ons schriftelijk kenbaar gemaakt en deze brieven zijn bij deze nota gevoegd. In deze brieven verzoekt men de gemeente Haarlem (zowel het college als de gemeenteraad) om in te stemmen met onderhavige uitgangspunten, hetgeen de gemeente door middel van onderhavig besluit doet.

Ten aanzien van deze uitgangspunten heeft het college reeds enkele onderdelen preciezer geformuleerd in de richting van het DB van het bestuur van de IJmond om misverstanden in de uitwerking te voorkomen. Politiek-bestuurlijk gezien is met name het uitgangspunt onder j en m relevant, zodat wij deze hier expliciet onder uw aandacht brengen. Gelet op het feit dat in eerste instantie wordt uitgegaan van gelijke exploitatiekosten en een gelijk prijs/kwaliteitsniveau (uitgangspunt j), acht het bestuur van de MDIJ het niet opleggen van een efficiencytaakstelling in de komende drie jaar (uitgangspunt m) als uitgangspunt vereist. Juist om eerst de inbedding van de taken binnen de MDIJ te kunnen realiseren en aansluitend de gezamenlijke RUD NZKG + te realiseren is dit uitgangspunt vereist geacht en achten wij dit reëel.

## **5 Kanttekeningen**

### ***3.1 Extra overheadkosten zijn onvermijdelijk in een proces van detachering met de opdracht van taken.***

Door het nakomen van afspraken uit de eerder genoemde convenanten en te kiezen voor het detacheren van medewerkers die betrokken zijn op de inrichtingsgebonden milieutaak hebben we in 2013 en waarschijnlijk ook deels 2014 te maken met dubbele overheadkosten. Immers, naast de overheadkosten binnen de eigen organisatie worden ook door de RUD IJmond, dus de Milieudienst IJmond, aanvullende overheadkosten in rekening gebracht. Dit zijn kosten voor huisvesting, automatisering en archivering in 2013 en 2014 binnen het gebouw van de MDIJ, locatie Beverwijk. Dit is een bedrag van zo'n €10.000 per medewerker. En daarnaast brengt deze tijdelijke werkwijze met detachering ook extra dienstreizen en meer reizen woon-werkverkeer, en aanvullende implementatiekosten met zich mee. Een en ander betekent dat vooralsnog rekening wordt gehouden met extra kosten in een orde van grootte van €125.000 in 2013 en 2014.

### ***3.2 De risico's tot toetreding zijn nog niet volledig in beeld.***

Naar aanleiding van onderhavig besluit wordt in 2013 op basis van de vastgestelde uitgangspunten, gezamenlijk met de provincie, de toetreding tot de GR voorbereid en onderzocht. Dit leidt, naar verwachting medio 2013, tot een gefundeerd en beargumenteerd inclusief het inzicht in de eventuele risico's die aan dit besluit zijn verbonden.

## **6 Uitvoering**

Bij het opdragen van taken gaan we uit van het principe 'mens volgt werk'. Voor de 9 medewerkers die 'overgaan' wordt een detachingscontract opgesteld. Dit betreffen 2 medewerkers van de afdeling Omgevingsvergunning en 7 personen van de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving. In principe voor de duur van 1 jaar, met de mogelijkheid van extra maanden, indien het besluitvormingsproces rond de toetreding tot de GR IJmond daartoe aanleiding geeft. Na afloop van deze periode staat ons voor ogen om de betreffende medewerkers in dienst te laten treden van de Milieudienst IJmond. De betrokken medewerkers zijn hieromtrent geïnformeerd en krijgen na overeenstemming over de detachingsovereenkomst tussen beide organisaties ook het detachingscontract ter ondertekening voorgelegd.

De hiervoor op te stellen overeenkomst en detachingscontracten, worden zodanig opgesteld dat daarmee geen risico's worden overgenomen van de Milieudienst IJmond, dan wel stappen worden gezet die risico's impliceren bij de verdere ontwikkeling naar de Gemeenschappelijke Regeling.

De bevoegdheid tot handelen op deze inrichtingsgebonden milieutaak dient via de mandateringsregeling te worden overgedragen. Op grond van onderhavig besluit en met toepassing van afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht dragen wij deze taak per 1 februari 2013 via mandaat op aan (de directeur van) de Milieudienst IJmond.

Teneinde naar de toekomst toe invloed en zeggenschap te houden op kosten, aanpak en beleid zijn het college en de raad, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voornemens om deel te nemen aan de nieuw te vormen Gemeenschappelijke Regeling IJmond, welke in 2013 wordt uitgewerkt en ter besluitvorming aan uw Raad in beginsel wordt voorgedragen vòòr 1 januari 2014.

Op basis van de eerdergenoemde convenanten is er een bestuurlijk platform geformeerd. Dit bestuurlijk platform is het overlegorgaan van de RUD Milieudienst IJmond waarin alle milieuportefeuillehouders van de partners vertegenwoordigd zijn. Dit platform stelt onder andere een strategische nota vast, die ter besluitvorming aan de partners wordt voorgelegd. In de strategische nota worden de samenwerkingsafspraken tussen de verschillende handhavingsdiensten geconcretiseerd. De colleges van de deelnemende partijen mandateren aan de directeur van de RUD Milieudienst IJmond de bevoegdheid tot het uitvoeren van de taken zoals genoemd in het basistakenpakket, het maken van afspraken met het Openbaar ministerie, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het Openbaar ministerie en de politie. Het mandaat omvat ook de bevoegdheid tot het vervullen van een coördinerende rol tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke kolom.

Op basis van de wijziging in de aansturing van medewerkers en de wijziging van de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd, wordt voorliggend besluit ter advisering aan de ondernemingsraad voorgelegd.

Voor bedrijven zal deze wijziging van uitvoering weinig tot geen verschil met zich meebrengen. Aanvragen worden digitaal ingediend en de loketfunctie van de gemeente blijft in tact. Bij uit te voeren controles gaat een inspecteur van de Milieudienst IJmond namens de gemeente Haarlem op controle. En de Milieudienst IJmond zal dan per brief de ondernemers van de resultaten van deze controle en mogelijk in te zetten handhavingstraject nader informeren. Uiteraard wordt onderhavig besluit via de stadskrant aan een ieder bekend gemaakt.

## **7 Bijlagen**

- Basistakenpakket (packagedeal) versie 2.3 van 25 mei 2011
- Brief van wethouder Milieu Haarlem van 3 december 2012
- Brief DB bestuur IJmond van het besluit van 5 december 2012
- Brief AB bestuur IJmond van het besluit van 12 december 2012
- Brief van de provincie Noord-Holland van het besluit van 11 december 2012

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Het college en de raad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. om alle taken die krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de packagedeal met ingang van 1 februari 2013 op te dragen aan de Milieudienst IJmond en daartoe de directeur van de Milieudienst IJmond te mandateren;
2. het gestelde onder 1, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat hiertoe een schriftelijke bevestiging vanuit het bestuur van de Milieudienst IJmond is ontvangen en over de voorwaarden ten aanzien van de detachering in beide organisaties overeenstemming op 1 februari 2013 is bereikt. Indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan, wordt de datum van uitvoering zodanig verschoven, dat aan de voorwaarden eerst is voldaan, alvorens tot uitvoering wordt overgegaan.
3. voornemens te zijn om deel te nemen aan de nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of wordt verbeterd;
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor (voorbereiding van) toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling, zoals verwoord in de brief van het bestuur van de Milieudienst IJmond, gedateerd 5 december 2012, kenmerk bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040.
5. voor de overgangsjaren, 2013 en uitloop in 2014, een extra budget toe te kennen van € 125.000 ter dekking van de extra overhead- en reiskosten. De totale kosten van dit besluit ad €250.000 te dekken uit programma 2 product 1099.4791.1025 (werkbudget Proactie en Preventie).
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
7. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

Gedaan in de vergadering van ..... (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

## **Basistakenpakket voor Regionale uitvoeringsdiensten**

versie 2.3 van 25 mei 2011

Versie 2.3 van het Basistakenpakket brengt geen verandering in de eerder gemaakte en bestuurlijk geaccordeerde afspraken over de inhoud van het basistakenpakket. Beoogd is slechts de terminologie aan te passen aan wijzigingen in wet- en regelgeving die na de totstandkoming van versie 2.2 zijn doorgevoerd. De actualisatiedatum is 1 juni 2011.

Het basistakenpakket is uitgangspunt voor het takenpakket dat door de RUD wordt uitgevoerd ten behoeve van alle deelnemende gemeenten en de provincie. De ervaringen met de toepassing van dit basistakenpakket kunnen na verloop van tijd leiden tot aanpassing.

<b>Versie</b>	<b>Wijziging betreft</b>	<b>Status</b>	<b>Datum</b>
1.0	n.v.t.	Bijlage bij de package deal	16-06-09
2.0	<ul style="list-style-type: none"><li>- toelichting</li><li>- volgorde opsomming taken</li><li>- redactionele aanpassingen</li><li>- uitbreiding van onderdeel 3 (nieuw) met niet-IPPC- en niet-BRZO-inrichtingen</li><li>- schrappen van sloopwerkzaamheden in opdracht van particulieren in onderdeel 4 (nieuw)</li><li>- vervanging van onderdeel 1 (oud) door volledig herzien onderdeel 5 (nieuw)</li></ul>	Volledige versie is bestuurlijk vastgesteld	27-01-10
2.1	<ul style="list-style-type: none"><li>- toevoegen voetnoot in onderdeel 1</li><li>- invoegen in onderdeel 5 van:<ul style="list-style-type: none"><li>• groothandel in voedingsmiddelen</li><li>• koel- en vrieshuizen</li><li>• veilingen van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten</li><li>• ijsbanen</li><li>• skihellingen</li><li>• (niet-academische) ziekenhuizen</li></ul></li></ul>	Ambtelijk advies aan bestuurders van IPO, VNG, UvW en het Rijk (ambtelijke werkconferentie in Zeist)	01-04-10
2.2	<ul style="list-style-type: none"><li>- toevoegen voetnoot in onderdeel 1</li><li>- invoegen in onderdeel 5 van:<ul style="list-style-type: none"><li>• groothandel in voedingsmiddelen</li><li>• koel- en vrieshuizen</li><li>• veilingen van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten</li><li>• ijsbanen</li><li>• skihellingen</li><li>• (niet-academische) ziekenhuizen</li></ul></li></ul>	Bestuurlijk vastgesteld	24-06-10
2.3	<ul style="list-style-type: none"><li>- redactionele aanpassingen i.v.m. de inwerkingtreding van de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit en de introductie van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) in de Wabo en het Besluit omgevingsrecht</li></ul>		25-05-11



1. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor activiteiten waarvoor GS op 19 juni 2009 bevoegd waren<sup>1</sup> om milieuvergunningen te verlenen op grond van de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).
2. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening door GS voor de verwezenlijking van een project van provinciaal belang, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder ten derde, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).
3. a. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor het oprichten en in werking hebben van inrichtingen die onder het bevoegd gezag van B&W vallen of in de toekomst komen te vallen. Het betreft hier alleen het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. In een aantal gevallen geldt, tot de regionale uitvoeringsdiensten zijn gerealiseerd, het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen (VVGb) van GS.
3. b. De voorbereiding van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). Het gaat hier om activiteiten die voorheen omgevingsvergunningplichtig waren op grond van art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, maar nu (sinds de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Hierbij geldt echter dat er nog wel een beperkte voorafgaande individuele toets moet plaatsvinden, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Een en ander is geregeld op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo en de artikelen 2.2a en 3.3a van het BOR. Het betreft inrichtingen in de categorieën windturbines, RWZI's, autodemontage, metaalrecycling, opslag banden en combibedrijven.
4. Het milieutoezicht op de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:
  - sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen,
  - het oprichten en in werking hebben van een omgevingsvergunningplichtige inrichting waarvoor B&W of GS<sup>2</sup> het bevoegd gezag zijn.
  - activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist,
  - activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning vereist is op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub b, Wabo<sup>3</sup>.
  - activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een amvb op grond van titel 9.2 Wet milieubeheer vallen of producten en toestellen die onder de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging, titel 9.4 Wet milieubeheer of titel 10.3 Wet milieubeheer vallen en die worden uitgevoerd door de houder van een omgevingsvergunning.
5. Het milieutoezicht op niet-omgevingsvergunningplichtige inrichtingen dan wel inrichtingen die OBM-plichtig zijn en die vallen onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit of onder het Besluit landbouw<sup>4</sup>, het Besluit glastuinbouw<sup>5</sup> of het Vuurwerkbesluit inrichtingen en die deel uitmaken van een hierna genoemde branche of een hierna genoemde activiteit uitvoeren:
  - glastuinbouw en open teelt

<sup>1</sup> 16 juni 2009 is de datum van de geconsolideerde versie van de package deal.

<sup>2</sup> Indien GS het bevoegd gezag zijn gaat het niet alleen om het milieutoezicht maar om het toezicht op de gehele omgevingsvergunning.

<sup>3</sup> Het betreft activiteiten waarvoor voorheen een aanlegvergunning op grond van de Wro vereist was.

<sup>4</sup> Dit besluit gaat per 1-1-2012 op in het Activiteitenbesluit

<sup>5</sup> Dit besluit gaat per 1-1-2012 op in het Activiteitenbesluit

- veehouderijen<sup>6</sup> met uitzondering van melkrundveehouderijen
  - champignonkwekerijen
  - loonwerkers
  - metaal- en elektrotechnische industrie
  - afvalsector (opslag en be- en verwerking, inclusief autodemontage)
  - industriële vervaardiging van voedingsmiddelen
  - groothandel in voedingsmiddelen
  - koel- en vrieshuizen
  - veilingen van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten
  - textielindustrie<sup>7</sup>
  - kunststofindustrie (verwerking thermoplasten)<sup>8</sup>
  - schietbanen<sup>9</sup>
  - ijsbanen en skihellingen
  - betonmortelindustrie en betonproductenindustrie, waaronder de vervaardiging van cement, gips en kalk<sup>10</sup>
  - windturbines<sup>11</sup>
  - warmtekracht- installaties<sup>12</sup>
  - vervaardigen papier en kartonwaren
  - crematoria
  - grafische industrie
  - textielreinigingsbedrijven
  - timmerfabrieken waar coaten plaats vindt
  - chemische behandeling van natuursteen
  - opslag vuurwerk
  - rioolwaterzuiveringsinstallaties<sup>13</sup>
  - bodemsaneringen
  - laboratoria
  - bunkerstations<sup>14</sup>
  - foto-ontwikkelcentrales
  - havensector
  - (niet-academische) ziekenhuizen.
6. Het milieutoezicht bij de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen voor zover het die activiteiten betreft.
  7. Het milieutoezicht bij het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen voor zover het die activiteiten betreft.
  8. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit voor zover het die activiteiten betreft.
  9. Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering voor zover het die activiteiten betreft.

---

<sup>6</sup> Indien de vergunningplicht komt te vervallen in de derde of een volgende tranche van de Tweede fase van de modernisering van de algemene regels, zie o.a. TK 29 383, nr. 133

<sup>7</sup> Zie noot 6

<sup>8</sup> Zie noot 6

<sup>9</sup> Zie noot 6

<sup>10</sup> Zie noot 6

<sup>11</sup> Gedeeltelijk OBM

<sup>12</sup> Gedeeltelijk OBM

<sup>13</sup> Gedeeltelijk OBM

<sup>14</sup> Zie noot 6

10. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten<sup>15</sup> met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.

Uitzondering

Indien een onder punt 4 t/m 10 bedoelde activiteit plaatsvindt in of met een Defensie-inrichting waarvoor de minister van I&M het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, of in of met een mijnbouwinrichting of mijnbouwwerk waarvoor de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, vinden toezicht en handhaving plaats door de betrokken Rijksinspectie.

---

<sup>15</sup> Waaronder afvalmakelaardij en activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer



Haarlem

Gemeente Haarlem

Rob van Doorn

Wethouder duurzaamheid, wijken en mobiliteit

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan het bestuur van de Milieudienst IJmond  
P/a Postbus 325  
1940 AH Beverwijk

Datum 3 december2012  
Ons kenmerk 2012/470079  
Contactpersoon mr H.H.T. de Boer  
Doorkiesnummer 023-5113664  
E-mail Gedeputeerde Talsma van de Provincie Noord-Holland, deelnemende  
Bijlage(n) gemeenten binnen de MDIJ, directeur van de MDIJ, de heer Pannekeet  
Onderwerp [hhtboer@haarlem.nl](mailto:hhtboer@haarlem.nl)  
Aanvullende bestuurlijke visie inzake de deelname van de Haarlemse  
basistaken binnen de Regionale UitvoeringsDienst IJmond

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van mijn brief van 2 oktober 2012, kenmerk VVH/HBO/2012/390398, hebben wij elkaar in november 2012 enkele keren gesproken.

Inmiddels heeft uw bestuur besloten, dat de provincie is/wordt uitgenodigd om toe te treden tot de GR IJmond. Gelet op deze ontwikkeling acht ik het van belang aan te geven, dat de gemeente Haarlem in het kader van de te starten onderzoeken, financiële aanpak, bestuurlijke inbedding en de stemverhoudingen gelijktijdig met de provincie wil instromen in dit proces van toetreding tot de GR IJmond; om zo op bestuurlijk niveau gelijke tred te houden met de provincie.

En deze aanvullende bestuurlijke visie heb ik, zoals u weet, mondeling aan uw bestuur, in het Bestuurlijk Platform van 30 november jl. te Beverwijk, reeds kenbaar gemaakt.

Dit betekent uiteraard, dat wij het toetreden tot de GR koppelen aan het overdragen van het basistakenpakket en de inrichtingsgebonden milieutaak en niet meer aan het uit te voeren onderzoek naar de overdracht van het complete pakket (milieubeleid, -vergunningverlening en -handhaving). Dit onderzoek, wat we gezamenlijk zullen laten uitvoeren, wordt derhalve naar een later tijdstip verschoven.



Haarlem

2

In de verwachting dat het bovenstaande geheel ten goede komt aan het bestuurlijke, juridische en financiële proces, om te komen tot toetreding tot de GR IJmond, vertrouw ik op een positieve reactie uwerzijds op onze aanvulling. Mocht dit aanvullende standpunt van uw kant nog vragen of opmerkingen opleveren, dan bespreek ik deze uiteraard graag.

Met vriendelijke groeten,  
de portefeuillewethouder Milieu



R. van Doorn

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr.	2012/476368
AVR	VVH/HBO
Recht	R.v.D
voeg datum	- 6 DEC 2012
voornam naam	-
voornam naam	H de Boer
voornam naam	JA

Gemeente Haarlem  
 College van Burgemeester en Wethouders  
 T.a.v. de heer P.R. van Doorn  
 Postbus 511  
 2003 PB HAARLEM

**datum** 5 december 2012  
**onderwerp** uitgangspunten toetreding gemeente Haarlem  
**uw referentie** 2012-470079  
**onze referentie** bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040  
**contactpersoon** de heer L.A. Pannekeet  
**doorkiesnummer** 0251-263839

Geachte heer Van Doorn,

In uw brief van 3 oktober 2012 heeft u aangegeven dat u het van groot belang acht, dat gemeente Haarlem gaat deelnemen in de GR Milieudienst IJmond. Ambtelijk is daarbij gesproken over onderzoek naar de overdracht van het complete pakket (milieubeleid,- vergunningverlening en -handhaving), zodat toetreding op basis van gelijkwaardigheid mogelijk wordt.

In de vergadering van ons algemeen bestuur op 14 november 2012, hebben wij besproken dat wij in ons werkgebied graag samen met gemeente Haarlem de veiligheidsregio Zuid-Kennemerland bestrijken (behoudens gemeente Haarlemmermeer). Gezien de omvang van het takenpakket hebben wij besloten dat in gezamenlijkheid met gemeente Haarlem een verkenning moeten worden uitgevoerd naar de bestuurlijke, juridische, organisatorische en financiële consequenties. Op 23 november 2012 heeft gemeente Haarlem op ambtelijk niveau aangegeven dat zij, in afwijking van haar eerder uitgesproken wens, niet het volledige milieutakenpakket wil inbrengen bij de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Gemeente Haarlem heeft deze wens in een brief van 4 december 2012 schriftelijk kenbaar gemaakt. In uw brief heeft u aangegeven dat u graag gelijktijdig met de provincie wil instromen in het proces van toetreding, om zo op bestuurlijk niveau gelijke tred te houden met de provincie.

Dit betekent voor gemeente Haarlem dat u graag het inrichtinggebonden milieutakenpakket wil inbrengen, de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving, inclusief het basistakenpakket. Ten aanzien van dit takenpakket worden al langere tijd gesprekken gevoerd, en zouden deze taken eerst via een samenwerkingsovereenkomst en detacheringsovereen-

komst door Milieudienst IJmond worden uitgevoerd. Het aantal fte dat de in te brengen taken uitvoert, heeft gemeente Haarlem op 9 fte bepaald.

- a. Provincie Noord-Holland brengt in ieder geval het basistakenpakket RUD voor het grondgebied van de RUD IJmond in, exclusief de BRZO-taken en de IPPC-bedrijven. Gemeente Haarlem brengt het basistakenpakket in en het inrichtinggebonden milieupakket in.
- b) Provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem respecteren het karakter van de Gemeenschappelijke Regeling. De Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond is een gemengde regeling, waaraan de gemeenteraden, de colleges van B&W en de burgemeesters participeren.
- c) De duur van de deelname van de provincie Noord-Holland aan de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond is in principe tijdelijk. De tijdelijkheid is ingegeven door het (gaan) ontbreken van relevante bevoegdheden van de provincie als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving, zoals afgesproken in punt 4 uit de Package deal "Mans/eindbeeld" en bevoegdheidsverdeling Wabo, waarbij de provinciale deelbevoegdheid voor de niet-IPPC en niet- BRZO inrichtingen aan de gemeenten worden overgedragen en de gemeenten de verantwoordelijkheid van de provincie overnemen met betrekking tot het betrokken provinciale personeel. Partijen zijn van mening dat, gelet op de continuïteit van de uitvoering en het mogelijk inbrengen van extra taken waarvoor het college van Gedeputeerde Staten de bevoegdheid behoudt, het wenselijk is om bij het besluit tot beëindiging van deelname provincie aan de Gemeenschappelijke Regeling te evalueren of voortzetting van de deelname door de provincie zinvol is.
- d) Partijen gaan uit van de stemverhouding qua weging zoals de huidige Gemeenschappelijke Regeling deze kent. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft 1 zetel en 1 stem. Het algemeen bestuur kent een samenstelling en daarmee een stemverhouding naar rato van de financiële inbreng (welke min of meer gelijk loopt met het aantal ingebrachte inrichtingen).
- e) Ten aanzien van de rol en positie van de nieuwe toetredende partijen in het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling wordt het uitgangspunt van collegiaal bestuur gevolgd. Provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem worden volwaardig lid van het bestuur. De nieuwe partijen brengen een kleiner takenpakket in dan de vier huidige deelnemende gemeenten. Alle partijen zijn door toetreding en deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling eigenaar, en verantwoordelijk voor de uitvoering van het vergunningtoezicht en het handhavingproces. Op andere gebieden dan het mede-eigenaarschap en de VTH-taken, mag van de provincie en gemeente Haarlem een terughoudende invulling van het lidmaatschap van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden verwacht.

- f) De huidige deelnemende gemeenten hebben bepaalde bevoegdheden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond. Dit blijft ongewijzigd. De nieuwe toetredende partijen zullen, in overeenstemming met de landelijke lijn voor wat betreft de Regionale uitvoeringsdienst, hun bevoegdheden in mandaat bij de Gemeenschappelijke Regeling neerleggen.
- g) Provincie Noord-Holland brengt 7,5 fte primair proces in.
- h) Gemeente Haarlem brengt 9 fte primair proces in.
- i) De kosten van de huidige deelnemende gemeenten nemen niet toe als direct gevolg van toetreding door provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem.
- j) De exploitatiekosten voor de toetredende gemeenten nemen niet toe, met uitzondering van de desintegratiekosten. Prijs/kwaliteit blijft gelijk. De desintegratiekosten van de toetredende partijen zijn voor rekening van de toetredende partijen.
- k) Er wordt een nulsituatie in kaart gebracht. De baten en lasten die gecreëerd zijn voordat de nieuwe partijen toetreden, blijven ten gunste of ten laste van de huidige deelnemers. Opbrengsten uit de lopende dienstverleningsovereenkomsten komen ten bate van de huidige deelnemende gemeenten.
- l) De risico's worden tevens in beeld gebracht, waarbij het uitgangspunt is dat het weerstandsvermogen genoeg is om de risico's af te dekken.
- m) De nieuwe partijen provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem leggen de eerste drie jaar geen efficiëncytaakstelling op.
- n) Milieudienst IJmond kan geen financieel risico dragen voor werkgelegenheids-garanties.
- o) De personele overhead neemt voor Milieudienst IJmond in percentage niet toe. Als gevolg van de inbreng van een aantal fte in het primair proces, brengen de nieuwe partijen provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem ook personele overhead in tot aan het huidige overheadpercentage van Milieudienst IJmond, in de vorm van fte (mensen plus budget).

Wij zullen ons algemeen bestuur het voorstel doen in te stemmen met de hiervoor geformuleerde uitgangspunten. Het algemeen bestuur is belast en bevoegd om voorstellen te doen aan de deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Toetreding kan plaatsvinden bij besluit van de raden en de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de deelnemende gemeenten, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hiermee hebben ingestemd.

Wij verzoeken u ons zo snel als mogelijk de uitgangspunten te bevestigen.



Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, en tekenen,

met vriendelijke groet,

  
mr. A.J.P. Schram  
voorzitter algemeen en dagelijks bestuur Milieudienst IJmond