

Raadsstuk

Onderwerp: Het opdragen van milieutaken aan de Milieudienst IJmond

Reg.nummer: 2012/406611

1 Inleiding

In 2010 is op basis van een rapport van de Commissie Mans landelijk een beweging in gang gezet om te komen tot regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) op schaalgrootte van de veiligheidsregio. Het college heeft op november 2011 en februari 2012 bij convenant besloten om de basistaken uit de landelijke packagedeal op te dragen aan de RUD IJmond die onderdeel uitmaakt van de Milieudienst IJmond. Tevens is uit het oogpunt van afstemming van de werkzaamheden en doorontwikkeling van de organisatie aanvullend besloten om tegelijkertijd alle inrichtingsgebonden milieutaken op te dragen aan de Milieudienst IJmond.

De gemeente is voornemens om deze taken vanaf 2014 binnen een Gemeenschappelijke Regeling te gaan uitvoeren. Op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het besluit om deel te nemen aan een Gemeenschappelijke Regeling een bevoegdheid van de raad.

2 Voorstel aan de raad

Het college en de raad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. om alle taken die krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de packagedeal met ingang van 1 februari 2013 op te dragen aan de Milieudienst IJmond en daartoe de directeur van de Milieudienst IJmond te mandateren;
2. het gestelde onder 1, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat hiertoe een schriftelijke bevestiging vanuit het bestuur van de Milieudienst IJmond is ontvangen en over de voorwaarden ten aanzien van de detachering in beide organisaties overeenstemming op 1 februari 2013 is bereikt. Indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan, wordt de datum van uitvoering zodanig verschoven, dat aan de voorwaarden eerst is voldaan, alvorens tot uitvoering wordt overgegaan.
3. voornemens te zijn om deel te nemen aan de nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of wordt verbeterd;
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor voorbereiding van toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling, zoals verwoord in de brief van het bestuur van de Milieudienst IJmond, gedateerd 5 december 2012, kenmerk bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040.
5. voor de overgangsjaren, 2013 en uitloop in 2014, een extra budget toe te kennen van € 125.000 ter dekking van de extra overhead- en reiskosten. De totale kosten van dit besluit ad €250.000 te dekken uit programma 2 product 1099.4791.1025 (werkbudget Proactie en Preventie).
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
7. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

3 Beoogd resultaat

Wij geven met dit besluit uitvoering aan de afspraak zoals deze door het Rijk, IPO en de VNG is overeengekomen, en zoals omschreven in de zogenaamde packagedeal. Deze packagedeal behelst het overhevelen van het basistakenpakket aan de RUD IJmond met ingang van 1 februari 2013. Vanuit doeltreffendheidsoverwegingen, zodat de uitvoering

op dit terrein zo goed mogelijk op elkaar aan blijft sluiten, worden per 1 februari 2013 eveneens de overige taken van de gemeente Haarlem op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak opgedragen aan de Milieudienst IJmond.

4 Argumenten

1.1 Dit voorstel past binnen het Rijksbeleid om de taken zoals afgesproken in de packagedeal van november 2009 op regionaal niveau uit te voeren.

De voormalige staatssecretaris van het ministerie van I & M, de heer Atsma, heeft reeds in februari 2011 aan alle gemeenten laten weten, dat indien zij voor de RUD-taken geen robuuste regionale samenwerking zouden zoeken, dit zou leiden tot een aanwijzing van de kant van de Minister aan de betreffende gemeente. Sindsdien heeft de provincie Noord-Holland het Ministerie regelmatig schriftelijk van de ontwikkelingen in deze regio op de hoogte gehouden en voldoet de ontwikkeling in deze regio aan de landelijk gestelde eisen.

1.2 Dit voorstel past binnen de uitvoering van het convenant van 10 november 2011 tussen de gemeente en de Milieudienst IJmond.

In het convenant van november 2011 zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd voor de specifiek voor de RUD landelijk geformuleerde taken (package deal) op het gebied van milieuvergunningen, toezicht en handhaving. Alle gemeenten in deze regio hebben zich geconformeerd aan deze afspraken en hebben het convenant op 10 november 2011 ondertekend.

Met de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond als basis, de langlopende dienstverleningsovereenkomsten die de Gemeenschappelijke Regeling heeft afgesloten en daarnaast het op basis van een convenant ingesteld bestuurlijk platform wordt voldoende borging geboden van een adequate uitvoering van het basistakenpakket en voldoet dit aan de criteria zoals deze zijn gesteld door het ministerie van I&M.

1.3 Dit voorstel past binnen de uitvoering van het convenant van 23 februari 2012 tussen de gemeente en de Milieudienst IJmond, provincie en alle andere gemeenten in het NZKG+-gebied.

Dit convenant bevat procesafspraken om te komen tot een stappenplan dat gericht is op het mogelijk maken van de vorming van één omgevingsdienst 2015 (RUD IJmond dan samen met de RUD NoordZeeKanaalGebied - NZKG). Als ondertekende partij hebben wij ons eerder akkoord verklaard met een inspanningsverplichting om invulling te geven aan de procesafspraken, waarbij expliciet is opgenomen dat elke gemeente haar eigen bestuurlijke afweging en besluitvorming behoudt.

In het bestuurlijk akkoord is op 23 februari 2012 ook expliciet besloten tot een bestuurlijke evaluatie in 2014 over de te vormen Regionale Uitvoeringsdiensten in deze regio en de gewenste ontwikkeling naar een RUD NZKG + in 2015. Om over te gaan tot de vorming van één omgevingsdienst is het dan namelijk nodig dat de producten en diensten bekend zijn en de daaraan gekoppelde tarieven bekend zijn. Het uitgangspunt is daarbij dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of verbetert; dus dat gelijke tarieven worden gehanteerd voor gelijk(soortige) werkzaamheden. En uit deze bestuurlijke evaluatie moet dit uitgangspunt blijken en worden onderbouwd. Op voorhand is in dit convenant nog niet afgesproken dat dit in de vorm van een gemeenschappelijke regeling zal plaatsvinden. In 2014 wordt derhalve pas definitief op bestuurlijk niveau bepaald in hoeverre beide RUD's al dan niet voor een deel samengaan in het expertisecentrum / één omgevingsdienst binnen één Gemeenschappelijke Regeling.

1.3. Dit voorstel past binnen de doorontwikkeling van de organisatie en het op afstand zetten van de uitvoerende taken van de gemeente.

Naast de opdracht om taken uit het basistakenpakket over te hevelen naar een Regionale Uitvoeringsdienst zijn wij voornemens om uit oogpunt van doeltreffendheid, de doorontwikkeling van de organisatie en eenduidige aansturing en aanpak, alle taken op het gebied van de inrichtingsgebonden milieutaak op te dragen aan de Milieudienst IJmond. Dit voorkomt dat bedrijven bij groei en/of krimp met een andere dienst van doen krijgen. Een probleem, dat juist met de vorming van de RUD's moet worden opgelost. Voor nu bestaat dit onderscheid er namelijk tussen de gemeentelijke inrichtingen en de provinciale inrichtingen.

Onderhavig voorstel onderstreept tevens de gewenste ontwikkeling dat uitvoerende taken meer op afstand worden gezet en dat alleen de regietaken bij de gemeente blijven. Het bepalen van de doelen, het vaststellen van actieplannen, uitvoeringsplannen en integrale veiligheids- en handhavingsplannen blijft de taak van de gemeente, en geldt als input voor de uitvoering die daartoe goed toegerust ondergebracht wordt bij een professionele milieudienst.

2.1. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling, in gelijke tred met de provincie Noord-Holland, leidt tot de door het Rijk gewenste bestuurlijke samenwerking en totstandkoming van een robuuste RUD.

Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling IJmond is per 1 februari 2013 qua tijdsbestek nog niet mogelijk. Bedoeling is om in gelijke tred met de provincie Noord-Holland toe te treden tot de nieuw op te richten gemeenschappelijke regeling MDIJ, waar de RUD IJmond onderdeel van uitmaakt. Hiermee wordt ook bestuurlijke betrokkenheid gewaarborgd.

Bij het toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling en het ontmantelen van de eerdere Gemeenschappelijke Regeling staat ons voorop, dat de ontmanteling niet leidt tot meerkosten voor de gemeente Haarlem en dat bij de vorming van de Gemeenschappelijke Regeling de taken op een zelfde of hogere kwaliteit worden uitgevoerd tegen dezelfde of minder kosten.

Op 5 december 2012 en 12 december 2012 hebben resp. het DB en het AB van het bestuur van de IJmond ingestemd met (de uitgangspunten rond) de voorgenomen toetreding van de provincie Noord-Holland en de gemeente Haarlem. Een en ander is ons schriftelijk kenbaar gemaakt en deze brieven zijn bij deze nota gevoegd. In deze brieven verzoekt men de gemeente Haarlem (zowel het college als de gemeenteraad) om in te stemmen met onderhavige uitgangspunten, hetgeen de gemeente door middel van onderhavig besluit doet.

Ten aanzien van deze uitgangspunten heeft het college reeds enkele onderdelen preciezer geformuleerd in de richting van het DB van het bestuur van de IJmond om misverstanden in de uitwerking te voorkomen. Politiek-bestuurlijk gezien is met name het uitgangspunt onder j en m relevant, zodat wij deze hier expliciet onder uw aandacht brengen. Gelet op het feit dat in eerste instantie wordt uitgegaan van gelijke exploitatiekosten en een gelijk prijs/kwaliteitsniveau (uitgangspunt j), acht het bestuur van de MDIJ het niet opleggen van een efficiencytaakstelling in de komende drie jaar (uitgangspunt m) als uitgangspunt vereist. Juist om eerst de inbedding van de taken binnen de MDIJ te kunnen realiseren en aansluitend de gezamenlijke RUD NZKG + te realiseren is dit uitgangspunt vereist geacht en achten wij dit reëel.

5 Kanttekeningen

3.1 Extra overheadkosten zijn onvermijdelijk in een proces van detachering met de opdracht van taken.

Door het nakomen van afspraken uit de eerder genoemde convenanten en te kiezen voor het detacheren van medewerkers die betrokken zijn op de inrichtingsgebonden milieutaak hebben we in 2013 en waarschijnlijk ook deels 2014 te maken met dubbele overheadkosten. Immers, naast de overheadkosten binnen de eigen organisatie worden ook door de RUD IJmond, dus de Milieudienst IJmond, aanvullende overheadkosten in rekening gebracht. Dit zijn kosten voor huisvesting, automatisering en archivering in 2013 en 2014 binnen het gebouw van de MDIJ, locatie Beverwijk. Dit is een bedrag van zo'n €10.000 per medewerker. En daarnaast brengt deze tijdelijke werkwijze met detachering ook extra dienstreizen en meer reizen woon-werkverkeer, en aanvullende implementatiekosten met zich mee. Een en ander betekent dat vooralsnog rekening wordt gehouden met extra kosten in een orde van grootte van €125.000 in 2013 en 2014.

3.2 De risico's tot toetreding zijn nog niet volledig in beeld.

Naar aanleiding van onderhavig besluit wordt in 2013 op basis van de vastgestelde uitgangspunten, gezamenlijk met de provincie, de toetreding tot de GR voorbereid en onderzocht. Dit leidt, naar verwachting medio 2013, tot een gefundeerd en beargumenteerd inclusief het inzicht in de eventuele risico's die aan dit besluit zijn verbonden.

6 Uitvoering

Bij het opdragen van taken gaan we uit van het principe 'mens volgt werk'. Voor de 9 medewerkers die 'overgaan' wordt een detacheringscontract opgesteld. Dit betreffen 2 medewerkers van de afdeling Omgevingsvergunning en 7 personen van de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving. In principe voor de duur van 1 jaar, met de mogelijkheid van extra maanden, indien het besluitvormingsproces rond de toetreding tot de GR IJmond daartoe aanleiding geeft. Na afloop van deze periode staat ons voor ogen om de betreffende medewerkers in dienst te laten treden van de Milieudienst IJmond. De betrokken medewerkers zijn hieromtrent geïnformeerd en krijgen na overeenstemming over de detacheringsovereenkomst tussen beide organisaties ook het detacheringscontract ter ondertekening voorgelegd.

De hiervoor op te stellen overeenkomst en detacheringscontracten, worden zodanig opgesteld dat daarmee geen risico's worden overgenomen van de Milieudienst IJmond, dan wel stappen worden gezet die risico's impliceren bij de verdere ontwikkeling naar de Gemeenschappelijke Regeling.

De bevoegdheid tot handelen op deze inrichtingsgebonden milieutaak dient via de mandateringsregeling te worden overgedragen. Op grond van onderhavig besluit en met toepassing van afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht dragen wij deze taak per 1 februari 2013 via mandaat op aan (de directeur van) de Milieudienst IJmond.

Teneinde naar de toekomst toe invloed en zeggenschap te houden op kosten, aanpak en beleid zijn het college en de raad, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voornemens om deel te nemen aan de nieuw te vormen Gemeenschappelijke Regeling IJmond, welke in 2013 wordt uitgewerkt en ter besluitvorming aan uw Raad in beginsel wordt voorgedragen vòòr 1 januari 2014.

Op basis van de eerdergenoemde convenanten is er een bestuurlijk platform geformeerd. Dit bestuurlijk platform is het overlegorgaan van de RUD Milieudienst IJmond waarin alle milieuportefeuillehouders van de partners vertegenwoordigd zijn. Dit platform stelt onder andere een strategische nota vast, die ter besluitvorming aan de partners wordt voorgelegd. In de strategische nota worden de samenwerkingsafspraken tussen de verschillende handhavingsdiensten geconcretiseerd. De colleges van de deelnemende partijen mandateren aan de directeur van de RUD Milieudienst IJmond de bevoegdheid tot het uitvoeren van de taken zoals genoemd in het basistakenpakket, het maken van afspraken met het Openbaar ministerie, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het Openbaar ministerie en de politie. Het mandaat omvat ook de bevoegdheid tot het vervullen van een coördinerende rol tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke kolom.

Op basis van de wijziging in de aansturing van medewerkers en de wijziging van de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd, wordt voorliggend besluit ter advisering aan de ondernemingsraad voorgelegd.

Voor bedrijven zal deze wijziging van uitvoering weinig tot geen verschil met zich meebrengen. Aanvragen worden digitaal ingediend en de loketfunctie van de gemeente blijft in tact. Bij uit te voeren controles gaat een inspecteur van de Milieudienst IJmond namens de gemeente Haarlem op controle. En de Milieudienst IJmond zal dan per brief de ondernemers van de resultaten van deze controle en mogelijk in te zetten handhavingstraject nader informeren. Uiteraard wordt onderhavig besluit via de stadskrant aan een ieder bekend gemaakt.

7 Bijlagen

- Basistakenpakket (packagedeal) versie 2.3 van 25 mei 2011
- Brief van wethouder Milieu Haarlem van 3 december 2012
- Brief DB bestuur IJmond van het besluit van 5 december 2012
- Brief AB bestuur IJmond van het besluit van 12 december 2012
- Brief van de provincie Noord-Holland van het besluit van 11 december 2012

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Het college en de raad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. om alle taken die krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtingsgebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de packagedeal met ingang van 1 februari 2013 op te dragen aan de Milieudienst IJmond en daartoe de directeur van de Milieudienst IJmond te mandateren;
2. het gestelde onder 1, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat hiertoe een schriftelijke bevestiging vanuit het bestuur van de Milieudienst IJmond is ontvangen en over de voorwaarden ten aanzien van de detachering in beide organisaties overeenstemming op 1 februari 2013 is bereikt. Indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan, wordt de datum van uitvoering zodanig verschoven, dat aan de voorwaarden eerst is voldaan, alvorens tot uitvoering wordt overgegaan.
3. voornemens te zijn om deel te nemen aan de nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of wordt verbeterd;
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor (voorbereiding van) toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling, zoals verwoord in de brief van het bestuur van de Milieudienst IJmond, gedateerd 5 december 2012, kenmerk bpa/hdo/anb/2012-42852, besluit DB 2012-040.
5. voor de overgangsjaren, 2013 en uitloop in 2014, een extra budget toe te kennen van € 125.000 ter dekking van de extra overhead- en reiskosten. De totale kosten van dit besluit ad €250.000 te dekken uit programma 2 product 1099.4791.1025 (werkbudget Proactie en Preventie).
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
7. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter