

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille P. Heiliegers
Auteur Mevr. JM Koedooder
Telefoon 0235114615 E-mail: jkoedooder@haarlem.nl
MenS/Juridische Zaken Reg.nr. 2012/408117
Te kopiëren: A,B
B & W-vergadering van 11 december 2012

Onderwerp

Mandatering subsidiebesluiten

DOEL: Besluiten

Het college is voor het verstrekken én aanvragen van subsidies het bevoegde orgaan. De burgemeester ondertekent namens de gemeente aanvragen voor subsidie. Deze bevoegdheden ontleen zij aan artikel 160 lid 1 onder a. resp. 171 van de Gemeentewet, aan bijzondere wetten alsmede aan de desbetreffende gemeentelijke subsidieverordeningen. De mogelijkheid om deze bevoegdheden te mandateren is geregeld in hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Ingevolge artikel 10:3 lid 1 van de Awb kan een bestuursorgaan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet. Bij mandaatverlening blijft de verantwoordelijkheid bij het oorspronkelijk bevoegde orgaan. De gemandateerde besluit daarom altijd “namens” het bevoegde orgaan.

Mandatering raakt de interne organisatie van de gemeente. Om die reden wordt dit besluit ter informatie toegestuurd aan de commissie Bestuur.

B&W

Besluitpunten college

1. Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, besluiten hun bevoegdheden op het terrein van subsidieverstrekking (w.o. subsidieweigering) en subsidieverwerving te mandateren overeenkomstig de beschrijving op bijlage A.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag nadat een bericht over de vaststelling van dit besluit door het college is verschenen in de Stadskrant. Zodra dit besluit in werking treedt zijn de subsidie-mandaten in het gemeentebrede algemene mandateringsbesluit versie 2011 niet meer van toepassing op nieuwe subsidiebesluiten.
4. Het besluit ligt 6 weken ter inzage in de Publiekshal en wordt geplaatst op de website van de gemeente Haarlem.
5. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de commissies Bestuur.

Collegebesluit

Onderwerp: Mandatering subsidiebesluiten

Reg. Nummer: 2012/408117

1. Inleiding

In het kader van het project “verzakelijking subsidiesystematiek” is een opschoning van de mandateringsregeling op het gebied van subsidies noodzakelijk.

In het huidige mandateringsbesluit zijn de mandateringen met betrekking tot subsidieverstrekking en subsidieaanvragen per hoofdafdeling verschillend geregeld. Het is wenselijk om daar meer eenduidigheid in aan te brengen.. Daarbij gaat het niet alleen om de bevoegdheden rondom het *verstrekken* van subsidies maar ook om de bevoegdheden om als gemeente zelf subsidies te *verwerven*.

Zowel voor de besluitvorming aangaande het verstrekken van subsidies als de besluitvorming aangaande het aanvragen/verwerven van subsidies is het college het oorspronkelijk bevoegd orgaan. De burgemeester ondertekent aanvragen subsidie namens de gemeente.

2. Besluitpunten college

1. Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, besluiten hun bevoegdheden op het terrein van subsidieverstrekking (w.o. subsidieweigering) en subsidieverwerving te mandateren overeenkomstig de beschrijving op bijlage A.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag nadat een bericht over de vaststelling van dit besluit door het college is verschenen in de Stadskrant. Zodra dit besluit in werking treedt zijn de subsidie-mandaten in het gemeentebrede algemene mandateringsbesluit versie 2011 niet meer van toepassing op nieuwe subsidiebesluiten.
4. Het besluit ligt 6 weken ter inzage in de Publiekshal en wordt geplaatst op de website van de gemeente Haarlem..
5. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de commissie Bestuur

3. Beoogd resultaat

Dit besluit maakt onderdeel uit van het gemeentebrede project “verzakelijking subsidiesystematiek”. De mandateringsregeling van de subsidiebevoegdheden was toe aan een opschoning. Met dit besluit wordt beoogd dat de mandateringsregeling rondom subsidieverstrekking en subsidieverwerving is geactualiseerd en tevens efficiënt en uniform voor elke hoofdafdeling op dezelfde wijze is geregeld.

4. Argumenten

4.1 Standaard is het afdelingshoofd gemandateerd.

Subsidieverstrekking wordt voortaan standaard gemandateerd aan het hoofd van de afdeling (= de eerste managementlaag onder de hoofdafdelingsmanager) die tevens budgethouder is op het terrein van de te

verstrekken subsidiegelden. Dit komt overeen met de systematiek van de financiële mandaatregeling vastgelegd in de Budgethoudersregeling: ook in deze regeling staat de bevoegdheid van het afdelingshoofd als budgethouder centraal. Gezien de nauwe relatie tussen subsidie en financiën ligt deze koppeling voor de hand.

4.2 *Het mandaat omvat standaard de bevoegdheid tot ondermandatering en de bevoegdheid een plaatsvervanger aan te wijzen ingeval van langere afwezigheid*

Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de wensen uit de praktijk. Het afdelingshoofd krijgt daarmee tevens de verantwoordelijkheid voor de (wijze van, grenzen van) deze ondermandatering en vervangingsregeling. Beoogd wordt dat het afdelingshoofd hierdoor de mogelijkheid krijgt om het ondermandaat en de vervanging optimaal af te stemmen op de behoefte vanuit zijn afdeling. Voor zover de ondermandatering/vervanging ook inhoudt dat financiële verplichtingen mogen worden aangegaan ten laste van het afdelingsbudget geldt hetgeen daarover staat vermeld in de Budgethoudersregeling. De financiële mandaatregeling is een aparte procedure.

De ondermandatering en vervangingsregeling moeten wel schriftelijk worden vastgelegd door het afdelingshoofd en daartoe is aan dit besluit als bijlage B een format toegevoegd. Het afdelingshoofd beheert zelf de administratie.

4.3 *Bij de subsidieverwerving gelden bij alle hoofdafdelingen dezelfde mandaatlimieten.*

In het hele proces van indiening van aanvragen voor subsidieverlening, de financiële verantwoording én het indienen van een aanvraag tot vaststelling van de subsidie gelden met de inwerkingtreding van dit besluit voor alle hoofdafdelingen dezelfde mandaatlimieten: tot €250.000 is het Afdelingshoofd gemandateerd; tot €500.000 de Hoofdafdelingsmanager; voor hogere bedragen en Europese subsidies blijft de bevoegdheid bij het college.

Er is geen duidelijke reden te noemen waarom dit tot nu toe per hoofdafdeling verschilde en een standaardisering ligt bij een opschoning van de regeling voor de hand.

4.3 *Bij de afhandeling van subsidieaanvragen is de mandateringsregeling in elke hoofdafdeling dezelfde.*

Nu de afgelopen jaren het uitvoeringsproces van subsidieverstrekking steeds meer centraal is gaan lopen via het gemeentelijk subsidiebureau, liep men aan tegen het feit dat de mandatering van het subsidieproces in elke hoofdafdeling anders was geregeld. De efficiëntieverbetering door de centralisatie van het proces ging daardoor gedeeltelijk weer teniet. Wat bij de ene hoofdafdeling in mandaat werd afgedaan, kon bij een andere hoofdafdeling alleen met een collegebesluit worden geregeld.

Deze ongelijkheid is historisch zo gegroeid en niet bewust ingevoerd. Om die reden is in het onderhavige besluit de mandateringsregeling van de

subsidieverstrekking gelijkgetrokken en in alle hoofdafdelingen op identieke wijze geregeld.

4.4 De mandateringsregeling betreft alleen uitvoeringsbevoegdheden

Bij de subsidieverstrekingen onderscheiden we daarbij o.m.: de beoordeling van subsidieaanvragen (inclusief weigering van subsidie), de verlening van subsidies, de verstrekking van voorschotten, het uitvoeren van controlewerkzaamheden, de vaststelling van subsidie alsmede de eventuele terugvordering van subsidie; bij de mandatering van de subsidieverwerving gaat het om o.m. het indienen van een aanvraag voor subsidie inclusief ondertekening namens de gemeente, de verantwoording van ontvangen subsidie en het aanvragen van vaststelling van de subsidie.

Niet wordt gemandateerd:

- de vaststelling van beleid en algemeen verbindende voorschriften (zoals de Uitvoeringsregelingen op grond van artikel 2 van de ASV);
- de besluiten op bezwaarschriften;
- de besluiten over toepassing van de hardheidsclausule op grond van de toepasselijke subsidieverordening; Door het moeten besluiten op verzoeken tot toepassing van de hardheidsclausule beschikt het college over een goede monitor voor wat betreft de houdbaarheid en toepasbaarheid van de geldende verordeningen en het daaruit voortgekomen beleid.

4.5 Inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling van de subsidiemandaten in het (gemeentebrede) mandateringsbesluit

- a. Vanwege de intrekking/afloop van de onderliggende regelingen zijn verwijderd:
 - de subsidies bejaardenbijdragen op grond van het Verdeelbesluit;
 - de subsidies voor de bouwbuero's;
 - de subsidies voor de beveiliging van achterpaden;
 - de subsidies in de vorm van vouchers voor Haarlemse bewonersinitiatieven.
- b. De mandatering op grond van de Bijzondere subsidieverordening sportaccomodaties en duurzame sportvoorzieningen is niet meer beperkt tot enkele artikelen uit de verordening maar is uitgebreid tot de algehele uitvoering van de subsidieverordening, analoog aan de mandatering op grond van de ASV.
- c. Ter uitvoering van de Subsidieverordening Amateurkunst gemeente Haarlem stelt het college jaarlijks normbedragen vast. Gebruikelijk is dat dit neerkomt op indexering van de normbedragen van vorig jaar. In het kader van de deregulering wordt het mandaat van het Afdelingshoofd uitgebreid met het jaarlijks opnieuw mogen vaststellen van de normbedragen als bedoeld in de verordening voorzover dit uitsluitend een indexering betreft.

5. Kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

Zodra dit besluit in werking treedt zijn de subsidiemandaten in het gemeentebrede algemene mandateringsbesluit versie 2011 niet meer van toepassing op nieuwe subsidiebesluiten.

Het besluit zal worden geplaatst op de website van de gemeente Haarlem.

Tevens zal een melding worden gemaakt van het besluit in de eerstvolgende Stadskrant, met de mogelijkheid van inzage gedurende 6 weken in de Publiekshal.

7. Bijlagen

Bijlage A. bevat een tabel met een overzicht van alle subsidies en bijbehorende mandateringen.

Bijlage B. is het format voor ondermandatering en regeling vervanging bij afwezigheid.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Bijlage A. bij het Collegebesluit reg.nr 2012/408117.

Subsidiemandateringsbesluit

Met betrekking tot alle onderstaande mandateringen gelden de volgende regels:

- a. De mandatering omvat tevens de bevoegdheid ondermandaat te verlenen en een vervanger bij afwezigheid aan te wijzen tenzij dit uitdrukkelijk niet wordt toegestaan;
- b. De mandatering is niet van toepassing op:
 - besluiten tot toekenning van de hardheidsclausule;
 - de bevoegdheid beleid en algemeen geldende nadere regels vast te stellen ter uitvoering van de verordeningen
 - het vaststellen van subsidieplafonds
 - besluiten op bezwaarschriften .

Bevoegdheid	Wettelijke grondslag	Bevoegd orgaan	Mandaat aan	Bijzonderheden (in aanvulling op de eerder vermelde regels die gelden voor alle mandateringen)
1. Uitoefening van de college-bevoegdheden genoemd in diverse verordeningen en in de daarop gebaseerde nadere regelgeving	Awb, Algemene Subsidie Verordening gemeente Haarlem (ASV); Subsidieverordening Amateurkunst gemeente Haarlem (SAM); Bijzondere subsidieverordening sportaccomodaties en duurzame sportvoorzieningen (SSDS); Verordening op de Wijkraden (SW); Verordening gemeentelijke subsidieverordening Stadsvernieuwing (GSSV); aanverwante overige regelgeving	B&W	Afdelingshoofd/ budgethouder voor de betreffende subsidie	Ad ASV: - Bij voorgenomen opschorting van voorschotten: melding hiervan vooraf aan de betreffende portefeuillehouder. - Geen mandaat voor besluiten waarbij wordt afgeweken van het in de verordening bepaalde Ad SAM: Gebruikelijke periodieke indexering van normbedragen op basis van bestaand beleid is wel gemandateerd; Ad SSDS: - Geen mandaat voor besluiten waarbij ingevolge de verordening wordt afgeweken van de standaard voorgeschreven eigen inbreng van de aanvrager; - Geen mandaat voor de bevoegdheid leden en voorzitter van de adviescommissie te benoemen en te ontslaan; Ad SW:

Bevoegdheid	Wettelijke grondslag	Bevoegd orgaan	Mandaat aan	Bijzonderheden (in aanvulling op de eerder vermelde regels die gelden voor alle mandateringen)
				<p>Geen mandaat voor de beslissing op conflicten als bedoeld in de verordening;</p> <p>Ad GSSV:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Geen mandaat voor besluiten waarbij wordt afgeweken van de standaardregeling in de verordening; - Betreft met name subsidies voor Wonen boven winkels alsmede een aantal subsidieverplichtingen uit voorgaande jaren.
<p>2. Besluitvorming en uitvoering in verband met het verwerven van subsidies</p>	<p>Awb, betreffende subsidieregelingen, aanverwante overige regelgeving.</p>	<p>B&W B. (voor ondertekening)</p>	<p>Hoofdafdelingsmanager, Projectmanager/ budgethouder Afdelingshoofd/ budgethouder</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mandaat Projectmanager alleen voor zover dit deel uitmaakt van de opdracht. 2.e-herkenning voor zover toegekend. 3. Mandatering betreft tevens de ondertekening van de financiële verantwoording van de subsidie en de aanvragen om vaststelling van de subsidie. 4. Mandatering is niet onbeperkt: voor bedragen tot €250.000 is het Afdelingshoofd/de Projectmanager gemandateerd; voor bedragen tot €500.000 is de Hoofdafdelingsmanager gemandateerd. Indien het een subsidieaanvraag betreft boven de €500.000 of indien het een Europese subsidie betreft: geen mandaat.
<p>3.Uitvoering collegebevoegdheden genoemd in de Verordening Duurzaamheidslening Haarlem</p>	<p>Awb, Verordening Duurzaamheidslening Haarlem, aanverwante overige regelgeving</p>	<p>B&W</p>	<p>Afdelingshoofd/ budgethouder</p>	<p>Mandaatverlening is niet van toepassing</p> <ul style="list-style-type: none"> - op de jaarlijkse vaststelling van het beschikbare budget voor het toekennen van Duurzaamheidsleningen; - op het uitbreiden en/of inkorten van de lijst van duurzaamheidsmaatregelen vermeld in de verordening.

Bevoegdheid	Wettelijke grondslag	Bevoegd orgaan	Mandaat aan	Bijzonderheden (in aanvulling op de eerder vermelde regels die gelden voor alle mandateringen)
4. Uitvoering collegebevoegdheden genoemd in de Verordening VROM Starterslening	Awb, Verordening VROM Starterslening, Gemeentelijke Uitvoeringsregels VROM Starterslening, aanverwante overige regelgeving.	B&W	Afdelingshoofd/budgethouder	Mandaatverlening is niet van toepassing: - op de vaststelling van de maximale hoogte van de starterslening en de maximale koopprijs van woningen waarvoor een Starterslening kan worden verkregen - op het besluit sancties genoemd in de verordening achterwege te laten.
5. Uitvoering collegebevoegdheden genoemd in de Verordening Haarlemse stimuleringsregeling Monumenten.	Awb, Verordening Haarlemse Stimuleringsregeling Monumenten, Leidraad aanvaarde Kosten en aanverwante overige regelgeving	B&W	Afdelingshoofd/budgethouder	1. Mandaatverlening is niet van toepassing: op besluiten waarbij wordt afgeweken van de in de verordening vastgelegde standaardregeling.
6. Besluitvorming inzake subsidies ten laste van het Preventiebudget Zomerzone 40+	Awb, Subsidieverordening Preventiebudget zomerzone 40+.	B&W (samen met derden)	Programma-bureau ZZ40+	Het bevoegd orgaan is de Stuurgroep Haarlem Oost waarin naast vertegenwoordigers van de deelnemende corporaties twee wethouders namens het college zitting hebben.
7. Besluiten inzake de verlening en vaststelling van aangevraagde subsidies Bedrijven Investerings Zone (BIZ)	Awb, Experimentenwet Bi-Zones; Verordening Bedrijven Investerings-zone Waarderpolder 2012-2016, ASV, Uitvoeringsovereenkomst met Stichting BIZ Waarderpolder, aanverwante overige regelgeving .	B&W	Afdelingshoofd Economische Zaken	

Bijlage B.

Format ondermandatering en/of vervanging Verstreking en verwerving subsidies

1. Met betrekking tot de aan mij gemandateerde bevoegdheid vermeld op de aangehechte bijlage onder nr. op blz., verleen ik, daartoe bevoegd krachtens het geldende mandaatbesluit van de gemeente Haarlem, ondermandaat aan:

Functie	Naam ¹	Handtekening	Paraaf	Beperkingen ondermandaat ²	Financieel mandaat ³ tot:

2. Met betrekking tot de aan mij gemandateerde bevoegdheid (zie *cursieve* opmerking hierboven) wijs ik, bij afwezigheid mijnerzijds en ingeval van de noodzaak van snelle besluitvorming, als vervanger aan:

Naam of functie vervanger	Handtekening vervanger

Haarlem, *datum*,

(*Handtekening afdelingshoofd*)

Naam (*naam*)

Hoofd van de Afdeling (*naam afdeling*)

Bijlage: Afschrift mandateringsbesluit (betreffende blz.)

Opm.: ondermandatering en vervanging houdt in dat voor het afdelingshoofd mag worden getekend, en wel als volgt:

Namens het College,
Namens de Burgemeester ⁴

.....(*naam afdelingshoofd*)

Voor deze,

(*Naam en handtekening van ondergemandateerde/vervanger.*)

¹ Alleen wanneer niet aan alle medewerkers in deze functie ondermandaat wordt verleend

² Alleen indien van toepassing

³ Alleen indien van toepassing. Het betreft hier de bevoegdheid verplichtingen aan te gaan, zoals declaraties ondertekenen ; financieel mandaat is geregeld in de Budgethoudersregeling. Voor info procedure: Afd. Financiën Hoofdafdeling M en S.

⁴ Alleen van toepassing bij subsidieverwerving