

---

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. A.L. van der Kraan
Telefoon 5114061 E-mail: alkraan@haarlem.nl
SZW/BB Reg.nr. 2012/442005
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 20 november 2012

## Onderwerp

Wijziging bijstandsverordening WWB

---

## DOEL: Besluiten

De raad is bevoegd tot het vaststellen dan wel wijzigen van verordeningen. Voorliggende verordening betreft technische, geen inhoudelijke, wijzigingen ten opzichte van de oude verordening:

- bijstandsverordening WWB.

---

## B&W

1. Het college stelt de raad voor de bijstandsverordening WWB vast te stellen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit door publicatie van het besluit in de stadskrant van de gemeente Haarlem.
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

## Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee
<input type="checkbox"/> Aangehouden	
<input type="checkbox"/> Afgevoerd	Datum vergadering

# *Raadsstuk*

**Onderwerp: Wijziging bijstandsverordening WWB**

**Reg.nummer: 2012/442005**

## **1 Inleiding**

*Achtergrond*

Vanaf 1 januari 2013 worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in de WWB.

De per 1 januari 2012 geïntroduceerd huishoudinkomenstoets is op 18 juli 2012 ingetrokken, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2012.

In een beperkt aantal situaties was er sprake van een financieel voordeel voor gezinnen die onder de huishoudinkomenstoets vielen. Voor deze situaties geldt een overgangsregeling tot 1 januari 2013. Per 1 januari 2013 komt de huishoudinkomenstoets volledig te vervallen.

Daarnaast wijzigt de datum waarop de AOW ingaat vanaf 1 januari 2013. Voortaan hanteert de WWB term de pensioengerechtigde leeftijd, waar voorheen werd gesproken van 65 jaar. De verordening is hierop aangepast zodat ook de toeslag op de WWB voor mensen die 65 jaar worden kan worden voortgezet tot het moment dat het AOW-pensioen ingaat.

De verordening is hierop aangepast, dit betreffen technische, geen inhoudelijke wijzigingen.

## **2 Voorstel aan de raad**

Het college stelt de raad voor vast te stellen:

- de bijstandsverordening WWB

## **3 Beoogd resultaat**

Met deze verordening voldoet de gemeenteraad aan de wettelijke eis tot het opstellen van een verordening.

## **4 Argumenten**

*Financiële aspecten*

De wijzigingen in deze verordening heeft geen financiële consequenties.

*Communicatie*

Over de verordeningen wordt na vaststelling gecommuniceerd in de Stadskrant.

## **5 Kanttekeningen**

Er zijn geen kanttekeningen.

## **6 Uitvoering**

Over de verordeningen wordt na vaststelling gecommuniceerd in de Stadskrant.

## **7 Bijlagen**

De volgende bijlage is bijgevoegd:

- de bijstandsverordening WWB

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- de bijstandsverordening WWB.

Gedaan in de vergadering van .....

De griffier

De voorzitter

De raad van de gemeente Haarlem;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem d.d. 29 juli 2004, nummer SZW/ 2012/442005;

Gelet op:

- artikel 8, eerste lid, onderdeel c, en artikel 30 van de Wet werk en bijstand;
- de Algemene wet bestuursrecht;

### B e s l u i t :

Vast te stellen de verordening

“Bijstandsverordening WWB”,

luidende als volgt:

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### **Artikel 1 Begripsomschrijving**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet werk en bijstand;
- b. gehuwdennorm: de norm als bedoeld in artikel 21 van de wet;
- c. kamerbewoner: degene die op commerciële basis een kamer huurt en bewoont;
- d. pensioengerechtigde leeftijd: de leeftijd dat aanspraak ontstaat op de Algemene Ouderdomswet als bedoeld in artikel 1 onder m van de wet.
- e. dakloze: degene zonder adres als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens.

### **Artikel 2 Reikwijdte**

1. De bepalingen van deze verordening gelden alleen voor belanghebbenden van 21 jaar of ouder doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd.
2. De bepalingen in hoofdstuk 2 en 3 laten de toepassing van artikel 18, eerste lid van de wet onverlet.

## **Hoofdstuk 2 Criteria voor het verhogen van de norm**

### **Artikel 3 Algemeen**

De norm wordt verhoogd met een toeslag indien de alleenstaande of de alleenstaande ouder hogere algemene noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de norm voorziet als gevolg van het niet of niet geheel kunnen delen van deze kosten met een ander.

### **Artikel 4 Geen ander om de kosten te delen**

1. De toeslag als bedoeld in artikel 3 bedraagt 20 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en alleenstaande ouder in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft.
2. Voor de toepassing van dit artikel worden meerderjarige kinderen met een inkomen tot de grens genoemd in artikel 25 van de wet vermeerderd met 10% van de gehuwdennorm, niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft.

### **Artikel 5 Kamerbewoner**

De toeslag als bedoeld in artikel 3 bedraagt 15 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder die kamerbewoner is en hiervoor een commerciële huurprijs betaald

### **Artikel 6 Overige situaties**

De toeslag als bedoeld in artikel 3 bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder op wie artikel 4 en 5 niet van toepassing is.

## **Hoofdstuk 3 Criteria voor het verlagen van de norm of toeslag**

### **Artikel 7 schoolverlaters**

1. De norm of toeslag van schoolverlaters wordt verlaagd met 10% van de gehuwdennorm, gedurende de eerste zes maanden na beëindiging van hun deelname aan onderwijs of een beroepsopleiding als bedoeld is artikel 28 van de wet.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de verlaging niet toegepast bij belanghebbende van 21 of 22, waarvoor een verlaging op grond van artikel 8 van deze verordening geldt.

### **Artikel 8 alleenstaanden van 21 of 22 jaar**

De toeslag van alleenstaanden wordt verlaagd met 20% van de gehuwdennorm voor 21 jarigen, en met 10% van de gehuwdennorm voor 22 jarigen.

### **Artikel 9 Delen van kosten**

1. De norm wordt verlaagd indien de gehuwden lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hebben dan waarin de norm voorziet als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een ander.
2. De verlaging als bedoeld in het eerste lid bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm voor de gehuwden die een woning delen met één of meer anderen.
3. Het tweede lid van artikel 4 is van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 10 Verlaging vanwege de woonsituatie**

De verlaging als bedoeld in artikel 27 van de wet bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm:

- a. indien een woning wordt bewoond waaraan voor belanghebbende geen kosten van huur of hypotheeklasten verbonden zijn of;
- b. indien een woning wordt bewoond waaraan geen kosten van huur of hypotheeklasten verbonden zijn of;
- c. indien belanghebbende dakloos is of;
- d. indien belanghebbende in een pension verblijft.

## **Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**

### **Artikel 11 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Bijstandsverordening WWB.

### **Artikel 12 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2013
2. De Bijstandsverordening (nummer 2011/436479 / vastgesteld op 22 december 2011 wordt gelijktijdig ingetrokken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Haarlem op ...

De voorzitter,

De griffier,

## Algemene toelichting

### 1. Norm, toeslagen en verlagingen

De verplichting tot het opstellen van een gemeentelijke verordening is opgenomen in de artikelen 8 en 30 van de Wet werk en bijstand. Hierin is aangegeven, dat de gemeenteraad bij verordening vaststelt voor welke categorieën de bijstandsnorm wordt verhoogd of verlaagd en op grond van welke criteria (de omvang van) de verhoging of verlaging wordt bepaald.

Hoofdstuk 3 van de Wet werk en bijstand kent voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan een systeem van normen en toeslagen en verlagingen. Dit systeem is overgenomen uit de Algemene bijstandswet. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen opgenomen in de onderhavige bijstandsverordening ten opzichte van de verordening onder de Abw, behalve technische aanpassingen en aanpassingen naar aanleiding van jurisprudentie.

De normen zijn geregeld in paragraaf 3.2 (artikelen 20 tot en met 24 WWB).

In paragraaf 3.3 worden de toeslagen en verlagingen geregeld (artikelen 25 tot en met 29 WWB).

#### *Norm*

Voor personen van 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd bestaan er drie normen (artikel 21 WWB) te weten:

- a. de gehuwden: 100 % van het wettelijk minimumloon (= gehuwdennorm)
- b. alleenstaande ouders: 70 % van de gehuwdennorm
- c. alleenstaanden: 50 % van de gehuwdennorm

#### *Toeslagen*

Een toeslag kan worden verstrekt aan een alleenstaande of alleenstaande ouder indien de algemeen noodzakelijke bestaanskosten niet of niet geheel gedeeld kunnen worden. De mogelijkheid tot het delen van kosten wordt aanwezig geacht als naast de belanghebbende nog één of meer anderen hun hoofdverblijf hebben in dezelfde woning. Dan kunnen zaken als huur, gas, water en licht worden gedeeld.

De toeslag bedraagt maximaal 20 procent van de gehuwdennorm, zodat de bijstand maximaal bedraagt voor:

- Alleenstaande ouders: 90 % van de gehuwdennorm;
- Alleenstaanden: 70 % van de gehuwdennorm.

De toeslag kan worden vastgesteld op elk bedrag binnen dit maximum van 20 procent van de gehuwdennorm, mits dit aansluit bij het niveau van de noodzakelijk bestaanskosten. Haarlem hanteert toeslagen van 10, 15 en 20 procent van de gehuwdennorm.

#### *Verlagingen*

De WWB noemt de volgende verlagingen:

- Verlaging in verband met het geheel of gedeeltelijk kunnen delen met een ander van algemeen noodzakelijke kosten bij gehuwden (artikel 26 WWB);
- Verlaging in verband met de woonsituatie (artikel 27 WWB);
- Verlaging in verband met het recentelijk beëindigen van een studie (artikel 28 WWB);
- Verlaging in verband met de leeftijd van 21 of 22 jaar bij alleenstaanden (artikel 29 WWB).

In Haarlem is ervoor gekozen verlaging op grond van artikel 26, 27, 28 en 29 WWB toe te passen. Een verlaging in verband met de woonsituatie kan samenlopen met de verlaging op de gehuwdennorm en de toeslagen.



## **2. De Bijstandsverordening WWB**

In artikel 8 en artikel 30 WWB is geregeld dat de gemeenteraad bij verordening dient vast te stellen voor welke categorieën de bijstandsnorm verhoogd of verlaagd wordt en op grond van welke criteria die verhoging of verlaging wordt bepaald. De Bijstandsverordening moet een categoriaal karakter hebben. Bij het afbakenen van categorieën is gekozen voor in de praktijk eenvoudig te hanteren criteria (forfaitaire benadering).

Het is niet nodig om in de Bijstandsverordening alle mogelijke situaties uitputtend te regelen. In niet geregelde of uitzonderlijke gevallen heeft het college de bevoegdheid c.q. de plicht om de bijstand op grond van artikel 18 eerste lid van de WWB bij wijze van individualisering afwijkend vast te stellen.

## **3. Berekening toepasselijke bijstandsnorm**

In de WWB is – in tegenstelling tot in de Abw – niet voorgeschreven, dat in gevallen waarin zowel de toeslag als de norm verlaagd kunnen worden, de verlaging met voorrang op de toeslag dient plaats te vinden. De reden van het vervallen van het voorschrift is gelegen in de financieringsstructuur van de WWB. De bijstandsnorm voor personen van 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd wordt als volgt berekend:

1. Norm  
Keuzes: alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwden
- 2a. Optellen toeslag op grond van het niet kunnen delen van kosten met een ander  
Keuzes: bij alleenstaande en alleenstaande ouder kan een toeslag worden verleend van 10 procent, 15 procent of 20 procent
- 2b. Kortten met verlaging op grond van het kunnen delen van kosten met een ander  
Keuzes: bij gehuwden kan een verlaging worden toegepast van 10 procent of 20 procent
3. Kortten met verlaging op grond van de woonsituatie, het recent verlaten van school, of de leeftijd van 21 of 22 jaar.  
Keuzes: er zijn drie situaties beschreven in de verordening op basis waarvan een verlaging van 10 procent kan worden toegepast
4. Uitkomst: bijstandsnorm

## **4. Wijzigingen verordening.**

Met deze verordening wordt de bijstandsverordening 2011/4364792005 ingetrokken en vervangen door de onderhavige verordening. Vanaf 1 januari 2013 worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in de WWB, de per 1 januari 2012 geïntroduceerd huishoudinkomenstoets is op 18 juli 2012 ingetrokken met terugwerkende kracht per 1 januari 2012. In een beperkt aantal situaties was er sprake van een financieel voordeel voor gezinnen die onder de huishoudinkomenstoets vielen, voor deze situaties geldt een overgangsregeling tot 1 januari 2013. Per 1 januari 2013 komt de huishoudinkomenstoets volledig te vervallen. Daarnaast wijzigt de datum waarop de AOW ingaat vanaf 1 januari 2013. Voortaan hanteert de WWB term de pensioengerechtigde leeftijd, waar voorheen werd gesproken van 65 jaar. Deze verordening is hierop aangepast.

## Artikelgewijze toelichting

### Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

#### Artikel 1 Begripsomschrijving

##### Eerste lid

Er is voor gekozen om begrippen die zijn omschreven in de WWB niet afzonderlijk te definiëren in de bijstandsverordening. Het gaat hier om begrippen zoals alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwden, bijstandsnorm et cetera.

Als in de bijstandsverordening WWB wordt gesproken over ‘normen’ wordt bedoeld op de landelijk vastgestelde normen.

Als in de bijstandsverordening WWB wordt gesproken over ‘bijstandsnorm’ wordt bedoeld op de landelijk vastgestelde normen plus de gemeentelijke toeslag dan wel verlaging. Dit is conform de definiëring in de WWB (zie artikel 5 WWB).

##### Tweede lid

In de bijstandsverordening worden drie begrippen gebruikt die nadere uitleg behoeven: Voor het begrip *gehuwdenorm* is gekozen, omdat de hoogte van deze norm in de WWB zelf wordt gegeven in artikel 21 onder c WWB. Dit bedrag is feitelijk gelijk aan het netto minimumloon.

Het begrip *kamerbewoner* wordt onderscheiden en gedefinieerd vanwege gemaakte keuzes in het verleden. Sinds 1 januari 1997 is in de toenmalige bijstandsverordening een onderscheid gemaakt tussen commerciële kamerbewoning en het inwonen bij familie of kostgangerssituatie. Kamerbewoning leidt tot minder schaalvoordelen dan het inwonen bij familie / kostgangerssituatie. Het gevolg hiervan is dat de toeslag voor een kamerbewoner hoger vastgesteld wordt dan de toeslag voor degenen die inwonen. Commerciële kamerbewoning wordt uitgesloten als er sprake is van huisgenoten (huisgenoot is degene die zijn hoofdverblijf in dezelfde woning heeft als de huurder of eigenaar én die familie is van de huurder of eigenaar of van diens echtgenoot. Onder familie wordt verstaan (klein)kind, pleegkind, aangehuwd kind, de broer, zuster of (groot)ouder). Om onduidelijkheden over de hoogte van de commerciële huurprijs weg te nemen, wordt deze opgenomen in de normenlijst.

Het begrip *dakloze* is voor de duidelijkheid in de begripsomschrijving opgenomen, maar overeenkomstig gedefinieerd als in de WWB.

#### Artikel 2 Reikwijdte

##### Eerste lid

Hoewel de wettekst het mogelijk maakt ook categoriale verlagingen toe te passen op de norm van 18, 19 of 20 jarigen is dat in de bijstandsverordening niet opgenomen. De jongerennormen zijn laag vastgesteld, vanwege de onderhoudsplicht van de ouders van de jongeren. In dergelijke gevallen zou als het ware ‘dubbel gekort’ worden als op basis van de bijstandsverordening de norm verlaagd zou worden. Bovendien zou de toepassing van de categoriale verlagingen op de jongerennorm de uitvoering van de bijstandsverordening nodeloos ingewikkeld maken.

Voor 65-plussers worden de zogenoemde ‘ouderennormen’ gehanteerd.

##### Tweede lid

Dit lid, waarin de individualiseringsbevoegdheid van het college expliciet is opgenomen, volgt uit artikel 30 vierde lid van de WWB. De gemeente behoudt de verantwoordelijkheid om de bijstandsnorm afwijkend vast te stellen als de individuele omstandigheden van betrokkene daartoe aanleiding geven.

## **Hoofdstuk 2 Criteria voor het verhogen van de norm**

### **Artikel 3 Algemene bepaling**

Bij de vaststelling van de norm voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder is de wetgever ervan uitgegaan dat belanghebbende maximale schaalvoordelen geniet door kosten van het bestaan met anderen te delen. Pas als dit niet mogelijk is, wordt een toeslag verleend. De toeslag bedraagt minimaal 0 procent en maximaal 20 procent van de gehuwdennorm. Haarlem onderscheidt diverse situaties waarin 20, 15 of 10 procent van de gehuwdennorm wordt verleend.

In voorkomende gevallen moet worden beoordeeld of het redelijk is ervan uit te gaan dat kosten ook kunnen worden gedeeld. In principe wordt het kunnen delen van kosten redelijk geacht in alle situaties.

### **Artikel 4 Geen ander om de kosten te delen**

#### **Eerste lid**

Indien vaststaat dat kosten in het geheel niet gedeeld kunnen worden met een ander, dient op grond van artikel 30 lid 2 WWB de toeslag te worden vastgesteld op het maximale bedrag, genoemd in artikel 25 lid 2 WWB (20 procent van de gehuwdennorm). Met andere woorden, zij die geheel zelfstandig wonen hebben recht op de maximale toeslag.

#### **Tweede lid**

In het tweede lid is bepaald dat thuiswonende meerderjarige kinderen een inkomen tot de grens genoemd in artikel 25 van de WWB vermeerderd met 10% van de gehuwdennorm niet beschouwd worden als iemand waarmee de ouder de kosten kan delen. Op grond van de WWB kunnen de kosten niet worden gedeeld wanneer het inkomen onder de grens is uit artikel 25 eerste lid van de WWB. De vermeerdering van 10% van de gehuwdennorm is opgenomen om het werken naast de studie niet te ontmoedigen. Het opdoen van arbeidservaring tijdens de studie, helpt over het algemeen het verkrijgen van werk na afronding van deze studie. Wanneer het inkomen van het kind iets boven de grens komt uit artikel 25 eerste lid van de WWB, maar minder dan 10% van de gehuwdennorm, zou een korting van 10% van de gehuwdennorm bij de ouders een negatief effect hebben. Zodra het inkomen 10% van de gehuwdennorm of meer boven de grens uit artikel 25 eerste lid WWB komt, kunnen de kosten worden gedeeld.

### **Artikel 5 Kamerbewoner**

Een kamerbewoner is degene die op commerciële basis een kamer huurt en bewoont. De commerciële basis kan blijken uit bijvoorbeeld een huurovereenkomst en betalingsbewijzen van de huur. Een commerciële relatie tussen huisgenoten is uitgesloten. De minimale huurprijs waaruit het commerciële karakter blijkt wordt opgenomen in de normenlijst.

De kamerbewoner heeft minder schaalvoordelen dan degene die bijvoorbeeld bij zijn ouders inwoont, doordat de kamerbewoner een (commerciële) huurprijs moet betalen en ook andere kosten minder makkelijk zal kunnen delen met een ander. Dat is dan ook de reden om aan kamerbewoners een toeslag van 15 procent te verlenen.

### **Artikel 6 Overige situaties**

In het geval de artikelen 4 en 5 niet van toepassing zijn, wordt een toeslag van 10 procent van de gehuwdennorm verleend. Het zal in deze situaties veelal gaan om woningdeling door huisgenoten of kostgangers. De schaalvoordelen in deze situaties zijn groter dan in het geval van kamerbewoning (artikel 5), waardoor een lagere toeslag gerechtvaardigd is.

*Voorbeeld*

Een vrouw en haar 24-jarige neef hebben hun hoofdverblijf op hetzelfde adres. De vrouw is huurder van de woning. Beiden ontvangen een bijstand. Op het adres staan geen andere mensen ingeschreven. Hoeveel bedraagt ieders uitkering?

De bijstandsnorm van de vrouw bedraagt 60 procent van de gehuwdennorm. De bijstandsnorm is als volgt opgebouwd:

De vrouw is alleenstaand en ontvangt een alleenstaandenorm: 50 procent

Er woont een meerderjarig kind in haar woning. De neef studeert niet, en heeft dit de afgelopen 6 maanden niet gedaan. De vrouw is geen kamerbewoner. De toeslag voor de vrouw bedraagt dan: 10 procent (op grond van artikel 6 van de Bijstandsverordening)

De bijstandsnorm van de 24-jarige neef bedraagt ook 60 procent van de gehuwdennorm. Zijn uitkering is als volgt opgebouwd:

Hij is alleenstaand en ontvangt dus een alleenstaandenorm: 50 procent

Hij woont bij zijn tante in. Dit is geen kamerbewoning op commerciële basis. De neef valt dus niet onder het begrip kamerbewoner. De toeslag voor de neef bedraagt dan: 10 procent (op grond van artikel 6 van de Bijstandsverordening)

### **Hoofdstuk 3 Criteria voor het verlagen van de norm of toeslag**

#### **Artikel 7 schoolverlaters**

Schoolverlaters moeten na hun opleiding aan het werk, en horen niet thuis in een uitkering. Om de overstap van het onderwijs naar de bijstand te ontmoedigen wordt de bijstandsnorm van schoolverlaters verlaagd gedurende de eerste 6 maanden na het beëindigen van deelname aan het onderwijs, zoals bedoeld in artikel 28 van de WWB . Met schoolverlaters wordt zowel degene bedoeld die voortijdig de school verlaat als ook degene die met een diploma de school verlaat.

Zoals in het tweede lid is opgenomen geldt deze verlaging niet als er gelijktijdig ook een verlaging wordt toegepast zoals opgenomen in artikel 8 van deze verordening.

#### **Artikel 8 alleenstaanden van 21 of 22 jaar**

Alleenstaanden van 21 of 22 jaar die werken ontvangen vaak een (minimum)jeugdloon. Wanneer de bijstandsnorm hoger is dan loon uit arbeid kan dit de uitstroom uit de bijstand voor deze groep belemmeren. Om dit te voorkomen wordt voor deze groep een verlaging toegepast.

#### **Artikel 9 Delen van kosten**

##### **Eerste lid en tweede lid**

Ook het gezin kan schaalvoordelen genieten wanneer zij de kosten van het bestaan kunnen delen, omdat zij de door hen bewoonde woning niet alleen bewonen. Het gezamenlijk bewonen van een woning levert schaalvoordelen op. Deze schaalvoordelen treden op omdat de woonlasten kunnen worden gedeeld. De kosten van huur, gas, water en licht zijn lager, omdat deze kosten per woning slechts eenmaal in rekening worden gebracht. Indien er op enigerlei wijze sprake is van het kunnen delen van kosten, wordt de verlaging als gevolg van de optredende schaalvoordelen vastgesteld op 10 procent van de gehuwdennorm. De norm voor het gezin wordt hiermee verlaagd.

Ook hier geldt dat in voorkomende gevallen beoordeeld moet worden of het redelijk is ervan uit te gaan dat kosten kunnen worden gedeeld (zie de toelichting bij artikel 3).

##### **Derde lid**

Hier staat evenals in het tweede lid van artikel 4 de uitzondering die geldt wanneer de ‘ander’ een thuiswonend kind is met studiefinanciering.

### **Artikel 10 Verlagingen van de bijstandsnorm vanwege de woonsituatie**

De WWB biedt de mogelijkheid om de bijstandsnorm te verlagen als iemand lagere algemene noodzakelijke kosten heeft als gevolg van zijn woonsituatie (artikel 27 WWB). In vier situaties wordt de bijstandsnorm voor alleenstaanden, alleenstaande ouders en de gehuwden verlaagd. De verlaging bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm. Het gaat om de volgende situaties:

- a. de situatie waarin een woning wordt bewoond waaraan voor belanghebbende geen kosten van huur of hypotheeklasten is verbonden.

#### *Voorbeeld*

Vrouw woont met drie kinderen in zelfstandige woning. De ex-echtgenoot betaalt (vooralnog) de huur van de woning. Wat is de bijstandsnorm van de vrouw?

De vrouw ontvangt een norm naar de hoogte van een 'alleenstaande ouder'. De toeslag bedraagt 20 %: zij kan de kosten immers met niemand anders delen.

Op de bijstandsnorm van 90 % van de gehuwdennorm vindt echter een verlaging van 10 % van de gehuwdennorm plaats omdat zij lagere algemene noodzakelijke kosten heeft als gevolg van haar woonsituatie (ex-echtgenoot betaalt de huur).

De vrouw ontvangt een bijstandsnorm ter hoogte van 80 % van de gehuwdennorm.

- b. de situatie waarin een woning wordt bewoond waaraan geen kosten van huur of hypotheeklasten zijn verbonden

Van lagere bestaanskosten als gevolg van de woonsituatie kan sprake zijn bij bewoning van een woning waaraan geen kosten zijn verbonden, bijvoorbeeld in het geval van krakers.

Voor bepaling van de kosten van huur of hypotheeklasten wordt aangesloten bij de regels over de woonkostentoeslag. De kosten die meegenomen worden in de berekening van de woonkostentoeslag vallen onder het begrip 'kosten van huur of hypotheeklasten'.

- c. de situatie waarin betrokkene tot de groep daklozen behoort.

Daklozen houden in de regel geen woning aan. Een dakloze wordt wel geconfronteerd met de hogere kosten van het op straat leven, zoals bijvoorbeeld de kosten van nachtopvang en van het aanhouden van een briefadres.

- d. de situatie waarin betrokkene in een pension verblijft.

Het verblijf in een pension is (in principe) een tijdelijk verblijf. Verondersteld wordt dat deze woonsituatie minder kosten met zich meebrengt dan de bewoning van een zelfstandige woonruimte. Hier is onder andere rekening gehouden met weinig tot geen afschrijfkosten van bijvoorbeeld keukenapparatuur. Pensionbewoners ontvangen na aftrek van alle pensionkosten een uitkering ter hoogte van  $\frac{2}{3}$  van het zak- en kleedgeld.

### **Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**

#### **Artikel 11 Citeertitel**

Spreekt voor zich

#### **Artikel 12 Inwerkingtreding**

Spreekt voor zich.