

# Raadsstuk

**Onderwerp:** Wegsleepverordening 2013

**Reg.nummer:** 2012/447450

## 1. Inleiding

In artikel 170 e.v. Wegenverkeerswet 1994 is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van zijn bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen vanwege verkeersonveiligheid of belemmering aan het verkeer. De grondslag voor deze Wegsleepverordening is te vinden in artikel 173 lid 2 Wegenverkeerswet.

De Wegsleepverordening 2013 regelt de toepassing van de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders tot het wegslepen van voertuigen. In de verordening moeten de tarieven zijn opgenomen die doorberekend worden bij het overbrengen en bewaren van voertuigen. De tarieven van 2011 in de oude wegsleepregeling zijn niet meer van toepassing.

## 2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- 'De Wegsleepverordening 2013' vast te stellen.

## 3. Beoogd resultaat

De gemeente is verplicht in een verordening transparant weer te geven welke tarieven gehanteerd worden voor het bewaren, overbrengen, taxeren en vernietigen van voertuigen die op grond van de Wegenverkeerswet worden weggesleept. In de nieuwe Wegsleepverordening 2013 zijn de actuele tarieven opgenomen, waardoor deze voor een ieder kenbaar zijn.

## 4. Argumenten

*De Wegsleepregeling heeft als doel het hinderlijk parkeren tegen te gaan*

Op basis van de Wegsleepverordening worden er jaarlijks  $\pm$  100 voertuigen weggesleept voor hinderlijk parkeren voor een in/uitrit, op marktterreinen en op belanghebbendenplaatsen ( inclusief gehandicaptenparkeerplaatsen). Eigenaren krijgen hun voertuig terug als zij de kosten van slepen en bewaren hebben voldaan. Zij betalen deze kosten rechtstreeks aan het sleepbedrijf.

Het is verplicht in de Verordening aan te geven welke tarieven door het sleepbedrijf gehanteerd worden.

*Tarieven bewaren en overbrengen van voertuigen*

De kosten voor het bewaren en overbrengen van voertuigen zijn gebaseerd op de tarieven die door het sleepbedrijf Smits Kraanwagen en Sleepbedrijf BV worden gehanteerd. Deze tarieven zijn sinds 2011 met 2,5 % gestegen.

Op grond van artikel 13 van het landelijke "Besluit Wegslepen van voertuigen" wordt aan deze tarieven een opslag van 15 % toegevoegd voor indirecte kosten. Bij indirecte kosten gaat het onder andere om kosten die verbonden zijn aan bekendmaking van beschikkingen, verkoop, eigendomsoverdracht om niet of vernietiging van voertuigen, inclusief de taxatie van deze voertuigen, WA-verzekering en dergelijke.

Voorheen werden die kosten ook in rekening gebracht, maar waren ze niet als zodanig opgenomen in de Verordening, waardoor de tarieven die in rekening

werden gebracht niet transparant waren. Met deze nieuwe verordening is ook de opslag voor indirecte kosten transparant en voor iedereen kenbaar.

#### **5. Kanttekeningen**

Door leden van de raad zijn eerder vragen gesteld over het wegslepen van voertuigen met een buitenlands kenteken die zonder vergunning parkeren in vergunninggebied.

De Wegsleepverordening 2013 biedt hiervoor echter geen oplossing, omdat de Wegsleepverordening alleen toegepast mag worden als er sprake is van verkeersonveiligheid, belemmering van verkeer of gevaar.

Op grond van de Parkeerverordening wordt de handhaving van bovengenoemd probleem later dit voorjaar uitgewerkt.

#### **6. Communicatie**

De Wegsleepverordening 2013 wordt gepubliceerd in de Stadskrant en treedt de dag na publicatie in werking.

#### **7. Uitvoering**

In de Wegsleepverordening 2013 geregeld dat de oude wegsleepverordening 2002 wordt ingetrokken. Voor gevallen van vóór de datum van inwerkingtreding blijft de oude wegsleepregeling van toepassing.

Aan de vaststelling van de Verordening zitten geen financiële consequenties.

#### **8. Bijlagen**

De Wegsleepverordening 2013.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

#### **8. Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Vast te stellen de Wegsleepverordening 2013

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter

# Gemeente Haarlem

## Wegsleepverordening 2013

De raad van de gemeente Haarlem,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van ...,

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 173 tweede lid van de Wegenverkeerswet 1994 en het Besluit wegslepen van voertuigen;

overwegende dat het wenselijk is om in voorkomende gevallen op de weg staande voertuigen te kunnen verwijderen, over te brengen en in bewaring te stellen;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Wegsleepverordening 2013 voor de gemeente Haarlem

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. RVV 1990: Het reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
- b. wet: de Wegenverkeerswet 1994;
- c. besluit: het Besluit wegslepen van voertuigen op grond van artikel 173 van de wet;
- d. voertuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, onder a) RVV 1990;
- e. motorrijtuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder c) van de wet;
- f. het college: het college van burgemeester en wethouders.

### Artikel 2 Aanwijzing van wegen en weggedeelten waar voertuigen kunnen worden verwijderd, overgebracht en in bewaring gesteld in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten

Als wegen en weggedeelten, bedoeld in artikel 170, eerste lid onder c) van de wet worden alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente aangewezen voor zover ze behoren tot een van de in artikel 2 van het besluit bedoelde soorten van wegen en weggedeelten.

### Artikel 3 Plaats van bewaring van voertuigen en openingstijden

1. Als plaats van bewaring wordt aangewezen het opslagterrein gelegen aan de Ir. Lelyweg 10 te Haarlem.
2. De openingstijden van de in het eerste lid bedoelde bewaarplaats worden door het college vastgesteld.

### Artikel 4 Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

1. De kosten van het overbrengen van een voertuig naar de bewaarplaats bedragen:

	Uitrijtarief	Uitvoeringstarief	Totaal
Maandag tot en met vrijdag (09:00-18:00)	€92,72	€110,30	€203,02

Maandag tot en met vrijdag (overige tijden)	€115,79	€137,01	€252,80
Zaterdag en zondag	€116,15	€137,01	€253,16

2. De kosten van het bewaren van een voertuig bedragen:

- o a. €64,98 het eerste etmaal of een gedeelte daarvan;
- o b. €25,63 elk volgend etmaal of een gedeelte daarvan.

3. De kosten van het vernietigen bedragen: €73,94.

De kosten van het taxeren bedragen: €80,90.

De bovenstaande tarieven worden jaarlijks geïndexeerd bij besluit van het college van burgemeester en wethouders.

### **Artikel 5 Overbrengen en in bewaring stellen van motorrijtuigen in het geval van gebleken onvoldoende rijgeschiktheid of rijvaardigheid dan wel het ontbreken van een behoorlijk zichtbare kentekenplaat**

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 130, vierde lid, artikel 164, zevende lid, en artikel 174 eerste lid van de wet, zijn de artikelen 1, 3 en 4 van deze verordening van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 6 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Op deze datum wordt de wegsleepverordening 2002 ingetrokken, met dien verstande dat deze verordening van toepassing blijft voor de gevallen van vóór de in het eerste lid bedoelde datum.

### **Artikel 7 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als Wegsloopverordening 2013 gemeente Haarlem.

## **Toelichting**

### **Toelichting algemeen**

Op 1 januari 2002, is de Wet van 21 februari 1997, houdende de wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994), ook wel de wijziging van de Wegsleepregeling genoemd, en het bijbehorende Besluit wegslepen van voertuigen in werking getreden. De artikelen 170 tot en met 173 Wvw 1994 zijn geheel vervangen door nieuwe bepalingen. De Wijzigingswet is bij de Invoeringswet van de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht ( hierna: Awb), deel II, nog aangepast in verband met de overgang van de bepalingen over de uitvoering van de bestuursdwang uit de Gemeentewet naar de Awb.

### **Bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen**

De oude Wegsleepregeling onder de bevoegdheid van de burgemeester vervalt en wordt vervangen door de nieuwe Wegsleepverordening 2013, die onder de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders valt. Het wegslepen van een voertuig moet worden gezien als een bijzondere vorm van bestuursdwang. In de Awb zijn algemene regels gesteld over de toepassing van bestuursdwang. Deze regels zijn voor een groot deel ook van toepassing op het wegslepen van voertuigen. Tegen wegslepen van voertuigen staat op grond van de Awb bezwaar en vervolgens beroep open.

### **Verordening**

In artikel 170 e.v. Wvw 1994 is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van zijn bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen. Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen in de wet is neergelegd, kan het college eerst pas goed van deze bevoegdheid gebruikmaken wanneer de Gemeenteraad in een verordening nadere regels heeft gesteld over de toepassing van deze bevoegdheid, zoals in artikel 173, tweede lid van Wvw wordt voorgeschreven.

Deze nadere regels dienen in ieder geval te betreffen:

- 1. de aanwijzing van de plaats(en) waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
- 2. de berekening van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
- 3. de eventuele aanwijzing van wegen en weggedeelten waar op grond van artikel 170, eerste lid, onder c Wvw 1994 voertuigen mogen worden weggesleept.

### **Uitgebreide werking**

Op grond van de oude Wegsleepregeling mochten op de weg staande voertuigen alleen worden weggesleept in het belang van de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer dan wel het vrijhouden van gehandicaptenparkeerplaatsen. Op grond van de herziene regeling in de Wvw 1994 is het laatstgenoemde criterium uitgebreid. Er zijn immers meer locaties denkbaar waar fout parkeren als zeer hinderlijk wordt ervaren zonder dat de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer direct in het geding is. Direct optreden tegen dergelijke fout geparkeerde voertuigen kan in bepaalde gevallen dan ook zeer wenselijk zijn. Hierbij kan worden gedacht aan het onbevoegd parkeren op laad- en loshavens, taxistandplaatsen, marktterreinen, voetgangersgebieden en dergelijke.

In zowel de oude als de nieuwe regeling geldt dat een voertuig niet zonder meer kan worden weggesleept wanneer aan een van de genoemde criteria wordt voldaan. Degene die met de uitvoering van de wegsleepregeling is belast, dient per geval na te gaan of in dat specifieke geval het wegslepen van het desbetreffende voertuig absoluut noodzakelijk is. Het wegslepen van een

voertuig dat om 04.00 's nachts in strijd met een van de genoemde criteria is geparkeerd, zal doorgaans als niet of minder urgent dienen te worden beschouwd. In zo een geval kan het opmaken van een proces-verbaal door een opsporingsambtenaar doorgaans volstaan.

Als wegen of weggedeeltes waar op grond van de nieuwe landelijke wegsleepregeling kan worden weggesleept, zijn thans aangewezen alle wegen of weggedeelten binnen de gemeente Haarlem voor zover die behoren tot één van de artikel 2 van het Besluit bedoelde soorten wegen en weggedeelten. In de artikelsgewijze toelichting zijn onder artikel 2 deze wegen en weggedeelten expliciet genoemd.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In deze bepaling is een aantal begrippen omschreven dat diverse malen in deze verordening terugkomt. De omschrijving van deze begrippen spreekt voor zich. Veelal wordt verwezen naar definities uit bestaande wetgeving.

#### **Ad d. Voertuig**

Het begrip 'voertuig' zoals in artikel 1, onder al RVV 1990 is omschreven, is ruim. Hieronder vallen niet alleen motorvoertuigen, maar ook fietsen en bromfietsen, invalidervoertuigen, trams en wagens. Al deze voertuigen vallen derhalve onder de werking van deze wegsleepverordening.

#### **Ad e. Motorrijtuig**

Het begrip 'motorrijtuig' is apart omschreven omdat artikel 5 van Wegsloopverordening alleen betrekking heeft op dit soort voertuigen.

### **Artikel 2 Aanwijzing van wegen en weggedeelten waar voertuigen kunnen worden verwijderd, overgebracht en in bewaring gesteld in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten**

Voor het wegslepen van voertuigen *in het belang van vrijhouden van wegen en weggedeelten* kunnen op grond van artikel 170 lid 1 sub c en artikel 173 lid 2 sub c Wvw bij gemeentelijke Wegsloopverordening wegen en weggedeelten worden aangewezen.

In artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen is nader aangegeven om welke *soorten* wegen en weggedeelten het kan gaan.

Op grond van voornoemde artikelen kan in de gemeente Haarlem van de volgende soorten wegen en weggedeelten worden weggesleept:

- wegen en weggedeelten waar door middel van bord E1 van bijlage 1 bij het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990), of door middel van een gele onderbroken streep als bedoeld in artikel 24 lid 1 sub e RVV 1990 wordt aangegeven dat verboden is te parkeren;
- wegen en weggedeelten waar door middel van bord E2 van bijlage 1 bij het RVV 1990, of door middel van een gele doorgetrokken streep als bedoeld in artikel 23 lid 1 sub g RVV 1990 wordt aangegeven dat het verboden is stil te staan;
- parkeergelegenheden, aangeduid door bord E4 van bijlage 1 bij het RVV 1990, waarbij ofwel op een onderbord wordt aangegeven:
  - 1. de voertuigcategorie of groep voertuigen waarvoor de parkeergelegenheid is bestemd; of
  - 2. de wijze waarop het parkeren dient te geschieden; of

- 3. de dagen of uren waarop het parkeren is verboden; of
  - 4. de dagen of uren waarop een beperking als bedoeld in sub 1 en 2 geldt.
- Marktterreinen waar door middel van bord C1 van bijlage 1 bij het RVV 1990, een geslotenverklaring in beide richtingen voor voertuigen, ruiters en geleiders van rij- of trekdieren of vee, wordt aangegeven.

ofwel op het verkeersbord de aanduiding is aangebracht waarmee wordt aangegeven:

- de voertuigcategorie of groep voertuigen waarvoor de parkeergelegenheid is bestemd; of
- de wijze waarop het parkeren dient te geschieden;
  - - taxistandplaatsen, aangeduid door bord E5 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
  - - parkeerplaatsen voor invaliden, aangeduid met bord E6 van bijlage 1 bij het RVV;
  - - gelegenheden voor het onmiddellijk laden en lossen van goederen, aangeduid door bord E7 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
  - - parkeergelegenheden voor een categorie of groep voertuigen, aangeduid door bord E8 van bijlage 1 bij het RVV;
  - - parkeerplaatsen voor vergunninghouders, aangeduid door bord E9 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
  - - voetgangersgebieden, aangeduid door bord G7 of door bord C1 van bijlage 1 bij het RVV 1990 ( hieronder vallen o.a. de marktterreinen in de gemeente Haarlem).

### **Artikel 3 Plaats van bewaring voertuigen en openingstijden**

De inhoud van de bepaling spreekt voor zich.

### **Artikel 4 Kosten overbrengen en bewaren voertuigen**

In de artikelen 13 tot en met 15 van het Besluit wegslepen van voertuigen is geregeld welke soorten van kosten, verbonden aan het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, in rekening kunnen worden gebracht. Het gaat hierbij niet alleen om personele en materiële kosten die direct verband houden met het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, maar ook om kosten die verbonden zijn aan bekendmaking van beschikkingen, verkoop, eigendomsoverdracht om niet of vernietiging van voertuigen, inclusief de taxatie van deze voertuigen, renteverlies, WA-verzekering en dergelijke.

De gemeente Haarlem heeft met Smits Kraanwagen en Sleepbedrijf BV een overeenkomst voor het wegslepen van voertuigen afgesloten. Op grond van artikel 12 lid 1 sub c Besluit wegslepen van voertuigen, komen in dit geval als directe kosten in aanmerking de aan de gemeente in rekening gebrachte kosten.

In het tweede lid van deze bepaling, waarin kosten van bewaring van voertuigen worden geregeld, wordt het begrip 'etmaal' gebruikt. Het etmaal, zoals hier bedoeld, begint op het moment van in bewaring nemen van een voertuig en eindigt 24 uur later.

De kosten zoals bedoeld in dit artikel bestaan uit zowel de directe kosten als de indirecte kosten (zie artikel 13 van het Besluit Wegslepen van voertuigen).

### **Artikel 5 Overbrengen en in bewaring stellen van motorrijtuigen in het geval van gebleken onvoldoende rijgeschiktheid of rijvaardigheid dan wel het ontbreken van een behoorlijke zichtbare kentekenplaat**

Naast de in artikel 170, eerste lid van de Wvw 1994 bedoelde gevallen zijn in deze wet nog twee gevallen genoemd, waarin het noodzakelijk kan zijn om een motorrijtuig te laten wegslepen en in bewaring te laten stellen. Achtereenvolgens wordt hier bedoeld op:

- het niet afgeven van zijn rijbewijs, indien dit is ingevorderd, omdat iemand zijn motorrijtuig heeft bestuurd terwijl hij onder invloed was van drogerende stoffen of alcohol en dergelijke (voor zover er geen andere bestuurder beschikbaar is): artikelen 130 en 146 Wvw);
- de situatie dat een motorrijtuig niet beschikt over een behoorlijk zichtbare kentekenplaat, terwijl de eigenaar of houder van dat motorrijtuig niet direct te achterhalen is (artikel 40 lid 1 jo artikel 174 Wvw). Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan voertuigwrakken die geen kenteken meer hebben of aan situaties dat er sprake kan zijn van het ‘knoeien’ met kentekens in geval van autodiefstal.

Wanneer in dit soort gevallen een voertuig moet worden weggesleept en in bewaring genomen, is er geen sprake van uitoefening van bestuursdwang. Artikel 170, eerste lid van de Wvw 1994, waarin de bestuursdwangbevoegdheid is geregeld, is dan ook niet van toepassing verklaard in de genoemde gevallen. In feite gaat het om een vorm van inbeslagname van goederen die ook in het strafrecht voorkomt.

Wel heeft de wetgever voor deze gevallen diverse bepalingen uit het hoofdstuk X. bestuursdwang van de Wvw 1994 (artikelen 170 e.v.) van overeenkomstige toepassing verklaard. In de Wegsleepverordening zijn de artikelen over de bewaarplaats van voertuigen en openingstijden (artikel 3), en de kosten van overbrengen en bewaren van voertuigen (artikel 4) voor deze gevallen, van overeenkomstige toepassing verklaard.

#### **Artikel 6 Inwerkingtreding**

Deze bepaling spreekt voor zich.

#### **Artikel 7 Citeertitel**

Deze bepaling spreekt voor zich.