

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. CM van Liefland
Telefoon 0235113485 E-mail: cmvanliefland@haarlem.nl
SZ/JOS Reg.nr. 2012 462226
Te kopiëren: 1
B & W-vergadering van 5 februari 2013

Onderwerp

Centra Jeugd en Gezin 2013

DOEL: Besluiten

Op basis van de vastgestelde programmabegroting 2013 is het college bevoegd een besluit te nemen over de uitvoering van de Centra voor Jeugd en Gezin 2013 en daarmee samenhangend de voorbereiding op de Transitie Jeugdzorg met ingang van 2015.

B&W

1. Het college besluit het totale budget van €4.313.350 in 2013 in te zetten voor de continuering van de uitvoering en de doorontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin enerzijds en de verdere voorbereiding op de Transitie Jeugdzorg anderzijds.
2. Het college besluit dat de middelen van de Decentralisatieuitkering Jeugd en Gezin 2013 van € 3.528.734 alsmede het budget Voorbereidingskosten Transitie Jeugdzorg €102.842 die aan de gemeente worden uitgekeerd (o.g.v. septembercirculaire 2012), via de eerste Berap 2013 in de begroting 2013 over te hevelen naar programma 4.
3. Het college besluit het budget van €17.184 (Volksgezondheid CPGGZ kostenplaats 2342-1100) en €25.000 (Pluspakket kostenplaats 2342-1120) via de eerste Berap 2013 van programma 3 over te hevelen naar programma 4.
4. Betrokkenen worden van het besluit op de hoogte gesteld.
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Centra Jeugd en Gezin 2013

Reg. Nummer: 2012 462226

1. Inleiding

De continuering en doorontwikkeling van de CJG's en de voorbereiding van de transitie van de Jeugdzorg staan in directe relatie met de uitgangspunten van het Sociaal Domein. Om die reden zijn de uitgangspunten in de inleiding van deze nota opgenomen.

Veranderboodschap

Het huidige systeem van maatschappelijke ondersteuning en activering (inclusief re-integratie) staat onder grote druk. In Nederland is er steeds minder geld voor professionele ondersteuning en begeleiding, terwijl de behoefte aan ondersteuning juist groeit. Er is een ander systeem nodig waarbij de overheid er enerzijds naar streeft om verbeteringen door te voeren en anderzijds een groter beroep doet op de burger, op de professionele partners, op solidariteit en zorgen voor elkaar.

Wat betekent dit voor Haarlem? We spreken iedereen aan op zijn of haar eigen verantwoordelijkheid; je kijkt eerst naar wat je zelf kunt doen.

De gemeente neemt Haarlemmers minder bij de hand en stimuleert ze om ook verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg aan anderen. Dit denken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Haarlemmers hebben regie over hun eigen oplossing; wat kunnen zij wèl (eigen kracht);
- Haarlemmers kunnen, al dan niet met hulp, zelfstandig blijven functioneren (zelfredzaamheid);
- Haarlemmers doen mee vanuit de eigen mogelijkheden en vanuit wederkerigheid (actief burgerschap).

De gemeente biedt een goede basisinfrastructuur om Haarlemmers te steunen in hun zelfredzaamheid, en in hun hulp aan anderen. Voor mensen die tijdelijk de regie over hun leven kwijt zijn, is er maatwerk. Er is een vangnet voor de meest kwetsbaren.

In Haarlem maken we mét elkaar de stad; als inwoners, opvoeders, kinderen en jongeren, ouderen, ondernemers, sociaal-maatschappelijke organisaties en als gemeente. We zijn er samen voor elkaar.

Van 2008 tot en met 2011 zijn de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) gefinancierd vanuit de Brede Doeluitkering Jeugd en Gezin. In deze periode zijn de CJG's in Haarlem ontwikkeld en sinds begin 2012 is het vijfde CJG operationeel.

Net als in 2012 zijn de middelen 2013 voor de Centra voor Jeugd en Gezin toegevoegd aan de DU Jeugd en Gezin (septembercirculaire 2012). Middels dit besluit worden de middelen van €4.313.350 voor 2013 opnieuw bestemd voor de financiering en de doorontwikkeling van de vijf Haarlemse Centra voor Jeugd en Gezin.

Een financiële paragraaf is aan dit collegebesluit toegevoegd.

In de uitgangspuntennota 'Samen voor jeugd: transitie jeugdzorg' (2012/199782) is vastgesteld dat de CJG's een belangrijke rol vervullen bij de transitie van de Jeugdzorg, een van de grote veranderingen binnen het Sociaal Domein. Om deze reden wordt voorgesteld de CJG-middelen voor 2013 in te zetten als continuering van het reeds gevoerde beleid en tevens te betrekken bij de voorbereiding in voorbereiding op de Jeugdzorg Transitie 2015.

De verschillende onderdelen en de daarbij behorende budgetten voor 2013 worden samengevoegd waardoor het uitvoeren van de wettelijke taken en het continueren van bestaand beleid beter mogelijk wordt.. Ter voorbereiding van de Transitie Jeugdzorg en passend binnen de doelstellingen van het Sociaal Domein worden pilots gerealiseerd.

In de bijlage bij dit collegebesluit is een korte memo toegevoegd met geactualiseerde achtergrondinformatie over de Centra voor Jeugd en Gezin in Haarlem.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het totale budget van €4.313.350 in 2013 in te zetten voor de continuering van de uitvoering en de doorontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin enerzijds en de verdere voorbereiding op de Transitie Jeugdzorg anderzijds.
2. Het college besluit dat de middelen van de Decentralisatieuitkering Jeugd en Gezin 2013 van €3.528.734 alsmede het budget Voorbereidingskosten Transitie Jeugdzorg €102.842 die aan de gemeente worden uitgekeerd (o.g.v. septembercirculaire 2012), via de eerste Berap 2013 in de begroting 2013 over te hevelen naar programma 4.
3. Het college besluit het budget van €17.184 (Volksgezondheid CPGGZ kostenplaats 2342-1100) en €25.000 (Pluspakket kostenplaats 2342-1120) via de eerste Berap 2013 van programma 3 over te hevelen naar programma 4.
4. Betrokkenen worden van het besluit op de hoogte gesteld.
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt een bijdrage geleverd aan de realisatie van de doelen van Programma 4 Jeugd, Onderwijs, Sport, door jeugdigen een goede basis te bieden voor ontwikkeling en participatie. Meer specifiek; 4.1.3. Zorg voor jongeren: het verhogen van de effectiviteit van de zorg door optimalisatie van de samenwerking in en tussen de Centra voor Jeugd en Gezin; het verbeteren van het bereik, de (digitale) bereikbaarheid en de bekendheid van de Centra voor Jeugd en Gezin; het versterken van de vroegsignalering van risico's bij jeugdigen door het uitbreiden van het aantal samenwerkingspartners binnen de Verwijsindex Risico Jeugdigen (VIR).

4. Argumenten

Centra voor Jeugd en Gezin zijn een basisvoorziening binnen het Sociaal Domein. De Centra Jeugd en Gezin, de jeugdgezondheidszorg, opvoed- en gezinsondersteuning helpen ouders en opvoeders om vanuit eigen kracht en gebruik makend van het eigen netwerk kinderen te laten opgroeien tot zelfstandig functionerende volwassenen. Indien nodig is het mogelijk om hulpverlening vanuit het CJG te geven aan gezinnen die dat nodig hebben. Uitgangspunt daarbij is de 'Wrap Around Care' waarbij de hulpverlening naast het gezin gaat staan en

afhankelijk van de problematiek niet meer doorverwijst en de juiste hulp naar het gezin toe haalt.

Door alle middelen over te hevelen naar programma 4 wordt een (financieel) totaaloverzicht geboden en het accounthouderschap geïntegreerd.

Met dit besluit wordt naast de uitvoering en doorontwikkeling van de 5 Centra voor Jeugd en Gezin, de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg 0-4 (de consultatiebureaus) en het aanvullende CJG aanbod opvoedings- en gezinsondersteuning gefinancierd.

Vanuit de middelen die van programma 3 naar programma 4 worden overgeboekt worden de prestatieafspraken met de jeugd-riagg mede gefinancierd, dit geldt tevens voor het pluspakket van de GGD, afdeling jeugdgezondheidszorg 4-19 jr. In de decentralisatieuitkering is een extra bedrag opgenomen voor de uitvoering van een extra contactmoment adolescenten, gericht op het voorkomen en bestrijden van overgewicht en het gebruik van genotsmiddelen.

Het voorstel past in het ingezet beleid, hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting.

Gemeenten zijn door het Rijk verplicht Centra voor Jeugd en Gezin operationeel te hebben, en daarbinnen de jeugdgezondheidszorg volgens het wettelijk basistakenpakket uit te laten voeren, met een goed werkend Digitaal Dossier.

Eveneens dient de gemeente de Verwijsindex Risico Jeugdigen als signaleringsinstrument te faciliteren (wijzigingswet op de Jeugdzorg).

Het Centrum voor Jeugd en Gezin versterkt de samenwerking tussen de betrokken organisaties.

Binnen de Centra voor Jeugd en Gezin vindt zorgcoördinatie plaats, casuïstiek- en netwerkoeverleg. De manier van werken tussen de betrokken instanties wordt mede dankzij het gebruik van de verwijsindex efficiënter, het gezin wordt betrokken bij de oplossing en er wordt vermeden dat er langs elkaar heen wordt gewerkt bij hetzelfde probleem. Dit wordt doorontwikkeld binnen het hele Sociaal Domein, zodat er sprake is van integrale gezinsplannen (1 gezin, 1 plan). De samenwerking binnen de Centra voor Jeugd en Gezin versterkt dit, het urgentiegevoel vanuit de transitie wordt gedeeld door de partners. Resultaten uit de praktijkwerkplaatsen, de pilot CJG coaches en pilots in de regio/het land, dragen daar eveneens in grote mate aan bij.

In de uitgangspuntennota 'Samen voor jeugd: transitie jeugdzorg' (2012/199782) is vastgesteld dat de CJG's een belangrijke rol vervullen bij de transitie van de Jeugdzorg, een van de grote veranderingen binnen het Sociaal Domein.

De afgelopen jaren zijn 5 Centra voor Jeugd en Gezin vormgegeven, - en worden nu verder - doorontwikkeld in voorbereiding op de transitie. Zo is m.i.v. 1 oktober 2012 gestart met de pilot CJG coaches (zie memo in de bijlage). Daartoe is eerst een regionale uitgangspuntennota vastgesteld.

Ook wordt met behulp van provinciale subsidie met alle deelnemende organisaties en de regiogemeenten Zuid-Kennemerland een CJG registratie- en volgsysteem gekozen en medio 2013 geïmplementeerd.

Begin 2013 wordt een regionaal projectplan opgesteld, met daarin de stand van zaken van de diverse pilots en een plan van aanpak voor de noodzakelijke regionale keuzes voor de transitie jeugdzorg.

Participatie en communicatie dragen bij aan een goede voorbereiding van de Transitie Jeugdzorg in 2015.

Net als in 2012 worden er in 2013 bijeenkomsten georganiseerd ter voorbereiding op de transitie. Dit heeft als doel enerzijds belanghebbende te informeren, maar ook input te krijgen op de stelselwijziging. De focus ligt op hierbij op de doelgroep ouders en jongeren. Hierin wordt samengewerkt met het Programma Samen voor Elkaar.

De website www.cjghaarlem.nl, in beheer bij de Stadsbibliotheek Haarlem blijft met een hoog aantal bezoekers een belangrijk communicatie instrument en wordt gecontinueerd.

De Week van de Opvoeding wordt in 2013 opnieuw georganiseerd.

In 2013 wordt ter voorbereiding van transitie naast de externe communicatie extra aandacht besteed aan de communicatie met de partnerorganisaties binnen het CJG.

5. Financiële paragraaf

Centra voor Jeugd en Gezin Haarlem **2013**

Lasten 2013

Communicatie en Participatie	109.500
Jeugdgezondheidszorg	2.849.406
Monitoring en Verwijsindex Risico kinderen	244.176
Versterking, innovatie CJG	408.794
Voorbereiding transitie jeugdzorg	144.474
Inzet beleidsadviseur Jeugd	100.000
Pluspakket GGD#	325.000
Extra contactmoment adolescenten	132.000
Totaal	4.313.350

Baten 2013

DU jeugd en gezin 2013 (programma 10)	3.528.734	sept.circulaire 2012
DU jeugd en gezin 2013, uitvoeringskosten decentralisatie jeugdzorg (programma 10)	102.842	Sept.circulaire 2012
Wet OKE –VVE (p.4 2431-9412)	21.000	
Regeling monitoring CJG (p.4 2421-1110)	142.990	
JGZ-maatwerkdeel gemeente (p.4 2422-1160)	175.600	
Volksgezondheid CPGGZ (p.3 2342-1100)	17.184	
Pluspakket (p.3 2342-1120)	325.000	
Totaal	4.313.350	

6. Uitvoering

Op basis van dit besluit worden de prestatieafspraken 2013 met de betrokken uitvoerende organisaties voor de uitvoering van hun werkzaamheden in het CJG geregeld.

Medio 2013 zal een richtinggevende vervolgnota over de transitie jeugdzorg worden aangeboden aan de raad. Deze nota wordt in nauwe samenwerking met het programma Samen voor Elkaar, de regio, het landelijk transitiebureau, de partners en betrokken jongeren/ouders/opvoeders opgesteld.

7. Bijlagen

Memo: Achtergrondinformatie CJG Haarlem 2013

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Memo: Achtergrondinformatie Centra voor Jeugd en Gezin Haarlem 2013

Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) is dé plek in Haarlem waar ouders terecht kunnen met vragen over en problemen op het gebied van opvoeden en opgroeien. De Centra voor jeugd en gezin zijn belangrijk voor ouders, opvoeders en jeugdigen in Haarlem en in de toekomst zal deze rol sterk in belang toenemen. Het Centrum voor Jeugd en Gezin wordt de basis voor de taken die in het kader van de Transitie jeugdzorg worden overgeheveld naar de gemeente. Om de transitie succesvol te laten verlopen en goede betaalbare zorg aan ouders en jeugdigen te kunnen bieden zal de komende periode (tot 2015) ingezet worden op het versterken van het CJG.

In deze memo wordt een kort overzicht gegeven van de taken die op dit moment worden uitgevoerd in het CJG.

Het huidige Centrum voor Jeugd en Gezin Haarlem

Het CJG Haarlem is een netwerkorganisatie opgezet volgens het basismodel omschreven door het voormalig Programmaministerie voor Jeugd en Gezin. Het basismodel is in 2007 opgesteld voor de gemeenten en geeft aan waaraan het CJG minimaal moet voldoen:

- Jeugdgezondheidszorg: Consultatiebureaus en GGD
- 5 WMO-functies:
 1. Informatie & advies
 2. Signalering
 3. Toeleiding naar hulp
 4. Licht pedagogische hulp
 5. Zorgcoördinatie
- Schakel met Bureau Jeugdzorg
- Schakel met het onderwijs middels de Zorg- en Adviesteams

In het basismodel CJG wordt uitgegaan van een bundeling van expertise, kennis, relaties en krachten van de organisaties die zich ook nu al inzetten om jeugdigen (van -9 maanden tot 23 jaar) en hun ouders / opvoeders te ondersteunen, te adviseren en waar nodig hulp te verlenen. Haarlem heeft sinds begin 2012 vijf operationele CJG's. De CJG locaties van Haarlem zijn gesitueerd op de plekken waar de jeugdgezondheidszorg 0-4/19 jaar (iig het consultatiebureau) is gevestigd.

Belangrijke onderdeel van het CJG in Haarlem blijft de bereikbaarheid (fysiek, telefonisch en digitaal) zodat ouders/opvoeders en beroepskrachten met hun vragen over opvoeden en opgroeien bij het CJG terecht kunnen. Het CJG is telefonisch bereikbaar, ook buiten kantoor tijden kan er rechtstreeks worden doorverbonden met de crisisdienst van Bureau Jeugdzorg. Hiernaast zijn er diverse sprekuren in en buiten de CJG's vormgegeven die toegankelijk zijn voor ouders/ opvoeders, jongeren en beroepskrachten. Zo worden er spreekuren gegeven in buurthuizen, bij moedercentra en bij Flinty's. Vanuit het CJG worden diverse (laagdrempelige) bijeenkomsten georganiseerd voor ouders/ opvoeders over verschillende opvoed- en opgroei onderwerpen, waarbij er is gekozen zoveel mogelijk evidence based inzet aan te bieden.

Verder heeft ieder CJG een operationeel team dat bestaat uit professionals van de volgende organisaties:

- JGZ Kennemerland,
- GGD Kennemerland,
- Kontext,
- MEE Noordwest Holland,
- Jeugdriagg,
- Bureau Jeugdzorg Noord-Holland,
- Vertegenwoordiger namens het Haarlemse welzijnswerk

Het doel van het operationele team is onder andere het versterken van de korte lijnen en uitwisselen van signalen en kennis en delen van ervaringen met elkaar. Het operationele team moet zich ontwikkelen tot een generalistenteam gekoppeld aan een wijk in Haarlem. De deelnemers van het operationele team leveren input en doen aanbevelingen voor de verdere ontwikkeling van het CJG.

Om een goed beeld te krijgen van de signalen uit de wijk, wordt er per CJG 3 keer per jaar een netwerkbijeenkomst georganiseerd. Het 'Netwerk CJG' is een bijeenkomst op uitvoerend niveau per wijk, waar afstemming plaatsvindt tussen beroepskrachten die werkzaam zijn in die wijk. Het netwerk is gekoppeld aan een CJG in de betreffende wijk en bewaakt de samenwerking, afstemming en voortgang van de jeugdketen.

Het Netwerk CJG zorgt ervoor dat het CJG uitgroeit tot de spil van het lokale jeugdbeleid en draagt bij aan een lokale infrastructuur waarin onderwijs, opvang, opvoeding en vorming meer in onderlinge samenhang functioneren. Een belangrijk doel van deze bijeenkomsten is ook het kennen en gekend worden tussen beroepskrachten uit de wijk, waardoor korte lijnen ontstaan.

Naast het reguliere aanbod van de samenwerkingspartners vindt innovatie plaats in het themateam. Dat team gaat actief in op verzoeken van scholen, kinderopvang, peuterspeelzalen, buurthuizen, etc. voor (het verzorgen van (nieuw te ontwikkelen) inhoudelijke (thema)bijeenkomsten met betrekking tot opvoeden en opgroeien. Door voorlichting en tips te geven wordt er op een preventieve wijze gewerkt. Het themateam werkt stadsbreed en overstijgt de wijkindeling van de CJG's. Binnen het themateam zijn de kernpartners van het CJG vertegenwoordigd, met uitzondering van Bureau Jeugdzorg.

Naast het fysieke CJG heeft Haarlem een digitaal CJG. Op de website www.cjghaarlem.nl staat zowel informatie over opvoeden en opgroeien als een sociale kaart van organisaties op het gebied van opvoeden, opgroeien, gezondheid, vrije tijdsbesteding, onderwijs, etc. Het aanbod of andere interessante wetenswaardigheden wordt sinds 2012 ook getwitterd.

Om ouders meer directe steun vanuit het CJG te kunnen bieden en zo snel en integraal, maar ook zo licht als mogelijk hulp te kunnen bieden is miv oktober 2012 gestart met de pilot CJG coaches. De CJG coaches werken vanuit Schalkwijk en Noord als generalisten in het gebied tussen licht preventief bestaand aanbod, en de zwaardere geïndiceerde jeugdzorg. De coaches richten zich in eerste instantie op casuïstiek afkomstig van 1 voortgezet onderwijschool en 4 basisscholen

(waaronder een SBO) per stadsdeel. Er wordt gestart met een langdurige monitoring van de resultaten. Er wordt samengewerkt met gemeenten als Breda en Zaanstad die ook ervaring opdoen met de inzet van dergelijke generalistentteams.