

<p>Onderwerp</p> <p>Aanpassing overgangsbepaling Verordening Woonschepen Het college besluit 15 oktober 2013 tot intrekking van het voorstel aan de raad d.d. 24 september 2013</p>	<p>Bestuurlijk behandelvoorstel (2013/367369)</p> <p>STZ/OGV</p>
<p>Collegebesluit</p> <p>Het college besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Eerste wijzigingsverordening Verordening Woonschepen aan te bieden aan de gemeenteraad ter vaststelling. 2. Het besluit heeft geen financiële consequenties. 3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit. 4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de Commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht. <p>Het college besluit 15 oktober 2013 tot intrekking van het voorstel aan de raad d.d. 24 september 2013</p>	<p>Auteur: Franssen, M.</p> <p>Email:</p> <p>Telefoonnr 023-5113392</p>
<p>Samenvatting/Doel/grond besluit</p> <p>Op grond van artikel 147 lid 1 Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd tot het vaststellen van verordeningen.</p>	<p>B&W vergadering</p> <p>Vergadering BenW d.d. 24-9-2013</p> <hr/> <p>Bijlagen</p>



Raadsstuk

Onderwerp: Aanpassing overgangsbepaling Verordening Woonschepen

BBV nr: 2013/367369

Het college besluit 15 oktober 2013 tot intrekking van het voorstel aan de raad d.d. 24 september 2013

1. Inleiding

De gemeente streeft naar een (brand)veiligere omgeving voor woonschipbewoners in de gemeente Haarlem.

In de afgelopen jaren heeft in het bijzonder de Waarderhaven aandacht gekregen en is het project 'Naar een brandveiligere Waarderhaven' gestart. Samen met een grote bewonerswerkgroep uit de Waarderhaven is een plan gemaakt. Dit plan gaat uit van het vergroten van de Waarderhaven, waardoor de afstand tussen de boten groter wordt. Daardoor neemt de kans op branddoorslag- en overslag af.

De laatste stap is het vastleggen van afspraken met bewoners over bijvoorbeeld vergoedingen, praktische afspraken ten behoeve van de uitvoering en de wijze waarop het grondgebruik in de toekomst gereguleerd wordt. Medio half april 2013 is daarvoor naar alle bewoners een zogenaamde Vaststellingsovereenkomst gestuurd.

Op 1 september 2013 hebben 32 van de 57 ligplaatsvergunninghouders de overeenkomst getekend. Van de 57 ligplaatsvergunninghouders zijn 25 bewoners dus niet bereid mee te werken aan het project. Hierdoor is herschikking van de haven niet mogelijk, met als gevolg dat de situatie ter plaatse niet brandveiliger kan worden gemaakt.

Aangezien het college zijn verantwoordelijkheid moet nemen, heeft het college geen ander alternatief om de brandveiligheid te verbeteren dan dit af te dwingen door handhaving op brandveiligheid van de woonschepen in de Waarderhaven. Alvorens dit mogelijk is, moet de huidige overgangsbepaling (artikel 19 Verordening Woonschepen) worden aangepast. De wijziging houdt in dat de woonschipbewoners in de Waarderhaven het woonschip binnen 6 maanden, na het vaststellen van dit raadsbesluit, zelf en op eigen kosten, constructie technisch het woonschip brandveilig moeten maken.

Deze termijn is gesteld met het oog op de termijn, welke redelijkerwijs nodig is om een woonschip brandveilig te maken.

Aanleiding voor het wijzigen van de overgangsbepaling is de zeer brandonveilige situatie in de Waarderhaven. Echter er zal ook op de andere woonbootlocaties in de gemeente Haarlem moeten worden gekeken of er een evidente brandonveilige situatie aanwezig is. De overgangsbepaling zal ook voor de andere woonbootlocaties worden aangepast, zodat ook zij het woonschip brandveilig moeten maken. Primair zal worden begonnen met handhaven in de Waarderhaven. De woonschipbewoners op de andere locaties dienen ook binnen 6 maanden het woonschip brandveilig te maken, maar missen nu de urgentie voor een directe handhavingsaanpak.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Eerste wijzigingsverordening Verordening Woonschepen vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Doel van deze aanpassing is brandveilige woonschiplocaties te maken, die voldoen aan de NEN 6068-norm.

4. Argumenten

4.1 Het is een gemeentelijke verantwoordelijkheid toe te zien op een brandveilige omgeving.

De woonschepen in de Waarderhaven liggen dicht op elkaar. De Waarderhaven is daardoor brandonveilig. Het verbeteren van de brandveiligheid is een gezamenlijke opgave van gemeente en bewoners. De gemeente heeft haar verantwoordelijkheid in eerste instantie willen nemen door in samenwerking met de bewoners te komen tot een brandveilige haven, aldus zoveel als mogelijk tegemoet te komen aan de individuele belangen van de betrokken bewoners. Aangezien het project geen voortgang kan vinden vanwege onvoldoende medewerking van bewoners gedurende de uitvoering, is voor de gemeente het enige alternatief middels handhaving er voor te zorgen dat de woonschepen constructie technisch brandveilig worden. Het minnelijk overleg heeft gefaald en de in principe in tijd onbeperkte overgangsbepaling in de Verordening Woonschip biedt geen soelaas om de situatie op korte termijn brandveilig te krijgen en maken. Voortschrijdend inzicht leert dat de gemeente de overgangsbepaling gemeentebreed moet schrappen om de gewenste situatie te bereiken. Ook op de andere woonbootlocaties dient de gemeente haar verantwoordelijkheid te nemen voor brandveilige woonbootlocaties.

4.2 Prioriteit handhaving ligt in de Waarderhaven

In de Waarderhaven is de brandonveilige situatie het grootst. In tegenstelling tot de andere woonschepen in de gemeente zijn de meeste woonschepen in de Waarderhaven aan drie kanten omringd met andere woonschepen (2 lange zijdes en 1 korte). Dit maakt de kans op branddoorslag- en overslag groter dan op de andere woonschepenlocatie, welke alleen aan de korte kante omringd zijn met woonschepen (en deze liggen vaak ook verder uit elkaar). Dit rechtvaardigt de prioritering om eerst te handhaven in de Waarderhaven.

4.3 Alle andere alternatieven om de Waarderhaven en de andere woonbootlocaties brandveilig te maken zijn uitgeput.

Uitvoerig is de afgelopen jaren gesproken met de bewoners in de Waarderhaven ten behoeve van het project 'Naar een brandveiliger Waarderhaven'. Uiteindelijk is er overeenstemming bereikt met de bewoners over het herinrichtingsontwerp. Om het project mogelijk te maken dienden de woonschepbewoners de toegestuurde overeenkomsten te tekenen. Een groot aantal van de woonschepbewoners wilden echter niet tekenen. De gemeente heeft haar verantwoordelijkheid genomen en alle mogelijkheden uitgeput om de woonschepbewoners ervan te overtuigen dat het meewerken met het project voor hen de beste, goedkoopste en makkelijkste optie is. Handhaven op de brandveiligheid is nu de enige weg voor de gemeente om invulling te kunnen geven aan de verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid. De verordening Woonschepen is recent vastgesteld, maar op het moment van vaststelling was de gemeente nog in de veronderstelling dat de meerderheid van de woonschepbewoners in de Waarderhaven medewerking zouden verlenen aan het project. Nu blijkt dat de meeste bewoners niet willen meewerken, waardoor de overgangsbepaling, ondanks recente vaststelling van de verordening, dient te worden aangepast.

4.4 Een overgangstermijn van 6 maanden is gerechtvaardigd.

Een woonschepbewoner in de Waarderhaven dient de tijd te krijgen de ongewenste brandonveilige situatie op eigen kosten, op te lossen. 6 Maanden wordt daarbij geacht een redelijk termijn te zijn. De situatie dient op kort termijn te worden opgelost, dus het te lang laten voorzetten van deze situatie brengt te veel risico's voor alle bewoners in de Waarderhaven met zich mee.

2013/367369 Aanpassing overgangsbepaling Verordening Woonschepen

3

Ook de andere woonschipbewoners buiten de Waarderhaven, welke op dit moment nog niet brandveilig zijn, dienen binnen 6 maanden na het vaststellen van dit raadsbesluit, het woonschip brandveilig te maken. De prioriteit voor de handhaving ligt in de Waarderhaven.

5. Kanttekeningen

5.1 Weerstand woonschipbewoners tegen besluit

Naar verwachting gaan woonschipbewoners in en buiten de Waarderhaven in bezwaar en beroep tegen het besluit om te handhaven, met als gevolg tijd- en geldroerende juridische procedures. De weerstand zal groot zijn en verwacht wordt dan de woonschipbewoners zich gaan verenigen tegen dit besluit.

5.2 Extra inzet handhaving nodig

Zoals hiervoor vermeld is de achterliggende reden voor wijziging van de overgangsbepaling het brandveiliger maken van alle woonbootlocaties. Dit betekent dat uiteindelijk ook gehandhaafd zal moeten worden op naleving van de brandveiligheidsvoorschriften. Het risico van dit besluit is dat er extra inzet voor de handhaving dient te komen.

Woonschepen die niet brandveilig zijn zullen uiteindelijk weg worden gesleept. Eventuele juridische kosten (bezwaar, beroep) en kosten voor fysieke handhaving (wegslepen, opslaan) komen voor rekening van de eigenaar van het woonschip.

6. Uitvoering

De Eerste wijzigingsverordening Verordening Woonschepen wordt gepubliceerd in de stadskrant en treedt in werking de dag na publicatie. Tevens worden de wijzigingen doorgevoerd in de op Overheid.nl gepubliceerde Verordening Woonschepen.

Na aanpassing van de verordening, wordt er een brief gestuurd naar alle ligplaatsvergunninghouders in de Waarderhaven, waarin zij gesommeerd worden hun woonschepen daar waar deze niet voldoen aan de brandveiligheidseisen uit de Verordening Woonschepen, hun woonschip binnen 6 maanden constructie technisch brandwerend te maken. Indien de bewoners dit verzoek niet inwilligen, wordt gestart met het handhavingstraject met uiteindelijk de mogelijkheid van het opleggen van herstelsancties, zoals last onder dwangsom, last onder bestuursdwang en het intrekken van de ligplaatsvergunning, waarbij uiteindelijk de desbetreffende schepen uit de Waarderhaven kunnen worden verwijderd.

Ook alle andere ligplaatsvergunninghouders in de gemeente Haarlem zullen een brief krijgen waarin hun gesommeerd wordt binnen 6 maanden hun woonschip brandveilig te maken.

Handhaving van deze woonschepen heeft nog geen prioriteit.

7. Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

Eerste wijzigingsverordening Verordening Woonschepen

Artikel 1. Wijziging artikel 18

De tekst van artikel 18 van de Verordening Woonschepen wordt vervangen door:

1. De Woonschepenverordening, zoals vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 07-01-1998, wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Artikel 2. Wijziging artikel 19

De tekst van artikel 19 van de Verordening Woonschepen wordt vervangen door:

1. Rechthebbende van een woonschip die met een woonschip op een legale ligplaats ligt op het moment van inwerkingtreding van de Woonschepenverordening (2005), wordt verondersteld in het bezit te zijn van de in artikel 10 vermelde ligplaatsvergunning.
2. Woonschepen die op het moment van inwerkingtreding van deze verordening een legale ligplaats hebben, behoeven aan de het bepaalde in artikel 12 niet te voldoen tot 6 maanden na inwerkingtreding van deze verordening of zoveel eerder als een nieuwe vergunning als bedoeld in artikel 15 van de Verordening Woonschepen moet worden aangevraagd.
3. Voor woonschepen waarvan een of meer maten de in artikel 11 genoemde afmetingen overschrijden en deze overschrijding reeds bestond ten tijde van de inwerkingtreding van de wijziging van de Scheepvaart- en Havenverordening, bij raadsbesluit van 26 oktober 1988, nr. 443, en een ligplaatsvergunning hadden, geldt, dat deze overschrijding wordt toegestaan. Bestaande afwijkingen mogen niet worden vergroot. Bij vervanging van een woonschip en/of het innemen van een nieuwe ligplaats zal moeten worden voldaan aan de geldende voorschriften.
4. Voor woonschepen waarvan een of meer maten de in artikel 11 genoemde maximum afmetingen overschrijden, wordt de overschrijding toegestaan, indien deze schepen reeds ligplaats in de Waarderhaven hadden op het moment van het in werking treden van de bij raadsbesluit van 14 december 1977, nr. 350, vastgestelde Verordening op de Waarderhaven.

2013/367369 Aanpassing overgangsbepaling Verordening Woonschepen

5

5. Woonschepen hoeven niet te voldoen aan artikel 13, lid 1 als daartoe een ontheffing lozing oppervlaktewater is verkregen van het Hoogheemraadschap van Rijnland, tot het moment dat redelijkerwijs de mogelijkheid van aansluiting op het openbaar riool wordt geboden.'

Artikel 3. Wijziging artikel 20

De tekst van artikel 20 van de Verordening Woonschepen wordt vervangen door:

Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste Wijzigingsverordening Verordening Woonschepen.

Artikel 4. Wijziging van toelichting artikel 19

De tekst van de Toelichting behorende bij de Verordening Woonschepen, onderdeel Artikelsgewijs, onder 19 wordt vervangen door:

Besluiten in dit artikel betreffen beslissingen in primo en beslissingen op bezwaar conform de Awb. Deze nieuwe verordening geldt bij procedures en beslissingen in bezwaar ook al zijn de bezwaarschriften voordat deze verordening is vastgesteld ingediend.

De overgangsbepaling van artikel 19 lid 2 Woonschepenverordening 2005 (in het kort: 'woonschepen behoeven niet te voldoen aan de brandveiligheidseisen totdat er een nieuw woonschip wordt neergelegd') is geschrapt voor alle woonschiplocaties. Alle woonschepen dienen binnen 6 maanden na het vaststellen van deze verordening brandveilig te zijn.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter