



Haarlem

Gemeente Haarlem

J.Chr. van der Hoek, MBA.

Wethouder Welzijn, Volksgezondheid, Sport, Dienstverlening & Communicatie

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Samenleving

Datum 10 juni 2013
Ons kenmerk STZ/JOS 2013/42989
Contactpersoon Fred Arends
Doorkiesnummer 023-5113477
E-mail arends@haarlem.nl
Onderwerp Project versterken jongerenwerk

Geachte leden van de commissie samenleving,

Door uw raad is, bij de nota "Jongerenwerk toekomstgericht in Haarlem" (d.d. 20-12-2011, reg.nr. 2011/93351) voor de periode 2011, 2012 en 2013 €450.000,- beschikbaar gesteld om het jongerenwerk te versterken. De jaarlijkse kosten ad €150.000, = zijn en worden ten laste gebracht van de WMO reserve.

Om aan het beleid uitvoering te geven hebben Stichting Dock en Haarlem Effect een drie jarenplan gemaakt. Het college heeft vastgesteld dat het ingediend plan aansluit op de gewenste ontwikkelingsrichting van het jongerenwerk en leidt tot het bevorderen van de maatschappelijke integratie. Kernpunten van het plan zijn: versterking van de begeleidingscapaciteit van het stedelijke (ambulant) jongerenwerk, realiseren van een activerend naar buiten gericht aanbod, meer en passender bereik van jongeren in Schalkwijk en Oost en een algehele verbetering van de kwaliteit en samenwerking.

De uitvoering is in het voorjaar van 2012 gestart en is inmiddels afgerond. De resultaten voldoen aan de gestelde verwachtingen c.q. het door Dock en Haarlem Effect ingediende plan van uitvoering. Er worden meer jongeren bereikt en begeleid, zowel op stedelijk niveau, als in Oost en in Schalkwijk. De investeringen in training en scholing van de jongerenwerkers, alsmede de inzet om de samenwerking en afstemming binnen het jongerenwerk te verbeteren, werpen aantoonbaar hun vruchten af.

We hebben nu 1/3 van het plan tot uitvoering gebracht. De tot nu toe geboekte resultaten geven voldoende vertrouwen om het plan verder te implementeren. Het komende jaar zal de aansluiting op de transities binnen het sociale domein meer aandacht krijgen. In dit verband zal de focus worden gericht op de wijze waarop het jongerenwerk actief kan bijdragen aan preventie en het vroegtijdig signaleren van problemen bij jongeren. Versterking van deze inzet moet voorkomen dat problemen



Haarlem

2

bij jongeren verergeren, waardoor ze aangewezen raken op meer intensieve en specialistische hulp.

Ik heb stichting Dock gevraagd in overleg met Haarlem Effect en overige partners een geactualiseerd uitvoeringsplan voor het tweede jaar te maken en deze aan mij voor te leggen. Ik heb gevraagd in dit plan specifiek aandacht te geven aan de wijze waarop de samenwerking op het gebied van het ambulante jongerenwerk en het straathoekwerk vorm krijgt.

De financiering van de kosten voor het tweede uitvoeringjaar ad €150.000= zal plaatsvinden na indiening en vaststelling van het door Dock en Haarlem Effect geactualiseerd plan.

Voor de wijze van bekostiging heeft het college aan de raad – *tijdens de behandeling van de "motie vreemd - Subsidieverstrekking jongerenwerk" (d.d. 26 januari 2012)* – toegezegd dat de financiering van het tweede jaar georganiseerd zal worden via de op dat moment geldende subsidiesystematiek waaronder ook de methode van aanbesteding zou worden gezien.

Gelet op de tot nu toe geboekte resultaten en het daarmee opgebouwd vertrouwen ben ik tot de conclusie gekomen dat Dock en Haarlem Effect goed hebben gepresteerd. Dit gegeven alsmede de aard en duur van het project maken voor mij dat het verlenen van subsidie aan Dock en Haarlem Effect het meest passend is. Hierbij komt dat met toepassing van de uitgangspunten van de nota 'verzakelijking subsidiesystematiek' er voldoende waarborgen zijn die een effectieve sturing en doelmatige inzet van de subsidie mogelijk maken.

De bereikte resultaten zijn in bijgevoegde notitie opgenomen.

Met vriendelijke groet,

Jack Chr. van der Hoek

Versterking Jongerenwerk 2012-2015, stand van zaken mei 2013

Extra investering in het jongerenwerk

Naar aanleiding van een gesignaleerd tekort aan kwalitatief en kwantitatief jongerenwerk heeft de gemeenteraad een bedrag van 450.000 euro gereserveerd ten behoeve van een versterking van het jongerenwerk. Op verzoek van de gemeente heeft Dock als hoofdaannemer, in samenwerking met Haarlem Effect en Youth for Christ, hiervoor begin 2012 een driejarenplan gemaakt, waarmee de gemeente akkoord is gegaan. De uitvoering van het eerste jaar is nu bijna klaar (juni 2012 t/m mei 2013).

Tussenevaluatie plan Versterken Jongerenwerk 2012-2015

De nota over het Haarlemse jongerenwerk van Jaap Noorda en het B&W-besluit "Jongerenwerk toekomstgericht in Haarlem" hebben de gewenste ontwikkelingsrichting van het jongerenwerk beschreven en deze afgezet tegen de bestaande situatie in 2011. Er zijn tekorten in het aanbod geconstateerd in Schalkwijk, Oost en op het gebied van het stedelijk jongerenwerk. Daarnaast bleek het van belang dat de kwaliteit en onderlinge samenwerking van het jongerenwerk wordt versterkt.

Criteria driejarenplan versterken jongerenwerk

Dock en Haarlem Effect hebben op verzoek van de gemeente een driejarenplan "versterken jongerenwerk" gemaakt op basis van de volgende criteria:

- Het plan past binnen de doelstellingen en uitgangspunten zoals vastgesteld in de nota "Jongerenwerk toekomstgericht in Haarlem";
- Er ligt een integraal plan, relevante partners zijn erbij betrokken;
- Het plan leidt tot consolidatie van het stedelijk jongerenwerk, inclusief begeleiding van risico- dan wel anderszins kwetsbare jongeren;
- Er worden meer jongeren in de stadsdelen Schalkwijk en Oost bereikt en er is een goede toeleiding van jongeren naar passende instanties;
- Er worden grotere kansen gecreëerd op het gebied van scholing, initiatieven en samenwerking;
- Er ligt een implementatievoorstel.

De uitvoering

Het eerste jaar is vanaf juni 2012 in uitvoering. Stichting Dock heeft, in samenwerking met Haarlem Effect, over de periode 2012 een tussenrapportage Versterking Jongerenwerk gemaakt. De tussenrapportage beschrijft in welke mate deze extra investering heeft geleid tot een versterking van het wijkgerichte werk in de stadsdelen Schalkwijk en Oost, de versterking van het stedelijke werk en een algemene versterking van het jongerenwerk door scholing. De resultaten worden in deze memo kort toegelicht.

Meer activiteiten in Schalkwijk, Oost en stedelijk

Met behulp van de extra subsidie is er ruim 1 fte extra jongerenwerk ingezet, waardoor er in Schalkwijk en Oost meer jongeren worden bereikt, zowel op de locaties als ambulante. In

Meerwijk Noord is er een bescheiden buurtlocatie bijgekomen, waar ook tieners en jongeren dankbaar gebruik van maken. In Schalkwijk is er een nieuw project gestart 'Jongeren voor jongeren' waarbij 'probleemjongeren' worden bereikt m.b.v. kickboksactiviteiten en begeleid worden naar onderwijs, stage of werk. Voor het stedelijk jongerenwerk zijn er nu extra uren jongerenwerk op de vrijdagavond, waardoor er meer mogelijkheden zijn voor persoonlijk contact begeleiding op deze drukbezochte avond.

Kwaliteit en samenwerking door trainingen

In de training wordt aandacht besteed aan de hieronder vermelde elementen:

- Actief jongeren opzoeken en op afstappen;
- Een goede combinatie tussen ambulante en locatie gebonden werk bereiken;
- Jongeren activeren en mee laten participeren;
- Actief verwijzen van jongeren en informatie delen met relevante instellingen;
- In beeld brengen van jongeren die bereikt en verder geholpen worden.

Haarlem Effect, Dock en Youth for Christ zijn actief bezig hun personeel hierin verder te scholen en samen te laten werken. Hierin zijn concrete en goede stappen gezet. Youth for Christ en Dock werken nu bijvoorbeeld nauw samen in Oost en jongeren en jongerenwerkers uit Oost gebruiken nu de expertise en mogelijkheden van het stedelijk jongeren centrum Flinty's. In Schalkwijk zijn nieuwe initiatieven ontplooid met een integraal veelzijdig aanbod.

Tweede en derde jaar uitvoering al dan niet aanbesteden

Ten tijde van de besluitvorming over deze versterking van het jongerenwerk, werd de kadernota subsidiesystematiek in de inspraak gebracht. In de raad is gediscussieerd over de vraag de extra gelden jongerenwerk al dan niet aan te gaan besteden. Dit heeft geleid tot de toezegging van wethouder Van der Hoek op 26 januari 2012 dat de opdrachtverlening "versterking jongerenwerk" voor één jaar zal worden verstrekt en daarna volgens de verzakelijking van de subsidiesystematiek.

Over het aanbestedingstraject is nadere informatie ingewonnen bij de senior juridisch adviseur Middelen en Services en de direct betrokkenen bij de verzakelijking subsidiemethodiek. Vastgesteld is dat volgens het afwegingskader van de nieuwe subsidiesystematiek de meeste geëigende wijze van financieren die van subsidiëren is.

Om diverse redenen wordt geadviseerd hier geen aanbesteding te doen:

- De aanbestedingsprocedure zal geruime tijd beslaan, terwijl het hier gaat om een relatief korte periode van nog twee jaar uitvoering;
- Het is bestuursrechtelijk lastig om een afwijzing voldoende te motiveren blijkt in de praktijk bij andere gemeenten;
- Het betreft het versterken van het bestaande jongerenwerk.
Aanbesteding kan er toe leiden dat er meer uitvoerders actief worden, terwijl er een voorkeur bestaat het aantal uitvoerders juist terug te willen brengen.

- Bij subsidiering is het mogelijk de BTW gecompenseerd te krijgen. Dat is bij aanbestedingen vaak niet het geval.

Voorstel

De resultaten van 2012 voldoen aan de gestelde criteria voor het eerste jaar. Er zijn meer jongeren bereikt en begeleid, de kwaliteit van de uitvoering is vernieuwd en er is aantoonbaar meer en betere samenwerking.

Geadviseerd wordt de komende twee jaar door te gaan op de ingeslagen weg, met bijstelling op het gebied van ambulant jongerenwerk door Streetcornerwork te betrekken bij zowel de uitvoering als de scholing en samenwerking. Stichting Dock krijgt hiervoor wederom als hoofdaannemer de opdracht met haar partners het tweede jaar van het plan “versterken jongerenwerk” uit te voeren, na genoemde aanscherping van het plan.

Het sociaal domein binnen de gemeente Haarlem is volop in ontwikkeling, er wordt een kerntakendiscussie gevoerd en daarnaast is de gemeentelijke organisatie bezig met de implementatie van de verzakelijking van de subsidiesystematiek. Om deze redenen wordt voorgesteld dit project: “Versterken jongerenwerk” voor het komende jaar uit te zetten bij dezelfde uitvoerders en voor het laatste jaar van de uitvoering van dit plan aan te sluiten bij eerder genoemde ontwikkelingen in het sociaal domein.