



Haarlem

Gemeente Haarlem

drs. Ewout P. Cassee

wethouder ruimtelijke ordening, grondbeleid en
regionale samenwerking

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie ontwikkeling

Datum 06-03-2013
Ons kenmerk 2013/87301
Contactpersoon A. van Schie
Doorkiesnummer 5113422
E-mail a.v.schie@haarlem.nl
Bijlage ledenbrief VNG
Onderwerp Omgevingswet

Geachte leden,

Bijgevoegd is een ledenbrief van de VNG over het wetvoorstel Omgevingswet. Het huidige omgevingsrecht is te ingewikkeld geworden. Inmiddels zijn er vele wetten, AMvB's en honderden regelingen op het gebied van de leefomgeving. Daarom werkt het ministerie aan één samenhangende Omgevingswet die de regels vereenvoudigt en zo veel mogelijk bundelt. Vooralsnog worden 15 wetten geheel of grotendeels geïntegreerd en van tenminste 8 andere wetten gaan de onderdelen over omgevingsrecht over in de Omgevingswet.

De eerste, op alle onderdelen uitgeschreven concept-wetstekst met memorie van toelichting van de Omgevingswet is vrijgegeven. Deze toetsversie wordt voor formele consultatie voorgelegd aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en SKVV en aan toetsende instanties als Actal, Raad voor de Rechtspraak en het Planbureau voor de Leefomgeving. De toetsversie zal ook met onder meer het bedrijfsleven (VNO-NCW, MKB Nederland) en met natuur- en milieuorganisaties worden besproken. Na verwerking van het commentaar zal het concept-wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Conform het regeerakkoord wordt alles in het werk gesteld om nog in 2013 een concept-wetstekst Omgevingswet naar de Tweede Kamer te sturen.

De inspraakperiode voor de koepelorganisaties is op 1 maart 2013 gestart. De VNG maakt voor de totstandkoming van haar reactie gebruik van de inbreng van de gemeenten.



Haarlem

2

Bij de voorbereiding hiervan speelt ook de G32 een belangrijke rol. Ik ben voorzitter van de G32 werkgroep omgevingswet die bij eindreactie zal worden betrokken.

Ik zal de commissie in de komende weken nader informeren over bij de consultatie ingenomen standpunten.

Met vriendelijke groet,

drs. Ewout P. Cassee



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Inspraak wetsvoorstel
Omgevingswet

ons kenmerk
FLO/U201300261
Lbr. 13/017

datum
26 februari 2013

Samenvatting

In de maanden maart en april 2013 komt het wetsvoorstel Omgevingswet open te liggen voor inspraak. In deze brief informeren wij u over de inzet van de VNG tot nu toe en over de planning tijdens de inspraak. De VNG heeft de afgelopen maanden aan prof. De Zeeuw gevraagd onderzoek te doen naar de belangrijkste gemeentelijke knelpunten in het omgevingsrecht. Onder leiding van Peter Noordanus is hier een rapport en bestuurlijk advies uit voort gekomen. De inzet van de VNG is geweest om met name deze, gemeentelijke, knelpunten opgelost te krijgen in de nieuwe Omgevingswet.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk -	bijlage(n) 1
betreft Inspraak wetsvoorstel Omgevingswet	ons kenmerk FLO/U201300261 Lbr. 13/017	datum 26 februari 2013

Geacht college en gemeenteraad,

Het doel van deze ledenbrief is om u te informeren over de ontwikkeling van de Omgevingswet en onze inhoudelijke inzet voor de aanstaande inspraakperiode. Gemeenten, burgers en bedrijven lopen in het omgevingsrecht regelmatig tegen problemen aan. Het kabinet erkent dat er diverse problemen zijn met de rijksregelgeving in het omgevingsrecht en wil deze oplossen door een stelselherziening omgevingsrecht. Hiervoor werkt het ministerie van IenM aan een nieuwe Omgevingswet.

De VNG heeft de afgelopen maanden aan prof. De Zeeuw gevraagd onderzoek te doen naar de belangrijkste gemeentelijke knelpunten in het omgevingsrecht. Onder leiding van Peter Noordanus is hier een rapport en bestuurlijk advies uit voort gekomen. De inzet van de VNG is geweest om met name deze, gemeentelijke, knelpunten opgelost te krijgen in de nieuwe Omgevingswet.

Deze brief start met de gevolgen van de Omgevingswet voor gemeenten en onze inzet op dit dossier tot nu toe. De brief sluit af met informatie over de inspraak op de Omgevingswet in maart en april 2013.

Wat betekent stelselherziening van de Omgevingswet voor uw gemeente?

In de Omgevingswet worden vijftien bestaande wetten voor de fysieke leefomgeving geïntegreerd, waaronder de Wet ruimtelijke ordening, de Waterwet, de Crisis- en herstelwet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), en twee agrarische wetten worden geheel ingetrokken¹. Ook worden op termijn de gebiedsgerichte elementen van de Wet natuur

¹ De wetten die in de Omgevingswet geïntegreerd worden zijn: Wet ruimtelijke ordening, Crisis- en herstelwet, Interimwet stad-en-milieubenadering, Ontgrondingenwet, Planwet verkeer en vervoer, Spoedwet wegverbreding, Tracéwet, Waterwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet bodembescherming,

opgenomen in de Omgevingswet. Met de nieuwe wet wil het kabinet het bestaande omgevingsrecht verbeteren, procedures versnellen en bestaande knelpunten oplossen. Daarnaast moet het omgevingsrecht straks beter aansluiten op Europese regelgeving en goed kunnen inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen, zoals krimpregio's, verdergaande verstedelijking, toenemende mobiliteitsvraag en dalende inkomsten uit grondbeleid. Vanwege de brede doelstelling heeft de nieuwe Omgevingswet met de onderliggende regelgeving niet alleen gevolgen heeft voor de ruimtelijke ordening. Het zorgt ook voor veranderingen op het gebied van bijvoorbeeld milieu, water, mobiliteit, archeologie, natuur en grondbeleid.

De komst van de Omgevingswet is niet sec een samenvoeging van bestaande wetten, maar houdt in dat er een nieuw wetsstelsel wordt gebouwd. In de wet zelf worden een aantal algemene begrippen en hoofdlijnen voor instrumenten, procedures, rechtsbescherming en financiële bepalingen vastgelegd. De uitwerking daarvan (bijvoorbeeld normen voor milieu, water en monumentenzorg) gebeurt in een later stadium in (een) AMvB (s). In de Omgevingswet komen zes (nieuwe) planfiguren die de huidige instrumenten, zoals het bestemmingsplan en de structuurvisie, gaan vervangen. Die instrumenten zijn omgevingsvisie, programma (inclusief verbreding van de programmatische aanpak), algemene regels, omgevingsplan, omgevingsvergunning en projectbesluit. Vorig jaar werd in de kabinetsvisie van 9 maart 2012 al een globaal beeld geschetst van dit nieuwe instrumentarium. De VNG heeft in haar reactie daarop een aantal kritische kanttekeningen gemaakt bij een aantal van de nieuwe instrumenten en erop gewezen dat niet duidelijk is welke gemeentelijke knelpunten met de voorgestelde aanpak worden opgelost. Het afgelopen jaar hebben we met het ministerie onder meer gesproken over het instrumentarium en nader ingezoomd op de gemeentelijke knelpunten. De resultaten daarvan worden in de volgende paragraaf toegelicht.

Gemeentelijke knelpunten en inzet van de VNG

Sinds de VNG-reactie op de kabinetsvisie in het voorjaar van 2012 heeft de VNG in 2012 gewerkt aan het verkrijgen van meer inzicht in de belangrijkste gemeentelijke knelpunten in het omgevingsrecht. In regiobijeenkomsten en tijdens visiediners werden gemeenten gevraagd naar knelpunten die zij in de praktijk tegenkomen en mogelijke oplossingen². Daarop volgend heeft prof. mr. De Zeeuw van de TU Delft op ons verzoek onderzoek gedaan naar knelpunten voor gemeenten. Het rapport '*Knelpunten omgevingsrecht voor gemeenten*' van De Zeeuw beschrijft negen belangrijke gemeentelijke knelpunten met mogelijke oplossingsrichtingen³.

Wet beheer rijkswaterstaatswerken, Wet geluidhinder, Wet inzake de luchtverontreiniging, Wet milieubeheer en Belemmeringenwet Privaatrecht. De volgende twee wetten worden ingetrokken: Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij.

² U vindt de verslagen van de regionale bijeenkomsten en visiediners op <http://www.vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/herziening-omgevingsrecht-incl-chw/terugblik-bijeenkomsten-omgevingsrecht>.

³ Het rapport en de bijbehorende oplegnotitie met advies van de heer Noordanus kunt u downloaden via de

Die knelpunten die hij noemt zijn:

- 1) gebrek aan bestuurlijke afwegingsruimte voor gemeenten;
- 2) gebrek aan flexibiliteit in plannen;
- 3) diverse problemen op het gebied van onderzoeksverplichtingen;
- 4) te strenge (financiële) uitvoerbaarheidsverplichtingen;
- 5) keurslijf van tienjarentermijn voor herziening bestemmingsplan;
- 6) regeling voor stedelijk beheer: onbekendheid met het instrument beheersverordening;
- 7) het grote aantal en de lange doorlooptijd van procedures;
- 8) buitenproportionele Rijks- en provinciale ruimtelijke bemoeienis met gemeentelijk beleid;
- 9) Natura 2000-problematiek in relatie tot ruimtelijke plannen.

Volgens de bestuurlijk begeleider van het onderzoek, de heer Noordanus, is het evident dat het voor gemeenten zeer belangrijk is dat deze knelpunten zo snel mogelijk worden opgelost. Hij gaat hier nader op in in zijn bestuurlijk memorandum bij het onderzoek. Bij het beoordelen of de nieuwe Omgevingswet werkbaar wordt voor gemeenten zal dit onderzoek en bijbehorend advies van de heer Noordanus voor ons leidend zijn. Het onderzoeksrapport is samen met dit bestuurlijk memorandum op 29 november 2013 door de heer Noordanus aangeboden aan VNG-voorzitter mevrouw Jorritsma en minister Schultz van Haegen.

Na de overhandiging van dit onderzoek heeft de VNG nauw overleg gehad met het ministerie over de Omgevingswet en het oplossen van de gemeentelijke knelpunten. Dit heeft op 15 februari 2013 een aantal belangrijke afspraken met het ministerie opgeleverd, onder meer over oplossingen voor de bovengenoemde knelpunten en de verruiming van het bestemmingsplan naar een omgevingsplan. De volledige tekst van deze afspraken vindt u in de bijlage bij deze brief.

Inspraak en inbreng gemeenten voor de VNG-reactie

Op 1 maart 2013 start de inspraakperiode voor de koepelorganisaties. De planning van de minister is dat na een inspraakperiode van twee maanden, dus na 30 april 2013, de reacties van de koepels worden verwerkt en het aangepaste wetsvoorstel naar de Raad van State wordt gestuurd. De minister wil het wetsvoorstel aan het eind van dit jaar aan de Tweede Kamer sturen.

De VNG werkt aan de voorbereiding van de VNG-reactie op het wetsvoorstel, maar kan dat niet zonder gemeentelijke inbreng. Dit betekent in de eerste plaats dat de eerdere inbreng uit de regiobijeenkomsten van 2012, uit de bestuurlijke bijeenkomsten en VNG-commissies en de resultaten uit het rapport '*Knelpunten omgevingsrecht voor gemeenten*' in de VNG-reactie

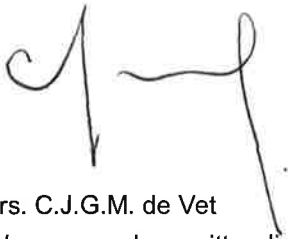
link. <http://www.vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/omgevingswet-incl-chw/nieuws/advies-handhaaf-bestemmingsplan-straks-in-omgevingswet>

worden verwerkt. Vanaf de start van de inspraakperiode kan uw gemeente op meerdere manieren inbreng leveren. Dit kan tijdens:

- De VNG-bijeenkomst voor gemeenten (medio april 2013)⁴;
- de chatsessies voor gemeenten (eind maart / begin april 2013);
- door ons uiterlijk 12 april 2013 een e-mail te sturen met uw inbreng, dit hoeft dan geen volledig uitgewerkte brief te zijn;
- Ten slotte kunt u als gemeente een brief met uw visie op het wetsvoorstel aan de VNG sturen. Wij zullen deze gemeentelijke brieven op te nemen in een bijlage bij de officiële VNG-reactie. Indien uw gemeente van deze mogelijkheid gebruik wil maken, is de deadline waarop de brieven binnen moeten zijn 19 april 2013.

De lijn van de VNG-reactie worden afgestemd met gemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals G4, G32 en P10 en de provinciale VNG-afdelingen worden bij het voorbereidingsproces betrokken. In de VNG commissies Ruimte en Wonen, Milieu en Mobiliteit en in de subcommissie Water zal het finale advies worden gegeven voordat de brief op 2 mei door het VNG wordt vastgesteld. Mochten er naar aanleiding van deze brief nog vragen zijn, of mocht u ons uw gemeentelijke inbreng willen toesturen, dan kan dit via omgevingswet@vng.nl.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



drs. C.J.G.M. de Vet
Waarnemend voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

⁴ De data voor de chatsessie en de gemeentelijke bijeenkomst zullen op de VNG website en via het ROMnetwerk bekend gemaakt worden.