

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille R. van Doorn
Auteur Dhr. CM Weel
Telefoon 0235113512 E-mail: cmweel@haarlem.nl
STZ/Milieu Reg.nr. 2013/90296
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 11 juni 2013

**Onderwerp**  
zonebeheersplan Waarderpolder

---

## **DOEL: Besluiten**

- Het college is bevoegd een zonebeheersplan vast te stellen op basis van artikel 164 van de Wet geluidhinder;
- Op grond van artikel 41 van de Wet geluidhinder is het college bevoegd om de geluidzone rond de Waarderpolder te wijzigen. De zone wordt rond de Veerplas verruimd met gemiddeld 300 meter oostwaarts;
- Het college is op grond van artikel 110d van de Wet geluidhinder bevoegd om voor de Waarderpolder een aftrek in rekening te brengen vanwege het feit dat niet alle bedrijven tegelijkertijd hun maximale productiecapaciteit benutten. De aftrek bedraagt 1 dB(A).

---

## **B&W**

1. Het college besluit het zonebeheersplan vast te stellen;
2. Het college besluit om vergunningen van type C-bedrijven (vergunningplichtig) aan te passen en maatwerkvoorschriften op te leggen aan relevante type B-bedrijven (meldingsplichtig) teneinde te komen tot een betere benutting van de geluidruimte;
3. Het college besluit om de geluidzone aan de oostzijde van de Waarderpolder over een afstand van circa 300 meter te verleggen;
4. Het college besluit om een aftrek in rekening te brengen op de berekende geluidbelasting;
5. Het besluit heeft geen financiële consequenties;
6. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Beheer.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** zonebeheersplan Waarderpolder

**Reg. Nummer:** 2013/90296

## **Inleiding**

### *Korte toelichting:*

Bedrijven in de Waarderpolder beschikken over een vergunning met daarin geluidvoorschriften. De geluidruimte van een bedrijf is direct uit de geluidvoorschriften te berekenen. Voor het zonebeheer is alle geluid, van alle bedrijven in de Waarderpolder gesommeerd, op de zone van belang. Deze zone ligt rond de Waarderpolder (“50 dB(A)-contour”). Het gesommeerde geluid mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) (decibell) op de zone. Uitspraken van de Raad van State hebben dit keer op keer bevestigd. Als er in de loop der tijd te veel geluid is vergund (alleen het totaal op de zone geldt) zullen er manieren moeten worden gevonden om het teveel aan geluid te reduceren (“geluidreductieplan”). Deze nota behandelt die manieren. De beleidssamenvatting in bijlage A geeft nog wat meer toelichting.

Op het bedrijventerrein Waarderpolder konden enige tijd geen vergunningen worden verstrekt. De bedrijven produceerden gezamenlijk te veel geluid, berekend op de geluidzone rond de Waarderpolder. In eerste instantie heeft het college vervolgens op 12 april 2011 het geluidreductieplan vastgesteld. Dit plan had tot doel om de vergunde en de daadwerkelijk gebruikte geluidruimte beter met elkaar in overeenstemming te brengen. In dit plan heeft het college diverse maatregelen vastgesteld. Nu is het tijd voor het vastleggen van structurele maatregelen voor de langere termijn. Deze staan omschreven in het voorliggende zonebeheersplan.

Het uitvoeren van het zonebeheer is een wettelijke taak. Op grond van artikel 163 lid 1 van de Wet geluidhinder dient het college ervoor te zorgen dat er voldoende informatie beschikbaar is over de geluidruimte binnen de zone. Daartoe is een zonebeheerder aangesteld.

Op basis van artikel 2.15 lid 1 sub c onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het college verplicht de grenswaarden op de zone in acht te nemen bij het verlenen van een omgevingsvergunning.

Het Geluidreductieplan vindt zijn oorsprong in artikel 67 van de Crisis- en Herstelwet van 18 maart 2010. In de programmabegroting staat onder beleidsveld 9.1 het Geluidreductieplan Waarderpolder genoemd (pagina 126 en 128 van de programmabegroting). Met het vaststellen van het zonebeheersplan wordt invulling gegeven aan artikel 164 van de Wet geluidhinder.

Het zonebeheersplan bestaat uit een beleidssamenvatting waarin de kern van het plan is weergegeven, een beleidsdeel A met toelichting op het plan en een technisch-organisatorisch deel B.

### **Besluitpunten college**

1. Het college besluit het zonebeheersplan vast te stellen;
2. Het college besluit om vergunningen van type C-bedrijven (vergunningplichtig) aan te passen en maatwerkvoorschriften op te leggen aan relevante type B-bedrijven (meldingsplichtig) teneinde te komen tot een betere benutting van de geluidruimte;
3. Het college besluit om de geluidzone aan de oostzijde van de Waarderpolder over een afstand van circa 300 meter te verleggen;
4. Het college besluit om een aftrek in rekening te brengen op de berekende geluidbelasting;
5. Het besluit heeft geen financiële consequenties;
6. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Beheer.

### **3. Beoogd resultaat**

De geluidzone rond de Waarderpolder wordt zodanig beheerst dat enerzijds het bedrijfsterrein vitaal en dynamisch blijft en anderzijds de omgeving beschermd wordt tegen industrielawaai.

### **4. Argumenten**

*Het voorstel past in de herstructurering van de Waarderpolder.*

Met dit voorstel wordt extra geluidruimte gecreëerd en wordt de reeds vergunde geluidruimte eerlijker verdeeld. Hierdoor ontstaat nieuwe nog te vergunnen geluidruimte. Bestaande bedrijven met een uitbreidingswens en nieuw te vestigen bedrijven kunnen daarmee bediend worden. De Waarderpolder blijft met dit voorstel een vitaal bedrijventerrein met een goed vestigingsklimaat.

*Het voorstel gaat niet gepaard met meer geluidhinder.*

De geluidzone rond de Waarderpolder wordt rond de Veerplas verruimd. Ter plaatse van woonbebouwing (Zuiderpolder, Amsterdamsebuurt) wordt de geluidzone niet verruimd. De ervaren geluidhinder voor omwonenden zal niet toenemen.

*Het voorstel leidt niet tot hogere financiële lasten voor het bedrijfsleven.*

De aanpassing van de geluidvoorschriften bij geselecteerde bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven wordt voorbereid door de gemeente. Bedrijven hoeven niet zelf een akoestisch onderzoek te leveren.

*We passen een aftrek toe van 1 dB(A) op de zone.*

De aftrek van 1 dB(A) is redelijk vanwege het feit dat niet alle bedrijven in de Waarderpolder tegelijkertijd volop in bedrijf zijn. De aftrek vindt plaats op grond van artikel 110d Wet geluidhinder en is gebaseerd op het feit dat alle bedrijven een vergunning op basis van hun maximale (productie-)capaciteit hebben. Duidelijk is dat niet alle bedrijven het hele jaar door deze maximale capaciteit benutten. Voor het ene bedrijf is dat in de zomer, voor het ander in de winter. Ook binnen het etmaal zijn er verschillen in productiecapaciteit. Door deze aftrek in rekening te brengen wordt met deze verschillen rekening gehouden.

### **5. Kanttekeningen**

*De verlegging van de geluidzone heeft een voorlopig karakter.*

Verlegging van de geluidzone rond de Waarderpolder wordt in een afzonderlijk besluit verankerd. Daartoe wordt er een facetbestemmingsplan opgesteld. De vaststelling daarvan staat open voor bezwaar en beroep.

### ***Inspraak wordt op een later moment geregeld***

Op grond artikel 164 Wet geluidhinder hoeft geen inspraakproces doorlopen te worden. De participatieverordening geeft aan dat van inspraak kan worden afgezien als de omvang van het besluit zich beperkt tot een zeer kleine groep bewoners, wat in dat geval zo is.

Het juiste inspraakmoment voor bewoners komt zodra de 50 dB(A)-contour oostelijk wordt verlegd in een bestemmingsplanprocedure. Voor bedrijven komt dit moment zodra de maatwerkvoorschriften worden opgesteld (type B-bedrijven) dan wel de geluidvoorschriften worden aangepast (type C-bedrijven).

## **6. Uitvoering**

Het zonebeheersplan bevat maatregelen om de Waarderpolder dynamisch en vitaal te houden door

- het aanpassen van geluidvoorschriften in bestaande vergunningen van type C-bedrijven (vergunningplichtige bedrijven) in samenwerking met de omgevingsdienst IJmond. Ook vergunningvoorschriften bij bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is worden zonodig aangepast. Er wordt geselecteerd op relevantie. De bedrijven die veel onbenutte geluidruimte in de nachtperiode hebben worden als eerste bezocht;
- Het opleggen van maatwerkvoorschriften bij bestaande en nieuwe type B-bedrijven (meldingsplichtige bedrijven) die niet of nauwelijks werkzaam zijn in de nachtperiode. Dit gebeurt met een tempo van 12 bestaande bedrijven per jaar. De feitelijke voorschriften worden in overleg met het bedrijf vastgesteld.  
Voor de aanpassing van de vergunningvoorschriften en het opstellen van maatwerkvoorschriften is 300 uur op jaarbasis gereserveerd.
- De geluidzone plaatselijk te verruimen. Een facetbestemmingsplan is nodig om de zone te kunnen verruimen. Start in 2013.

Ter toelichting hierop nog het volgende:

Doel van het opleggen van de maatwerkvoorschriften en het aanpassen van de vergunningen is om de geluidruimte die bedrijven nodig hebben zo goed mogelijk te laten aansluiten bij deze geluidvoorschriften. In de huidige situatie beschikken bedrijven over geluidruimte die ze niet benutten, met name in de nachtperiode. Enkele bedrijven hebben juist geluidruimte nodig in de nachtperiode. De geluidruimte van bedrijven die niet werkzaam zijn in de nachtperiode wordt verminderd (door het aanpassen van de geluidvoorschriften) en wordt gebruikt voor bedrijven die de geluidruimte in de nachtperiode nodig hebben. Hoeveel deciBell de aanpassing behelst wordt pas duidelijk tijdens de uitvoering; daartoe moeten de bedrijven immers eerst worden bezocht.

## **7. Bijlagen**

- Zonebeheersplan Waarderpolder.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

# Zonebeheersplan Waarderpolder

Gemeente Haarlem

Februari 2012  
Definitief

## 1 BELEIDSSAMENVATTING.

De geluidzone rond de Waarderpolder heeft lange tijd “op slot gezeten”. Op basis van artikel 2.15 lid 1 sub c onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het college verplicht de grenswaarden op de zone in acht te nemen bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Indien de grenswaarde meer is dan 50 dB(A) op de zone, dan is het bedrijfsterrein als het ware “op slot”; er kunnen geen nieuwe vergunningen worden afgegeven. Concreet betekent dit dat de economische dynamiek van de Waarderpolder ernstig werd belemmerd.

Bedrijven konden daardoor moeizaam tot een nieuwe vergunning komen of uitbreiden. Dit probleem is opgelost door in 2011 het geluidreductieplan vast te stellen. Echter, dit geluidreductieplan heeft een tijdelijke werking, maximaal 5 jaar. Nu dient een geaktualiseerd zonebeheersplan vastgesteld te worden.

Het zonebeheersplan wordt vastgesteld als beleidsregel. Met het vaststellen van het zonebeheersplan voor de Waarderpolder wordt invulling gegeven aan artikel 164 van de Wet geluidhinder.

Om de zone weer “van het slot” te halen wordt een aantal maatregelen uitgevoerd.

- Type A-bedrijven (kleine bedrijven) worden niet meer opgenomen in het zonebeheersmodel. De geluiduitstraling van deze bedrijven is te verwaarlozen.
- Er worden meer maatwerkvoorschriften opgesteld voor type B-bedrijven. Het gaat om maatwerkvoorschriften voor bestaande en voor nieuwe bedrijven. Doel van deze maatregel is om geluidruimte die niet wordt gebruikt, en dan met name in de nachtperiode, niet te verstrekken. De meeste bedrijven zijn 's nachts dicht. Wij zullen daartoe maatwerkvoorschriften opstellen.  
Planning: 12 bestaande bedrijven per jaar, alle bedrijven die zich nieuw melden. Zo mogelijk wordt het vaststellen van maatwerkvoorschriften via een paraplubesluit gedaan.
- Type C-bedrijven (grotere bedrijven) waarvoor de provincie bevoegd gezag is worden in samenwerking met de provincie\* opnieuw beoordeeld voor wat betreft de geluiduitstraling in met name de nachtperiode.
- De geluidzone wordt in de oosthoek, ter hoogte van de Veerplas, verruimd met ongeveer 300 meter. Dit is noodzakelijk vanwege de komst van twee datacenters.
- Om de geluidzone te verruimen is het vaststellen van een facet-bestemmingsplan noodzakelijk.
- Er wordt op basis van artikel 110d van de Wet geluidhinder een correctie in rekening gebracht op de berekende geluidbelasting op de geluidzone. Deze correctie, genaamd “redelijke sommatie” bedraagt voor de Waarderpolder 1 dB(A).
- Teneinde de gewenste dynamiek te kunnen waarmaken wordt geluidruimte gereserveerd voor bedrijven die daadwerkelijk in de nachtperiode werkzaam zijn.

Met deze maatregelen wordt de gewenste dynamiek binnen de Waarderpolder voor wat betreft de vestiging van nieuwe bedrijven en de uitbreiding van bestaande bedrijven gefaciliteerd.

\*de milieutaken van de Provincie gaan in 2013 over naar de RUD.

## DEEL A: BELEIDSDEEL.

### 2 MAATREGELEN.

Na een studie van de mogelijkheden om de geluidruimte op de zone terug te brengen en een discussie over de juridische implicaties zijn de volgende oplossingen voorzien. Daarbij is rekening gehouden met de meest recente uitspraken van de Raad van State en kennis die is opgedaan bij bezoeken aan gemeenten die met dezelfde problematiek kampen. Als gevolg van omissies in de wetgeving wordt een stelsel van meerdere deeloplossingen voorgesteld. Het is niet mogelijk om een alomvattende oplossing te bieden. Naar verwachting zullen bij de eerstvolgende wetsherziening voor dit geluidaspect (industrielawaai) de wettelijke mogelijkheden om deze problemen te voorkomen worden verbeterd.

#### *1. Aanpassing van de geluidzone.*

De grootste “winst” in het creëren van geluidruimte wordt bereikt met het verleggen van de geluidzone in de zuidoosthoek (zie figuur 1). De zonebewakingspunten worden maximaal 300 meter verlegd waardoor er meer ruimte wordt gecreëerd voor uitbreiding van bestaande bedrijven en vestiging van nieuwe bedrijven. Deze verlegging van de geluidzone is noodzakelijk geworden door de komst van 2 datacenters aan de oostzijde van het industrieterrein; die van KPN Corporate Market en die van Evoswitch. De zone is als een lijn op de plankaart vastgelegd in de onderliggende bestemmingsplannen. Met het opstellen van een facet-bestemmingsplan zal de zone opnieuw worden vastgelegd (ingetekend op de plankaart).

De totale geluidbelasting op de zone is gebaseerd op de vergunde geluidbelasting. In deze opzet wordt ervan uitgegaan dat elk bedrijf op enig moment zijn maximale productiecapaciteit benut. In de praktijk is dit uiteraard niet zo. De te meten geluidbelasting zal veel lager zijn. In het verleden zijn regelmatig geluidmetingen uitgevoerd aan de oostzijde van de Waarderpolder. Altijd bleek het gemeten geluidniveau meer dan 5 dB(A) lager te zijn dan op basis van de vergunde geluidbelasting kon worden verwacht. Dat betekent dat het overgrote deel van de bedrijven de aan hen vergunde geluidruimte niet volledig benut. Omwonenden zullen dan ook geen hinder ondervinden van de uitbreiding van de zone; ten noorden, westen en ten zuiden van de Waarderpolder verandert er niets aan de ligging van de zone. De wettelijke grenswaarden worden niet overschreden.

Deze zoneverruiming is feitelijk een reparatie van de ooit vastgestelde geluidzone rond het industrieterrein. Ten tijde van de zonevaststelling in 1987 heeft men onvoldoende rekening gehouden met de komst van lawaaiproducerende bedrijven in de toen nog lege (zuid-)oosthoek waar nu onder meer Teva/Pharmachemie, Ikea en het datacenter van KPN zijn gevestigd. Deze bedrijven nemen uiteraard geluidruimte in, echter, met deze geluidruimte is nooit rekening gehouden. Met het verruimen van de zone wordt deze omissie gerepareerd.

De geluidzone wordt aan de oostzijde rond de Veerplas verruimd, start werkzaamheden 2013 (besluitpunt 1).
---



## 2. Redelijke sommatie

Het begrip “redelijke sommatie” werd geïntroduceerd bij de inwerkingtreding van de Crisis- en Herstelwet. Inmiddels is dit deel van de wetgeving opgenomen in artikel 110d van de Wet geluidhinder. Kort komt het erop neer dat er een aftrek in rekening mag worden gebracht op de totale geluidbelasting op de zonebewakingspunten als bepaalde bedrijven in de Waarderpolder niet gelijktijdig hun representatieve bedrijfssituatie benutten. De berekening is uitgevoerd volgens de wettelijke richtlijnen. De uitkomst is een aftrek van 1 dB(A). Deze aftrek geldt voor alle zonebewakingspunten.

Er wordt een aftrek van 1 dB(A) in rekening gebracht op de berekende geluidbelasting op de zone rond de Waarderpolder (besluitpunt 2).

## 3. Akoestisch niet relevante bedrijven.

In het Activiteitenbesluit wordt er onderscheid gemaakt in drie typen bedrijven; type A, B en C. Type A bedrijven zijn bedrijven waarvan de impact op het milieu zeer beperkt is. Deze bedrijven hoeven zich niet aan te melden bij de gemeente Haarlem als ze zich nieuw vestigen. Een voorbeeld van een dergelijk bedrijf in de Waarderpolder is een klein kantoorgebouw. De geluidemissie van deze categorie bedrijven is dermate onbetekenend dat deze niet meer in het zonebeheersmodel wordt opgenomen. Om dit proces transparant te laten verlopen zal een bestand worden bijgehouden van bedrijven die niet meer in het model worden opgenomen. Dat bestand zal per definitie onvolledig zijn want de bedrijven zijn immers niet meldingsplichtig. In het uitzonderlijke geval dat een type A-bedrijf toch akoestisch relevant is, bijvoorbeeld doordat het bedrijf dicht bij een zonebewakingspunt is gelegen en in de nachtperiode geluid produceert, wordt het bedrijf wel in het zonebeheersmodel opgenomen.

De geluiduitstraling van kleine bedrijven is niet relevant. Deze worden niet meer opgenomen in het zonebeheersmodel.

## 4. Beperkt maatwerk bij type B-bedrijven.

Type B bedrijven moeten zich melden als ze zich vestigen in de Waarderpolder en bij uitbreidingen van de bedrijfsvoering. Deze bedrijven worden wel opgenomen in het zonebeheersmodel. Deze meldingsplichtige type B-bedrijven leveren een beperkte bijdrage op de geluidzone. Ter plaatse van sommige zonebewakingspunten (zie figuur 1) kan het zinvol zijn om de geluidvoorschriften van bedrijven die niet werkzaam zijn in de nachtperiode te beperken.

Standaard zijn de geluidvoorschriften die type B-bedrijven krijgen op basis van de voorschriften in het Activiteitenbesluit te ruim. Het algemene karakter van de Waarderpolder is dat er relatief veel handel, dienstverlening en “schone” industrie is gevestigd. Ondervertegenwoordigd is de maakindustrie. Er zijn weinig bedrijven die dagelijks grote hoeveelheden grondstoffen verwerken en (half-)fabrikaten afvoeren zoals onder meer in de Zaanstreek waar relatief veel voedingsindustrie aanwezig is. Gevolg is dat veel bedrijven hun activiteiten binnen in het pand plegen uit te voeren waardoor de geluiduitstraling naar buiten doorgaans beperkt is. In het verleden werd, na een bezoek aan het bedrijf en een gesprek met de bedrijfsleider, door de zonebeheerder in voorkomende gevallen aangepaste geluidvoorschriften opgesteld die vaak minder ruim waren dan de standaard voorschriften, maar wel passend op de bedrijfssituatie. In het zonebeheersmodel zijn de ervaringen van deze bezoeken verwerkt in een aantal correcties op de standaard geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. De correcties hebben betrekking op de bedrijfsvoering (wel of niet werken in de avond en/of nacht), de terreininrichting (wel of geen open terrein met vrachtwagens, heftrucks e.d.) en geluidbronnen op het dak en in de gevel. Het is redelijk om geen geluidruimte in de nachtperiode te vergeven als de

ondernemer zelf aangeeft nooit in de nachtperiode te werken. In het verleden heeft dit in geen enkel geval tot bezwaren geleid. Voordeel is dat de communicatie met de eigenaren van meldingsplichtige bedrijven in het verleden altijd vlot en efficiënt is verlopen. De meeste bedrijven zijn in de nachtperiode niet werkzaam waardoor het aanpassen van de geluidvoorschriften in de nachtperiode geen punt van discussie hoeft te zijn, mits begeleid van een goede beargumentering. Het opstellen van maatwerkvoorschriften voor meldingsplichtige bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen wordt daarom voortgezet.

Naar verwachting zullen per jaar 12 bestaande type B-bedrijven maatwerkvoorschriften krijgen. Daarnaast krijgen alle nieuwe bedrijven, ook weer alleen als die een relevante bijdrage leveren op de zone, maatwerkvoorschriften volgens tabel 1 op pagina 9. De afdeling milieu neemt daarvoor het initiatief.

Voor bedrijven die op een zonebewakingspunt een relevante bijdrage leveren worden maatwerkvoorschriften opgesteld.

#### 5. Meer nadruk op type C-bedrijven.

Type C bedrijven zijn vergunningplichtig. In het kader van de administratieve lastenverlichting, een operatie waar het Rijk al jaren uitvoering aan geeft, worden steeds meer bedrijven meldingsplichtig (type B) en steeds minder bedrijven vergunningplichtig. Het aantal vergunningplichtige bedrijven in de Waarderpolder loopt dan ook al jaren terug.

In het overgrote deel van de bedrijven wordt 's nachts niet gewerkt. In het verleden was het gebruikelijk dat bedrijven meer geluidruimte aanvroegen dan werkelijk noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. Ook de reservering voor toekomstige groei werd soms zeer ruim berekend. Bij een aantal bedrijven zijn daardoor (veel) te ruime geluidvoorschriften opgesteld. Gezien de huidige situatie ligt het meer voor de hand om de geluidruimte beter af te stemmen op de werkelijk benodigde geluidruimte. Doel van deze oplossing is om de bedrijven er de komende jaren (vergunningen worden gemiddeld eens in de 10 jaar herzien) van te overtuigen dat de huidige geluidruimte kan worden verkleind zonder dat dit enige impact heeft op de continuïteit van het bedrijf. Deze aanpak is de laatste 3 jaar gevolgd. Soms kost het moeite om de bedrijven en de adviseurs te overtuigen van deze aanpak maar uiteindelijk is men zich bewust van de essentie van het vraagstuk. Tenslotte is elk bedrijf in de Waarderpolder gebaat bij een dynamisch industrieterrein.

De vergunningvoorschriften van type C-bedrijven worden beter afgestemd op de werkelijk benodigde geluidruimte.

#### 6. Samenwerking met Provincie Noord-Holland.

Voor een klein aantal bedrijven in de Waarderpolder is de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag. In alle gevallen gaat het om bedrijven met een grote geluiduitstraling. Het ligt dan ook in de rede om ook de geluiduitstraling, en dus de geluidvoorschriften van deze bedrijven, kritisch tegen het licht te houden met name wanneer de indruk bestaat dat het bedrijf meer geluidruimte heeft dan het daadwerkelijk benut. Er is inmiddels overleg gevoerd met medewerkers van de Provincie Noord-Holland om bij de bedrijven waarvoor de Provincie het bevoegd gezag is de geluidvoorschriften uit de vergunning nog eens kritisch te beoordelen. Uitgangspunt is dat geluidruimte die aantoonbaar voor een lange periode (vele jaren) niet wordt gebruikt deels in te leveren. Uiteraard op een zodanige wijze dat toekomstige uitbreidingen mogelijk blijven.

*N.B. Deze werkzaamheden van de Provincie gaan in 2013 over naar de RUD.*

De vergunningvoorschriften van bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is worden beter afgestemd op de werkelijk benodigde geluidruimte.

### 7. Vertrouwen wekken en opbouwen en successen tonen.

Belangrijk is om steeds het gezamenlijk belang te benadrukken. Geen enkel bedrijf is gebaat bij een (geluid-)schaarsteprobleem. Uiteindelijk begrijpt men wel dat er van alle bedrijven een bijdrage wordt verlangd om de druk op de zone te kunnen reduceren. In dit licht is het dan ook van belang om regie te houden over de te vergunnen geluidruimte.

Draagvlak voor het beleid wordt versterkt door de behaalde resultaten voor het voetlicht te halen.

### 8. Sparen voor de toekomst.

Om het vertrouwen te behouden is het van belang dat bedrijven, als het erop aan komt, geluidruimte moeten kunnen krijgen om de gewenste economische dynamiek te waarborgen. Hoewel de economie in deze periode tijdelijk in een recessie verkeert breekt er een tijd aan waarin bedrijven weer gaan uitbreiden. De gemeente moet dan klaar staan om de gevraagde uitbreidingen te kunnen faciliteren. Daarbij is vertrouwen tussen de gemeente en het bedrijfsleven in de Waarderpolder essentieel, maar dient ook geluidruimte te worden gereserveerd voor deze doeleinden.

Zoals eerder vermeld hebben we te maken met een gemankeerde wetgeving voor wat betreft het zonebeheer en ingediende verzoeken van (nieuwe) bedrijven. Concreet betekent dit dat een bedrijf in een keer alle geluidruimte die binnen deze nota met veel moeite wordt vrijgemaakt kan claimen. In deze ongewenste situatie kan worden gestuurd door geluidruimte binnen het model te reserveren voor uitbreidingen van bestaande bedrijven en vestiging van nieuwe bedrijven. De reservering kan worden "gegund" aan gegadigden op basis van werkelijke behoeften en niet op basis opgeklopte aanvragen. Zonder een dergelijk reserveringsconcept kan een bedrijf alle geluidruimte claimen, immers, geluidruimte kost voor het betreffende bedrijf niets. Zolang er geluidruimte genoeg is, is er geen economische waarde aan geluidruimte toe te kennen. Er is echter wel degelijk een waarde aan toe te kennen op het moment dat er een schaarste optreedt. Bedrijven kunnen dan namelijk niet meer uitbreiden. Deze reserveringsbronnen zullen worden opgenomen in het zonebeheersmodel, het betreft een reservering voor bestaande en toekomstige bedrijven die bijdragen aan een dynamisch industrieterrein.

Om bedrijven te kunnen laten uitbreiden wanneer dat nodig is wordt geluidruimte gereserveerd.

## **DEEL B: TECHNISCH - ORGANISATORISCH DEEL**

### **3 BELEIDSUITGANGSPUNTEN**

Voor het zonebeheer hanteert de gemeente Haarlem als zonebeheerder de volgende (beleids)-uitgangspunten:

1. Het wettelijk kader (zie bijlage 1) van de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit), de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht vormen het uitgangspunt van handelen.
2. De uitgangspunten die van invloed zijn geweest op de omvang van de zone worden gerespecteerd.
3. De actueel benutte geluidruimte wordt afgeleid uit het totaal van de, met verleende vergunningen c.q. vastgestelde maatwerkvoorschriften, toegekende geluidruimtes per inrichting. Voor bedrijven zonder geluidmodel worden de standaard geluidvoorschriften aangehouden uit het Activiteitenbesluit, met de correcties zoals genoemd in tabel 1 op pagina 9.
4. Aan alle lege kavels wordt reserveringsruimte toegekend *ter reservering voor daar te vestigen bedrijven*. Deze reserveringsruimte is dezelfde reservering als onder "8" genoemd op pagina 6.
5. In het zonebeheermodel worden alleen bronnen beschouwd waarop het bevoegde gezag in het kader van de vergunning invloed kan uitoefenen. Dat wil zeggen, dat bijvoorbeeld het geluid van (vracht)auto's op de openbare weg of op openbare parkeerterreinen niet gerekend wordt tot het industrielawaai dat bij de zonering moet worden betrokken.

### **4 ORGANISATIE**

De gemeente Haarlem is zowel bestuurlijk als technisch de zonebeheerder van het industrieterrein Waarderpolder.

De gemeente Haarlem is bevoegd gezag bij de vergunningverlening van Wm-vergunningen aan de bedrijven, voor zover deze vergunningsplichtig zijn en voor zover niet de Provincie Noord-Holland bevoegd gezag is. Hetzelfde geldt voor bedrijven vallend onder het Activiteitenbesluit, bij het vaststellen van maatwerkvoorschriften.

De gemeente Haarlem is bevoegd gezag voor het bestemmingsplan voor het industrieterrein Waarderpolder en voor overige bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk overlappen met de geluidzone van Waarderpolder.

De gemeente Haarlem, Afdeling milieu beheert het computermodel van het *industrieterrein* Waarderpolder. Dit zonebeheermodel bevat de geluidbronnen die de geluidruimte representeren van de bedrijven op het industrieterrein, alsmede enkele reserveringsbronnen voor nog niet uitgegeven kavels.

De *zonebeheerder* verricht de zonetoets minimaal éénmaal per jaar of vaker op verzoek van het bevoegd gezag. Hij rapporteert daarover in het kader van de duurzaamheidsmonitor. Deze rapportage is openbaar.

In het geval van een aanvraag voor een Wm-vergunning voor een inrichting op het gezoneerde industrieterrein, wordt door de zonebeheerder aan de aanvrager een uitsnede uit het zonebeheermodel aangeleverd. Hetzelfde geldt voor een bedrijf vallend onder het activiteitenbesluit, waarvoor op grond van dat besluit een akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

Het bedrijf laat een akoestisch onderzoek uitvoeren conform de meest recente Handleiding Rekenen en Meten industrielawaai. De resultaten van dit onderzoek worden door de uitvoerder van dit onderzoek ingevoerd in de uitsnede uit het zonebeheermodel en aan de zonebeheerder aangeleverd. In voorkomende gevallen kan de zonebeheerder ook in overleg met het bedrijf tot overeenstemming komen over de te vergunnen geluidruimte.

## 5 WIJZE VAN BEHEREN

Het zonebeheer vindt plaats op basis van het *zonebeheermodel*.

In het zonebeheermodel worden toetspunten opgenomen. Er is onderscheid gemaakt tussen zonebewakingspunten op de zonegrens (ZBP's) en toetsingspunten bij woningen binnen de geluidzone waarvoor hogere waarden gelden (HW-punten).

Alle geluidbelastingen worden op basis van immissieberekeningen (overdrachtsberekeningen) met het zonebeheermodel vastgesteld, op één decimaal nauwkeurig en vervolgens afgerond naar gehele dB(A) waarden.

Voor elk bedrijf waarvoor een geluidmodel wordt opgesteld, dient de **representatieve bedrijfssituatie** als uitgangspunt voor het akoestisch onderzoek en daarmee als uitgangspunt voor de geluidruimte. Hieronder wordt verstaan:

de bedrijfssituatie beschouwd over een volledig etmaal, die kenmerkend is voor de geluiduitstraling bij volledige benutting van de vergunde capaciteit.

De som van de geluidbijdragen vanwege de representatieve bedrijfssituaties van bedrijven vormt de basis voor het bepalen van de omvang van de geluidcontouren en daarmee meestal ook voor de omvang van de zone.

## 6 GELUIDRUIMTE

### 6.1 Geluidruimte per bedrijf

De meeste bedrijven op Waarderpolder voldoen, ongeacht de activiteit, aan een aantal standaard eigenschappen.

Dat zijn:

- een gesloten gebouw, waarin de activiteit plaats vindt;
- ramen en deuren zijn meestal gesloten;
- men werkt niet 's avonds structureel over;
- men werkt niet 's nachts;
- men beschikt niet over een eigen terrein waar voertuigbewegingen kunnen plaats hebben ten behoeve van het overslaan van goederen en/of materieel;
- de dakbronnen behoren bij installaties die men gewoonlijk aantreft, zoals een cv-ketel en luchtverversing;

Voor afwijkingen van deze standaard situatie worden correcties in rekening gebracht. In onderstaande tabel is de standaard geluidruimte per bedrijf (of bedrijfsverzamelgebouw) in dB(A)/m<sup>2</sup> weergegeven, inclusief de correcties voor een aantal afwijkingen van de standaard eigenschappen:

Tabel 1: toe te passen correcties bij type B-bedrijven.

Aspect	Criterium	Dag	Avond	nacht
<b>Gesloten gebouw</b>	<b>Deuren en ramen meestal gesloten</b>	<b>50</b>	<b>40</b>	<b>30</b>
<i>Correcties:</i>				
Verhard eigen terrein	Tussen 20% en 70% van het perceel is bebouwd, restant is eigen verhard terrein.	+5	0	0
Verhard eigen terrein	Meer dan 70% van het perceel bestaat uit verhard terrein wat in gebruik is.	+10	0	0
Transport op eigen terrein*	Meer dan 2 vrachtwagens per dag.	+2	0	0
Gevel/dakbronnen	>2	+3	0	0
Overwerk	In de avondperiode, meer dan 12 maal per jaar.		+5	
Overwerk	Start werkzaamheden tussen 6:00 en 7:00.			+5
Overwerk	Start werkzaamheden voor 6:00, maar niet 24 uur/etmaal (continu bedrijf).			+10
Continue activiteit	Continue activiteiten, in principe 24 uur per etmaal		+8	+18

\*voor transport in de avond: zie overwerk.

NB: Voor bestaande bedrijven die na 1-1-2009 nieuw zijn gevestigd zonder geluidmodel, voorheen gemodelleerd met de standaard geluidbron van L<sub>w</sub>=93 dB(A) etmaalwaarde, wordt uitgegaan van de waarden bij een gesloten gebouw zonder correcties.

Bovenstaande tabel geldt daarom vooralsnog voor bedrijven die nieuw zijn gevestigd na 1-1-2009. Bij ZBP's waar een overschrijding van de maximale waarde van 50 dB(A) optreedt, of dreigt op te treden, geldt de tabel ook voor bedrijven die nieuw zijn gevestigd voor 1-1-2009 en die een relevante bijdrage leveren op het ZBP met de (dreigende) overschrijding. Concreet gaat het dan om de 30 bedrijven die de grootste bijdrage leveren op het totaal.

## **Bedrijfsverzamelgebouwen.**

Voor bedrijfsverzamelgebouwen geldt de bovenstaande tabel in vereenvoudige vorm; voor het gehele gebouw worden de kentallen aangehouden zoals bij een gesloten gebouw met de mogelijkheid om meer geluidruimte te vergunnen als er transportbewegingen plaats vinden op eigen terrein. Uit bezoeken aan de Waarderpolder is gebleken dat de werkzaamheden in de units in het bedrijfsverzamelgebouw veelal kantoorachtige functies betreft. In sommige units zijn bijvoorbeeld glazenwassers gevestigd of een klein handelsbedrijf. De units zijn soms van een zodanige oppervlakte, soms minder dan 100 m<sup>2</sup>, dat het überhaupt om kleine bedrijfjes gaat. In enkele gevallen wordt er gewoond in de units. Bedrijfsverzamelgebouwen zijn kadastraal meestal als VVE's geregistreerd.

Het bedrijfsverzamelgebouw wordt met één puntbron gemodelleerd.

## **6.2 Geluidruimte bij verlening milieuvergunning**

Bij een vergunningaanvraag, wijziging of actualisatie van een vergunningplichtige inrichting toetst de gemeente op de volgende criteria:

### **1. Beste Beschikbare Techniek (BBT)**

Bij vergunningverlening dient er ingevolge artikel 8.11, lid 3 van de Wet milieubeheer te worden getoetst of het BBT is toegepast. In het algemeen kan BBT worden omschreven als de maatregelen die tenminste overeenkomen met de gangbare stand der techniek binnen de bedrijfstak of activiteit. Voor het antwoord welke maatregelen voor het specifieke bedrijf als BBT kunnen worden aangemerkt, staat veel informatie ter beschikking. Deze informatie kan bijvoorbeeld worden gehaald uit vergunningaanvragen van vergelijkbare bedrijven, handboeken, informatie bij leveranciers. De toepassing van BBT is dus maatwerk.

### **2. De gecumuleerde waarden (d.w.z. de geluidbelasting van alle inrichtingen samen) op de zone-bewakingspunten (ZBP's) en toetsimmissiepunten (HW-punten)**

Ten slotte wordt getoetst of het bedrijf voldoet aan de gecumuleerde waarden op de ZBP's en HW-punten.

Om de toets uit te kunnen voeren is altijd een geluidonderzoek nodig bij een vergunningplichtige inrichting. Van de verplichting om een geluidonderzoek uit te voeren kan door de geluidbeheerder gemotiveerd worden afgeweken.

Bovengenoemde toets kan tot verschillende uitkomsten leiden, met verschillende conclusies. De mogelijke uitkomsten en conclusies worden hieronder beschouwd. Uitgangspunt is dat in alle gevallen geldt dat een aanvraag moet voldoen aan BBT.

#### *Uitkomst 1*

De aangevraagde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt niet tot een verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten.

Conclusie: de aangevraagde situatie past zonder verdere maatregelen in het geluidruimtebeheerplan.

#### *Uitkomst 2*

De aangevraagde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt tot een verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten.

Conclusie: in dat geval is wellicht extra geluidruimte nodig uit de algemene reserve. Onderzocht moet worden of aanvullende maatregelen mogelijk en redelijk zijn (zogenaamde BBT+ maatregelen).

### *Uitkomst 3*

De aangevraagde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt tot een zodanige verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten dat op één van deze punten het wettelijk maximum wordt overschreden (dat is de waarde van 50 dB(A) op het zonewakingspunt of de eerder vastgestelde Hogere waarde bij woningen).

Conclusie: de aangevraagde situatie dient te worden geweigerd.

## **6.3 Activiteitenbesluit**

### **6.3.1 Vestiging van nieuwe AMvB bedrijven**

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Het Activiteitenbesluit heet officieel het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' (Barim). Bedrijven die vallen onder het regime van het activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig. Deze paragraaf gaat alleen om de type B bedrijven.

Bij melding van een AMvB-bedrijf dient de melder, naast de milieumelding, een geluidinformatieformulier in te vullen. Op basis hiervan kan de geluidbeheerder een inschatting maken of er mogelijk sprake is van overschrijding van de voor de kavel beschikbare geluidruimte en of de geluidruimte tot een verhoging leidt van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten. Zo ja, dan zal van het bedrijf een akoestisch onderzoek worden verlangd en zullen er wellicht maatvoorschriften nodig zijn. In bijlage 2 is een voorbeeld van een geluidinformatieformulier opgenomen.

NB. De wijze van modellering is ter beoordeling van de zonebeheerder en dient recht te doen aan de werkelijke situatie.

Het akoestisch onderzoek kan tot verschillende uitkomsten leiden, met verschillende conclusies. De mogelijke uitkomsten en conclusies worden hieronder weer beschouwd.

### *Uitkomst 1*

De aangemelde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt niet tot een verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten.

Conclusie: de aangemelde situatie past zonder verdere maatregelen in het zonebeheersmodel, maar de kentallen uit tabel 1 zijn de basis voor de maatwerkvoorschriften.

### *Uitkomst 2*

De aangemelde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt tot een verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten.

Conclusie: in dat geval is wellicht extra geluidruimte nodig uit de algemene reserve. Onderzocht moet worden of aanvullende maatregelen mogelijk en redelijk zijn (zogenaamde BBT+ maatregelen). Maatwerkvoorschriften worden opgesteld, overeenkomstig de uitgangspunten in tabel 1.

### *Uitkomst 3*

De aangevraagde situatie (met de daarbij opgenomen voorzieningen) leidt tot een zodanige verhoging van de gecumuleerde waarden op de ZBP's of HW-punten dat op één van deze punten het wettelijk maximum wordt overschreden (dat is de waarde van 50 dB(A) op het zonewakingspunt of de eerder vastgestelde Hogere waarde bij woningen).

Conclusie: de aangevraagde situatie dient te worden geweigerd.



## 6.4 Geluidreductieplan in de zin van de Wet geluidhinder

Bij een overschrijding van de wettelijke grenswaarden is het college van B&W verplicht een geluidreductieplan op te stellen (art. 67 Wgh). Op basis van dit plan blijft het verlenen van milieuvergunningen mogelijk.

Reparatie van de geluidzone kan onderdeel uitmaken van het geluidreductieplan. In de gerepareerde geluidzone wordt voorzien in voldoende toekomstige geluidruimte voor het industrieterrein, al dan niet onder verhoging van de geldende grenswaarden, verruiming van de geluidzone en/of gedeeltelijke dezonering van het industrieterrein.

Reparatie is niet hetzelfde als reductie in de letterlijke zin van het woord. Het is niet uit te sluiten, dat op basis van de nog te vormen jurisprudentie de reparatiecomponent geen onderdeel mag zijn van een geluidreductieplan. In dat geval blijven de thans geldende grenswaarden en geluidzone uitgangspunt voor het geluidreductieplan.

In Haarlem bevat het geluidreductieplan nadrukkelijk wél de mogelijkheid van reparatie van de geluidzone, in het bijzonder een verruiming van de geluidzone aan de zuid-oostzijde van het industrieterrein.

## 6.5 Geluidruimte bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen de zone

Bij vaststelling, herziening, uitwerking en/of wijziging van bestemmingsplannen voor gronden binnen de geluidzone is de toevoeging van geluidgevoelige bestemmingen alleen mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- a. Er is een passende hogere grenswaarde vastgesteld.
- b. Er wordt een dove gevel toegepast, waarbij de toepassing van deze dove gevel in het bestemmingsplan wordt geborgd.
- c. Er wordt voorzien in afschermende bebouwing zodanig, dat de geluidbelasting niet hoger is dan 50 dB(A), dan wel niet hoger is dan een vast te stellen passende hogere grenswaarde. In het bestemmingsplan wordt geborgd, dat de nieuwe geluidgevoelige bestemmingen alleen kunnen worden gebouwd nadat de afschermende bebouwing is gerealiseerd en dat de afschermende bebouwing blijft gewaarborgd.
- d. Een combinatie van a, b en c.

De geluidbelasting van geluidgevoelige bestemmingen wordt daarbij getoetst aan de hand van het zonebeheermodel inclusief reserveringsruimte (volledig benutte zone).

## 7 TECHNIEK VAN HET BEHEER

De wet- en regelgeving laat bepaalde werkwijzen toe bij de de techniek van het zonebeheer, die invloed hebben op de beschikbare geluidruimte. Deze aspecten passeren hieronder kort de revue.

### ***Redelijke sommatie***

Op het niveau van het industrieterrein als geheel mag het bevoegd gezag, conform het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 (artikel 110d Wgh), rekening houden met het niet altijd in bedrijf zijn van de geluidbronnen op het industrieterrein. Het gebruik van een correctie vanwege het niet altijd in bedrijf zijn van de geluidbronnen (redelijke sommatie) wordt pas dan toegepast, indien dit door het college in een besluit is vastgelegd. Het college van B&W besluit daartoe onder de in bijlage II van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 genoemde voorwaarden en voor zover het toepassen van de aftrek niet in strijd is met de gewenste optimale ruimtelijke indeling op en rond het industrieterrein.

Deze redelijke sommatie aftrek is op industrieterrein Waarderpolder 1 dB(A).

### ***Tijdelijke aftrek***

In artikel 65 van de wet wordt de mogelijkheid geboden om bij de toetsing van milieuvergunningen aan de grenswaarden uit de wet, een tijdelijke verhoging van 2 dB(A) van die grenswaarden toe te staan. Deze tijdelijke ruimte van 2 dB(A) kan, mits wordt voldaan aan de voorwaarden uit dat artikel, worden toegepast naast de aftrek op grond van artikel 2.3 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. Daarbij wordt opgemerkt dat de aftrek op grond van dit artikel uitsluitend betrekking heeft op het industrieterrein in het geheel en dat de tijdelijke verhoging op grond van artikel 65 van de wet betrekking kan hebben op een specifiek gebied binnen de zone alwaar aan de voorwaarden uit dat artikel wordt voldaan en enkel van toepassing is bij de verlening van milieuvergunningen. Het gebruik van een tijdelijke verruiming als bedoeld in artikel 65 Wgh wordt pas dan toegepast indien dit door het college in een besluit is vastgelegd. Deze mogelijkheid is voor het bedrijventerrein Waarderpolder toegepast; de overschrijding wordt binnen een termijn van 5 jaar weggenomen. Deze tijdelijke aftrek vervalt zodra de zone is verlegd.

## **BIJLAGE 1      WETTELIJK KADER**

### **Wet geluidhinder**

Gezoneerde industrieterreinen zijn bij wet bepaald in hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder (Wgh). In artikel 40 is bepaald dat wanneer bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, een rond het betrokken terrein gelegen zone wordt vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. De geluidbelasting ter plaatse van de zonegrens bedraagt dus maximaal 50 dB(A).

Het college van burgemeester en wethouders van een gemeente waarbinnen een gezoneerd industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen, is op grond van artikel 163, eerste lid van de Wet geluidhinder verantwoordelijk voor het zonebeheer.

In artikel 164 Wgh staat beschreven dat een zonebeheerplan kan worden opgesteld. Het zonebeheerplan richt zich op de informatievoorziening over de beschikbare geluidruimte binnen de zone. Dit is een beperkte invulling van de doelstelling van het plan. De informatie uit het zonebeheerplan dient in de eerste plaats als hulpmiddel bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en het toetsen van de consequenties daarvan aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Daarnaast biedt het zonebeheerplan de mogelijkheid om de taakverdeling vast te leggen, een procedure voor zonebewaking aan te geven en ook aan te geven hoe de beschikbare geluidruimte verdeeld kan worden.

## Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Sinds oktober 2010 zijn de regels met betrekking tot vergunningverlening van de Wet milieubeheer overgegaan naar de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo – wet van 6 november 2008). In artikel 2.1 van deze wet wordt onder e vermeld, dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting (of mijnbouwwerk)

In de Regeling omgevingsrecht van 30 maart 2010 wordt ten aanzien van het aspect geluid in artikel 4.5 aangegeven, dat bij het indienen van een aanvraag voor vergunning het volgende in acht moet worden genomen:

*Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 11.1, 12.1, 13.1, onder a, 1° tot en met 3°, 17.1, 18 of 19 van het besluit, of die behoort tot een categorie, waarvoor gedeputeerde staten, Onze Minister, Onze Minister van Economische Zaken of Onze Minister van Verkeer en Waterstaat bevoegd zijn te beslissen op de aanvraag, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens gegevens over:*

- a. de aard van de geluiden en hoogte van de te verwachten geluidsbelasting welke de inrichting binnen een door het bevoegd gezag aangegeven gebied buiten de inrichting kan veroorzaken;
- b. de tijden waarop die geluidsbelasting zich zal voordoen;
- c. de methode waarmee de aard van de geluiden en hoogte van de geluidsbelasting zijn vastgesteld

Het besluit, waarnaar hier verwezen wordt, is het Besluit omgevingsrecht van 25 maart 2010. In artikel 2.1 van dit besluit worden categorieën van inrichtingen en gevallen waarin een omgevingsvergunning vereist is aangewezen. De "grote lawaaimakers", categorieën van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, worden aangewezen in bijlage I, onderdeel D, van het Besluit.

Bij het verlenen van een vergunning neemt volgens Wabo artikel 2.14, eerste lid, onder c, het bevoegd gezag bij zijn beslissing op de vergunningsaanvraag in ieder geval in acht:

- 1°. dat in de inrichting of het mijnbouwwerk ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende **beste beschikbare technieken** moeten worden toegepast;
- 2°. de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting of het mijnbouwwerk gevolgen kan hebben, geldende **grenswaarden**, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet milieubeheer, is vastgelegd in of krachtens artikel 5.16 van die wet [luchtkwaliteit], dan wel voor zover het inrichtingen betreft voortvloeit uit de artikelen 40, 44 tot en met 47 [zonering van industrieterreinen], 50 [zeehavennorm] , 51 [vervangende nieuwbouw] , 53 tot en met 56 [wijzigen van zones of bestemmingsplannen], 59 tot en met 61 [nieuwbouw binnen zones] , 63, tweede lid, 64 [sanering] , 65 [tijdelijke aftrek] of 66 van de Wet geluidhinder;
- 3°. in afwijking van onderdeel 2°, neemt het bevoegd gezag, voor zover het de geldende grenswaarden betreft, die voortvloeien uit de in dat onderdeel genoemde artikelen van de Wet geluidhinder, bij de beslissing op de aanvraag om een vergunning voor een inrichting, gelegen op een industrieterrein waarvoor een **geluidreductieplan** als bedoeld in artikel 67 van de Wet geluidhinder is vastgesteld, het geldende geluidreductieplan in acht;

Volgens artikel 2.14 lid 1 van de Wabo betreft het bevoegd gezag daarbij tevens:

*de met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk en het gebied waar de inrichting of het mijnbouwwerk zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;*

Deze ontwikkelingen zijn eerst en vooral af te leiden uit het bestemmingsplan van het gezoneerde terrein zelf en de zone daar omheen.

Ten slotte volgt uit artikel 2.14 Wabo dat het bevoegd gezag bij vergunningverlening – en volgens artikel 5.2 Wabo ook bij handhaving - rekening houdt met het geldende milieubeleidsplan.

### **Wet milieubeheer**

In de Wet milieubeheer (Wet van 13 juni 1979) wordt in artikel 8.40 gesteld:

*Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Daarbij kan worden bepaald dat daarbij gestelde regels slechts gelden in daarbij aangegeven categorieën van gevallen.*

De uitwerking van dit artikel wordt gevormd door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, besluit van 19 oktober 2007 (het zogenaamde Activiteitenbesluit). In dit besluit worden in artikel 1.2 de zogenaamde type A, type B en type C inrichtingen gedefinieerd. Hiermee wordt bedoeld:

#### *Type A*

Bedrijven waarvan de activiteiten weinig invloed hebben op het milieu vallen onder het licht regime. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen. Deze bedrijven zijn niet meldingsplichtig.

#### *Type B*

Onder meer bedrijven die onder de oude 8.40 amvb's vallen en bedrijven uit onder andere de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven. Deze bedrijven zijn meldingsplichtig.

#### *Type C*

Bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft gelden.

Algemene regels ten aanzien van het aspect geluid worden gegeven in de artikelen 2.17 tot en met 2.22 van dit Besluit.

## BIJLAGE 2 model geluidinformatieformulier

### A1 Aanvrager

Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	O man O vrouw
Adres	
Postcode en plaats	
Telefoon	
E-mail	

### A2 Te onderzoeken bedrijf

Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en plaats	
Telefoon	
E-mail	

Kavelgrootte	m2
--------------	----

### A3 Aanleiding onderzoek

- Bestaand bedrijf       Nieuw bedrijf

### B1 Vinden de onderstaande activiteiten plaats of zijn de onderstaande geluidbronnen aanwezig?

- Is er een dieselheftruck langer dan totaal een halfuur op het buitenterrein werkzaam (rijden+laden+lossen)?
- Is er een elektrische heftruck langer dan totaal 4 uur op het buitenterrein werkzaam (rijden+laden+lossen)?
- Is er een koelunit aanwezig die tussen 19.00 en 07.00 uur volcontinu in bedrijf is?
- Vinden er transportbewegingen plaats met vrachtwagens in de avond- (19-23 u) en/of nachtperiode (23-07 u) *op eigen terrein*?  
Zo ja, hoeveel in de avond- en/of nachtperiode?  
.....
- Worden er vrachtwagens gestald met koeling in de avond-(19-23 u) en/of nachtperiode (23-07 u) *op eigen terrein*?  
Zo ja, hoeveel in de avond- en/of nachtperiode?  
.....
- Vinden er langer dan een half uur geluidproducerende werkzaamheden plaats op het buitenterrein?  
Zo ja, welke en hoelang  
.....
- Zijn er meer dan twee geluidproducerende apparaten op het dak of in/aan de gevel? (ventilatoren, luchtbehandelingsinstallaties etc.)  
Zo ja, welke  
.....
- Hoeveel procent van het perceel is verhard en in gebruik, vergeleken met het bebouwde deel?

- O Meer dan 80% van het perceel is bebouwd, rest is verhard terrein
- O Tussen de 20% en 80% van het perceel is bebouwd, rest is verhard terrein
- O Minder dan 20% van het perceel is bebouwd, rest is verhard terrein

**2 Beschrijving activiteiten.**

Geef aan welke activiteiten c.q. werkzaamheden plaatsvinden zowel in pandig als uit pandig en beschrijf wat voor materieel wordt ingezet c.q. wat voor installaties aanwezig zijn.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

**B3 Bedrijfstijden**

Op welke tijden vinden de activiteiten en werkzaamheden plaats.

Dag	Tijdstip		Frequentie (1)
	Van	tot	
maandag			
dinsdag			
woensdag			
donderdag			
vrijdag			
zaterdag			
zondag			

(1) Bijv. dagelijks, maandelijks, overwerk

**C1 Aanvullende opmerkingen.** U kunt nog eventuele opmerkingen maken die u nog van belang acht, bijv. toekomstplannen

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Ingevuld door: .....

Bedrijf: .....

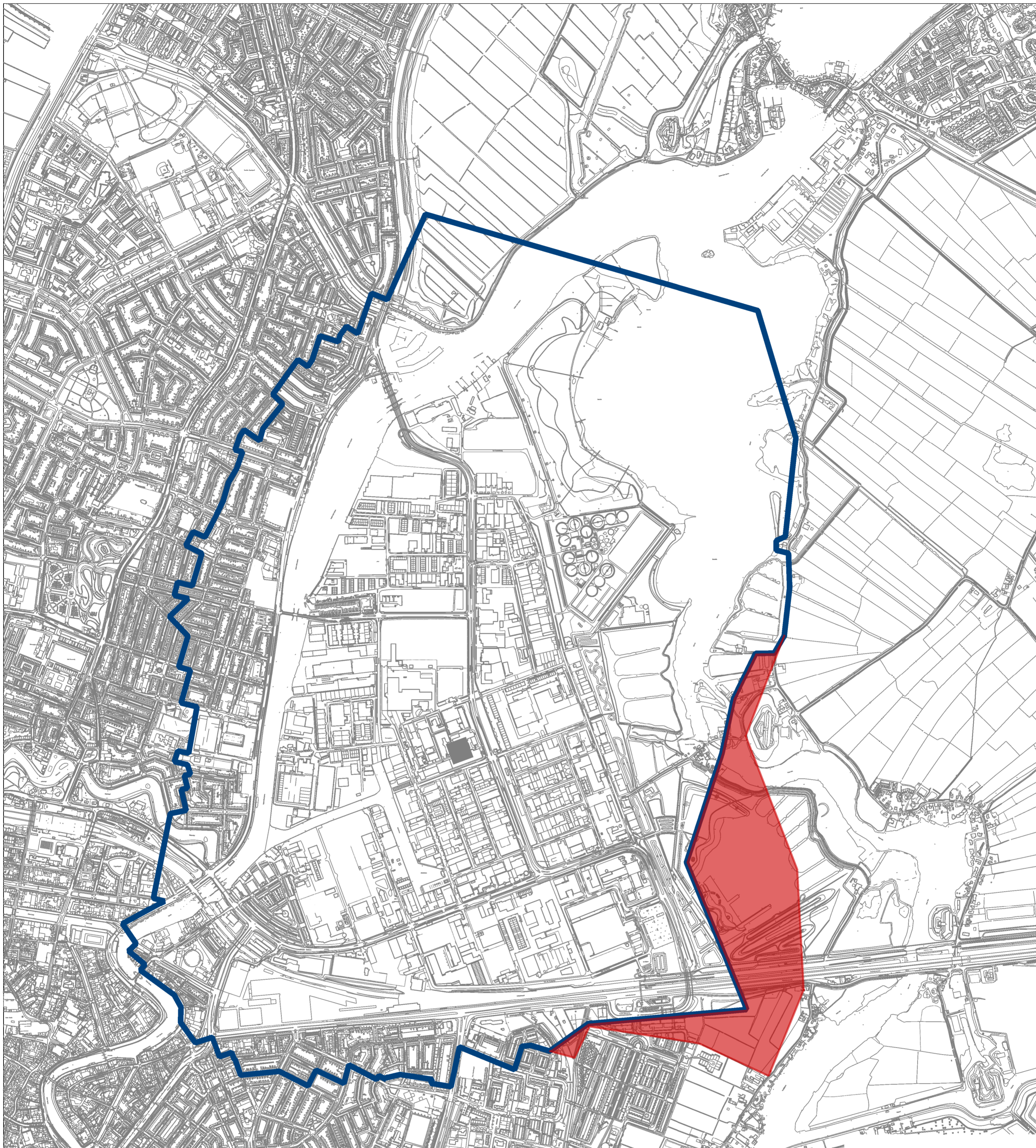
Datum: .....

BIJLAGE 3 (volgende pagina).



## VERKLARENDE WOORDENLIJST.

- Zonebeheersplan. Zie ook artikel 163, 164 en 165 Wet geluidhinder. Plan waarin B&W beschrijft hoe wordt omgegaan met de te vergunnen geluidruimte op het industrieterrein, teneinde te voorkomen dat de geluidbelasting op de zone de waarden van 50 dB(A) overschrijdt.
- Zonebewakingspunt: punt op de zone waarop de geluidbelasting wordt berekend.
- Gezoneerd industrieterrein: terrein waar zekere bedrijven zich mogen vestigen. Dit zijn altijd bedrijven met een aanzienlijke impact op het milieu. Zijn deze bedrijven gevestigd, dan is de zonering verplicht.
- Zone: lijn rond het industrieterrein waarop de geluidbelasting van alle bedrijven tezamen maximaal 50 dB(A) mag bedragen. De zone is bij koninklijk besluit vastgelegd. De Raad van State is weinig soepel met overschrijdingen van de maximaal toegestane geluidbelasting op de zone.
- Geluidbelasting: de hoogste waarde van het equivalente geluidniveau in de dagperiode, dan wel het equivalente geluidniveau in de avondperiode + 5 dB(A), dan wel het equivalente geluidniveau in de nachtperiode + 10 dB(A). Het equivalente geluidniveau wordt dus per etmaalperiode apart berekend.
- Equivalente geluidniveau in een periode: het (energetisch) gemiddelde geluid in een periode.
- dB(A): deciBell, A-gewogen. De A-weging is een weging die rekening houdt met de gevoeligheid van het menselijk oor voor bepaalde frequenties. Het oor kan heel hoge en heel lage frequenties aanzienlijk moeilijker waarnemen dan frequenties tussen ruwweg 500 Hz en 2000 Hertz. Evolutionair is het oor ingericht voor het waarnemen van stemgeluid wat ongeveer in dit frequentiebereik zit.
- Vergunde geluidbelasting: de "rechten" die het bedrijf bezit op basis van de vergunningvoorschriften c.q. de maatwerkvoorschriften.
- Zonebeheerder: beheerder van de zone. Rekent de geluidbelasting uit, rapporteert aan B&W, toetst bij nieuwe bedrijven en uitbreidingen of de verlangde geluidruimte kan worden vergund. Neemt actie als de maximaal toegestane waarde wordt overschreden.
- Zonebeheersmodel: soort database waarin alle vergunde geluidruimte per bedrijf wordt bijgehouden. Met dit model kunnen geluidberekeningen worden gemaakt om de totale geluidbelasting op de zone te berekenen.
- Type A-bedrijven: bedrijven met weinig milieurelevantie. Hoeven zich niet te melden bij het bevoegd gezag
- Type B-bedrijven: bedrijven met een relevante milieucomponent. Moeten zich melden bij het bevoegd gezag.
- Type C-bedrijven: zwaardere bedrijven waarvoor een vergunningplicht geldt. Provincie dan wel gemeente schrijft de vergunning.



Aanduidingen



huidige 50 dB(A) zone Waarderpolder



voorstel uitbreiding zone

**RUIMTELIJK BELEID**

Onderwerp:  
**50 dB(A) geluidscontour Waarderpolder**  
 huidig en voorstel  
 subproject 1



datum : 04-03-2013  
 schaal : 1 : 10.000  
 formaat : A2  
 fase: ontwerp

medewerkers:  
 E.W.  
 gecontroleerd:  
 C.W.

tekening nummer:  
**000mil001**