

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Mevr. L van Bakel-Burghart
Telefoon 0235114644 E-mail: lvbakel@haarlem.nl
DV/ BB Reg.nr. 2013/97571
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 2 april 2013

## Onderwerp

Hulp bij het huishouden 1 oktober 2013 - 31 december 2014

## DOEL: Besluiten

De bevoegdheid van het college om over de inkoopprocedure te besluiten is in de gemeente Haarlem gemandateerd aan de hoofdafdelingsmanager. Aangezien de inkoop van Hulp bij het huishouden plaats vindt binnen het samenwerkingsverband van de regio Zuid- Kennemerland en de overige betrokken gemeenten de besluitvorming bij het college gehouden hebben, wordt ook in de gemeente Haarlem het besluit over de inkoopprocedure voor Hulp bij het huishouden aan het college voorgelegd.

---

## B&W

1. Het college besluit:
  - a. De hulp bij het huishouden voor de periode 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014 in te kopen via een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure waarbij de huidige aanbieders van de hulp bij het huishouden worden uitgenodigd.
  - b. De inkoop gezamenlijk uit te voeren met de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Zandvoort.
2. Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.
3. Communicatie: In verband met verschillende data waarop de college's van de regio gemeenten een besluit nemen over bovenstaande punten, zal het besluit openbaar worden gemaakt nadat bij alle gemeenten het besluit is genomen.
4. Geheimhouding: op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente wordt de bijlage bij dit besluit niet openbaar gemaakt en wordt geheimhouding opgelegd ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Hulp bij het huishouden 1 oktober 2013 – 31 december 2014

**Reg. Nummer:** DV/BB 2013/ 97571

## 1. Inleiding

Met betrekking tot de hulp bij het huishouden doen zich drie wijzigingen voor:

- De termijn van de huidige overeenkomsten loopt per 1 oktober 2013 af;
- Het aanbestedingsregime wijzigt met ingang van 1 april 2013;
- In het Regeerakkoord wordt met betrekking tot hulp bij het huishouden een aantal grote wijzigingen aangekondigd.

Met het voorstel voor het inkopen van de hulp bij het huishouden voor de periode 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014 wordt ingespeeld op bovenstaande wijzigingen.

Dit voorstel is afgestemd in het regionale portefeuillehoudersoverleg Jeugd, Onderwijs, Sport, Welzijn, Zorg en WMO Zuid-Kennemerland op 28 februari 2013.

## 2. Besluitpunten college

1. De hulp bij het huishouden voor de periode 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014 in te kopen via een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure waarbij de huidige aanbidders van de hulp bij het huishouden worden uitgenodigd.
2. De inkoop gezamenlijk uit te voeren met de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Zandvoort.
3. Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.
4. Communicatie: In verband met verschillende data waarop de college's van de regio gemeenten een besluit nemen over bovenstaande punten, zal het besluit openbaar worden gemaakt nadat bij alle gemeenten het besluit is genomen.
5. Geheimhouding: op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente wordt de bijlage bij dit besluit niet openbaar gemaakt en wordt geheimhouding opgelegd ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken.

## 3. Beoogd resultaat

1. De continuïteit van de dienstverlening voor cliënten met een lopende indicatie zo veel als mogelijk te borgen met bestaande zorgaanbidders;
2. De bestaande samenwerkingsrelaties zo doelmatig mogelijk in te zetten om op efficiënte wijze invulling te geven aan de voornemens van het kabinet, zowel voor wat betreft de omvorming van de hulp bij het huishouden als de samenhang met de decentralisatie van de extramurale begeleiding en persoonlijke verzorging uit de Awbz naar de Wmo.

## 4. Argumenten

*De huidige overeenkomsten lopen af*

Na een Europese aanbestedingsprocedure zijn per 1 oktober 2009 met 6 aanbidders

overeenkomsten aangegaan voor de hulp bij het huishouden. Deze overeenkomsten lopen tot 1 oktober 2013, maar bieden geen optie meer tot verlenging. De aanbesteding in 2009 is uitgevoerd samen met de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Zandvoort. Deze samenwerking biedt de gemeenten zodanige schaalvoordelen dat het de voorkeur heeft om deze voort te zetten.

#### *Het aanbestedingsregime wijzigt*

Op 1 april 2013 treedt de nieuwe Aanbestedingswet in werking. Voor diensten voor gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening wordt de procedure voor 2B-diensten (verlicht regime) toegepast, tenzij de aanbestedende dienst anders besluit. Een verlicht regime betekent dat de aanbestedende dienst niet voorafgaand aan de aanbesteding hoeft te publiceren, maar kan volstaan met publicatie achteraf op Tenderne<sup>1</sup>.

Dit betekent dat de hulp bij het huishouden kan worden aangemerkt als een 2B-dienst (gelijk aan de situatie in 2009).

#### *Regeerakkoord: omvorming hulp bij het huishouden in een maatwerkvoorziening*

In het Regeerakkoord van het Kabinet Rutte 2 is aangegeven dat de hulp bij het huishouden ingrijpend zal wijzigen door deze om te vormen naar een maatwerkvoorziening voor mensen die het echt nodig hebben én het niet uit eigen middelen kunnen betalen. Daarbij is een bezuiniging aangekondigd van 75% op het landelijk beschikbaar budget.

In de loop van 2013 zal duidelijk worden op welke wijze de in het regeerakkoord opgenomen maatregel zal worden uitgewerkt en ingevoerd. Voorlopig is het als volgt:

- Voor lopende indicaties in 2014 geldt dat het huidige regime van kracht blijft tot einddatum van de indicatie. De verwachting is dat daarna het nieuwe regime van kracht is. Dit is echter niet zeker. De kans is ook dat her-indicaties als bestaande gevallen moeten worden beschouwd.
- Voor nieuwe indicaties vanaf 1 januari 2014 geldt het nieuwe regime.

Voor cliënten met een lopende indicatie betekent dit dat voor een relatief korte periode (1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014) overeenkomsten moeten worden afgesloten met aanbieders van hulp bij het huishouden.

#### *De inkoopprocedure*

Er zijn meerdere vormen van aanbesteding mogelijk. De voor- en nadelen per aanbestedingsvorm zijn beschreven in de bijlage (Uitgangspuntennota Stichting RIJK). Alles afwegende wordt voorgesteld te kiezen voor de enkelvoudige onderhandse aanbesteding met meerdere partijen teneinde te komen tot raamovereenkomsten met de partijen waar ook nu, op basis van

---

<sup>11</sup> Daarnaast wordt nog opgemerkt dat een initiatief wetsvoorstel met betrekking tot het vervallen van de aanbestedingsplicht voor hulp bij het huishouden door beide Kamers is aangenomen en op 1 oktober 2012 gepubliceerd in het Staatsblad. Hiermee is de wet – waar het voorstel onderdeel van uitmaakt – in werking getreden. Er bestaat nog onduidelijkheid of het voorstel in strijd is met het Europees recht waardoor de wet mogelijk contra legem is. De vraag van mogelijke tegenstrijdigheid is voorgelegd aan de Europese Commissie.

raamovereenkomsten, diensten van worden afgenomen. Door de huidige aanbieders van de hulp bij het huishouden (zes) uit te nodigen, kan het meeste recht worden gedaan aan de volgende aspecten:

1. De Hulp bij het huishouden in de huidige vorm bestaat nog tot en met 31 december 2014.
2. In het overgangsjaar 2014 blijft de situatie voor cliënten die een beschikking hebben ongewijzigd.
3. Per 1 januari 2014 wordt de Hulp bij het huishouden naar verwachting een maatwerkvoorziening voor mensen die het echt nodig hebben en het niet uit eigen middelen kunnen betalen.
4. De raamovereenkomsten, zonder afnameverplichting, zullen dienovereenkomstig van korte duur (15 maanden) zijn.
5. Aan het omzetten van cliënten naar andere zorgaanbieders zijn kosten verbonden, zowel voor de gemeente als voor de zorgaanbieders.
6. Als bij een aanbesteding overeenkomsten worden gesloten met nieuwe aanbieders, moeten de nieuwe aanbieders personeel overnemen van de huidige aanbieders.
7. De verwachting is dat de transitiekosten als gevolg van de punten 5 en 6, gelet op de korte duur van de overeenkomst, hoger zijn dan een eventuele kostenbesparing.
8. De gemeenten zijn tevreden over de huidige dienstverlening van de aanbieders.

### **5. Kanttekeningen**

Sinds augustus 2012 zijn gemeenten, die voornemens zijn hulp bij het huishouden in te kopen, verplicht om rekening te houden met de Wet Basistarieven hulp bij het huishouden. Op grond hiervan is het aan de raad om de basistarieven voor de verschillende vormen van de hulp bij het huishouden vast te stellen op basis van reële kostprijzen. Het basistarief moet worden opgevat als een minimumtarief.

I.c. wordt separaat een voorstel aan de raad voorgelegd om te komen tot vaststelling van de basistarieven voor de hulp bij het huishouden per 1 oktober 2013.

### **Financiën**

In de begroting 2013 zijn de volgende bedragen geraamd voor hulp bij het huishouden:

<b>Hulp bij het huishouden</b>	<b>Begroting 2013</b>
Persoonsgebonden budget	2.661.000
Zorg in natura	10.035.000
<b>Totaal</b>	<b>12.696.000</b>

De keuze van de inkoopprocedure op zich heeft geen financiële effecten. De uitkomst van de procedure kan wel tot meer- of minderkosten leiden. De gevolgen van de uitkomsten van de inkoopprocedure worden in het eerstvolgende planning en control document meegenomen.

## **6. Uitvoering**

Ambtelijk hebben verkennende gesprekken plaats gevonden met de zorgaanbieders. De zorgaanbieders staan positief tegenover het voornemen van de gemeenten om voor de periode 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014 nieuwe raamovereenkomsten aan te gaan.

Nadat de basistarieven in de 5 gemeenteraden (planning is april 2013) zijn vastgesteld kunnen de gesprekken met de zorgaanbieders starten, zodat vóór 1 juli 2013 de raamovereenkomsten voor de periode 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2014 kunnen worden gesloten.

De gemeenten worden hierbij ondersteund door Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK).

## **7. Bijlagen**

1. Uitgangspuntennota Stichting RIJK (geheime bijlage, art. 55)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester