

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. J. van der Meer
Telefoon 5115091 E-mail: jmeer@haarlem.nl
SZ/JOS Reg.nr.2013/122179
Bijlagen A + B kopiëren
B & W-vergadering van 11 juni 2013

Onderwerp

Samenwerking met de Onderwijsinspectie inzake verzuimaanpak 2013 e.v.

DOEL :

Het college is bevoegd een besluit te nemen over het afsluiten van een overeenkomst inzake verzuimaanpak met de Onderwijsinspectie.

B&W

1. Het college besluit tot het afsluiten van een overeenkomst inzake de verzuimaanpak met de Onderwijsinspectie.
2. Communicatieparagraaf: Regiogemeenten en uitvoerende instanties ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Samenwerking met de Onderwijsinspectie inzake verzuimaanpak 2013 e.v.

Registratie Nummer: STZ/JOS 2013/122179

1. Inleiding

Op 1 januari 2012 is de Leerplichtwet 1969 gewijzigd. Doel van de wetswijziging is de verbetering van het bestrijden van verzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV). Er is een knip gekomen in het toezicht, namelijk:

- Het toezicht op de uitvoering van de Leerplichtwet door scholen/scholingsinstellingen—een goede administratie van het verzuim— is belegd bij de Onderwijsinspectie. De Inspectie heeft de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen, wanneer de directeur van de school of scholingsinstelling de Leerplichtwet overtreedt.
- Het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet door ouders en leerlingen blijft bij de gemeenten liggen. Vanuit deze toezichtrol mogen leerplichtambtenaren de verzuimadministratie van scholen blijven inzien.

De gemeente kan een samenwerkingsovereenkomst afsluiten met de Onderwijsinspectie om een effectievere uitvoering te bewerkstelligen van de regelgeving omtrent de verzuimaanpak en de bestrijding van voortijdige schooluitval (VSV).

Het verschil in de werkwijze voor gemeenten met en gemeenten zonder een samenwerkingsovereenkomst is als volgt:

- Gemeenten met een samenwerkingsovereenkomst controleren scholen op hun beleid en hun meldgedrag. Dit gebeurt volgens een protocol dat met de Onderwijsinspectie wordt afgesproken.
- Gemeenten zonder samenwerkingsovereenkomst controleren eveneens de verzuimregistratie van scholen. De gemeente kan in deze situatie het niet melden van ongeoorloofd verzuim door een school ook doorgeven aan de Inspectie. De inspectie neemt dit signaal echter pas mee in haar reguliere toezicht op de school.

Op basis van de gewijzigde wetgeving is er tot nu toe in Haarlem e.o. geen reden geweest om signalen aan de Onderwijsinspectie door te geven.

Toch zien wij nu aanleiding om de aanpak van verzuim te intensiveren om de doelstellingen van de VSV aanpak te behalen. Alsnog wordt in 2013 een samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie afgesloten.

De overeenkomst biedt het kader om in voorkomende gevallen te starten met pilots.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot het afsluiten tot een overeenkomst inzake de verzuimaanpak met de Onderwijsinspectie.
2. Communicatieparagraaf: Regiogemeenten en uitvoerende instanties ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Verbetering en tijdige meldingen van verzuim door scholen van VO en MBO 's in de regio aan de gemeente/leerplicht.

4. Argumenten

De samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie past in het ingezette verzuim- en VSV beleid.

Schooluitval dient structureel met 40% ten opzichte van peiljaar 2005-2006 te zijn teruggedrongen in 2013 e.v..

Optimale kansen voor jongeren op deelname aan de maatschappij.

Programmabegroting: 4.1: Jeugd en Onderwijs.

Extra instrument

De samenwerkingsovereenkomst is een extra instrument om een meer gestructureerde aanpak te hanteren in die gevallen, waarin wordt geconstateerd dat de regelgeving onvoldoende door de scholen/scholingsinstellingen wordt nageleefd en er reden is om boetes op te leggen, indien de aanpak niet verbeterd wordt.

Regionale aanpak

Alle regiogemeenten in Zuid- en Midden-Kennemerland hebben eveneens besloten tot het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst. Deze regionale aanpak is ook een voorwaarde van de Onderwijsinspectie.

Vervolgens wordt nader overleg vanuit de centrumgemeente (Haarlem) met de Onderwijsinspectie gevoerd over de exacte uitvoering.

Pilots met scholen/scholingsinstellingen

Inmiddels zijn op de scholen/scholingsinstellingen verzuimprotocollen ingevoerd. De verzuimmelding door scholen zowel in het VO als MBO geschiedt echter in de regio nog niet altijd tijdig en volledig genoeg..

In overleg met de Onderwijsinspectie en samen met een aantal scholen/scholingsinstellingen kunnen in voorkomende gevallen pilots gestart worden op basis van de nieuwe werkwijze.

5. Financiële paragraaf

Voor uitvoering voor eventuele pilots in 2013 is reeds budget gereserveerd in de vooruitontvangen regionale middelen kwalificatieplicht Zuid- en Midden-Kennemerland 2012 (reg. nr. Stz/JOS/2012/34591 en Stz/JOS2013/7447).

6. Kanttekeningen

n.v.t.

7. Uitvoering

De uitvoering vindt plaats door leerplichtambtenaren van de regiogemeenten Zuid- en Midden-Kennemerland in samenwerking met de Onderwijsinspectie.

De Onderwijsinspectie heeft een kader ontwikkeld voor de gemeentelijke toetsing als uitwerking van de samenwerkingsovereenkomst. Volgens dit kader voert de gemeente de schoolverzuimcontroles uit. Na drie onderzoeken waarbij geconstateerd wordt dat de verzuimaanpak niet voldoet, worden boetes door de inspectie opgelegd.

Na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst wordt door alle colleges van B&W in de regio de overeenkomst ondertekend door de Inspectie.

De burgemeester machtigt de wethouder Onderwijs de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.

Bijlagen

Samenwerkingsovereenkomst met Onderwijsinspectie inzake verzuimaanpak 2013 e.v. met nadere (globale) werkwijze.

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris

de burgemeester

Samenwerkingsovereenkomst Regiogemeenten Zuid-en Midden-Kennemerland en de Onderwijsinspectie inzake verzuimaanpak 2013 e.v.

Opgesteld in het kader van de wijziging van de Leerplichtwet 1969 en ten behoeve van het bestrijden van verzuim en voortijdig schoolverlaten.

De Inspectie van het Onderwijs, ten deze vertegenwoordigd door de Inspecteur Generaal van het Onderwijs

en

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem

Overwegende :

dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem, vanwege aanhoudende zorg met betrekking tot schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, te kennen heeft gegeven een nauwere samenwerking met de Inspectie van het Onderwijs tot stand te willen brengen om bij scholen onderzoek te doen naar de realisatie van het verzuimbeleid en de bijbehorende administratie;

dat beide partijen gebaat zijn bij een nauwe samenwerking tussen de Inspectie van het Onderwijs en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem met het oog op toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 ten behoeve van een snelle en adequatere aansluiting op het handhaving-en sanctioneringstraject van de Inspectie van het Onderwijs;

dat beide partijen de samenwerking in de keten gericht op het tegengaan van schoolverzuim en schooluitval wensen te bevorderen en wensen te komen tot het maken van afspraken daaromtrent;

dat in artikel 16a van de Leerplichtwet 1969 aan de Inspectie het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 is opgedragen;

dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem via de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 toezien op naleving van de Leerplichtwet 1969 ;

dat de toepassing ervan mede is uitgewerkt in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, Wet educatie en beroepsonderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet studiefinanciering 2000 en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;

dat de Inspectie van het Onderwijs en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem op grond van deze samenwerkingsovereenkomst overeenkomen dat de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 voor de Inspectie van het Onderwijs onderzoek bij scholen dan wel instellingen naar naleving van de Leerplichtwet 1969 door de directeuren uitvoeren;

dat de Inspectie van het Onderwijs vervolgens op grond van bevindingen van de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969, indien er sprake is van het niet voldoen aan wettelijke

vereisten, een handhavingstraject kan aanvangen en, indien noodzakelijk, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie kan adviseren om over te gaan tot het opleggen van een bestuurlijke boete, die wordt uitgevoerd conform de bijbehorende wettelijke termijnen, ten aanzien van de directeuren van de school of instelling;

komen overeen als volgt:

artikel 1 Begripsbepalingen

Burgemeester en Wethouders:
het college van burgemeester en wethouders in de gemeente Haarlem

Inspectie:
de Inspectie van het Onderwijs, als bedoeld in artikel van de Wet op het onderwijstoezicht;

Leerplichtambtenaar:
ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Leerplichtwet 1969;

Directeuren:
hoofden als bedoeld in artikel I van de Leerplichtwet 1969 met uitzondering van die als bedoeld in artikel 9 van die wet.

Artikel 2 Onderzoek

De leerplichtambtenaar voert voor de Inspectie op eigen initiatief, op verzoek van de Burgemeester en Wethouders of in overleg met de Inspectie, onderzoek uit ten behoeve van het aan de inspectie opgedragen toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden (artikel 16a van de Leerplichtwet 1969).

Artikel 3 Rapportage

1.

De leerplichtambtenaar doet onderzoek naar en rapporteert over de realisatie van het door het bevoegd gezag aangelegde verzuimbeleid van de school of instelling en met betrekking tot de realisatie en uitvoering van hetgeen is vermeld in artikel 2, eerste lid, tweede volzin, vierde en vijfde lid, 3a, vijfde lid, tweede volzin, 3b, tweede lid, derde volzin, 4a, derde tot en met zesde lid, 10, 11a, tweede lid, 12, 13, 13a, 13 b, 14, eerste, tweede en derde lid, eerste volzin, 18, 21, 21a en 27 sub c van de Leerplichtwet 1969.

2.

De uitvoering van het onderzoek vindt plaats aan de hand van de bij deze samenwerkingsovereenkomst als bijlage aangehechte werkwijze en het nog nader door de Inspectie vast te stellen toetsingskader.

Artikel 4 Opvolging en handhaving

De Inspectie neemt de rapportage van de leerplichtambtenaar in ontvangst en beoordeelt het dossier onverwijld. Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt de directeur van de school/instelling hiervan door de inspectie op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject.

Artikel 5 Aanwijzing leerplichtambtenaren

Burgemeester en Wethouders wijzen de leerplichtambtenaar aan die bovengenoemd onderzoek uitvoert en doen daarvan opgave aan de inspectie.

Artikel 6 Kosten en uitvoering

De gemeente draagt alle kosten van de leerplichtambtenaar en draagt de verantwoordelijkheid met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 7 Inwerkingtreding

1.

Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening.

2.

Vanwege gegronde redenen kan deze samenwerkingsovereenkomst door één der partijen worden beëindigd.

Artikel 8 Publicatie

Binnen veertien dagen na ondertekening van deze samenwerkingsovereenkomst wordt de tekst van deze samenwerkingsovereenkomst door de Inspectie gepubliceerd op de website van de Onderwijsinspectie.

Artikel 9 Evaluatie

1.

In 2013 wordt in de regio Zuid- en Midden-Kennemerland een pilot uitgevoerd met een aantal in overleg vast te stellen scholen. Deze pilot wordt geëvalueerd en er vindt eventuele bijstelling in de werkwijze en van de uitvoeringsafspraken plaats.

2.

Op basis van inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst en de vast te stellen werkwijze met de Onderwijsinspectie vindt evaluatie per schooljaar omtrent de inhoud en uitvoering van deze overeenkomst plaats en vindt eventuele bijstelling in de werkwijze en van de uitvoeringsafspraken plaats.

Aldus in drievoud ondertekend te Haarlem op .. 2013

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem
Wethouder Onderwijs
Dhr. J. Nieuwenburg

De Inspecteur-Generaal van het Onderwijs,
namens deze,
Hoofdinspecteur

Bijlage werkwijze Samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie

Werkwijze

- De leerplichtambtenaar van de gemeente Haarlem doet voor de inspectie gericht onderzoek naar het verzuimbeleid en de verzuimadministratie in de scholen/ instellingen om te waarborgen dat ouders en leerlingen ook daadwerkelijk de schoolplicht vervullen en de scholen melden indien niet wordt voldaan aan de schoolbezoekplicht.
- De leerplichtambtenaar stelt vast of de school/instelling een verzuimbeleid heeft vastgelegd. Indien dit het geval is, toetst hij dit beleid inhoudelijk op overeenstemming met de Leerplichtwet, en onderzoekt hij de naleving van het verzuimbeleid door degenen die blijkens dat beleid daarvoor zijn aangewezen. Hij toetst de verzuimadministratie van in-en uitschrijvingen, de verzuimmeldingen, voortijdige schooluitval en het toestaan van verlof op volledigheid, overeenstemming met de werkelijkheid en met de wettelijke voorschriften dienaangaande. De desbetreffende gegevens worden door de leerplichtambtenaar verwerkt en in een dossier opgeslagen.
- De onderzoeksresultaten worden door de leerplichtambtenaar schriftelijk weergegeven en teruggekoppeld aan de school/instelling en de inspectie.
- Bij niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen door de directeur van de school/instelling informeert de leerplichtambtenaar de inspectie volgens een in overleg vastgestelde werkwijze. Het onderzoek vindt plaats volgens een drie-fasen-model en volgens een vastgestelde dossiervorming.
- De inspectie is verantwoordelijk voor het vaststellen van het dossier, het handhavingstraject en een eventueel vervolg daarop. Daarbij hoort dan ook de communicatie met de school/instelling na het beëindigen van het onderzoek door de leerplichtambtenaar.
- Bij een derde signalering in rood (als beschreven in 'Beschrijving werkwijze inspectie in de samenwerking met Leerplichtambtenaren') stelt de leerplichtambtenaar de inspectie en de school/instelling hiervan onverwijld op de hoogte. De leerplichtambtenaar draagt vervolgens het dossier over aan de inspectie. De inspectie beoordeelt onverwijld het dossier en voert desgewenst een controle uit op de school/instelling, te samen met de betreffende leerplichtambtenaar. Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt de directeur van de school/instelling schriftelijk hiervan op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zal worden geadviseerd een bestuurlijke boete op te leggen dan wel andere maatregelen conform de sectorwetten.

- Wanneer de school/instelling de leerplichtambtenaar weigert hem de op basis van de samenwerkingsovereenkomst noodzakelijke informatie te geven of wanneer de school/instelling de leerplichtambtenaar niet toestaat het in de samenwerkingsovereenkomst bedoelde onderzoek uit te voeren, dan geeft de leerplichtambtenaar dit onverwijld door aan de inspectie. De inspectie beschouwt dit als een zeer urgent signaal en onderneemt daarop direct actie samen met de betreffende leerplichtambtenaar dan wel het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem