

Raadsstuk

Onderwerp: Wijziging Afvalstoffenverordening

Reg.nummer: 2013/

1. Inleiding

Op basis van de Wet milieubeheer behoort de inzameling en verwerking van huishoudelijk restafval tot de taken van gemeenten.

De gemeente Haarlem heeft (als onderdeel van het gewest Zuid Kennemerland) met de gemeente Amsterdam een samenwerkingsverband gesloten voor onder meer het verwerken van ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen in het Afval Energie Bedrijf Amsterdam (AEB). Andere deelnemende gemeenten waren Aalsmeer, Amstelveen, Beemster, Diemen, Edam-Volendam, Haarlemmermeer, Landsmeer, Oostzaan, Ouder-Amstel, Purmerend, Uithoorn, Waterland en Zeevang. Deze overeenkomst genaamd ‘Samenwerkingsovereenkomst Afvalverwerkingsinrichting Amsterdam’ is ingegaan op 1 januari 1993. De 25-jarige overeenkomst loopt af op 1 januari 2018 en hanteert een huidig tarief van €80 per ton afval.

AEB heeft in samenspraak met de verschillende gemeenten die afval leveren, waaronder de gemeente Haarlem, afspraken gemaakt om het contract met 5 jaar te verlengen tot 2023 tegen een aanzienlijk lager bedrag per ton. Dit lagere tarief van € 65 per ton is per 1 januari 2013 ingegaan. Het college is hiertoe met de gemeente Amsterdam een verlengde overeenkomst aangegaan.

Aangezien de nieuwe vaste tariefafspraken tot gevolg kunnen hebben dat er wellicht geen sprake meer is van horizontale samenwerking (risico ligt nu volledig bij gemeente Amsterdam) zal gewerkt moeten worden met het verlenen van een alleenrecht aan AEB krachtens de Afvalstoffenverordening.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- de “Eerste wijzigingsverordening Afvalstoffenverordening 2009” vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Door in de Afvalstoffenverordening op te nemen dat aan een afvalverwerkende instantie een alleenrecht kan worden verstrekt voor het verwerken van vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, is het mogelijk om – aansluitend aan de verlengde overeenkomst met de gemeente Amsterdam (AEB) per 1 januari 2013 - aan de AEB een alleenrecht te verstrekken.

4. Argumenten

Verlenen alleenrecht aan AEB

De gemeente Haarlem heeft als aanbestedende dienst een aanbestedingsplicht. Als gevolg van het samenwerkingsverband met Amsterdam (AEB) op basis van variabele tarieven (resultaatdeling) is dit tot nu toe niet noodzakelijk geweest. Aangezien de nieuwe vaste tariefafspraken tot gevolg kunnen hebben dat er wellicht geen sprake meer is van horizontale samenwerking (risico ligt nu volledig bij gemeente Amsterdam) zal gewerkt moeten worden met het verlenen van een alleenrecht aan AEB. Dit is slechts mogelijk onder de volgende drie voorwaarden: De verlening van een alleenrecht aan AEB:

1. heeft een bestuursrechtelijke basis nodig. Dit wordt bewerkstelligd door het opnemen van de mogelijkheid tot het verlenen van een alleenrecht in de Afvalstoffenverordening van de gemeente Haarlem. Op basis van deze verordening verleent het college vervolgens een alleenrecht aan AEB met betrekking tot de verwerking van hun afvalstromen.
2. kan enkel geschieden aan een aanbestedende dienst. AEB kan worden aangemerkt als een dergelijke dienst.
3. moet verenigbaar zijn met het Verdrag betreffende de Werking van de EU (VWEU). Deze voorwaarde brengt met name met zich mee dat voldaan dient te worden aan de vereisten dat er sprake is van machtsmisbruik noch van inbreuk op de regels voor staatssteun. Machtsmisbruik wordt niet snel aangenomen in gevallen van marktconforme afspraken.

5. Kanttekeningen

Alleenrecht bij verzelfstandiging AEB

De per 1 januari 2013 verlengde overeenkomst benoemt de mogelijkheid dat AEB in de nabije toekomst zal verzelfstandigen. Dit zou betekenen dat het alleenrecht wat nu door middel van de Afvalstoffenverordening aan AEB zal worden verleend indien mogelijk wordt verleend aan de nieuwe entiteit. Mocht dit op basis van de EU-aanbestedingsrichtlijn niet mogelijk blijken, zal de gemeente zich conform de overeenkomst inspannen tot het realiseren van inbesteding. Dit houdt in dat de gemeente bestuurlijk toezicht dient te houden op de entiteit.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de wijzigingen in de Afvalstoffenverordening 2009 door de raad wordt daarvan een kennisgeving geplaatst in de eerstvolgende editie van de Stadskrant en liggen verordening en de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage in de Publiekshal. Tevens wordt de gewijzigde Afvalstoffenverordening gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl.

7. Bijlagen

Nvt.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Gelet op artikel 10.23 van de Wet milieubeheer;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

Eerste wijzigingsverordening Afvalstoffenverordening 2009

Artikel I

De Afvalstoffenverordening wordt als volgt gewijzigd:

- A. Na artikel 1, aanhef en onder f. wordt een nieuwe bepaling toegevoegd:
g. afvalverwerkende instantie: de instantie waaraan krachtens artikel 2, vierde lid een alleenrecht is verleend, zoals bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten, voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer;
- B. Na artikel 1, aanhef en onder g. wordt een nieuwe bepaling toegevoegd:
h. alleenrecht: een bijzonder of uitsluitend recht om binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen te mogen verwerken;
- C. Artikel 1, g. tot en met n. worden hernoemd tot i. tot en met p.
- D. Het opschrift van artikel 2 wordt gewijzigd in:
Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars en vestiging alleenrecht afvalverwerkende instantie.
- E. Aan artikel 2 wordt een nieuw lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
4. Het college kan aan een afvalverwerkende instantie een alleenrecht verlenen als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Artikel III

Deze verordening wordt aangehaald als: "Eerste wijzigingsverordening Afvalstoffenverordening 2009".

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter