

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille R. van Doorn
Auteur Dhr. MAHG Plantaz
Telefoon 0235113517 E-mail: mahgplantaz@haarlem.nl
STZ/Milieu Reg.nr. 2013/159147
Te kopiëren: a
B & W-vergadering van 14 mei 2013

## Onderwerp

Verlenging Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

## DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd te besluiten over de inventarisatie van de luchtkwaliteit in Haarlem en het nemen van verbetermaatregelen. Daartoe behoren besluiten over samenwerking en afstemming met andere overheden. Dit vindt ondermeer plaats in het landelijke Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit en in het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit Noordvleugel.

---

## B&W

1. Het college besluit de deelname van Haarlem aan het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit en het regionaal deelprogramma RSL Noordvleugel voort te zetten bij een ambtshalve verlenging tot 2017
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen worden geïnformeerd
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Beheer

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Verlenging Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit  
**Reg. Nummer:** STZ/Mil/2013/159147

## 1. Inleiding

Haarlem neemt deel aan het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en aan het regionale deelprogramma daarvan, het Regionaal Samenwerkingsprogramma Noordvleugel (RSL-NV). Het college besloot hiertoe in zijn nota van 8 april 2008 (STZ/MIL 2008 / 50279). Het NSL/RSL heeft een wettelijke looptijd van 5 jaren, die afloopt per 1 augustus 2014. Het Rijk is –na vooroverleg met de partners- van plan die looptijd ambtshalve te verlengen tot 1 januari 2017. In een brief aan de colleges van Gedeputeerde Staten van de NSL-provincies heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (I en M) de verlenging en de implicaties voor de NSL-deelnemers toegelicht, en hun verzocht vóór 15 mei 2013 wijzigingen in de deelnemers aan te geven (zie Bijlage A). De Provincie Noord-Holland is coördinator voor de Noordvleugel en inventariseert of er partners zijn die niet meedoen in de verlenging. In deze nota bevestigt het college de deelname van Haarlem aan het NSL/RSL in een verlengingsperiode tot 2017.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de deelname van Haarlem aan het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit en het regionaal deelprogramma RSL Noordvleugel voort te zetten bij een ambtshalve verlenging tot 2017
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen worden geïnformeerd
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Beheer

## 3. Beoogd resultaat

Effectieve aanpak van de luchtkwaliteit door verlengen van de bestaande regionale en landelijke samenwerking.

## 4. Argumenten

*Verlenging van de deelname aan het NSL/RSL past in het Haarlemse beleid.*  
Samenwerking met andere overheden is reeds nadrukkelijk als uitgangspunt van beleid geformuleerd in het Concept Beleidsplan luchtkwaliteit Haarlem uit 2006. In het NSL en de RSL's van de verschillende regio's werken het Rijk en deelnemende provincies en gemeentes samen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Hiertoe behoort het gezamenlijk in kaart brengen en volgen van de ontwikkeling van de luchtkwaliteit, inclusief de (grote) bouw- en infraprojecten en luchtkwaliteitsmaatregelen per deelnemer die in het NSL /RSL zijn opgenomen. Het NSL/RSL geeft aan deze samenwerking reële inhoud en kracht doordat de partners zich met hun deelname hebben verplicht tot uitvoering van de projecten en maatregelen zoals vermeld in het NSL.

*Met zijn deelname draagt Haarlem bij aan samenwerking in de Noordvleugel op gemeente-overstijgende onderwerpen.*

Luchtverontreiniging trekt zich niets aan van gemeente- of provinciegrenzen. Hetzelfde geldt voor verkeer, dat een belangrijke bron van luchtverontreiniging is. Het RSL/NSL biedt een zeer belangrijk platform voor gezamenlijk ontwerp en onderlinge afstemming van beleid en maatregelen, en uitwisseling van kennis en

ervaring, tussen de Noordvleugelgemeentes onderling en met Provincie en Rijk. Ook mobiliteitsvraagstukken hebben hiermee een extra platform.

*Haarlem heeft voordeel van reken-instrumenten uit het NSL/RSL.*

Bewaken van de ontwikkeling van de luchtkwaliteit en toetsing aan de grenswaarden vindt plaats met een uniform rekenprogramma en database (het NSL-Monitoringtool). Ook de effecten van grote projecten en maatregelen zijn hierin verwerkt. Voor de toetsing over het belangrijke jaar 2015 (ingangsjaar grenswaarde stikstofdioxide), voor de informatievoorziening van de inwoners en voor het eenduidig doorrekenen van plannen is van belang dat Haarlem als volwaardige partner deelneemt aan de update- en verantwoordingsprocedures van de monitoring.

*Het NSL/RSL maakt beoordeling van bouwprojecten en plannen efficiënter.*

Projecten en plannen die te klein zijn om relevante invloed te hebben op de luchtkwaliteit kunnen met relatief eenvoudige criteria getoetst worden aan de regelgeving luchtkwaliteit. Dit voorkomt onnodige gedetailleerde modelberekeningen. Deze zogeheten Niet In Betekenende Mate beoordeling is gebaseerd op het NSL/RSL. Ter voorkoming van juridische onduidelijkheid is wenselijk dat Haarlem zijn verlengde deelname aan het NSL/RSL bevestigt.

*Financiële paragraaf.*

Het besluit heeft geen financiële consequenties.

## **5. Kanttekeningen**

*De verlenging van het NSL/RSL vormt geen uitstel voor afgesproken maatregelen.*

De NSL/RSL maatregelen zijn erop gericht dat de luchtkwaliteit tijdig voldoet aan de grenswaarden die per 1 januari 2015 ingaan. Een verlenging van het NSL schort de ingangsdatum van de grenswaarden niet op, en geeft als zodanig dus geen nieuwe ruimte om maatregelen pas later af te ronden.

## **6. Uitvoering**

De deelname van Haarlem aan de verlenging wordt met een afschrift van deze nota aan de Provincie bericht. De Provincie neemt dit mee in haar antwoord aan de Minister van I en M over de deelname van de Noordvleugel aan de verlenging. Over de ambtshalve verlenging zal het Kabinet zomer 2013 een voorlopig standpunt innemen en aanvang 2014 definitief beslissen.

## **7. Bijlagen**

A: brief Ministerie van Infrastructuur en Milieu aan het College van GS Noord-Holland over verlenging van het NSL.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan de geadresseerde

**Directoraat-Generaal  
Milieu en Internationaal**  
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**  
mr. P.J. Mak  
*Coördinerend  
Beleidsmedewerker*

T 070-4566038  
petra.mak@minienm.nl

Datum **03 APR. 2013**  
Betreft Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit  
(NSL)

**Ons kenmerk**  
IENM/BSK-2013/62543

Geachte college,

Graag wil ik u informeren over enkele ontwikkelingen rond het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Zoals bekend is het NSL in augustus 2009 vastgesteld voor een periode van 5 jaar. Die periode loopt af op 1 augustus 2014. De Regionale Samenwerkingsprogramma's Luchtkwaliteit (RSL's) die deel uitmaken van het NSL hebben dezelfde looptijd. Vooruitlopend op de datum van 1 augustus 2014 is in het kader van het reguliere ambtelijke NSL overleg stilgestaan bij de situatie die op 1 augustus 2014 ontstaat. Daarin is gezamenlijk vastgesteld dat er behoefte is aan verlenging van het NSL met een periode van tenminste twee jaar. In aansluiting daarop en na overleg met vertegenwoordigers van IPO en VNG heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu op 25 maart jl. de Tweede Kamer bij brief geïnformeerd over het voornemen het NSL te verlengen.

Na de looptijd van het NSL is niet meteen duidelijk of overal in Nederland aan de grenswaarden wordt voldaan. Daarin zal medio 2016 inzicht ontstaan, wanneer de uitkomsten bekend zijn van het volledige meetjaar 2015. Tot daar zekerheid over is, is het alleen al om die reden raadzaam de aanpak van het NSL voort te zetten. Dat is ook belangrijk om in gebieden waar net aan de grenswaarden wordt voldaan, de luchtkwaliteit nog nauwgezet te kunnen volgen in de jaarlijkse monitoring en zo nodig adequaat op de resultaten in te kunnen spelen om nieuwe overschrijdingen te voorkomen.

Het doel van verlenging van het NSL is om overal in Nederland te (blijven) voldoen aan de Europese grenswaarden. Omdat medio 2016 duidelijk zal zijn of inderdaad aan de grenswaarden wordt voldaan, gaan de gedachten voor de verlengingsperiode momenteel uit naar 1 januari 2017. Verlenging laat onverlet dat onverminderde inzet in het kader van het huidige NSL nodig is en blijft om op 1 januari 2015 te voldoen aan de Europese grenswaarden. Inspanningen van alle NSL partners blijven noodzakelijk om de laatste knelpunten op te lossen.



Mochten de meetresultaten medio 2016 onverhoopt uitwijzen dat de situatie met betrekking tot de luchtkwaliteit ondanks de positieve ontwikkelingen nog niet helemaal in overeenstemming is met de grenswaarden, dan kan het verlengde NSL tevens dienen als basis voor een nationaal luchtkwaliteitsplan dat bij de Europese Commissie ingediend moet worden.

**Ons kenmerk**  
IENM/BSK-2013/62543

De systematiek van het huidige NSL zal bij verlenging worden gecontinueerd. Dit betreft o.a. de mogelijkheid van programmatoetsing bij onderbouwing van projecten, de meldingsprocedure voor nieuwe maatregelen en projecten en/of wijziging van bestaande maatregelen en projecten, betrokkenheid van alle partijen en de monitoring om de voortgang van het programma en de ontwikkeling van de luchtkwaliteit te bewaken.

In de bijlage vindt u nadere informatie over enkele aspecten die verband houden met verlenging van het NSL. In het kader van de reguliere samenwerking in het NSL zullen zowel de verdere uitwerking als de praktische gevolgen van de verlenging, waaronder de genoemde aspecten, door de NSL-partners gezamenlijk besproken worden.

Verlenging van het NSL gebeurt op basis van de Wet milieubeheer. Voor verlenging gelden enkele procedurele eisen.

Voor de zomer zal een kabinetsstandpunt over verlenging van het NSL worden vastgesteld. Dat besluit behelst de periode van verlenging alsmede de motivatie daarvan, de omvang van het gebied waarop het programma betrekking heeft en de implicaties van de verlenging. Het kabinetsstandpunt zal ambtelijk door de NSL partners worden voorbereid in het kader van het reguliere NSL overleg. Medio 2013 zal het voorstel met u worden afgestemd.

Van het kabinetsbesluit zal kennis worden gegeven, waarna ter inzage legging volgt en een ieder een zienswijze daarop naar voren kan brengen. Het kabinetsstandpunt met een Nota van antwoord naar aanleiding van de ingediende zienswijzen, zal begin 2014 naar de Tweede en Eerste Kamer kunnen worden gestuurd.

Samenwerking tussen betrokken overheden en commitment aan het programma zijn belangrijke peilers van het NSL. Dat zal ook in de toekomst zo zijn. Daarom ben ik blij dat de NSL partners gezamenlijk op ambtelijk niveau tot de slotsom zijn gekomen dat verlenging van het NSL de meest wenselijke optie is. Ter fiattering van deze overeenstemming zou ik graag voor 1 mei van u vernemen of uw college kan instemmen met het voornemen tot verlenging van het NSL, of indien de termijn van 1 mei daarvoor te kort is, van een intentie van uw college om in die zin te gaan besluiten.

Indien u positief staat tegenover verlenging van het NSL, betekent dit dat ook het door u vastgestelde RSL verlenging behoeft met een periode gelijk aan de periode waarmee het NSL wordt verlengd. Ik verzoek u om u gezamenlijk met uw RSL-partners daarover te beraden. Vooralsnog ga ik er van uit dat uw RSL hetzelfde gebied zal bestrijken als tot dusverre.

Mocht dat geheel of gedeeltelijk niet het geval zijn omdat u daartoe geen noodzaak meer ziet gezien de heersende luchtkwaliteit, dan verneem ik dat ook graag van u, liefst zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval voor 15 mei.

**Ons kenmerk**  
IENM/BSK-2013/62543

De goede samenwerking en inzet van alle betrokkenen in het kader van NSL werpt zijn vruchten af. Alleen met voortzetting van die samenwerking zullen wij gezamenlijk kunnen bewerkstelligen dat overal in Nederland (blijvend) wordt voldaan aan de Europese grenswaarden.

Hoogachtend,  
de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,  
voor deze:  
de directeur-generaal Milieu en Internationaal,  
o.i:  
de directeur Klimaat, Lucht en Geluid,



mw. drs. M.G. van Empel

## Bijlage

### Implicaties verlenging NSL

#### Programmagebied

Vooralsnog wordt ervan uit gegaan dat het NSL dezelfde gebieden omvat als tot dusverre. In een groot deel van het huidige programmagebied wordt in 2015 weliswaar geen overschrijding van Europese grenswaarden meer verwacht, toch blijft gezamenlijke inzet in het kader van het programma noodzakelijk om in de gebieden waar net aan de grenswaarden wordt voldaan, te voorkomen dat nieuwe overschrijdingen ontstaan en er voor te zorgen dat blijvend aan de grenswaarden wordt voldaan.

#### Inhoud van het programma

Het doel van het NSL blijft het voldoen aan de grenswaarden. Het NSL zoals dat nu van kracht is, het kabinetbesluit inclusief alle wijzigingen die nadien door melding zijn aangebracht, wordt voortgezet. Dat betekent dat de maatregelen, ontwikkelingen en besluiten die nu deel uitmaken van het NSL, dat ook in de verlengingsperiode blijven doen.

Voor de maatregelen die nu in het NSL staan, blijft de verplichting tot uitvoering vooralsnog gelden, totdat de Staatssecretaris van IenM op basis van artikel 5.12, elfde lid, van de Wet milieubeheer, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad en gehoord de Eerste en Tweede Kamer, oordeelt dat uitvoering of verdere uitvoering niet langer vereist is om de grenswaarden te bereiken of daaraan te blijven voldoen.

Voor in het NSL opgenomen projecten blijft de mogelijkheid van programmatoetsing op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, van de Wet milieubeheer bestaan.

Ook de mogelijkheid om na melding maatregelen, ontwikkelingen of besluiten te wijzigen, te vervangen of toe te voegen, blijft bestaan, op voorwaarde dat aannemelijk wordt gemaakt dat dat per saldo past binnen of in elk geval niet in strijd is met het NSL.

#### Maatregelen

Op dit moment komen in steden nog knelpunten voor. Er zijn echter geen maatregelen meer beschikbaar die op korte termijn effect op die knelpunten kunnen hebben. Door het schoner wordende verkeer vermindert de luchtverontreiniging en zullen ook de concentraties op de knelpunten dalen.

Aanvullende maatregelen om nog bestaande knelpunten op te lossen, anders dan de maatregelen die al eerder aan het NSL zijn toegevoegd, zijn op dit moment in het NSL dus niet voorzien.

#### Monitoring

Het blijft onverminderd belangrijk om de ontwikkeling van de luchtkwaliteit in het programmagebied nauwlettend te volgen om het programma zo nodig bij te kunnen sturen. De huidige monitoringssystematiek wordt dan ook voortgezet. Omdat dit proces van alle betrokken aanzienlijke inzet vergt, wordt nagegaan of het zelfde resultaat met minder inspanningen bereikt zou kunnen worden. Daartoe heeft op 7 maart j.l. een eerste bijeenkomst plaatsgevonden met vertegenwoordigers van alle betrokken bestuurslagen. Het gesprek daarover wordt voortgezet in het reguliere NSL overleg.

## Nibm

De mogelijkheid om niet in betekenende mate (nibm) bijdragen als toetsingsgrond voor projecten te gebruiken, maakt deel uit van de programmasystematiek. De effecten van nibm ontwikkelingen zijn verdisconteerd in het NSL. Dat betekent dat tegenover de nibm ontwikkelingen in het programma maatregelen staan die de effecten compenseren. Verlenging van het NSL brengt daar geen verandering in aan. Nibm kan dan ook onverminderd als toetsingsgrond voor projecten gebruikt worden.

## Subsidieregeling

Verlenging van het NSL impliceert niet dat de bestedingstermijn van de NSL-subsidiemiddelen wordt verlengd. Deze middelen zijn bestemd om tijdig de Europese grenswaarden te behalen: 2011 voor fijn stof en 2015 voor stikstofdioxide. Subsidie voor maatregelen om aan de grenswaarden te voldoen, moet dan ook besteed zijn voordat de termijn om aan de grenswaarden te voldoen is verstreken. Verlenging van het NSL betekent niet dat de uitvoering van maatregelen getemporeerd kan worden. Verlenging laat onverlet dat onverminderde inzet in het kader van het huidige NSL nodig is en blijft om op 1 januari 2015 te voldoen aan de Europese grenswaarden.

Bij de wijziging van de subsidieregeling op 4 februari 2011 is aangegeven dat de middelen voor 1 januari 2015 besteed moeten zijn, d.w.z. uitgegeven aan maatregelen die zijn uitgevoerd, of verplicht voor maatregelen waarvan de uitvoering gedurende de looptijd van het programma is gestart (omdat de situatie zich kan voordoen dat maatregelen voor 2015 in gang zijn gezet, maar dat de gehele uitvoering en het betalen ervan nog enige doorlooptijd heeft). Het verplichten van de subsidie en het uitvoeren van maatregelen zal moeten blijken uit een verklaring van een registeraccountant.

Eindverantwoording gebeurt volgens de Sisa systematiek. In 2015 verantwoorden gemeenten aan provincies. In 2016 verantwoorden provincies aan het rijk. In 2017 vindt de eindafrekening plaats. In 2017 wordt de financiering van het NSL in 2017 geëvalueerd.

## Relatie EU-richtlijn luchtkwaliteit

Wanneer het niveau van verontreinigende stoffen in de lucht in bepaalde zones of agglomeraties een grenswaarde overschrijdt, verplicht de EU richtlijn luchtkwaliteit de lidstaat tot het vaststellen van een luchtkwaliteitsplan. NL geeft gestalte aan die verplichting middels de programmasystematiek: maatregelen worden getroffen om de grenswaarden te bereiken, tegelijkertijd zijn ontwikkelingen mogelijk mits daar maatregelen tegenover staan en de concentraties in totaliteit dalen.

Het NSL en het EU luchtkwaliteitsplan dienen hetzelfde doel. Dat geldt ook ingeval het NSL wordt verlengd. Dat betekent dat verlenging van het NSL, met de daaraan gekoppelde programmatoetsing, in lijn is met de EU richtlijn en dat met (verlenging van) het NSL tevens uitvoering gegeven kan worden aan de planverplichting van de EU richtlijn.

## Samenwerking overheden

De nauwe samenwerking tussen de NSL partners is één van de verworvenheden van het programma. Die samenwerking zal bij de verlenging van het NSL onverminderd worden voortgezet, zowel in regulier NSL overleg als in ad hoc overleg, waar nodig. Dat is essentieel gezien het karakter van het programma en om het programma slagvaardig te houden.