

Raadsstuk

Onderwerp: Verordening Woonschepen en verordening Haarlemse Wateren

Reg.nummer: 2013/167579

1. Inleiding

De Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening zijn voor wat betreft de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid problematisch. Beide verordeningen bevatten geen toelichtingen, dit moet hersteld worden om meer duidelijk te geven over de achtergrond en de consequenties van de gestelde regels. In gerechtelijke procedures is al voor gesorteerd op de invoering van de nieuwe verordening. De verordening Woonschepen maakt het mogelijk om op zaken zoals bijboten beleid te maken en dit ook te handhaven, wat de nautische en brandveiligheid zal verbeteren. De nieuwe verordening Haarlemse Wateren bevat nu duidelijke omschrijving van de verschillende ligplaatsen en welke voorwaarden hieraan gesteld zijn.

Daarnaast is het belangrijk dat de regeldruk voor de gemeenteraad afneemt waar het gaat om meer praktische zaken. Vervanging/actualisering van deze verordeningen dient plaats te vinden.

November 2009 is de verordening Openbaar Water (samenvoeging van de verordening Woonschepen en verordening Haarlemse Wateren) vrijgegeven voor de inspraak. De inspraak is verwerkt en meerdere overleggen met belanghebbenden hebben plaatsgevonden.

In februari 2012 zijn de verordeningen voor advies naar de commissie verstuurd. De commissie heeft toen geoordeeld dat er nog een overleg met de Belangengroep Haarlemse Scheepsbewoners diende plaats te vinden. Meerdere overleggen hebben plaatsgevonden en de eventuele aanpassingen aan de hand van die reactie zijn verwerkt in de voorlegde verordening Woonschepen.

De verordening Woonschepen en verordening Haarlemse Wateren dienen met dit besluit te worden ingevoerd, waarbij tevens de Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening worden ingetrokken.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De verordening Woonschepen en de verordening Haarlemse Wateren vast te stellen.
2. De Woonschepenverordening 2005 en de Scheepvaart- en Havenverordening 1998 in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Beoogd is om de Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening te actualiseren, de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van de verordeningen te verbeteren en meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de gestelde regels.

4. Argumenten

Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid dient te worden verbeterd

De Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening zijn niet goed handhaafbaar en uitvoerbaar. De omschrijving van de artikelen kan voor verwarring zorgen bij zowel de woonschipbewoners en de gebruikers van de vaarwegen, als de uitvoerende instantie van de verordeningen. Zo is niet geheel duidelijk welke maatregelen er dienen te worden genomen om het woonschip

brandveilig te maken. In de toelichting van de nieuwe verordening Woonschepen staat een verduidelijking (toelichting) van de gestelde regel. De intrekings- en wijzigingsmogelijkheden van de ligplaatsvergunning (woonschepen) zijn in de nieuwe verordening expliciet omschreven. In de huidige Woonschepenverordening kon er gebruik worden gemaakt van deze intrekings- en wijzigingsmogelijkheden, maar deze waren niet expliciet opgenomen. De verordening Haarlemse Wateren bevat duidelijke omschrijving van de verschillende soorten ligplaatsen en de voorwaarden die hieraan zijn gesteld. Dit vergroot tevens de handhaafbaarheid.

Actualisatie van de verordeningen is vereist

Het invoeren van de bijvoorbeeld de Waterwet (wet van 29 januari 2009) is niet in de Scheepvaart- en Havenverordening opgenomen. Tevens komen de ontwikkelingen op het gebied van de Kansencarta Watertoerisme te weinig terug in de huidige verordening.

In artikel 1 sub g van de Woonschepenverordening wordt verwezen naar de Wet op de Woonwagens en woonschepen van 1918. Deze wet is in zijn geheel in 1991 vervallen.

Ook de invoering van de Europese Dienstenrichtlijn maakt dat actualisatie van beide verordening vereist is.

Minder regels en regeldruk voor de gemeenteraad

Geprobeerd is om de verordeningen met zo min mogelijk regels op te stellen. Ook is ervoor gekozen om de verordeningen in een APV-vorm te maken. De verordeningen vormen de paraplu waaraan meerdere besluiten (beleid) kunnen worden gehangen. De verordeningen geven daar immers de mogelijkheid toe. Dit betreft besluiten welke door het college kunnen worden genomen. Kleine wijzigingen behoeven op deze manier niet meer door de gemeenteraad te worden beslecht. Dit betreffen wijzigingen welke in de regel van meer praktische aard zijn en regelmatig kunnen voorkomen.

Beide huidige verordeningen bevatten geen toelichtingen

De Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening bevatten geen toelichtingen. De uitleg van de regelgeving komt daarbij niet ten goede. De nieuwe verordeningen bevatten wel een toelichting, welke meer duidelijkheid dienen te geven.

Geen juridische gevolgen voor de woonschipbewoners en andere watergebruikers

De invoering van de nieuwe verordeningen brengen geen juridische gevolgen met zich mee voor de woonschipbewoners en de andere watergebruikers. Het doel van de verordeningen is om te actualiseren en zaken beter te omschrijven zodat deze niet meer voor verschillende interpretatie vatbaar zijn, niet om juridische consequenties teweeg te brengen.

Draagvlak voor de verordeningen

In november 2009 is de Verordening Openbaar Water vrijgegeven voor inspraak. Uit de inspraakreacties is gebleken dat de voorkeur bestaat om twee verordeningen te houden: één voor de woonschipbewoners en één voor de overige vaarweggebruikers. Aan deze voorkeur is gehoor gegeven door twee verordeningen te maken: verordening Woonschepen en verordening Haarlemse Wateren.

Tevens zijn met name de inspraakreactie welke betrekking hebben op de verordening Haarlemse Wateren één op één overgenomen door de gemeente (zie bijlage E: Nota van beantwoording).

Geen VNG-model

Voor het opstellen van deze verordening is niet gebruik gemaakt van de VNG-model Woonschepenverordening. Het VNG-model betreft een (autonome) modelverordening, dat niet of nauwelijks wordt afgenomen door de gemeenten, omdat het niet de mogelijkheden biedt welke wij als gemeente wel graag zouden willen hebben op het gebied van handhaafbaarheid. Het model is tevens ondertussen verouderd, omdat de VNG geen actief beleid voert op dit terrein

5. Kanttekeningen

Verandering brengt weerstand met zich mee

De woonschipbewoners hebben toch gereserveerdheid omtrent het invoeren van de een nieuwe verordening. Het overzien van een dergelijk zwaar juridisch stuk is moeilijk. Uitgelegd is in meerdere overleggen dat er geen juridische gevolgen zijn voor de woonschipbewoners

Na de inspraakperiode hebben er meerdere overleggen plaatsgevonden met de BHS (Belangengroep Haarlemse Scheepsbewoners) met als doel om tot een zeer breed gedragen verordening te komen.

Na de behandeling in de commissie Beheer in april 2012 hebben er nogmaals een aantal overleggen met de BHS plaatsgevonden.

De BHS heeft aangegeven zich niet te kunnen vinden in de nieuwe verordening Woonschepen. De reactie van de gemeente op de gestuurde brieven van de BHS is te lezen in bijlage G.

6. Uitvoering

De Belangengroep Haarlemse Scheepsbewoners (BHS) zullen op de hoogte worden gesteld van de datum van behandeling in de commissie Beheer om in te spreken. Ook zullen alle belanghebbenden welke een inspraakreacties hebben gegeven op de verordening Openbaar Water, een schriftelijke reactie ontvangen.

7. Bijlagen

Bijlage A: Verordening Woonschepen

Bijlage B: Toelichting Verordening Woonschepen

Bijlage C: Verordening Haarlemse Wateren

Bijlage D: Toelichting Verordening Haarlemse Wateren

Bijlage E: Nota van beantwoording

Bijlage F: Consequenties niet invoeren verordeningen

Bijlage G: Brieven BHS omtrent invoering nieuwe verordening en reactie gemeente

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Het college stelt de raad voor:

1. De verordening Woonschepen en de verordening Haarlemse Wateren vast te stellen.
2. De Woonschepenverordening 2005 en de Scheepvaart- en Havenverordening 1998 in te trekken.

Vastgesteld met in achtneming van amendement 27.1 ‘Verordening Woonschepen’

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter