

<p>Onderwerp</p> <p>voortgangsrapportage 2012 uitstapprogramma prostitutie</p>	<p>Bestuurlijk behandelvoorstel (2013/230750)</p> <p>VVH/VHR</p>
<p>Collegebesluit</p> <p>1. het college neemt kennis van de Voortgangsrapportage 2012 uitstapprogramma prostitutie 2. het college stuurt de voortgangsrapportage ter informatie aan de commissie Bestuur</p>	<p>Auteur: Roos, K.</p> <p>Email: kroos@haarlem.nl</p> <p>Telefoonnr 023-5114607</p>
<p>Samenvatting/Doel/grond besluit</p> <p>Bij de begrotingsbehandeling 2012 heeft de raad expliciet geld vrijgemaakt voor voortzetting van het uitstapprogramma prostitutie. Daarom wordt deze voortgangsrapportage over 2012 aan de raad aangeboden.</p>	<p>B&W vergadering</p> <p>Vergadering BenW d.d. 27-8-2013</p> <hr/> <p>Bijlagen</p>



Haarlem

Informatienota

Onderwerp: Voortgangsrapportage 2012 uitstapprogramma prostituees
BBV nr: 2013/230750

1. Inleiding

Stichting Scharlaken Koord ontvangt in de jaren 2012 en 2013 subsidie voor het uitvoeren van het Uitstapprogramma voor prostituees.

Het doel van dat programma is om vrouwen die willen stoppen met prostitutie te ondersteunen met een maatschappelijk hulpaanbod. Daarbij biedt het Scharlaken Koord de rol van individuele casemanager bij het verlaten van de prostitutie en het zoeken naar ander werk, opleiding, huisvesting en schuldsanering en verwerking van ervaringen in het werk. Hierbij wordt een persoonlijk stappenplan geboden voor elke vrouw die gebruik maakt van het hulpaanbod.

De subsidie is bij de vaststelling van de begroting 2012 door de Raad expliciet toegekend voor een bedrag van 65.000 Euro per jaar, voor een periode van twee jaar. Bijgevoegd is de Voortgangsrapportage van het Scharlaken Koord over het jaar 2012. Deze wordt aan de raad ter kennis gebracht.

2. Kernboodschap

In 2012 zijn 16 vrouwen gestart, waarvan 6 inmiddels zijn uitgestapt.

Uit deze rapportage blijkt dat er in 2012 16 trajecten zijn gestart, waarvan er 12 expliciet gericht zijn op het Uitstapprogramma. Zes dames zijn inmiddels uit de prostitutie gestapt. Naast het Uitstapprogramma richt het Scharlaken Koord zich binnen de subsidievoorwaarden ook op preventie door middel van voorlichting (bijvoorbeeld over Loverboys) en door middel van clubbezoek. Bij clubbezoek gaan de dienstverleners van het Scharlaken Koord bij de sexclubs langs om vrouwen te spreken, contacten te leggen, een vertrouwensband op bouwen, en hen te adviseren.

Langdurig traject door complexe problematiek

De ervaring van het Scharlaken Koord is dat uitstaptrajecten langdurig zijn, afhankelijk van de problematiek bij de betrokken vrouw. Hierbij kan het gaan om schulden die eerst geregeld moeten worden voordat er daadwerkelijk uitgestapt kan worden. Ook is het vinden van regulier werk vaak moeilijk, omdat de betrokkene geen "normaal" CV kan tonen. Daarnaast is er meestal sprake van huisvestingsproblematiek. En in een aantal gevallen moet een ex-prostituee eerst traumatische ervaringen verwerken, alvorens zij zich kan richten op een toekomst buiten de prostitutie.

Subsidie 2012 niet volledig besteed

Over 2012 is een bedrag van 11.000 Euro nog niet besteed. Dit komt doordat er minder hulpvragen zijn geweest dan oorspronkelijk voorzien. Door intensiveren van het clubbezoek is het aantal hulpvragen in 2013 toegenomen.

3. Consequenties

De huidige subsidie eindigt, hierdoor loopt het Uitstapprogramma eind 2013 af.

Het Uitstapprogramma prostitutie is als zodanig een waardevol instrument om vrouwen te ondersteunen bij het verlaten van de prostitutie. Het blijkt voor veel vrouwen moeilijk om

zelfstandig die stap te nemen en de sociale, maatschappelijke en emotionele problemen waar ze dan tegen aan lopen op te lossen. Vanuit het Scharlaken Koord en de prostitutiebranche wordt aangedrongen op het voortzetten van een vorm van Uitstapprogramma ook na 2013. Gezien de specifieke doelgroep is het reguliere maatschappelijk werk niet goed in staat de vrouwen te bereiken.

In de discussie over de nieuwe prostitutiewetgeving die nu bij de Eerste Kamer gevoerd wordt is ook aandacht voor het belang van een uitstapprogramma.

Vanuit het rijk komt echter geen geld beschikbaar voor gemeenten om hieraan invulling te geven. Het standpunt van de Minister van V&J is dat gemeenten zelf hiervoor verantwoordelijk zijn (24-04-2013, Bijlage bij kamerstuk 32211, nr. J, Eerste Kamer).

Gezien de kosten van het programma in verhouding tot het aantal vrouwen dat als gevolg hiervan uit de prostitutie stapt vindt het college voorzetting van de subsidie in 2014 en volgende jaren niet voor de hand liggen.

4. Vervolg

Met het Scharlaken Koord wordt overleg gepleegd over hoe de afwikkeling van het programma in 2013 kan plaatsvinden, rekening houdend met de eindigheid van de subsidie en de belangen van in het programma betrokken dames.

5. Bijlagen

Voortgangsrapportage uitstapprogramma prostitutie 2012

Gemeente Haarlem
Postbus 511
2003 PB Haarlem
T.a.v. de heer K. Roos

Amsterdam, 26 april 2013

Betreft: verantwoording projectsubsidie inzake Scharlaken Koord
(uw kenmerk 2012/37702)

Geachte heer Roos,

Hierbij treft u de verantwoording aan inzake de besteding van de subsidie betrekking hebbend op het uitstapprogramma voor prostituees van Scharlaken Koord in 2012.

Hierbij treft u aan:

- De door het bestuur gewaarmerkte financiële verantwoording
- Het inhoudelijk verslag
- De accountantsverklaring

Zoals uit de financiële verantwoording blijkt is van de totaal verstrekte subsidie (EUR 65.000) een bedrag van ruim EUR 11.000 niet besteed in 2012. We willen u vragen of wij dit bedrag mogen besteden in 2013 (bovenop de reeds toegezegde subsidie van EUR 65.000 voor dat jaar).

Wij willen onze dank uitspreken voor het gestelde vertrouwen in onze organisatie om dit project ten uitvoer te kunnen brengen.

Wanneer uit de rapportages nog vragen voortkomen, zijn wij uiteraard van harte bereid een nadere toelichting te geven.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Arie Seip
Financieel directeur

Haarlem Registratie 1 januari 2012 - 31 december 2012

Scharlaken Koord

Scharlaken Koord is een christelijke organisatie die sinds 1987 werkzaam is onder prostituees op de Wallen in Amsterdam. Daarnaast heeft Scharlaken Koord sinds 2009 een zorgpunt in Deventer en sinds 2010 een zorgpunt in Haarlem.

Doelstelling

Scharlaken Koord biedt professionele en betrokken hulp aan meisjes en vrouwen in de prostitutie door middel van straat-, preventie-, en maatschappelijk werk vanuit een christelijke visie en met respect voor de keuze en opvattingen van elke vrouw.

Scharlaken Koord kent de volgende drie afdelingen waarmee zij haar doelstelling probeert te verwezenlijken:

- Straatwerk: het bezoeken van prostituees op hun werkplek (zowel met GGD als zelfstandig bezoeken van de clubs)
- Preventiewerk: het geven van landelijke preventie, voorlichting en training
- Maatschappelijke hulpverlening: het geven van praktische- en/of psychosociale hulp aan vrouwen die werkzaam zijn in de prostitutie of er uit willen stappen.

Overzicht 2012

KORTE CONTACTEN

Onder Korte Contacten verstaat Scharlaken Koord contacten met hulpvragers die eenmalig zijn of maximaal bestaan uit een paar telefoongesprekken, waarbij het niet tot een hulpverleningstraject komt.

Korte Contacten Telefonisch

Hulpvrager	Aantal
Prostituee	1
Familielid met vermoedens over slachtoffer loverboy	1
Familielid van slachtoffer loverboy	1
Totaal	3

Korte Contacten Bezoek op locatie Scharlaken Koord

Hulpvrager	Aantal
Prostituee	3
Heeft in prostitutie gewerkt	1
Totaal	4

Consult telefonisch

Hulpvrager	Aantal
Hulpverlener	2
Politie	2
Werkgever	1
Totaal	5

HULPVERLENINGSTRAJECTEN

Onder een hulpverleningstraject wordt verstaan, een serie gesprekken op locatie waarin met de cliënt samengewerkt wordt aan de verschillende hulpvragen en doelen die gesteld zijn. Deze hulpvragen variëren van praktische hulp bij papierwerk, bemiddeling naar andere instanties tot psychosociale ondersteuning. Een traject duurt meestal minimaal een jaar bij een gespreksfrequentie van minimaal één gesprek per 2 weken.

Hulpvragen bij intake

Praktische hulpverlening, blijft in prostitutie	1
Prostitutieverleden verwerken	2
Wil uit prostitutie	12
Slachtoffer loverboy	1
Totaal	16

Uitstapprogramma

Wil uit prostitutie	12
Is uit prostitutie gestapt	6
Werkt nog in prostitutie	4
Onbekend, heeft hulp voortijdig beëindigd	2

Is uit prostitutie gestapt	6
Doet opleiding en krijgt uitkering	1
Krijgt uitkering	1
Wordt onderhouden door partner	2
Heeft ander werk	2

Werkt nog in prostitutie	4
Wil blijven werken om geld te sturen naar familie in thuisland	2
Heeft weinig mogelijkheden in Nederland wegens nationaliteit	1
Is nog in traject en werkt toe naar uitstappen	1

Woonplaats cliënt

Alkmaar	1
Amsterdam	1
Bovenkarspel	1
Castricum	1
Haarlem	3
Heemstede	1
Heemskerk	2
Heiloo	1
Purmerend	2
Wijk aan Zee	1
Zandvoort	2
Totaal	16

Leeftijd cliënt

Jonger dan 18 jaar	1
18 t/m 21 jaar	
21 t/m 25 jaar	1
26 t/m 30 jaar	2
31 t/m 35 jaar	5
36 t/m 40 jaar	
41 t/m 50 jaar	4
51 t/m 60 jaar	1
61 jaar en ouder	2
Totaal	16

Nationaliteit cliënt

Roemeens	1
Bulgaars	1
Nederlands	13
Thais	1
Totaal	16

Land van herkomst

Brazilië	2
Colombia	1
Bulgarije	1
Nederland	5
Roemenie	1
Thailand	3
Marokko	2
Vietnam	1
Totaal	16

Kent Scharlaken Koord via

www.bewareofloverboys.nl/www.scharlakenkoord.nl	2
Doorverwijzer	2
Kennis	4
Outreachinge hulpverlening	8
Totaal	16

Activiteiten Haarlem	
Netwerkcontacten	Politie, Sociale Dienst, GGD, gemeente Haarlem, Veiligheidshuis Kennemerland, Sociale Diensten rond Haarlem, Bureau Jeugdzorg Noord-Holland, Maatschappelijk werk, PréWonen, advocatenbureaus, Leger des Heils, Humanitas, Stem in de Stad, CWI Alkmaar, gemeente Castricum, GIDS
Uitwisselingsbezoek	Prostitutie en Gezondheidscentrum Alkmaar, Maatschappelijk Werk Kontext
Outreachinge hulpverlening	Regelmatige bezoeken aan 12 Clubs, privé huizen en massagesalons in en rond Haarlem en Haarlemmermeer, samen met GGD medewerker, daarnaast deze clubs bezocht tijdens 3 acties (Kerst, Pasen, nazomer)
Bekendmaking SK	Psychologen, huisartsen, advertenties, zonnestudio's
Netwerken met instanties voor re-integratie in de arbeidsmarkt	UWV, Talentenpool, MKB, Randstad, De Ontmoeting
Preventie	Overleg met scholen, schoolmaatschappelijk werk, GGD
Maatjes	Contact opgezet tussen maatjeskoppels, maatjes werving
overig	Informatie plaatsen op website Haarlem

Clubbezoek

Clubbezoek is outreachende hulpverlening aan de vrouwen en vergroten van naamsbekendheid van SK. Het clubbezoek bestaat uit het bezoeken van de clubs, contact met de clubeigenaar/beheerder en individuele gesprekken met de vrouwen. Het clubbezoek vindt per club ongeveer 4 x per jaar plaats.

De volgende clubs zijn bezocht:

Clubs / Bordelen:	Nationaliteiten van vrouwen die er werken
't Poortje en Steegje, Haarlem	Nederlands, Engels, Bulgaars, Roemeens, Hongaars, Litouws
De Rode Lantaarn, Haarlem	Nederlands, Bulgaars, Tsjechisch, Hongaars, Marokkaans
Losse ramen rond de kerk	Colombia, Hongarije
Penthouse, Haarlem	Roemeens, Hongaars, Nederlands, Nederlands
Privéhuizen:	
Mevar, Haarlem	Pools, Hongaars, Nederlands, Roemeens en Portugees
Club Chantal, Boesingheliede	Spaans, Nederlands
Jan Bik, Haarlem	Braziliaans, Bulgaars en Hongaars, Nederlands, Marokkaans
Thaise massagesalons:	
Thaise lelie, Haarlem	Thai en Nederlands
Ponsee, Haarlem	Thai
Walaphan, Boesingheliede	Thai en Nederlands
Parklaan, Haarlem	Thai

Bijlage casussen

Casus A.: A, 57 jaar, heeft jarenlang in een bordeel en privéhuis in Haarlem gewerkt. Ze komt oorspronkelijk uit Brazilië maar woont en werkt al 30 jaar in Nederland. Ze is pas op latere leeftijd in de prostitutie terecht gekomen. Haar scheiding en het niet kunnen vinden van ander werk speelden daar een grote rol in. Haar ex droeg niet bij in de kosten voor hun toen nog twee thuiswonende kinderen.

A is via een kennis bij Scharlaken Koord terecht gekomen. Mentaal kon ze het niet meer aan om in de prostitutie te werken en ze is daar dan ook mee gestopt. Met hulp van Scharlaken Koord is A. op zoek gegaan naar ander werk en goedkopere huisvesting. Een uitkering was geen mogelijkheid vanwege te hoge woonkosten en andere huisvesting was niet te vinden.

Inmiddels heeft ze twee banen (horeca en schoonmaak) waar ze het net mee redt. Ze is inmiddels verhuisd naar een iets goedkopere woning maar houdt per maand niets over, waardoor ze haar schulden dus ook niet kan afbetalen. Haar leeftijd maakt het lastig om ander werk te vinden.

Al met al gaat het beter met haar dan tijdens het begin van het traject maar eigenlijk is ze nog steeds aan het overleven. Scharlaken Koord biedt zoveel mogelijk praktische hulp en ook psychosociale ondersteuning. Zo krijgt ze onder andere hulp ter verwerking van veel verdrietige gebeurtenissen in haar leven. Om haar eenzaamheid wat te doorbreken en haar sociale netwerk te vergroten heeft zij contact met een maatje van Scharlaken Koord gekregen.

Casus B: B, 40 jaar, is Thaise van geboorte en woont sinds haar 7^e in Nederland. We ontmoetten haar tijdens één van onze clubbezoeken. Haar moeder was ook prostituee. Ze is in de prostitutie gaan werken om haar schulden af te betalen. Ze vertelt dat ze toen ze begon met prostitutie nauwelijks eigenwaarde had, wegens een traumatisch ongeluk en een slechte relatie. B. vraagt Scharlaken Koord om hulp. Ze wil stoppen met de prostitutie, ze voelt zich er erg ongelukkig onder.

Samen met Scharlaken Koord zoekt B naar ander werk, maar haar sociale omstandigheden maken dit erg moeilijk. Ze woont namelijk in bij haar gewelddadige vriend. Wanneer hij drinkt, mishandelt hij haar. Hierdoor is ze zelf ook gaan drinken om het uit te kunnen houden. Door haar drankprobleem is het nog lastiger om werk te vinden. De keren dat ze werk had (tijdelijk in de horeca) ging het een stuk beter met haar. Maar meer dan tijdelijk werk (geen diploma's) is niet gelukt.

Omdat B bij haar vriend inwoont heeft ze geen recht op een uitkering. Zonder vast inkomen kan ze niets voor zichzelf huren. Ze zit in een vicieuze cirkel waar ze wanhopig van wordt. Pas wanneer ze een stap zal zetten om de vicieuze cirkel te doorbreken, door bijvoorbeeld bij haar vriend weg te gaan, zal ze meer mogelijkheden krijgen om haar situatie te verbeteren. Die stap durft/wil ze nog niet zetten.

Casus C: Cliënte C. is 16 jaar en slachtoffer van een loverboy. Ze heeft aangifte gedaan, maar omdat ze ernstig bedreigd werd, heeft ze de aangifte weer ingetrokken. De dader wordt toch opgepakt door de aangifte van twee andere slachtoffers. C. heeft veel last van lichamelijke klachten en herbelevingen en gaat door slecht slapen en stress niet meer naar school. C. kreeg eerst hulp van een andere hulpverleningsorganisatie maar vraagt in overleg met deze organisatie hulp van Scharlaken Koord ter verwerking van haar ervaringen in de prostitutie.

De andere organisatie ondersteunt dat vanwege het ontbreken van specifieke ervaring in dit soort hulpvragen. C. voelt zich bij Scharlaken Koord beter op haar gemak omdat Scharlaken Koord zich juist richt op prostituees en slachtoffers van mensenhandel. Merkt dat ze echt wordt begrepen.

In overleg met haar maatschappelijk werker schrijft C. een dagboek ter verwerking van haar negatieve ervaringen, en wordt er tevens gewerkt aan het opbouwen en bekrachtigen van positieve ervaringen. De maatschappelijk werker ondersteunt haar bij het aangeven van haar grenzen door middel van gesprek en oefeningen.

Daardoor bouwt C. een realistischer en positiever zelfbeeld op en krijgt ze meer zelfvertrouwen. Ook gaan ze samen het gesprek met haar ouders aan om die relatie te verbeteren die door alles wat er gebeurd is, vertroebeld is. In de loop van de tijd nemen de nachtmerries af en heeft ze minder lichamelijke klachten, verbetert de relatie met haar ouders en pakt ze haar opleiding weer op.

bezoekadres Institutenweg 10
7521 PK Enschede
postbus Postbus 622
7500 AP Enschede
telefoon 053-4810481
fax 053-4310893
e-mail enschede@jonglaan.nl
internet www.jonglaan.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Afgegeven ten behoeve van de gemeente Haarlem

Aan: de bestuurders van Stichting Scharlaken Koord Nederland

Wij hebben de bijgevoegde, door ons gewaarmerkte, financiële verantwoording betreffende de subsidie 'Uitstapprogramma prostituees' van Stichting Scharlaken Koord Nederland over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 gecontroleerd. De financiële verantwoording is opgesteld door het bestuur van Stichting Scharlaken Koord Nederland.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van Stichting Scharlaken Koord Nederland is verantwoordelijk voor het opstellen van de financiële verantwoording. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de financiële verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de financiële verantwoording op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, evenals de nadere aanwijzingen zoals vastgelegd in de beschikking van de gemeente Haarlem d.d. 20 maart 2012, met kenmerk 2012/37702. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de financiële verantwoording geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de financiële verantwoording. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de financiële verantwoording een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opstellen van de financiële verantwoording door de stichting, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

deJong&Laan

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat de subsidie is besteed voor het doel en de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend en de algemene subsidievoorwaarden en de voorwaarden genoemd in de verleningsbeschikking zijn nageleefd. Tevens hebben wij vastgesteld dat het voor de subsidieverstrekking geldende bezoldigingsmaximum als bedoeld in artikel 5 lid 3 onder a van de ASV niet wordt overschreden.

Beperking in gebruik en verspreidingskring

De financiële verantwoording is opgesteld om Stichting Scharlaken Koord Nederland in staat te stellen te voldoen aan de beschikking van de gemeente Haarlem d.d. 20 maart 2012, met kenmerk 2012/37702. De financiële verantwoording hoeft derhalve niet geschikt te zijn voor andere doeleinden. Onze rapportage is louter bestemd voor Stichting Scharlaken Koord Nederland en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen dan de gemeente Haarlem.

Enschede, 26 april 2013

De Jong & Laan Accountants B.V.



H.G.J. Zwiers RA

Haarlem - verantwoording 2012

25-apr-13

<i>Bedragen x EUR</i>	Subsidie 2012	Realisatie 2012	Realisatie +/- begroting
Scharlaken Koord			
- Voorbereiding/contactfase/bekendmaking		9.555	9.555
- Intakegesprek		1.410	1.410
- Inzicht: sociaal ondersteuning gesprekken		23.423	23.423
- Weerbaarheidstraining (mentaal/fysiek)		1.320	1.320
- Wonen		0	0
- Nazorg (maatjes)		0	0
- ToerustingswEEK		0	0
- Overleg ketenpartners / coördinatie		17.385	17.385
- Huur locatie		0	0
- inventaris		0	0
- Accountantskosten		0	0
- Laptops		0	0
- Onverdeeld	65.000		-65.000
Totaal	65.000	53.093	-11.908

Facturen Randstad			0
--------------------------	--	--	----------

Totaal	65.000	53.093	-11.908
---------------	---------------	---------------	----------------

Ontvangen subsidie (100%)	Balans
Scharlaken Koord	65.000
Randstad	0
Totaal	65.000
Bestede subsidie	
Scharlaken Koord	53.093
Randstad	0
Totaal	53.093
Terug te betalen (-) /ontvangen (+) subsidie	
Scharlaken Koord	-11.908
Randstad	0
Totaal	-11.908

TOT HEIL DES VOLKS
EVANGELISATIE, HULPVERLENING EN PROFETISCH GELD D



Oudezijds Voorburgwal 243
1012 EZ AMSTERDAM
T. (020) 344 6310
E. info@totheilidesvolks.nl
I. www.totheilidesvolks.nl

Geparateerd voor waarmakingsdoelinden

de Jong & Laan

Institutenweg 10 - 7521 PK Enschede
Postbus 622 - 7500 AP Enschede
053 745 1481
enschede@jonglaan.nl