



Collegebesluit

Onderwerp: Tijdelijke uitgifte van grond voor stadslandbouw
BBV nr: 2013/298894

1. Inleiding

In het Duurzaamheidsprogramma Haarlem 2013 –Programma 9.1 - is vastgelegd, dat een kaart wordt opgesteld met locaties, waar stadslandbouw mogelijk is. Dit als vervolg op motie 18 bij de Kadernota 2012 (BBP nummer 1021). In eerste instantie is daarbij gekeken naar locaties in het bezit van de gemeente, waar op dit moment ontwikkelingen stagneren en uitgifte als stadslandbouwgrond vanuit ruimtelijke overwegingen op tijdelijke basis mogelijk is. Hieruit is een kaart naar voren gekomen, die in concept is gepresenteerd aan initiatiefnemers op de netwerkbijeenkomst Stadslandbouw op 26 april 2013.

2. Besluitpunten college

Het college besluit

1. De kaart met potentiële tijdelijke locaties stadslandbouw vast te stellen
2. Deze locaties –het gaat in totaal om circa 15 ha - steeds voor maximaal een jaar uit te geven conform een volkstuinencontract. T.a.v. de locaties waarvoor door de gemeente geen btw in aftrek is gebracht o.b.v. de Wet op de omzetbelasting of btw is gecompenseerd o.b.v. de Wet op het BTW compensatiefonds geldt een jaarlijkse huursom van € 3,86 per m² (btw-vrijgesteld). Dit is conform de nota Grondprijzen. Steeds in november van ieder jaar valt een besluit over eventuele voortzetting. Voor die locaties, waarvoor wel btw in aftrek is gebracht of is gecompenseerd, wordt geen vergoeding in rekening gebracht, aangezien dit leidt tot btw-vrijgestelde ondernemersactiviteiten (verhuur), hetgeen nadrukkelijk niet door de gemeente wordt beoogd. Stadslandbouw is daarnaast alleen mogelijk als dit in bakken plaats vindt
3. Dit besluit wordt ter informatie toegezonden aan de commissie beheer.
4. Communicatieparagraaf: Er wordt een persbericht uitgegeven

Beoogd resultaat

Door het op tijdelijke basis uitgeven van gemeentegrond op 7 locaties geven wij een stimulans aan stadslandbouw en tegelijkertijd invulling aan het vorig jaar door de raad vastgestelde advies van het college over het Burgerinitiatief Stadslandbouw.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid op meerdere terreinen.

Door middel van Stadslandbouw kunnen doelen op verschillende terreinen bereikt worden. Zo draagt het bij aan een sterkere bewustwording over voedselproductie. Daarnaast wordt duurzaamheid ondersteund wanneer meer voedselproductie in de stad zelf plaats vindt. Wanneer nu braak liggende terreinen tijdelijk kunnen worden benut voor stadslandbouw draagt dit ook direct bij aan de leefbaarheid en meer cohesie in de betreffende buurt. Tenslotte is gebleken dat personen, die zelf voedsel kweken, meer groente en fruit eten en zich door tuinieren beter voelen. Daardoor komt ook een bijdrage tot stand aan een betere volksgezondheid.

2013/298894

2

Het voorstel past in de wensen, die eerder door de doelgroep van initiatiefnemers zijn geuit.
Tijdens de netwerkbijeenkomst van 26 april 2013 met initiatiefnemers is overwegend positief op de kaart gereageerd.

5. Kanttekeningen

De bodem voldoet niet op alle onderzochte locaties aan de noodzakelijke bodemkwaliteit
Van alle locaties is een beoordeling van de bodemkwaliteit uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in sommige gevallen de bodem niet geschikt is om in de volle grond gewassen te kweken. Mede vanwege de btw problematiek is stadslandbouw op alle tijdelijke locaties alleen mogelijk in bakken .

Gebruik voor stadslandbouw is niet in alle gevallen in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

In voorkomende gevallen zal in overleg tussen initiatiefnemer en gemeente worden bezien op welke locatie het initiatief op een zo soepel mogelijke manier tot stand kan komen. In een aantal gevallen zal mogelijk een omgevingsvergunning vereist zijn. Bij een afwijkende bestemming zal in belangrijke mate meewegen of er in de omgeving van de beoogde locatie draagvlak is voor een tijdelijk gebruik als stadslandbouwgrond. Via bijvoorbeeld een bewonersavond kan dit inzichtelijk worden gemaakt. De initiatiefnemers zijn hiervoor verantwoordelijk.

De huurperiode van maximaal een jaar kan voor sommige initiatiefnemers te kort zijn.
De locaties worden in principe steeds voor een jaar uitgegeven. In individuele gevallen is het denkbaar dat, gezien de verwachte ontwikkelingen, een langere huurperiode mogelijk is. In het vooroverleg zal dit duidelijk worden.

De huidige lijst met tijdelijk voor stadslandbouw uit te geven grond is niet limitatief
Het is goed voor te stellen dat als gevolg van nieuwe ontwikkelingen ook andere gemeentelijke gronden in de komende periode tijdelijk beschikbaar komen voor uitgifte als stadslandbouwgrond. Verzoeken hierover van initiatiefnemers zullen vanuit het college positief worden ontvangen. Wel zal uiteraard per locatie een separate beoordeling op relevante aspecten moeten worden uitgevoerd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan beschikbaarheid, ruimtelijke inpassing en eventuele bodemverontreiniging

BTW problematiek

Voor alle locaties, met uitzondering van de Put van Peet, is in het verleden een grondexploitatie geopend, waarbij btw in aftrek is gebracht of is gecompenseerd. Deze btw dreigt door de Belastingdienst te worden teruggevorderd wanneer de grond voor andere doeleinden wordt gebruikt dan de beoogde verkoop als bouwterrein of gebruik als openbaar gebied. Om de btw-risico's te voorkomen, wordt op korte termijn een brief aan de belastingdienst verstuurd met het verzoek om een standpunt over de onderhavige situaties. Hierop vooruitlopend is het op dit moment van belang dat voor de tijdelijke bestemming voor deze locaties geen vergoeding wordt gevraagd en mag veiligheidshalve alleen in bakken op de grond worden gekweekt. Daarnaast is het van belang dat de tijdelijke bestemming van de grond geen duurzaam karakter heeft. Hierbij kan waarschijnlijk een 1 jarig gebruik nog als tijdelijk worden aangemerkt. Wat betreft de uitleg van het begrip "duurzaam" vindt ook nadere afstemming met de belastingdienst plaats.

2013/298894

3

Indien sprake zal zijn van langdurig gebruik zal de betreffende locatie altijd vooraf moeten worden afgestemd met de belastingdienst.

6. Uitvoering

Initiatiefnemers kunnen zich op de gebruikelijke wijze bij de gemeente melden bij de Publiekshal, Loket personen, bedrijven en omgeving. Vanuit daar worden de initiatieven begeleid naar de behandelende afdeling.

De grond wordt ter beschikking gesteld op basis van een volkstuinencontract per specifieke locatie.

Omdat vooralsnog niet kan worden voorzien hoe de tijdelijke uitgifte van gronden voor stadslandbouw verloopt wordt een evaluatie na circa 2 jaar voorzien of zoveel eerder als de omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Initiatiefnemers zullen via een persbericht van dit besluit op de hoogte worden gebracht. Daarnaast wordt de kaart gepubliceerd op www.degroenemug.nl en www.haarlemgroener.nl

7. Bijlage

In de bijlage is de kaart opgenomen met legenda en toelichting. Tevens is de bodembeoordeling toegevoegd.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester