



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken
onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie samenleving

Datum 3 september 2013
Ons kenmerk 2013/356362
Contactpersoon P Platt
Doorkiesnummer 0235113484
E-mail plattp@haarlem.nl
Bijlage(n) 4
Onderwerp Evaluatie regeling aanmelding en inschrijving brugklas 2013-2014

Geachte leden,

Ik heb toegezegd de commissie te informeren over de resultaten van de evaluatie "regeling aanmelding en inschrijving brugklas V.O.", de regeling voor het schooljaar 2014-2015 en de reactie van de schoolbesturen op de motie vreemd: "Weer loten of misschien capaciteit (iets) vergroten".

Onderdeel van de evaluatie is een onderzoek geweest om inzicht te krijgen in de vraag of het wenselijk is de regeling aanmelding V.O. al dan niet aan te passen. Uit het onderzoek is gebleken dat hiervoor geen redenen zijn. De capaciteit is voor het schooljaar 2014-2015 voldoende. Alle schoolbesturen V.O. zijn van mening dat om deze reden geen behoefte is aan capaciteitsuitbreiding in Haarlem-Zuid.

Tijdens de evaluatie hebben de schoolbesturen aangegeven voortzetting te wensen van de regievoering vanuit de Gemeente Haarlem. In bijgesloten memo geef ik de redenen aan waarom ik instem met hun verzoek.

In diverse bijlagen treft u zowel het onderzoeksrapport aan, de concept-regeling voor het schooljaar 2014-2015 en de memo over de regievoering. In de commissievergadering van 12 september a.s. wil ik graag met u de inhoud bespreken.

Met vriendelijke groet,

Jan Nieuwenburg

Regeling 2014-2015

Regeling aanmelding en inschrijving van leerlingen voor de brugklas van het voortgezet onderwijs voor het schooljaar 2014-2015 in de regio Haarlem

De besturen van de scholen voor voortgezet onderwijs in Haarlem e.o. hebben de gang van zaken m.b.t. “ de regeling aanmelding en inschrijving” voor cursusjaar 2013- 2014 geëvalueerd. Op basis daarvan is de regeling voor cursusjaar 2014-2015 vastgesteld; inclusief de gebiedsomschrijving op bijgevoegde kaarten

Uitgangspunt

De besturen van de scholen voor voortgezet onderwijs in de omschreven regio garanderen gezamenlijk, dat alle leerlingen die zich aanmelden voor de brugklas voor de onderwijstypen: gymnasium, atheneum, havo of vmbo kunnen worden geplaatst. Daartoe is een coördinator aangesteld, die knelpunten signaleert en ter oplossing voorlegt. Tevens is hij woordvoerder naar de pers met betrekking tot deze regeling.

Rugzakleerlingen

Geïndiceerde rugzakleerlingen uit het wervingsgebied (zie kaart) worden tussen 1 januari 2014 en 1 maart 2014 aangemeld en – na zorgvuldige procedure - ingeschreven.

Voorrangsregels

De besturen van de scholen voor voortgezet onderwijs in het omschreven gebied kunnen voorrangsregels hanteren voor de leerlingen, die volgens de normen toelaatbaar zijn en afkomstig uit basisscholen in het wervingsgebied.¹

Deze voorrangsregels zijn:

- broertjes/zusjes van leerlingen die reeds op de school ingeschreven zijn (ongeacht de afdeling)
- kinderen van personeelsleden

Zie hiervoor de websites van de diverse scholen.

Data aanmeldperiode

aanmeldperiode:	17 februari 2014 t/m 17 maart 2014 (zie informatie in Brugboek en/of sites van de scholen) ²
Lotingsdatum:	27 maart 2014
Extra aanmelddag:	3 april 2014 tussen 9.00 en 13.00 uur

Loting bij overaanmelding³

Een school voor voortgezet onderwijs gaat loten, als zij na behandeling van alle aangemelde leerlingen niet genoeg plaatsen heeft om alle *toelaatbare* leerlingen te kunnen plaatsen. De loting moet controleerbaar en vooraf bekend zijn. Een notaris verricht de lotingsprocedure. Voor alle scholen die gaan loten geldt de lotingsdatum van 27 maart 2014 (tussen 9.00 uur en 12.00 uur).

Bij overaanmelding kunnen zich twee situaties voordoen:

1. Overaanmelding van leerlingen die voldoen aan de voorrangsregels.

Wanneer na gebruik van de voorrangsregels op een school overaanmelding ontstaat wordt na de laatste aanmelddag onder alle aangemelde leerlingen die aan een of meer voorrangsregels voldoen geloot om een plaats op de school. Alle overige aangemelde leerlingen worden direct afgewezen.

2. Overaanmelding van leerlingen die niet voldoen aan de voorrangsregels.

Wanneer het aantal aangemelde leerlingen dat aan de voorrangsregels voldoet kleiner is dan het aantal beschikbare plaatsen, worden deze leerlingen direct geplaatst. Voor de overige plaatsen wordt geloot onder de aangemelde leerlingen die niet voldoen aan de voorrangsregels.

6. Een extra aanmelddag voor uitgelote leerlingen

Leerlingen die worden uitgeloot vernemen dat op 27 maart 2014 vanaf 15.30 uur. Zij kunnen worden aangemeld op een andere school in de regio Haarlem. Daartoe wordt op 3 april 2014 op de scholen die nog plaats hebben een extra aanmeldochtend (9.00 – 13.00 uur) georganiseerd. Volgorde van aanmelding is hierbij niet van toepassing. Indien noodzakelijk vindt op 7 **april 2014 (tussen 9.00 en 12.00 uur)** een 2^e loting plaats.

De leerlingen die voor de tweede keer zijn uitgeloot hebben een plaatsingsgarantie in overeenstemming met hun uitstroomniveau.

Na inschrijving van alle leerlingen uit de regio kunnen ook andere leerlingen worden geplaatst.

7. Communicatie

Deze regeling en alle daarbij behorende gegevens wordt opgenomen in Het Brugboek en gepubliceerd op de websites van de scholen en de gemeente Haarlem.

8. Duur van de regeling

De vastgestelde regeling geldt voor de aanmelding en plaatsing voor het schooljaar 2014-2015. In mei 2014 zal de regeling worden geëvalueerd en zo nodig worden aangepast.

De bovengenoemde regeling “aanmelding en plaatsing van leerlingen voor de brugklas van het V.O. 2014-2015 is door de volgende schoolbesturen en het gemeentebestuur van Haarlem vastgesteld.

Stichting Onderwijsgroep Dunamare,
A. Strijker

Stichting R.K. Onderwijs Sancta Maria,
E. Visbeen

Stichting Vrije Scholen V.O. N-H,
J. Reckman

Onderwijsstichting College Hageveld,
W. Straathof

Stichting Kennemer Lyceum,
F.v.d. Vaart

Stichting Interconfessioneel V.O. G. Mendel
J. Gooijers

Stichting IRIS,
T. Vaes

Onderwijsstichting Zelfstandige Gymnasia
Z. Kwint

Het Gemeentebestuur van Haarlem,
J. Nieuwenburg

¹ Voor het Rudolf Steiner College geldt een extra voorrangsregel te weten: leerlingen afkomstig van vrije basisscholen.

² Op de website van de scholen staan de tijden vermeld waarop de leerlingen aangemeld kunnen worden.

³ College Hageveld hanteert een specifieke lotingsprocedure. Zie hiervoor de website van de school.

Aan: Paul Platt (opdrachtgever en coördinator 'Regeling') en de VO-scholen die de 'Regeling aanmelding en plaatsing van leerlingen voor de brugklas van het voortgezet onderwijs voor het schooljaar 2013-2014 in de regio Haarlem' hebben ondertekend

Van: Henriëtte van de Pol

dd: 2 juli 2013

Inleiding

Aanleiding

Het verloop van de aanmeldingen voor het VO voor het schooljaar 2013/2014 gaf aanleiding tot een tweede loting. Besturen en gemeente vinden een tweede loting onwenselijk. Evaluatie van de regeling eind mei 2013 heeft veronderstellingen naar voren gebracht. De wens leeft deze veronderstellingen met feitelijke gegevens te onderbouwen. Om op 27 juni 2013 een besluit te kunnen nemen over het al dan niet aanpassen van de regeling dienen feitelijke gegevens te worden achterhaald, om veronderstellingen te kunnen onderbouwen dan wel verwerpen.

Doel

Inzicht krijgen in de vraag of het wenselijk is de regeling aanmelding VO al dan niet aan te passen. Dit wordt gedaan met hulp van antwoorden op de volgende vragen:

1. In hoeverre is sprake van een 'trek' van leerlingen van noord naar zuid? (Nav overaanmeldingen op de zuidelijk gelegen scholen ECL, Sancta en Coornhert)
2. Welk percentage brugklasleerlingen van 2013/2014 woont in het wervingsgebied? Welk percentage brugklasleerlingen van 2013/2014 woont in het aanmeldingsgebied?
3. In hoeverre wordt het vermoeden bevestigd, dat voor de VO-brugklassen van het jaar 2013/2014 meer HAVO-leerlingen dan voorgaande jaren zijn aangemeld?
4. Prognosecijfers betreffende de omvang van de verwachte instroom in de brugklas de komende vijf jaren
5. Beschikbare capaciteit van VO-scholen voor schooljaar 2014/2015, indien wenselijk onderverdeeld naar aantal klassen VMBO-t, HAVO en VWO.

Onderzoekresultaten

- 1. In hoeverre is sprake van een 'trek' van leerlingen van noord naar zuid? (Nav overaanmeldingen op de zuidelijk gelegen scholen Coornhert, ECL en Sancta)**

Uit de geografische kaarten en tabellen per school in de bijlage blijkt dat geen sprake is van een 'trek' van leerlingen van noord naar zuid.

2. Welk percentage brugklasleerlingen van 2013/2014 woont in het aanmeldingsgebied en welk percentage woont in het wervingsgebied?

Tabel 1. Verhoudingen brugklasleerlingen in aanmeld- en wervingsgebied

	Aanmeld	Werving	Buiten	Totaal
Coornhert	278 (82,7%)	43 (12,8%)	15 (4,5%)	336
ECL	209 (92,1%)	11 (4,8%)	7 (3,1%)	227
Hageveld	134 (54,5%)	112 (45,5%)		246
Kennemer Lyceum	168 (98,2%)	3 (1,8%)		171
Mendel	308 (96,6%)	9 (2,8%)	2 (0,6%)	319
Rudolf Steiner	120 (71,9%)	31 (18,6%)	16 (9,6%)	167
Sancta	252 (84%)	33 (11%)	15 (5%)	300
Schoter	137 (95,1%)	4 (2,8%)	3 (2,1%)	144
Stedelijk	142 (91%)	14 (9%)		156
Totaal	1748 (84,6%)	260 (12,6%)	58 (2,8%)	2066

Gemiddeld komt 84,6% van de leerlingen uit het aanmeldgebied en 12,6% komt uit het wervingsgebied. Van buiten het wervingsgebied komt 2,8% van de leerlingen. Plaatsen buiten het wervingsgebied zijn vooral Amsterdam (Coornhert, Sancta, Rudolf Steiner) en Amstelveen (Rudolf Steiner). Aangezien de basisscholen waarop deze leerlingen zaten in Halfweg of Zwanenburg liggen, horen zij volgens afspraak ook bij het wervingsgebied.

De verschillen tussen de scholen onderling zijn groot. Het Hageveld heeft relatief de meeste leerlingen uit het wervingsgebied (45,5%). Rudolf Steiner heeft het grootste percentage leerlingen van buiten het wervingsgebied. Het Kennemer Lyceum, Mendel en Schoter hebben relatief het grootste percentage leerlingen uit het aanmeldgebied.

In onderstaande tabel staat een verdeling van percentages tussen leerlingen uit Haarlem en leerlingen afkomstig van de regio buiten Haarlem.

Tabel 2: Percentage leerlingen uit Haarlem en percentage leerlingen van buiten Haarlem

	Haarlem	Buiten Haarlem	Totaal
Coornhert	148 (44%)	188 (56%)	336
ECL	137 (60,3%)	90 (39,7%)	227
Hageveld	46 (18,7%)	200 (81,3%)	246
Kennemer Lyceum	71 (41,5%)	100 (58,5%)	171
Mendel	198 (62%)	121 (38%)	319
Rudolf Steiner	91 (54,5%)	76 (45,5%)	167
Sancta	137 (45,7%)	163 (54,3%)	300
Schoter	89 (61,8%)	55 (38,2%)	144
Stedelijk	78 (50%)	78 (50%)	156
Totaal	995 (48,1%)	1071 (51,9%)	2066

Gemiddeld komt minder dan de helft van de leerlingen uit Haarlem. Hageveld heeft relatief het grootste percentage van buiten Haarlem. Relatief de meeste Haarlemse leerlingen hebben Mendel, Schoter en ECL.

3. In hoeverre wordt het vermoeden bevestigd, dat voor de VO-brugklassen van het jaar 2013/2014 meer HAVO-leerlingen dan voorgaande jaren zijn aangemeld?

Tabel 3. Schooladviezen van de leerlingen van de VO-scholen die 'de Regeling' zijn overeengekomen

	2012/2013	2013/2014
VMBO-BL	1	2
VMBO-BL met lwoo	1	1
VMBO-TL	292	323
VMBO-TL met lwoo	13	9
VMBO-TL/HAVO	13	13
HAVO	641	721
HAVO/VWO	48	23
VWO	1007	969
buitenland	2	0
onbekend	3	3
Totaal	2012	2064

Per VO-school (zie bijlage) is het aantal havo-adviezen nauwelijks is gestegen, maar over alle scholen samen genomen is een verschuiving zichtbaar van het schooljaar 2012-2013 tot 2013-2014, namelijk:

- een stijging van 80 havo-adviezen, een stijging van 12,5%
- het aantal havo/vwo-adviezen is gehalveerd (van 48 naar 23)
- een daling van 38 VWO-adviezen, een daling van 3,8%.

De veronderstelling dat het aantal havo-adviezen is gestegen wordt bevestigd.

4. Prognosecijfers betreffende de omvang van de verwachte instroom in de brugklas de komende vijf jaren

Voor het voortgezet onderwijs zijn geen leerlingprognoses beschikbaar. Te verwachten is dat de leerlingen vanuit het basisonderwijs doorstromen naar het voortgezet onderwijs. In die zin zijn onderstaande gegevens indicatief voor het voortgezet onderwijs.

Leerlingprognose BO:

Hieronder is te zien dat het aantal Haarlemse basisschoolleerlingen zal stijgen.

Tabel 4. Leerlingprognoses Haarlem BO

2013	2014	2015	2016	2017	2022
12.188	12.358	12.538	12.544	12.575	12.679

Bij de berekeningen voor de periode 2012-2032 is gebruik gemaakt van het softwarepakket G4PRO. Dit programma voldoet aan het "Programma voor het opstellen van leerlingenprognoses" van de VNG.

Bevolkingsprognose:

Het percentage inwoners in de leeftijd van 10 tot 14 jaar zal naar verwachting de komende jaren stijgen. De instroom in het VO vanuit Haarlem zal naar verwachting stijgen.

Landelijk is er sprake van een afname van het aantal 10-14 jarigen tot en met 2025. Deze ontwikkeling doet zich echter in Haarlem niet voor. We zien hier groei in deze leeftijdsgroep. Gemiddeld gaat het om een toename van 600 personen in de periode 2012-2025, 8% van de omvang van deze groep per 1-1-2012.

De jongste jeugd, 0-9 jarigen, laat een beperkte dynamiek zien. Gemiddeld gaat het om een toename van 220 personen in de periode 2012-2025 en dat is 1% van de omvang van deze leeftijdsgroep per 1-1- 2012.

In de hele regio Zuid-Kennemerland wordt tussen 2010 en 2015 een lichte daling van het aandeel 0-14 jarigen verwacht, namelijk van 17% naar 16% (bron: PRIMOS 2011).

Conclusie: De instroom naar het VO zal vanuit Haarlem de komende vijf jaar stijgen. In de regio Zuid-Kennemerland wordt een lichte daling van de instroom verwacht.

Bronnen:

- Pronexus, 2012, *Leerlingenprognose basisonderwijs 2012*
- Gemeente Haarlem, OenS, oktober 2012, *Haarlem in 2025. Bevolkingsprognose en beleidsbeschouwing.*

5. Beschikbare capaciteit van VO-scholen van 'de Regeling' voor schooljaar 2014/2015, onderverdeeld naar het wenselijke aantal klassen VMBO-t, HAVO en VWO

School	Aantal	Wenselijke verdeling
Coornhert	Normaal 328, bij overaanm 344	Max. 12 klassen: 4TH, 4HV en 4 V klassen (ath en gym) (26, 28 of 30 leerlingen per klas)
ECL	8 * 28 = 224	3 havo, 3 ath en 2 gym
Hageveld	240	8 klassen vwo
Kennemer Lyceum	156	2 havo, 2 ath en 2 gym
Mendel College	330	12 klassen: 3 mavo, 4 havo en 5 vwo
Rudolf Steiner	168 (of 138 of 108 vanwege huisvesting)	6 klassen: 5 klassen met 30 lln per klas en 18 lln in de mavo-lwoo-klas. Bijv: 60 mavo, 68 havo en 40 vwo
Sancta Maria	270	5 havo, 4 tot 5 vwo
Schoter	180	2 vmbo-t, 2 havo, vwo
Stedelijk Gymnasium	156	5 vwo
Totaal	2052	11 klassen vmbo , 23 klassen havo en 38 klassen vwo

Conclusies wenselijke verdeling aantal beschikbare plekken:

- vmbo-t: 11 klassen * 29 = 319
- havo: 23 klassen * 29 = 667
- vwo: 38 klassen * 29 = 1102

Totaal beschikbaar: 2088 plekken.

Tijdens de bijeenkomst met aanwezige schoolbesturen en -directies op 27 juni 2013 is geconcludeerd dat het aantal havo-plekken kan worden vergroot door minder vmbo-t- en vwo-plekken aan te bieden. Voor vmbo-t-plekken zijn er voldoende alternatieven in de regio (o.a. zelfstandige vmbo-t-scholen).

M E M O

Voor: voorzitter en leden van de Commissie Samenleving

Van: Jan Nieuwenburg, wethouder Onderwijs/Jeugd etc.

Datum: 2 september 2013

Onderwerp: rol gemeente Haarlem bij "regeling aanmelding en inschrijving brugklas V.O."

T.b.v. de inschrijving voor het schooljaar 2013/2014 is voor de 6^e keer de regeling toegepast. Deze regeling is ingesteld als onderdeel van de afspraken binnen het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (S.H.O.) waarin vastgelegd is dat de instroom van de brugklasleerlingen moet plaatsvinden binnen de beschikbare capaciteit. De realisering van het S.H.O. is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Gemeente en de schoolbesturen. De doelstelling is om geen noodlokalen te plaatsen en leegstand te voorkomen. De regeling is daartoe het sturende middel. Als gevolg hiervan is bij de opstelling van de regeling besloten om de regierol bij de gemeente onder te brengen. De rol van de regievoerder houdt in: het coördineren van het proces en het optreden als woordvoerder namens alle schoolbesturen en de gemeente naar de pers.

De totale periode van 6 jaar "loting" overziend is bij de toepassing hiervan in het eerste jaar discussie gevoerd over de uitloting van leerlingen op het Stedelijk Gymnasium. Op grond van een rechterlijke uitspraak, waarin gesteld is dat de regeling juist is toegepast, is de discussie beëindigd en zijn de uitgelote leerlingen op andere scholen geplaatst.

De volgende jaren zijn zonder problemen verlopen. Er is op diverse scholen sprake geweest van loting. Alle uitgelote leerlingen zijn daarna geplaatst. Het systeem was inmiddels bekend bij ouders, leerlingen en basisscholen. Voor de eerste keer is voor het schooljaar 2013-2014 een tweede loting toegepast die tot veel discussie en emotie heeft geleid. Uit meerdere onderzoeken is aangetoond dat dit systeem werkt. (= onderzoeken van H. v.d. Pol).

De jaarlijkse evaluatie is inmiddels afgerond. Om de regeling voor het schooljaar 2014-2015 beter te laten verlopen en m.n. een 2^e loting te voorkomen is aan mevrouw H. v.d. Pol, die al meerdere onderzoeken heeft verricht over dit onderwerp, gevraagd hoe het keuzeprocess dit jaar is verlopen, hoeveel H-leerlingen zich jaarlijks melden enz.). (zie hiervoor het onderzoeksresultaat in de bijlage). Deze gegevens zijn benut in het ontwerp van een regeling voor het schooljaar 2014-2015.

Om de volgende redenen is continuering van de coördinerende rol van de gemeente bij de uitvoering van de regeling "aanmelding en inschrijving V.O." wenselijk:

- vanwege de relatie met het S.H.O. (zie boven)
- op uitdrukkelijk verzoek van de schoolbesturen V.O.
- vanwege het behouden van de samenwerkingsrelatie met de schoolbesturen m.b.t. de uitvoering van de Lokale Educatie Agenda (L.E.A.) waar de uitvoering S.H.O. onderdeel van is.
- Betrokken zijn bij de jaarlijkse evaluatie van de regeling.

Het advies is om de rol van regievoering vanuit de Gemeente voort te zetten.



Motie Vreemd: Weer loten of misschien capaciteit (iets) vergroten?

De gemeenteraad van Haarlem, in vergadering bijeen op 16 mei 2013,

Overwegende dat:

- ieder jaar veel leerlingen uitgeloot worden voor middelbare scholen in Haarlem Zuid West,
- de gemeente verantwoordelijk is voor de onderwijshuisvesting.

Verzoekt het college:

- om bij de betrokken schoolbesturen te inventariseren welke behoefte er is om de capaciteit van het voortgezet onderwijs in Haarlem Zuid West vanaf het schooljaar 2014-2015 uit te breiden,
- te onderzoeken in hoeverre eventuele behoefte hiertoe binnen de financiële kaders van het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs gefaciliteerd kan worden,
- hierover uiterlijk in september aan de gemeenteraad te rapporteren.

En gaat over tot de orde van de dag.