

Raadsstuk

Onderwerp: Statutenwijziging Spaarnesant

Reg.nummer: 2013/375901

1. Inleiding

Stichting Spaarnesant is verantwoordelijk voor het openbaar primair, speciaal basis- en openbaar (voortgezet) speciaal onderwijs in Haarlem.

Sinds 1 januari 2009 voert de Stichting zelfstandig de realisering van openbaar basis- en speciaal onderwijs uit op basis van een raadsbesluit uit december 2008 waarin vastgelegd is aan welke eisen de Stichting dient te voldoen en welke financiële middelen daarvoor beschikbaar zijn..

Bij de oprichting van Stichting Spaarnesant per 1 januari 2009 heeft de Raad op 18 december 2008 (kenmerk 2002/183363) ingestemd met het huidige bestuursmodel en de hierbij behorende statuten.

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet van 4 februari 2010, onder meer regelende een verbetering van het intern toezicht op het onderwijs is het bestuur van Stichting Spaarnesant voornemens om het huidige bestuursmodel te wijzigen in een Raad van Toezicht model. Hiertoe dienen de statuten van Stichting Spaarnesant gewijzigd te worden.

Daar het een wijziging in het bestuursmodel betreft, heeft de raad de bevoegdheid om de concept- statutenwijziging te beoordelen.

In het nieuwe bestuursmodel wordt een duidelijke organieke scheiding tussen de bestuurlijke verantwoordelijkheid en het toezichthouden gerealiseerd conform de wettelijke verplichtingen (art. 17 a t/m c WPO).

In januari 2014 heeft u contact gehad met een aantal schooldirecteuren en GMR-leden alsmede met de bovenschoolse directeur en leden van het bestuur. Het resultaat hiervan is dat met het bestuur van Stichting Spaarnesant overeenstemming is bereikt om de positie van het directeurenplatform op te nemen in het toetsingskader en dat het bestaande rooster van aftreden (van het bestuur) in principe zal worden gevolgd.

Het Raad van Toezichtmodel van Spaarnesant wordt gelijk aan het bestuursmodel van de twee andere schoolbesturen voor het openbaar onderwijs (Dunamare en Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia).

De doelen van de Stichting Spaarnesant dragen bij aan de realisering van de doelen van programma 4 (= Jeugd, Onderwijs en Sport) van de programmabegroting, nl. het geven van een goede basis voor ontwikkeling en participatie, en specifiek het minimaliseren van onderwijsachterstand en de realisatie van voldoende onderwijshuisvesting.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- In te stemmen met de nieuwe Statuten van de Stichting Spaarnesant op basis van een Raad van Toezicht model.
- De toezichthoudende taak van de gemeente door het College te laten vervullen.

- Te benoemen tot lid van de Raad van toezicht de op bijlage F. vermelde personen

3. Beoogd resultaat

Realisering van de inrichting van bestuur en toezicht binnen Stichting Spaarnesant, als bedoeld in artikel 17WPO, om de kwaliteit van het onderwijs te waarborgen.

4. Argumenten

4.1 Bestuur en toezicht

De Stichting kent op dit moment een klassieke bestuurlijke inrichting waar het bestuur wordt gevoerd door een stichtingsbestuur 'op afstand'. In de voorgestelde statutenwijziging inzake de inrichting van bestuur en toezicht wordt, conform artikel 17 en 17 a t/m 17c WPO, de bestuursfunctie ingevuld door een bezoldigd bestuurder en zal het interne toezicht uitgeoefend worden door een Raad van toezicht, bestaande uit ten minste drie onbezoldigde personen. Het totaal aantal leden wordt bepaald door de Raad van Toezicht zelf.

4.2 Gemeente behoudt toezichthoudende rol op het openbaar onderwijs

De gemeente behoudt de toezichthoudende rol op het openbaar primair onderwijs en hiermee de bevoegdheden die met dit toezicht samenhangen, conform de WPO en WEC en de nieuwe statuten, te weten:

- Goedkeuringsrecht m.b.t. het nemen van een besluit tot opheffing van een openbare school op voordracht van de bestuurder na verkregen goedkeuring van de Raad van Toezicht. Dit geldt ook voor opheffing nevenvestiging en fusie.
- Goedkeuringsrecht bij een voorgenomen overdracht van een openbare school.
- Het kennis nemen van en desgewenst overleg voeren over door de bestuurder, na verkregen goedkeuring van de Raad van Toezicht, voorgestelde begroting en jaarrekening/jaarverslag van de Stichting (art. 48, lid12 WPO; art. 51, lid12, WEC)
- Het benoemen en ontslag verlenen van de leden van de Raad van Toezicht
- Goedkeuringsrecht m.b.t. statutenwijziging.
- Goedkeuringsrecht ten aanzien van voorgenomen ontbinding en vereffening van de Stichting.
- In geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet is de gemeente bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van de scholen en zo nodig de stichting te ontbinden (art. 48 lid 11 WPO en art. 51 lid 11 WEC).

4.3 De GMR adviseert positief

De Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR) heeft positief gereageerd op de voorgenomen statutenwijziging.

4.4 Mandateren toezichthoudende taak aan College is slagvaardig, snel en leidt tot uniformering

Op grond van het raadsbesluit van 31 mei 2011 (kenmerk: 2011/75926) heeft de gemeenteraad de toezichthoudende taak van de gemeente indertijd aan het college gemandateerd.

Daar het voorliggende raadsbesluit een relevante wijziging van het bestuursmodel van de Stichting betreft dient ook te worden vastgesteld of deze mandatering al dan niet wordt gecontinueerd.

Omwille van de slagvaardigheid en snelheid m.b.t. de realisatie van de toezichthoudende taak van de gemeente en de uniformering in deze bij andere onderwijsstichtingen stelt het college de raad voor om de toezichthoudende taak van de gemeenteraad wederom te mandateren aan het College.

Daarmee is tevens sprake van voortzetting van de uitvoering van de motie dd. 27 november 2008, waarin gesteld is het college op te dragen, de toezicht houdende rol in te vullen, in elk geval door middel van een jaarlijkse bespreking en beoordeling van (de concepten van) begroting, jaarrekening en een inhoudelijk jaarverslag van Stichting Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (=inmiddels Stichting Spaarnesant) in de raadscommissie.

5. Kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

Stichting Spaarnesant verzorgt openbaar primair onderwijs in Haarlem. De gemeente behoudt haar toezichthoudende rol, zoals onder 4.2. beschreven.

7. Bijlagen

Bijgevoegd is:

- Brief inzake verzoek tot statutenwijziging Stichting Spaarnesant (bijlage A)
- Huidige statuten (bijlage B)
- Een concept-statutenwijziging (Bijlage C)
- Handboek Governance Toezichtkader Spaarnesant (bijlage D)
- Instemming GMR (bijlage E)
- Brief inzake verzoek tot benoeming van leden Raad van Toezicht van de Stichting Spaarnesant (bijlage F)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Het college stelt de raad voor:

- In te stemmen met de nieuwe Statuten van de Stichting Spaarnesant op basis van een Raad van Toezicht model.
- De toezichthoudende taak van de gemeente door het College te laten vervullen.
- Te benoemen tot lid van de Raad van toezicht de op bijlage E. vermelde personen

Vastgesteld met in achtneming van aangenomen amendementen 17.1, 17.4 en 17.5 en moties 17.2 en 17.3

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter