

Raadsstuk

Onderwerp: wijzigingen in Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties

Reg.nummer: 2013/421746

1. Inleiding

Fractie-assistentie

Aan het begin van deze raadsperiode heeft de gemeenteraad een meerjarig pakket bezuinigingen op de faciliteiten van de gemeenteraad vastgesteld. Deze bezuinigingen zijn in de afgelopen jaren in de begroting verwerkt.

Voor een onderdeel is een wijziging van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties, hierna te noemen Verordening geldelijke voorzieningen vereist, namelijk de hoogte van de bedragen voor fractieassistentie (korting 4 %). Deze wordt nu aan u voorgelegd.

Tevens leggen wij nog een wijziging van deze verordening aan u voor met betrekking tot de fractieassistentie. Bij deze wijziging gaat het om het uitsluiten van raadsleden, huisgenoten van raadsleden en familieleden van raadsleden als fractieassistent.

Afschaffen wachtgeld raadsleden

Per 1 juli 2013 is artikel 9 van het (landelijke) Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden ingetrokken, bij Wijzigingsbesluit van 12 juni 2013, zoals gepubliceerd in het Staatsblad (2013/nr. 222).

Voornoemd artikel vormde de juridische basis om op lokaal niveau bij gemeenteverordening een regeling (wachtgeldregeling) vast te stellen om voor raadsleden met ingang van de dag van aftreden een uitkering ten laste van de gemeente toe te kennen. Het ontbreken van een juridische basis voor een wachtgeldregeling bij ontslag heeft tot gevolg dat de artikelen 3 tot en met 7 en artikel 8, vierde lid, van de (Haarlemse) Verordening geldelijke voorzieningen dienen te vervallen.

Het vervallen van het recht op uitkering gaat ingevolge het overgangsrecht (artikel X, eerste lid) van het Rechtspositiebesluit raad – en commissieleden pas in na de eerstkomende gemeenteraadsverkiezingen in 2014 en gaat gelden voor de bij deze verkiezing nieuw gekozen en herkozen raadsleden. Dat betekent dat een wachtgelduitkering die uiterlijk aanvangt op de datum van aftreden van de leden van de raad in de oude samenstelling na de raadsverkiezingen van 2014 wordt verstrekt onder de voorwaarden zoals opgenomen in de artikelen 3 tot en met 7 en artikel 8, vierde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen geldend tot 1 januari 2014.

Afschaffen uitkering bij overlijden

Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden bepaalt in artikel 8 tweede lid dat de vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding eindigt bij beëindiging van het raadslidmaatschap. Onder beëindiging wordt ook verstaan overlijden. Het Rechtspositiebesluit voorziet niet in een uitkering bij overlijden aan nabestaanden en andere betrokkenen zoals genoemd in artikel 8 eerste lid tot en met derde lid van de (Haarlemse) Verordening geldelijke voorzieningen. Er ontbreekt dus een rechtsgrondslag voor deze uitkering bij overlijden. Wel is het op grond van

artikel 10 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden mogelijk voor de raad om bij verordening te bepalen dat B&W ten behoeve van raadsleden een collectieve verzekering afsluit voor een geldelijke voorziening bij overlijden. Deze voorziening kan bijvoorbeeld bestaan uit het uitkeren van een bedrag ineens. Daarbij kan gedacht worden aan een bedrag dat gelijk is aan de feitelijke vergoeding voor de werkzaamheden van het raadslid, welke hij laatstelijk genoot, over een tijdvak van drie maanden (vergelijkbaar met de voor wethouders geldende regeling).

2. Voorstel aan de raad

Fractie-assistentie

- De in artikel 27, tweede lid, van de Verordening geldelijke voorzieningen opgenomen bedragen voor fractieondersteuning met 4 % te verminderen;
- Raadsleden, huisgenoten van raadsleden en familieleden van raadsleden uit te sluiten als fractieassistent via een aanvulling op artikel 27a.

Afschaffen wachtgeld raadsleden

- De artikelen 3 tot en met 7 en artikel 8, vierde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen vervallen te verklaren met inachtneming van het overgangsrecht zoals bepaald in artikel X, eerste lid van het Wijzigingsbesluit van 12 juni 2013, zoals gepubliceerd in het Staatsblad (2013/nr. 222).

Afschaffen uitkering bij overlijden

- Het artikel 8 eerste lid tot en met derde lid vervallen te verklaren.

3. Beoogd resultaat

Fractie-assistentie

- Uitvoering geven aan de eerder afgesproken bezuiniging op het budget voor fractieondersteuning;
- Raadsleden, huisgenoten van raadsleden en familieleden van raadsleden uit te sluiten als fractieassistent.

Afschaffen wachtgeld raadsleden

- De juridische basis voor een wachtgeldregeling in de Verordening geldelijke voorzieningen is komen te vervallen. Voornoemde Verordening wordt aangepast aan dit landelijke besluit. Na de verkiezingen van 2014 is er geen recht op wachtgeld meer mogelijk voor de bij deze verkiezingen nieuw gekozen en herkozen raadsleden.

Afschaffen uitkering bij overlijden

- Het recht op een uitkering van nabestaanden en andere betrokkenen zoals genoemd in artikel 8 eerste lid tot en met derde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen te laten vervallen.

4. Argumenten

Wijziging artikel 27 Verordening geldelijke voorzieningen c.a past in de gemeentebrede bezuinigingen.

Gezien de omvang van de gemeentebrede bezuinigingen vond de gemeenteraad een bezuiniging op het budget voor fractieondersteuning redelijk.

Wijziging van artikel 27 a Verordening geldelijke voorzieningen c.a. past in landelijke ontwikkelingen

In een aantal gevallen (buiten Haarlem) ontstonden discussies over wie fractieassistent mogen zijn. In een enkel geval was een statenlid tevens betaald assistent van de eigen fractie. Ook bij familieleden van raadsleden ontstaat er soms discussie of dit wel de bedoeling is. Al gauw is dan ook het aanzien van de politiek in het geding. In verband hiermee wordt voorgesteld dit preventief te regelen, op een moment dat er geen concrete Haarlemse aanleiding is.

Met het afschaffen van het wachtgeld voor raadsleden wordt voldaan aan het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 12 juni 2013 tot wijziging van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Het recht op wachtgeld is in de landelijke regeling geschrapt omdat het lidmaatschap van een gemeenteraad wordt gezien als een nevenfunctie die in principe naast een reguliere dienstbetrekking wordt vervuld. Raadsleden zijn dus niet primair afhankelijk van het inkomen uit hun politieke ambt en zij kunnen ver van tevoren aan zien komen wanneer hun ambtsperiode eindigt. Daarbij komt nog dat de uitkering aan afgetreden raadsleden vaak werd verstrekt zonder regeling van een sollicitatieplicht, hetgeen nu in relatie tot de sollicitatieplicht voor ww-ers en voormalig wethouders als onwenselijk wordt beschouwd.

Het schrappen van de mogelijkheid om op gemeentelijk niveau uitkeringsregelingen vast te stellen bij aftreden betekent op termijn minder kosten voor de gemeente.

Artikel 8 eerste lid tot en met derde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen vindt geen juridische grondslag in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Toekenning van een uitkering bij overlijden is thans op basis van het huidige Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden niet toegestaan. Dit heeft tot gevolg dat het huidige artikel 8 eerste tot en met het derde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen niet kan blijven bestaan.

Er bestaat (dus) wel de mogelijkheid een collectieve verzekering te (laten) sluiten voor een geldelijke voorziening bij overlijden.

Dit is echter niet doelmatig als men tevens rekening houdt met de argumenten in het Wijzigingsbesluit van juni 2013 voor wat betreft de afschaffing van de wachtgelduitkering. Ook in dit geval geldt dat het lidmaatschap van een gemeenteraad wordt gezien als een nevenfunctie die in principe naast een reguliere dienstbetrekking wordt vervuld en dat Raadsleden niet primair afhankelijk van het inkomen uit hun politieke ambt zijn. Om deze redenen wordt afgeraden (nu nog) een dergelijke collectieve verzekering te (gaan) sluiten.

5. Kanttekeningen

- *Fractie-assistentie*: dit is regulering in plaats van deregulering.
- *Afschaffen wachtgeld raadsleden*: voor thans zittende raadsleden blijft er bij aftreden bij de verkiezingen van 2014 recht op een wachtgelduitkering op basis van de artikelen 3 tot en met 7 en artikel 8, vierde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen geldend tot 1 januari 2014.

6. Uitvoering

Met ingang van 2014 vervalt het bedrag van 80.000.—dat we jaarlijks spaarden voor het wachtgeld. De uitkeringen in 2014/2015 kunnen worden betaald uit het gespaarde in de afgelopen jaren. Dit is al verwerkt in kadernota en begroting.

7. Bijlagen

- Voorstel wijziging Verordening geldelijke voorzieningen

Het raadspresidium,
de griffier

de burgemeester

*Nadere informatie: Elise van der Mede, raadsadviseur/plv griffier, 023-5115045,
mevdmede@haarlem.nl*

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het raadspresidium

Besluit:

- Artikel 27 en 27 a van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties overeenkomstig de tekst van de bijlage te wijzigen;
- Artikelen 3 tot en met 7 en artikel 8, vierde lid van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties vervallen te verklaren met inachtneming van het overgangsrecht zoals bepaald in artikel X, eerste lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
- Artikel 8 eerste tot en met derde lid te laten vervallen vanwege het ontbreken van een juridische grondslag in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
- Deze wijziging treedt de dag na de bekendmaking ervan in werking.

Vastgesteld met inachtneming van het aangenomen amendement:

9.1 “Amendement Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouder, commissieleden en fracties” d.d. 23 januari 2014

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

**De raad der gemeente Haarlem,
gelezen het voorstel van het presidium;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;
besluit:
vast te stellen het navolgende Wijzigingsvoorstel Verordening geldelijke
voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties**

1 Vervallen artikel 3 tot en met 8

Artikel 3 *Recht op uitkering bij aftreden*
(Vervallen)

Artikel 4 *De duur van de uitkering*
(Vervallen)

Artikel 5 *De hoogte en betaling van de uitkering*
(Vervallen)

Artikel 6 *Anti-cumulatiebepaling*
(Vervallen)

Artikel 7 *Einde van de uitkering*
(Vervallen)

Artikel 8 *Uitkering bij overlijden*
(Vervallen)

2 Gewijzigd artikel 27

artikel 27 *Fractiekosten*

1. Aan elke fractie in de gemeenteraad wordt een tegemoetkoming gegeven in kosten verbonden aan *fractieassistentie, opleidingen en overige fractiekosten*.
2. Deze tegemoetkoming bedraagt per kalenderjaar:
 - a. per fractie een vast bedrag van € 5817,94;
 - b. daarenboven een bedrag van € 1.147,14 voor ieder lid dat deel uitmaakt van die fractie
3. De in het tweede lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari met een percentage overeenkomstig de aanpassing van de vergoeding als bedoeld in artikel 2 aangepast.
4. De fracties dragen er zorg voor dat vergoedingen voor fractieassistentie worden betaald onder naleving van de fiscale wet- en regelgeving.
5. Indien de fractie het werkgeverschap en de vergoedingen voor fractieassistentie regelt via een door de fractie opgerichte stichting zoals bedoeld in artikel 27 b en de fractie tevens aangeeft dat de stichting met fractiemedewerkers een arbeidscontract aangaat, zal de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming worden verhoogd vanwege de werkgeverslasten in het kader van loonheffing en sociale verzekeringspremies. Deze verhoging is bepaald op 20% van de in lid 2 vermelde vergoeding.

Toelichting op de wijziging

De in lid 2 genoemde bedragen zijn de bedragen zoals deze zouden gaan gelden per 1 januari 2014 exclusief de nog te verwachten (rijks)indexering per 1 januari 2014 (2013 +/- 4%).

3 Gewijzigd artikel 27a

Art. 27a. (niet) toegestane bestedingen

1. De tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 mag niet gebruikt worden voor:
 - a. bestedingen die in strijd zijn met wettelijke voorschriften;
 - b. bestedingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractieondersteuning op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;

- c. giften, leningen en voorschotten;
 - d. bestedingen waar de vergoedingen voor bedoeld zijn die de raadsleden toekomen ingevolge het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de hierop gebaseerde Verordening Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties;
 - e. uitgaven ten behoeve van raadsleden of bedrijven waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
 - f. uitgaven ten behoeve van (her)verkiezing van raadsleden;
 - g. kosten voor kantoorruimte voor de fractie buiten het stadhuis.
 - h. de honorering voor werkzaamheden, incidenteel of in structureel dienstverband, ten behoeve van de fractie door een raadslid, dan wel een bloed- of aanverwant tot en met de tweede graad van een raadslid dan wel een huisgenoot van een raadslid, zijnde een persoon met wie het raadslid een duurzame huishouding voert.
2. Uit de tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 kunnen worden vergoed de kosten van reis- en verblijfkosten in het kader van door het gemeentebestuur aangegane stedenbanden.

4. Datum inwerkingtreding

Deze wijziging van de Verordening treedt de dag na de bekendmaking ervan in werking.

5. Citeertitel

Wijzigingsvoorstel van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties.
