

<p>Onderwerp</p> <p>evaluatie wijkradenstelsel</p>	<p>Bestuurlijk behandelvoorstel (2013/433804)</p> <p>GOB/B</p>
<p>Collegebesluit</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden over de evaluatie van het wijkradenstelsel vast te stellen; 2. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de commissies Bestuur en Beheer; 3. De wijkraden over dit besluit te informeren; 4. Dit besluit heeft geen financiële consequenties. 	<p>Auteur: Hamer, I.P.</p> <p>Email:</p> <p>Telefoonnr 023-5113359</p>
<p>Samenvatting/Doel/grond besluit</p> <p>Bij de modernisering van de Verordening op de wijkraden en de Uitvoeringsregeling bewonersondersteuning in 2011 is afgesproken de regelingen te evalueren met de wijkraden. Uit de evaluatie volgen een aantal voorstellen tot het aanpassen van de genoemde Verordening en Uitvoeringsregeling. Het wijzigen van Uitvoeringsregelingen is een collegebevoegdheid, het wijzigen van Verordeningen is een raadsbevoegdheid.</p>	<p>B&W vergadering</p> <p>Vergadering BenW d.d. 10-12-2013</p> <hr/> <p>Bijlagen</p>



Collegebesluit

Onderwerp: evaluatie wijkradenstelsel

BBV nr: 2013/433804

1. Inleiding

In 2011 zijn de “Verordening op de wijkraden” en de “Uitvoeringsregeling bewonersondersteuning via wijkraden” geactualiseerd (registratienummers WZ/GM/2010/337957 en WZ/GM/2011/150835). Toen is afgesproken de werking van deze regelingen te evalueren met de wijkraden.

Deze evaluatie heeft in 2013 plaatsgevonden middels een enquête, een participatieavond en een mogelijkheid tot het geven van schriftelijke reacties.

In het voorliggende collegebesluit stelt het college de antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden vast.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden over de evaluatie van het wijkradenstelsel vast te stellen;
2. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de commissies Bestuur en Beheer;
3. De wijkraden over dit besluit te informeren;
4. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

3. Beoogd resultaat

Dit voorstel beoogt de antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden vast te stellen.

4. Argumenten

De antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden en de uit juridisch oogpunt noodzakelijke aanpassingen van de “Verordening op de wijkraden” zijn als bijlage toegevoegd.

De participatiereacties leiden tot één voorstel tot wijziging van de “Verordening op de wijkraden” (zie bij nummer 11 van de bijlage). Daarnaast is uit juridisch oogpunt een tweede wijziging noodzakelijk (zie bij letter A van de bijlage).

De “Uitvoeringsregeling bewonersondersteuning via wijkraden” behoeft gezien de uitkomsten van de evaluatie geen aanpassing.

De antwoorden op de participatiereacties zijn geformuleerd vanuit de volgende uitgangspunten:

- de geest van de Verordening op de wijkraden;
- bevorderen handelingsvrijheid wijkraden (binnen afgesproken kaders);
- bevorderen functioneren van de wijkraden;
- beperkte financiële middelen.

5. Kanttekeningen

De wijkraden zijn in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren op de voorliggende antwoorden op de participatiereacties. Gezien het beperkte aantal reacties (7) en de tegenstrijdige meningen hebben deze schriftelijke reacties niet geleid tot aanpassing van de antwoorden.

6. Uitvoering

2013/433804 Participatie evaluatie wijkraden

2

We willen met de wijkraden een transparante en objectieve verdeelsleutel vinden voor het wijkradenbudget. Daarvoor stellen we een werkgroep samen uit wijkraadsleden, raadsleden en gebiedsverbinders.

Wanneer een objectieve verdeelsleutel is geformuleerd zal het college de gemeenteraad voorstellen de Verordening op de wijkraden aan te passen.

7. Bijlagen

Bijlage: antwoorden op de participatiereacties van de wijkraden

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

EVALUATIE VERORDENING OP DE WIJKRADEN EN UITVOERINGSREGELING BEWONERSONDERSTEUNING

CONCEPT-ANTWOORDEN OP DE PARTICIPATIETREACTIES VAN DE WIJKRADEN

VERBETERVOORSTELLEN VAN WIJKRADEN

Nr	Voorstel wijkraden	Concept-antwoord
1	<p>Voeg het wijkraden- en bewonersondersteuningsbudget samen, zodat wijkraden vrijer zijn in de besteding. Eventueel ook het Leefbaarheidsbudget samenvoegen. Verantwoording achteraf. Overweeg daarbij de mogelijkheid van het facultatief invoeren of het maximaliseren van het bedrag.</p> <p>Concreet voorbeeld van ontschotten: het bedrag uit het bewonersondersteuningsbudget, dat op basis van het aantal inwoners wordt vastgesteld, overhevelen naar het wijkradenbudget.</p> <p>Aangegeven wordt dat de meningen over dit onderwerp erg verdeeld zijn.</p>	<p>We staan open voor het onderzoeken of een samenvoeging van het wijkraden- en het bewonersondersteuningsbudget mogelijk is.</p> <p>Het Leefbaarheidsbudget willen we niet betrekken bij het overwegen van de samenvoeging van budgets, omdat het Leefbaarheidsbudget niet alleen voor wijkraden is bestemd, maar voor kleine fysieke ingrepen in de wijk en initiatieven van wijkbewoners in het algemeen.</p> <p>Voordat de vrijere besteding van beide budgets overwogen kan worden, zal de verdeelsleutel van het wijkradenbudget aangepast moeten worden.</p> <p>Waarom deze volgorde? Er ligt een uitspraak in een rechtszaak tussen de wijkraad Nieuwe Amsterdamse Buurt en de gemeente, waarin de rechter bepaalt dat de verdeelsleutel van het wijkradenbudget transparant moet worden gemaakt aan de hand van objectieve criteria. Het vinden van een vernieuwde verdeelsleutel, die de instemming heeft van een meerderheid</p>

Nr	Voorstel wijkraden	Concept-antwoord
		van de wijkraden zal moeilijk zijn. De ene wijkraad zal er financieel op vooruitgaan, de andere wijkraad er op achteruit. Dit proces moeten we niet moeilijker maken door er de discussie van een vrijere besteding van budgetten doorheen te laten lopen.
2	Neem in de Verordening op de wijkraden op, dat wijkraden jaarlijks een meningspeiling uitvoeren. Dit draagt bij aan de legitimatie van de wijkraad.	<p>De verbetersuggestie om in de Verordening op de wijkraden op te nemen dat wijkraden jaarlijks een meningspeiling moeten doen (motivatie: draagt bij aan de legitimatie van de wijkraad) nemen we niet over. De basis van de aanpassing van de Verordening in 2011 was gelegen in de behoefte aan deregulering en het werken vanuit vertrouwen in plaats van controleren. Het verplichten tot jaarlijkse wijkpeilingen past hier niet in.</p> <p>In het kader van punt 13 (van elkaar leren) kan het waarom en hoe van meningspeilingen een leerzaam onderwerp zijn. We stellen daarom voor dit onderwerp daar aandacht te geven.</p>
3	Informeert de wijkraden beter over wie wat doet bij de gemeente en de benaming van de overleggen.	Akkoord. Uitvoering in augustus 2013.
4	Informeert de wijkraden over het verschil in financiële aansprakelijkheid bij wijkraden en stichtingen/verenigingen.	Akkoord. Uitvoering in augustus 2013.
5	Geef de gebiedsverbinder zijn oude functienaam van stadsdeelregisseur terug. De benaming gebiedsverbinder is minder duidelijk en wekt de indruk dat hij/zij minder mandaat heeft.	<p>De benaming gebiedsverbinder geeft aan dat vanuit deze functie (waar nodig) de verbindingen worden gelegd tussen bewoners, partners in de stad, gemeentelijke afdelingen en gemeentebestuur.</p> <p>De gebiedsverbinder heeft evenveel mandaat als de stadsdeelregisseur. Hier is geen verandering in gekomen.</p>

Nr	Voorstel wijkraden	Concept-antwoord
6	Stel een budget in voor het vinden en binden van vrijwilligers.	<p>Het bewonersondersteuningsbudget kan gebruikt worden voor het werven van vrijwilligers (campagne voeren voor het vinden van vrijwilligers).</p> <p>Net als andere vrijwilligersorganisaties komen de wijkraden vaak vrijwilligers te kort. Het lijkt ons een goed moment om hier eens diepgaand naar te kijken.</p> <p>We willen een werkgroep starten bestaande uit geïnteresseerde wijkraadsleden, de Vrijwilligerscentrale, een communicatieadviseur, een medewerker van het sociaal domein en gebiedsverbinders. De werkgroep deelt kennis en zoekt naar creatieve mogelijkheden tot het vinden en binden van vrijwilligers (zowel "denkers" als "doeners").</p>
7	Geef wijkraadsleden de mogelijkheid om jaarlijks een keertje uit eten te gaan.	Het wijkradenbudget is niet bestemd om jaarlijks een keer met elkaar uit eten te gaan. De gemeente organiseert ieder najaar een wijkradenborrel als dank voor het vele vrijwilligerswerk dat is verricht door de wijkraadsleden.
8	Stel een vrijwilligersvergoeding in. Als stimulans voor het (blijven) uitvoeren van vrijwilligerswerk of om het vrijwilligerswerk minder vrijblijvend te maken.	Het wijkraadswerk karakteriseert zich juist door het vrijwillige karakter. Zonder betrokkenheid van bewoners bij hun wijk is het niet mogelijk een wijkraad te formeren. Specifieke kosten, die individuele wijkraadsleden maken vanwege wijkraadsactiviteiten, kunnen worden vergoed uit het wijkradenbudget van de desbetreffende wijkraad.
9	Tablets voor wijkraden om papierverbruik tegen te gaan.	Reguliere kantoorartikelen kunnen uit het wijkradenbudget worden betaald. De aanschaf van tablets valt hier niet onder en wordt dus niet vanuit de gemeente gesubsidieerd.
10	Verstrek per kwartaal een overzicht van het bewonersondersteuningsbudget aan de	Akkoord. De kwartaaloverzichten zijn al verstrekt en zullen elk

Nr	Voorstel wijkraden	Concept-antwoord
	wijkraden, die het beheer aan de gemeente hebben overgedragen.	kwartaal worden verzonden.
11	Schrap artikel 3 lid 3 van de Verordening op de wijkraden: "Wijkraden informeren de wijkbewoners ten minste 3 maal per jaar". Dit artikellid gaat uit van de ouderwetse manier van communiceren via papier.	We zullen de raad voorstellen de verordening als volgt aan te passen: Wijkraden informeren de wijkbewoners over de wijkactiviteiten en fysieke en sociale projecten waarbij de wijkraad is betrokken.
12	<p>Van elkaar leren door goede voorbeelden te delen. Bijvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> -het boekhoudsysteem in Excel van wijkraad Boerhaavewijk -de website van wijkraad Bosch & Vaart -het gemoderniseerde huishoudelijk reglement van wijkraad Rozenprieel (wijkraden kunnen indien zij dit wensen een huishoudelijk reglement vaststellen) -statuten voor het oprichten van een aan de wijkraad gelieerde stichting; 	<p>Akkoord.</p> <p>Voor de vraag bij de wijkraden naar kennisuitwisseling en verdieping in thema's en beleidsonderdelen zullen we naar behoefte bijeenkomsten op stads(deel)niveau organiseren.</p> <p>Daarnaast zetten we de stadsdeelcommunities via pleio in voor digitale kennisuitwisseling. Pleio staat voor "plein overheid" en is een digitaal platform van de overheid, waarop de wijkraden (en professionele partners) met elkaar kunnen discussiëren, goede voorbeelden kunnen tonen en gezamenlijk stukken kunnen schrijven. Enkele wijkraden maken hier al gebruik van.</p>
13	Van elkaar leren door periodiek een gezamenlijke bijeenkomst voor alle wijkraden of per stadsdeel te organiseren. Bijvoorbeeld over stedelijke onderwerpen als "groen".	Idem
14	Jammer dat het expertisecentrum niet is doorgegaan.	Het bevorderen van kennisuitwisseling via themabijeenkomsten en het digitale platform Pleio is een goed alternatief voor het expertisecentrum.
15	<p>Algemene opmerking van de wijkraden:</p> <p>De aanwezigheid van collegeleden op de participatiebijeenkomst van 2 juli 2013</p>	Door het plotselinge vertrek van wethouder Rob van Doorn, vier dagen voor de participatiebijeenkomst, was het voor de andere collegeleden qua agenda niet mogelijk om aanwezig te

Nr	Voorstel wijkraden	Concept-antwoord
	wordt ernstig gemist. Bij de start van dit traject waren Rob van Doorn en Ewout Cassee nauw betrokken. Zij hebben toen een ronde langs de wijkraden gehouden. Nu is geen van de collegeleden aanwezig. Het belang, dat het college aan de wijkraden hecht, wordt op deze wijze niet getoond.	zijn.

VERBETERVORSTELLEN VAN GEBIEDSVERBINDERS

Nr	Voorstel gebiedsverbinders	Toelichting
A	Instellen subsidieplafond in Verordening op de wijkraden.	<p>Het opnemen van een subsidieplafond in de Verordening op de wijkraden is juridisch noodzakelijk om te voorkomen dat het beschikbare wijkradenbudget wordt overschreden. Daartoe wordt het huidige artikel 7 lid 1 vervangen door een nieuw artikel.</p> <p>Het huidige artikel 7 lid 1 luidt: De door de wijkraden gemaakte onkosten van het houden van vergaderingen het voeren van administratie komen voor rekening van de gemeente op basis van een door B&W goedgekeurde begroting. De wijkraad dient de begroting uiterlijk 1 november voorafgaande aan het betreffende begrotingsjaar bij de gemeente in.</p> <p>Het nieuwe artikel 7 lid 1 luidt: "De gemeenteraad stelt jaarlijks budget beschikbaar voor de organisatiekosten van de wijkraden. De wijkraad dient de subsidieaanvraag met bijbehorende begroting uiterlijk 1 november voorafgaande aan het betreffende begrotingsjaar bij de gemeente in."</p>
B	Verdeelsleutel wijkradenbudget aanpassen.	De Rechtbank in Haarlem heeft in een rechtszaak tussen de Nieuwe Amsterdamse Buurt en de

Nr	Voorstel gebiedsverbinders	Toelichting
		<p>gemeente uitgesproken, dat de verdeelsleutel van het wijkradenbudget transparant moet worden gemaakt aan de hand van objectieve criteria.</p> <p>De huidige verdeelsleutel van het wijkradenbudget is historisch gegroeid. De gemeenteraad stelt jaarlijks het budget voor de organisatiekosten van de wijkraden vast. Elke wijkraad ontvangt ieder jaar een nagenoeg vast bedrag. De hoogte van deze bedragen is historisch gegroeid. De precieze hoogte van het bedrag per wijkraad is afhankelijk van het totale subsidiebedrag van het betreffende jaar.</p> <p>We willen met de wijkraden een transparante en objectieve verdeelsleutel vinden. Werkvorm: een werkgroep bestaande uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wijkraadsleden (maximaal 2 per stadsdeel) - raadsleden - gebiedsverbinders (maximaal 2).
C	In de Verordening op de wijkraden "stadsdeelregisseur" vervangen door "gebiedsverbinder".	De functie is van naam veranderd.