

<p>Onderwerp</p> <p>Reactie op aanbevelingen Rekenkamercommissie onderzoek Ruimte voor sturing, De verzelfstandiging van het Openbaar Voortgezet Onderwijs in Haarlem.</p>	<p>Bestuurlijk behandelvoorstel (2013/463134)</p> <p>STZ/JOS</p>
<p>Collegebesluit</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college stelt de reactie op het Rekenkamercommissie onderzoek Ruimte voor Sturing vast. 2. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht. 	<p>Auteur: Remers, Y.J.M.</p> <p>Email: yremers@haarlem.nl</p> <p>Telefoonnr 023-5113559</p>
<p>Samenvatting/Doel/grond besluit</p> <p>In februari 2013 heeft de gemeenteraad bij raadsbesluit aan de Rekenkamercommissie Haarlem (RKC) gevraagd een onderzoek uit te voeren de verzelfstandiging van het openbaar voortgezet onderwijs (OVO). De RKC heeft besloten het onderzoek te honoreren. De raad heeft aan de RKC gevraagd onderzoek uit te voeren naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> -De toepassing van de bruidsschatregeling die is gehanteerd bij verzelfstandiging van het OVO; -De inrichting en het functioneren van de governance structuur die is gekozen bij de verzelfstandiging van het OVO. <p>Het college is bevoegd te reageren op het RKC.</p>	<p>B&W vergadering</p> <p>Vergadering BenW d.d. 12-11-2013</p> <p>Bijlagen</p>

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

De Raad van de gemeente Haarlem
t.a.v. Dhr. De Iongh, voorzitter Rekenkamercommissie Haarlem

Datum 12 november 2013
Ons kenmerk STZ/JOS/2013/463134
Contactpersoon YJM Remers
Doorkiesnummer 0235113559
E-mail yremers@haarlem.nl
Onderwerp Reactie op aanbevelingen Rekenkamercommissie Onderzoek Ruimte voor Sturing

Geachte leden van de Raad,

De Rekenkamercommissie heeft de afgelopen periode een onderzoek uitgevoerd naar de bestuurlijke grenzen van het verzelfstandigd openbaar voortgezet onderwijs, Dunamare in de gemeente Haarlem. Onderdelen van het onderzoek waren de bij de verzelfstandiging gevolgde bruidsschatregeling en de overeengekomen governance-structuur.

Voor u ligt de reactie van het college, gevolgd door een analyse per aanbeveling. Daarin geeft het college kort aan welke maatregelen zijn of worden genomen.

Algemene reactie

Het college vindt dat de Rekenkamercommissie grondig onderzoek heeft verricht naar de verzelfstandiging van het voortgezet openbaar onderwijs. De Rekenkamercommissie doet ook een aantal handzame aanbevelingen. Daarnaast plaatst de Rekenkamercommissie de onderzoekconclusies en -aanbevelingen in de bredere context van het project 'VMBO vernieuwt!'. Er wordt aangegeven dat de verzelfstandiging geen geïsoleerd besluit was, maar onderdeel uitmaakte van een groter geheel namelijk de vernieuwing van het VMBO in Haarlem. Het college onderschrijft deze bredere context.

Onderzoek bruidsschatregeling

De Rekenkamercommissie concludeert dat er geen bruidsschatregeling is afgesproken, maar dat de gemeente en het schoolbestuur Dunamare een financieel arrangement zijn overeengekomen. De waarde van het financieel pakket was een lager bedrag dan €16 miljoen. €16 Miljoen is het bedrag dat in het kader van de bruidsschatregeling maximaal overgedragen had mogen worden, verspreid over vijf jaar.

De overdracht van het pand aan de Gedempte Oude Gracht 118-120 maakte onderdeel uit van het financieel arrangement. De waarde van het pand was circa

€1 miljoen. Dit bedrag is lager dan de maximale jaarlijkse bijdrage uit een eventuele bruidsschatregeling. De Rekenkamercommissie concludeert dat de rechtmatigheid van de overdracht van het pand niet kan worden vastgesteld, omdat er geen collegebesluit aan de overdracht ten grondslag ligt. Tevens constateert de Rekenkamercommissie dat het college de gemeenteraad over de overdracht niet volledig heeft ingelicht.

In de toelichting geeft de Rekenkamercommissie aan dat de bruidsschatregeling bij het openbaar voortgezet onderwijs in den lande vrijwel niet werd toegepast, of dat het bedrag van de bruidsschat lager werd vastgesteld.

Reactie college:

De conclusies van de Rekenkamercommissie zijn overeenkomstig de beantwoording van de art. 38 vragen, die de gemeenteraad in september en oktober 2012 van het college heeft ontvangen.

Het college is van mening dat de informatie over de overdracht van het pand Gedempte Oude Gracht 118 – 120 vollediger en transparanter had gekund.

Onderzoek governance-structuur

De Rekenkamercommissie concludeert dat de raad meer informatie had kunnen ontvangen over de gekozen governance-structuur, maar dat de raad hierover ook meer had kunnen vragen.

Over de inrichting van de governance-structuur wordt aangegeven dat deze duidelijk is vormgegeven en dat de bevoegdheden en verantwoordelijkheden die in de statuten van Dunamare zijn vastgelegd, overeen komen met wetgeving en regels van goed bestuur.

De gemeenteraad heeft volgens het toezichtsreglement een aantal concrete beïnvloedingsmogelijkheden. Het toezicht is gemandateerd aan het college. De Rekenkamercommissie concludeert dat het college het toezicht niet actief inzet om in overleg met de raad de Stichting Dunamare bij te sturen. Hierdoor kan de raad onvoldoende sturing geven aan de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

Reactie college:

Het college onderschrijft de conclusie dat de raad meer informatie over de gekozen governance-structuur had kunnen ontvangen en dat de toezichthoudende taak van het college actiever moet worden ingezet om de gemeenteraad te informeren.

Navolgend gaat het college nader in op de aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Deze aanbevelingen zijn steeds cursief aangegeven.

1. Houdt de relatie tussen het college van BenW en de gemeenteraad op de agenda.

Antwoord:

Het college is zich bewust van het feit dat door de gekozen structuur de gemeenteraad op grotere afstand staat van het openbaar onderwijs. Het college zal de gemeenteraad actief informeren over het openbaar onderwijs. Het actief

informereren van de gemeenteraad zal het college vormgeven door het tijdig agenderen van de jaarstukken van het openbaar onderwijs en door het organiseren van een gesprek tussen het openbaar onderwijsbestuur en de gemeenteraad.

2. *De gekozen stichtingsvorm sluit goed aan bij de kenmerken van de verzelfstandiging van het openbaar voortgezet onderwijs in Haarlem. Erken de onderscheiden rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente(raad) ten opzichte van het bestuur van Stichting Dunamare.*

Antwoord:

In de toelichting op deze aanbeveling is opgenomen dat de thema's waarop het gemeentebestuur het openbaar onderwijs wil en kan (bij)sturen, kunnen worden geconcretiseerd. De verbetermogelijkheden liggen in de aanscherping van de uitoefening van de bevoegdheden.

Het college zal de uitoefening van de bevoegdheid 'het toezicht houden op het openbaar onderwijs' aanscherpen. Zie hiervoor het antwoord op volgende aanbeveling. Tevens zal het college met de gemeenteraad thema's afspreken die de gemeenteraad wil bespreken met het openbaar onderwijs.

3. *De uitwerking en uitvoering van de governance-structuur vraagt heroverweging en aanscherping.*

Antwoord:

Het college heeft de toezichthoudende rol ten opzichte van het openbaar onderwijs overwogen. Het college hecht aan de huidige succesvolle samenwerking tussen en met alle besturen voor primair en voortgezet onderwijs in onze stad en regio, zo ook met de besturen van openbaar onderwijs en wil borg staan voor continuïteit van openbaar onderwijs in onze stad. De huidige governance-structuur is daarvoor de beste, zoals de Rekenkamercommissie ook met het college van oordeel is. De wijze van verantwoording binnen geldende wetgeving kan en moet duidelijker op de agenda van raad en college komen door middel van een duidelijker voorbereiding wat de specifieke thema's voor het openbaar onderwijs in onze stad zijn.

4. *Organiseer aanscherping van de ambtelijke voorbereiding en bestuurlijke behandeling van de begroting en jaarstukken van Stichting Dunamare.*

Antwoord:

Het college zal erop toezien dat het behandelen van de begroting en jaarverslag van het openbaar onderwijs tijdig wordt geagendeerd in de gemeenteraad. Het behandelen en beoordelen van de financiële jaarstukken wordt opgenomen in de termijnagenda.

5. *Voer periodiek (jaarlijks) breed overleg tussen de gemeenteraad en de Raad van Bestuur over voldoende openbaar onderwijs.*

Antwoord:

Zoals in de toelichting is aangegeven, kan de behandeling van de jaarstukken een goede aanleiding zijn voor dit gesprek. Het college zal dit gesprek met de RvB van Dunamare agenderen.

4

Het college verwacht met het implementeren van de aanbevelingen de gemeenteraad goed te informeren over de ontwikkelingen binnen het openbaar onderwijs.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

mr. B.B. Schneiders