

Raadsstuk

Onderwerp: ESF project 2012-2013 gemeente Haarlem: Begeleiden naar werk
Reg.nummer: SZW/Beleid/2012/372923

1. Inleiding

Dit voorjaar heeft de gemeente Haarlem in samenwerking met de gemeente Zandvoort een subsidie bij het Europees Sociaal Fonds (ESF) programma 2007-2013, Actie A, aangevraagd en toegekend gekregen. ESF Actie A heeft als doel om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden. De aan Haarlem toegekende subsidie is geoormerkt voor de uitvoering van het project 'Gemeente Haarlem ESF project 2012-2013'. De totale projectkosten zijn geraamd op maximaal € 5,74 miljoen, waarvan maximaal € 3,44 miljoen eigen financiering (60%) en maximaal € 2,30 miljoen ESF-subsidie (40%).

In het sociaal domein komt de nadruk steeds meer te liggen op de eigen kracht van burgers en hun sociale steunsystemen. Deze transitie is uitgewerkt in de nota's Hof 2.0¹, Kans en Kracht² en Samen voor Elkaar³.

Onze visie op de veranderingen binnen het sociaal domein vatten we als volgt samen:

Het huidige systeem van maatschappelijke ondersteuning en activering (inclusief re-integratie) staat onder grote druk. In Nederland is er steeds minder geld voor professionele ondersteuning en begeleiding, terwijl de behoefte aan ondersteuning juist groeit. Er is een ander systeem nodig waarbij de overheid er enerzijds naar streeft om verbeteringen door te voeren en anderzijds een groter beroep doet op de burger, op de professionele partners, op solidariteit en zorgen voor elkaar.

Wat betekent dit voor Haarlem? We spreken iedereen aan op zijn of haar eigen verantwoordelijkheid; je kijkt eerst naar wat je zelf kunt doen.

De gemeente neemt Haarlemmers minder bij de hand en stimuleert ze om ook verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg aan anderen. Dit nieuwe denken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Haarlemmers hebben regie over hun eigen oplossing; wat kunnen zij wèl (eigen kracht);
- Haarlemmers kunnen, al dan niet met hulp, zelfstandig blijven functioneren (zelfredzaamheid);
- Haarlemmers doen mee vanuit de eigen mogelijkheden en vanuit wederkerigheid (actief burgerschap).

De gemeente biedt een goede basisinfrastructuur om Haarlemmers te steunen in hun zelfredzaamheid, en in hun hulp aan anderen. Voor mensen die tijdelijk de regie over hun leven kwijt zijn, is er maatwerk. Het vangnet voor de meest kwetsbaren blijft onaangetast.

In Haarlem maken we mét elkaar de stad; als inwoners, opvoeders, kinderen en jongeren, ondernemers, sociaal-maatschappelijke organisaties en als gemeente. We zijn er samen voor elkaar.

Voor bijstandsgerechtigden wordt de uitstroom naar werk steeds belangrijker. Daarbij neemt de mogelijkheid om gerichte arbeidstoeleidendende activiteiten te ontplooiën af. Het project en het daaraan gekoppelde subsidiebedrag maken het mogelijk om gerichte activiteiten uit te voeren in de begeleiding van specifieke groepen van langdurig werklozen naar werk.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Maximaal € 5,74 miljoen ter beschikking te stellen en in dekking te voorzien door cofinanciering van maximaal € 3,44 miljoen gedekt uit de reguliere begrotingen en bijdragen van derden en voor maximaal € 2,30 miljoen uit de te ontvangen ESF-subsidie.

¹ Nota Hof 2.0: Van visioen naar doen. Registratienr.: 2011/29891. Op 23 juni door de gemeenteraad vastgesteld.

² Kaderstelling voor het Strategisch Bedrijfsplan 2011-2014 Sociale Zaken en Werkgelegenheid gemeente Haarlem: Kans en Kracht. Registratienr.: 2011/194584. Op 13 oktober 2011 door de gemeenteraad vastgesteld.

³ Samen voor Elkaar, nota 'Transitie sociaal domein'. Registratienr.: 2012/172892. Op 28 juni 2012 door de gemeenteraad vastgesteld.

3. Beoogd resultaat

Met dit project wordt beoogd om werkzoekenden met afstand tot de arbeidsmarkt aan een baan te helpen. Het gaat daarbij om niet-uitkeringsgerechtigden (waaronder jongeren) en bijstandsgerechtigden met een arbeidsbelemmering en/of ouder dan vijftig. De projectactiviteiten richten zich op vorming en begeleiding van deze mensen naar werk.

4. Argumenten

Naar vermogen aan het werk

Vanuit bovenbeschreven visie kiezen we voor een activerende aanpak, waarbij iedereen die (gedeeltelijk) kan werken ook naar vermogen gaat werken⁴. Terwijl mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt grotendeels zelfstandig een baan vinden, zullen mensen met grote afstand tot de arbeidsmarkt veelal aangewezen zijn op ondersteunende maatregelen. Doel van deze re-integratie activiteiten is uitstroom naar werk. Echter vanwege de Rijksbezuinigingen op het re-integratiebudget is hiervoor jaarlijks minder geld beschikbaar. De door Haarlem en Zandvoort aangevraagde ESF-subsidie maakt het mogelijk om toch re-integratie activiteiten voor werkzoekenden met een beperking te kunnen doen.

Doelgroepen ESF-project

In lijn met de voorwaarden van het ESF programma 2007-2013, Actie A, richt het project zich op de verbetering van de beperkte arbeidsparticipatie van de volgende doelgroepen:

- 1) niet-uitkeringsgerechtigden, waaronder inburgeraars en jongeren;
- 2) bijstandsgerechtigden ouder dan 55 jaar;
- 3) bijstandsgerechtigden met een arbeidsbelemmering.

Activiteiten

Voor het bieden van passend onderwijs binnen een hulpverleningskader aan niet-uitkeringsgerechtigde jongeren verleent de gemeente Haarlem jaarlijks subsidie aan Perspectief leerwerkbedrijven. De kosten van het project worden mede gefinancierd met bijdragen van het ROC Nova college, Bureau Jeugdzorg en aangevuld met 40% ESF-subsidie. In het leerwerkbedrijf doen de jongeren werkervaring op, worden zij theoretisch geschoold, worden achterliggende problemen opgelost en/of beheersbaar gemaakt en worden de jongeren begeleid naar werk, zo mogelijk, in combinatie met een vervolgberoepsopleiding.

De overige activiteiten richten zich vooral op 55-plussers en/of arbeidsbelemmerden in de bijstand en niet-uitkeringsgerechtigden, waaronder inburgeraars en alfabetiseerders. Alle lopende re-integratie activiteiten voor deze doelgroepen worden in het project meegenomen. Met uitvoerende partijen zoals Paswerk en andere aanbieders van re-integratie activiteiten zullen afspraken worden gemaakt om activiteiten voor deze doelgroepen uit te breiden dan wel op te starten. Het gaat dan om de volgende activiteiten: intake, keuring en diagnosestelling door arbeidsdeskundigen; opstellen en uitvoeren van trajectplannen met als mogelijke onderdelen, opleidingstrajecten voor het aanleren van beroepsvaardigheden, sollicitatietraining en jobhunting.

Financiering

Bij het aanvragen van ESF-subsidie is het totaal bedrag van de projectkosten geraamd op € 5,74 miljoen. De aanvraag is door het Agentschap van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gehonoreerd met het maximale bedrag ad € 2,30 miljoen. Dit is 40% van de totale projectkosten. Voor het bekostigen van

⁴ Zie nota Kans en Kracht.

de totale projectkosten is € 3,44 miljoen aan co-financiering vereist. In de ESF-aanvraag zijn de geraamde projectkosten van de volgende partijen betrokken:

Deelnemende partij	Aandeel co-financiering in € x 1.000	Aandeel ESF subsidie in € x 1.000	Aandeel in totale projectkosten in € x 1.000
Perspectief leerwerkbedrijven Afd. JOS/Stadszaken	971	647	1.618
Afd. SZW	2.274	1.516	3.790
Gem. Zandvoort	201	134	335
Totaal	3.446	2.297	5.743

De co-financiering van perspectief leerwerkbedrijven ad € 971K is geborgd. Zie het collegebesluit d.d. 3 juli 2012, registratienr.: 2012/264202.

De afdeling SZW dekt de eigen bijdrage uit de reguliere begroting van de Programma's 7 (Werk en Inkomen). Voor lopende activiteiten die in het project worden meegenomen heeft de bestuurlijke besluitvorming al plaatsgevonden. Voor nieuwe activiteiten volgt nadere besluitvorming door het college van B&W.

De gemeente Zandvoort heeft aangegeven haar activiteiten en de daaraan verbonden co-financiering aan de gemeente Haarlem over te dragen.

Bij het Agentschap is een voorschot op de subsidie aangevraagd van 50% van de maximaal toegekende subsidie, zijnde € 1.149K. Na afloop van de projectperiode stelt het Agentschap op basis van de feitelijk uitgevoerde projectactiviteiten het definitief subsidiebedrag vast en verrekent dit met de verleende voorschotten.

5. Kanttekeningen

De gemeente Haarlem werkt in dit project samen met opdrachtnemers zoals Perspectief. De opdrachtnemers c.q. uitvoerders van de activiteiten zijn verantwoordelijk voor het voeren van een degelijke ESF-projectadministratie. In geval de accountant en/of het Agentschap bij afloop van het project vaststelt dat de opdrachtnemer niet of onvoldoende heeft voldaan aan de door het Agentschap gestelde eisen en/of ESF-voorwaarden dan is het (financieel) risico volledig voor de opdrachtnemer. Voor Perspectief zijn deze bepalingen bij B&W besluit d.d. 11 november 2008, registratienr. 2008/167214 vastgesteld.

In de subsidie-aanvraag zijn alle activiteiten opgevoerd die mogelijk subsidiabel zijn. Tijdens de uitvoering van het project wordt duidelijk welke activiteiten ook daadwerkelijk aan de ESF-criteria voldoen. Minder subsidiabele activiteiten leiden tot een geringer subsidie-bedrag. Mocht in het eerste kwartaal van 2013 blijken dat de eigen financiering achterblijft dan kan dit met een aangepaste begroting richting het Agentschap gecorrigeerd worden. Met het voeren van een degelijke ESF-projectadministratie houden we grip op alle subsidiabele uitgaven en de daaraan gekoppelde subsidie.

In ons strategisch bedrijfsplan Kans en Kracht leggen we de nadruk op de eigen kracht van de burger. Wat telt zijn iemands mogelijkheden in plaats van zijn beperkingen. Dat vraagt om een individuele benadering van de klant, waarbij de klant geactiveerd wordt zijn kansen op werk maximaal in te zetten. Het ESF-project richt zich op klantgroepen, zoals alle bijstandsgerechtigden van vijftien tot en met vijftig jaar en ouder. Om binnen het ESF-project toch recht te kunnen doen aan onze individuele benadering van de klant, leggen we in het project grote nadruk op een goede analyse van de competenties en mogelijkheden van de individuele klant. Op basis van deze analyse werken we met de klant aan het opstellen en uitvoeren van een maat gesneden trajectplan.

In lijn met Kans en Kracht verleggen we onze focus op de directe uitstroom naar werk van mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. De bemiddeling door Paswerk verloopt voorspoedig en de verwachting is dat vanaf volgend jaar de bemiddeling van deze mensen afneemt ten opzichte van de bemiddeling van mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Dat zijn dan met name de

bijstandsgerechtigden die tot de ESF-doelgroep arbeidsbelemmerden behoren. ESF definieert een bijstandsgerechtigde als arbeidsbelemmerd wanneer hij/zij vanwege beperkingen van lichamelijke, psychische of sociale aard, niet in staat is om het Wettelijk Minimum Loon (WML) te verdienen, maar wel tenminste 20% van het WML.

6. Uitvoering

De uitvoering wordt gerealiseerd in de periode van 1 mei 2012 tot en met 31 oktober 2013. Per deelproject wordt na besluitvorming door B&W, de uitvoering nader uitgewerkt en vastgesteld. Na afloop van het project en de controle door de accountant en het Agentschap vindt definitieve afrekening plaats.

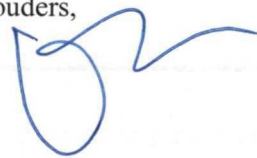
7. Bijlagen

Geen bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders,



de secretaris



de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het gevraagde budget van maximaal € 5,74 miljoen ter beschikking te stellen en in dekking te voorzien door cofinanciering van maximaal € 3,44 miljoen gedekt uit de reguliere begrotingen en voor maximaal € 2,30 miljoen uit de te ontvangen ESF-subsidie.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter