Collegebesluit

Onderwerp: Garantieverlening lening Spaarnelanden Duurzaam Afvalbeheer
Reg. Nummer: 2014/21455

1. Inleiding
Dit collegebesluit wordt gezamenlijk aan het college voorgelegd met een collegebesluit rondom duurzaam afvalbeheer. Daarin wordt de raad voorgesteld over te gaan tot gescheiden inzameling van afvalstoffen aan de bron. Om duurzaam afvalbeheer (gescheiden inzameling aan de bron) mogelijk te maken zal Spaarnelanden N.V. (Spaarnelanden) investeringen moeten plegen om de invoering hiervan mogelijk te maken. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om grootschalige uitrol van extra rolemmers en ondergrondse containers ten behoeve van het inzamelen van gescheiden recyclebare fracties.
Voor Spaarnelanden is het niet mogelijk zelf financiering aan te trekken. Zonder garantieverlening of lening vanuit de gemeente is duurzaam afvalbeheer dus niet mogelijk. Indien Spaarnelanden, als 100% overheids- N.V. geld wil kunnen aantrekken via de sectorbanken tegen een voordeligere rente is hiervoor een gemeentelijke garantieverlening nodig. Met deze nota leggen wij het college voor om deze garantie te verlenen ten behoeve van Spaarnelanden.

2. Besluitpunten college
Het college is voornemens te besluiten, onder voorbehoud dat het overleg met de Commissie Bestuur en zienswijze van de raad geen aanleiding geeft om het besluit te wijzigen of in te trekken:

1. Ten behoeve van de door Spaarnelanden N.V. aan te trekken lening in het kader van invoering duurzaam afvalbeheer een garantie in de vorm van een borgtocht te verlenen groot maximaal € 3.700.000 verdeeld over drie leningen met een individuele looptijd van 10 jaar vanaf aangaan van de lening;
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties;
3. Het college verzoekt de raad zijn zienswijze te geven op het onder 1 genoemde besluit.

3. Beoogd resultaat
Door het verlenen van de garantie zal Spaarnelanden in staat zijn de benodigde investeringen in duurzaam afvalbeheer te financieren. De gemeente is enig afnemer van duurzaam afvalbeheer. De lage rentecomponent wordt in de DVO verwerkt en doorberekend aan de gemeente.

4. Argumenten

1.1 De financiële situatie
Spaarnelanden is een 100% deelneming van de gemeente Haarlem en voert voor minimaal 90% van haar activiteiten opdrachten uit ten behoeve van de gemeente. Het invoeren van duurzaam afvalbeheer is een uitbreiding op die activiteiten. Afval zal gescheiden worden ingeleverd en ingezameld waardoor recyclebare fracties apart kunnen worden verwerkt. Om deze dienst aan de gemeente te kunnen aanbieden zal Spaarnelanden investeringen moeten doen in bijvoorbeeld ondergrondse containers en extra rolemmers.

1.2 Zekerheden

Mocht Spaarnelanden in financieel zwaar weer komen en haar aflossing en rente aan de bank niet meer kunnen voldoen kan de gemeente maatregelen nemen om de financiële situatie op te lossen en daarmee de uitvoering van haar publiekrechtelijke taak zeker te stellen. Voor het geval financieel zwaar weer toch leidt tot faillissement zal bij de garantieverlening zo mogelijk een recht van pand op de achterliggende activa worden gevestigd en een eerste recht van koop.

1.3 Voorwaarden

Publiek belang

Het is in het publieke belang om aan de inzameling van afval op een zo duurzame en efficiënte manier invulling te geven. Duurzaam afvalbeheer moet leiden tot het behalen van het wettelijk gestelde minimale percentage voorscheiding van 45% per 2015 (Kaderrichtlijn afvalstoffenheffing).
Door het verlenen van een garantstelling voor de door Spaarnelanden aan te trekken lening zullen de financieringskosten tot een minimum beperkt blijven wat tevens een lagere prijs voor de gemeente tot gevolg heeft in de met Spaarnelanden af te sluiten dienstverleningsovereenkomst.

Mogelijkheden lening zonder garantstelling

Spaarnelanden heeft niet de mogelijkheid om geld aan te trekken zonder tussenkomst van de gemeente. De gemeente kan echter een garantie verlenen waardoor bij leningen via sectorbanken de condities ook beter zijn dan wanneer Spaarnelanden op de markt financiering aantrekt.

Spaarnelanden is in staat rente en aflossing te voldoen

Spaarnelanden is in staat om rente en aflossing op de aangegane lening te voldoen. Er wordt namelijk gelijktijdig een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de gemeente Haarlem voor gescheiden inzameling van afvalstoffen. De inkomsten uit deze overeenkomst zijn voldoende om de exploitatielasten inclusief rente en aflossing te dekken.

Overige voorwaarden

De aangetrokken lening waarvoor de gemeente garant staat zal uitsluitend worden gebruikt voor het doel wat er mee wordt beoogd, namelijk de invoering van duurzaam afvalbeheer. Het college wordt onmiddellijk door de aanvrager geïnformeerd wanneer een betalingsverplichting niet kan worden nagekomen. De jaarstukken zullen binnen vier maanden na het verstrijken van het boekjaar ingediend bij de gemeente. De activa waarvoor de lening is aangegaan zullen niet tussentijds door de aanvrager worden vervreemd.

5. Kanttekeningen

1.1 Risico's

Aan de uitvoering van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst kleven voor Spaarnelanden geen extra risico's. De overeenkomst wordt voor meerdere jaren aangegaan wat Spaarnelanden in staat moet stellen om te kunnen blijven voldoen aan de aflossing en rente.
Voor de gemeente bestaat als enige risico rondom de garantieverstrekking dat wanneer Spaarnelanden in financieel zwaar weer en niet langer aan zijn verplichtingen uit hoofde van de lening kan voldoen, de gemeente garant staat voor het voldoen van de rente en aflossing van de betreffende lening. Het 100% eigenaarschap van de gemeente en het zekerstellen van de uitvoering van de

publieke taak zullen naar alle waarschijnlijkheid voldoende borging zijn dat Spaarnelanden overeind blijft. Hiernaast wordt zo mogelijk een recht van pand en recht van eerste koop gevestigd.

1.2 Europeesrechtelijk kader

Bij het uitzetten of verstrekken van gelden (garanties en leningen) moet een gemeente rekening houden met Europese regelgeving op het gebied van mededinging en staatssteun.

Vanwege de wettelijke plicht tot gescheiden inzameling van afvalstoffen aan de bron conform de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen en de uitwerking hiervan in de Wet milieubeheer, is hier sprake van een dienst van algemeen belang (DAB). Doordat de opdrachten in het kader van afvalinzameling en –beheer door de gemeente Haarlem exclusief via quasi-inbesteding worden verstrekt aan Spaarnelanden N.V. blijven de mededingingsregels buiten beschouwing en daarmee ook het staatssteunrechtelijk kader.

Spaarnelanden heeft geen winstoogmerk, zij kunnen geen eigen prijzen bepalen en vanwege de exclusieve relatie tussen Spaarnelanden en gemeente is er feitelijk geen sprake van een markt met andere aanbieders.

Indien hier voor zover de garantieverlening na een toets door de Europese Commissie anders dan hiervoor betoogd als economische activiteit in de zin van het staatssteunkader wordt beschouwd, geldt in dat geval dat de garantieverlening tot 80% van de onderliggende lening geoorloofd is.

6. Uitvoering

Na het besluit tot het aangaan van de overeenkomst zal Spaarnelanden N.V. hiervan op de hoogte worden gesteld en de garantieverlening in de vorm van een borgtocht worden afgegeven.

7. Bijlagen

Geen.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester

Zienswijze van de raad

De raad der gemeente Haarlem,

gelezen het voornemen van het college van burgemeester en wethouders tot:

het verlenen van een garantie in de vorm van een borgtocht groot maximaal € 3.700.000 verdeeld over drie leningen met een individuele looptijd van 10 jaar vanaf aangaan van de lening ten behoeve van de door Spaarnelanden N.V. aan te trekken lening in het kader van invoering duurzaam afvalbeheer;

deelt het college mee dat hij zijn zienswijze heeft gegeven.

Gedaan in de vergadering van …….. (in te vullen door de griffie)

De griffier De voorzitter