



Raadsstuk

Onderwerp: Regionaal Kompas 2015-2020 en Een Veilig Thuis 2015-2020
BBV nr: 2014/72764

1. Inleiding

Haarlem heeft de centrumfunctie voor de zorg aan dak- en thuislozen en verslaafden en voor vrouwenopvang voor de regio Haarlemmermeer en Zuid- en Midden Kennemerland. Het beleid op dit terrein is vastgelegd in het “Regionaal Kompas 2008-2014”(2008/45870) en de regiovisie “Implementatienota beleid huiselijk geweld en kindermishandeling in de Veiligheidsregio Kennemerland 2009 t/m 2012 “(2009/98109) De inzet voor 2013 en 2014 (VO) is ook op de uitgangspunten van deze nota gebaseerd. Het huidige Kompas en de regiovisie huiselijk geweld lopen eind 2014 af.

Financiering vindt plaats vanuit de decentralisatieuitkering Maatschappelijke Opvang/Vrouwen Opvang (DU MO/VO). Vanuit het Rijk is voor MO nog niet bekend gemaakt hoe hieraan vervolg gegeven gaat worden. Voor VO is eind januari 2014 in een brief van het Ministerie van VWS hier meer duidelijkheid voor gekomen. In de meicirculaire wordt dit definitief bekend gemaakt.

Vanwege deze financiële onzekerheid zijn eind 2013 de subsidies met de instellingen op het terrein van MO en VO met ingang van 2015 opgezegd (2013/357895). De opzegging biedt tevens de gelegenheid nieuwe aanbieders uit te nodigen een aanbod te doen.

De beleidskaders voor beide onderwerpen voor de periode 2015-2020 worden nu ter vaststelling aangeboden. Dit om voldoende tijd te hebben om de uitvraag aan en het nieuwe aanbod van de aanbieders zorgvuldig vorm te geven. Het “Regionaal Kompas” en de “Implementatienota beleid huiselijk geweld en kindermishandeling” in de Veiligheidsregio Kennemerland zijn al voor het einde van de looptijd geëvalueerd om de uitkomsten mee te kunnen nemen in de nieuwe beleidsintenties die ten grondslag liggen aan de nieuwe uitvraag. Het is de bevoegdheid van de raad de nieuwe beleidskaders voor het Regionaal Kompas 2015-2020 (bijlage A) en Een Veilig thuis 2015-2020 (bijlage B) vast te stellen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het beleidskader Regionaal Kompas 2015-2020 vast te stellen
2. Het beleidskader Een Veilig Thuis 2015-2020 vast te stellen

3. Beoogd resultaat

Het voorstel beoogt heldere kaders vast te stellen voor de zorg aan dak- en thuislozen en verslaafden en voor vrouwenopvang en huiselijk geweld en kindermishandeling voor de periode 2015-2020 die worden uitgewerkt in uitvoeringsafspraken met de partners.

4. Argumenten

De zorg voor dak- en thuislozen en de vrouwenopvang / huiselijk geweld zijn wettelijke taken van de gemeente.

De gemeente Haarlem is verantwoordelijk vanuit haar rol als centrumgemeente voor de opvang en begeleiding van dak- en thuislozen en verslaafden in de regio. Dit geldt ook voor de vrouwenopvang en de bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze verantwoordelijkheid is ook in de nieuwe (concept) Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vastgelegd.

Als centrumgemeente heeft Haarlem de opdracht de uitvoering van de taken af te stemmen met de regiogemeenten. Dit is gedaan in het regionaal overleg met de betrokken portefeuillehouders.

Nieuwe beleidskaders zijn nodig omdat de huidige eind 2014 aflopen.

1. In het nieuwe beleidskader dak- en thuislozen worden de beleidsintenties voor de periode 2015-2020 vastgelegd. De nieuwe beleidsintenties zijn gebaseerd op:

- de evaluatie van de huidige structuur waarbij benoemd is dat er mogelijk overlap is tussen organisaties in activiteiten en werkwijzen verder kunnen worden geüniformeerd;
- de evaluatie van de intenties uit het huidige Kompas, die deels gerealiseerd zijn (sluitende aanpak veelplegers, afname huisuitzettingen), maar deels ook moeten worden meegenomen naar de nieuwe periode om gerealiseerd te worden (bv. 24-uursopvang) of omdat zij blijvende aandacht nodig hebben (bv. gedifferentieerde woonvoorzieningen);
- nieuwe ontwikkelingen zoals een nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, c.q. de decentralisatie van de Awbz en de jeugdzorg en de Participatiewet;
- nieuwe inzichten: de inzet van ervaringsdeskundigheid, het voorkomen van terugval, versterken van de ketenaanpak en het verbeteren van de registratie. Op basis van deze nieuwe inzichten zijn aanvullende beleidsintenties geformuleerd en die vormen ook de belangrijkste verschillen met het huidige beleidskader.

2. In het nieuwe beleidskader Een Veilig Thuis worden de beleidsintenties voor de periode 2015-2020 vastgelegd.

- De oude ambities zijn gehaald en er zijn nieuwe ontwikkelingen (waaronder de decentralisatie Jeugdzorg) sinds 2009 die een plek moeten krijgen in het nieuwe beleidskader
- De primaire ambitie is de resultaten van de afgelopen periode te behouden.
- Nieuwe ambities komen voort uit de evaluatie en uit nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen, waaronder: samenvoeging Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) tot het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), vermindering druk op Vrouwenopvang, voorkomen wachtlijsten van meldingen bij het SHG, optimalisering ketenaanpak, verbetering aanpak ouderenmishandeling, investering in preventie, bewustwording en vroegsignalering, vermindering recidive en stimulering van het Tijdelijk Huisverbod.

Aanbieders, cliëntenvertegenwoordigers en de Participatieraad en de regiogemeenten zijn betrokken bij het opstellen van de nieuwe beleidskaders.

De evaluatie en de nieuwe beleidskaders zijn besproken met de huidige aanbieders en met cliëntenvertegenwoordigers en de regiogemeenten en hun bijdragen zijn waar mogelijk in de beleidskaders verwerkt. De Participatieraad heeft advies uitgebracht; het advies inclusief het antwoord van het college van B&W is als bijlage bij de Bijlage A opgenomen.

Financiën

Centrumgemeente Haarlem ontvangt een decentralisatieuitkering voor de maatschappelijke en vrouwenopvang (DU MO/VO).

Voor 2014 is voor de maatschappelijke opvang vanuit de DU een bedrag van € 6.131.725,- beschikbaar. Het is op dit moment onduidelijk hoe het nieuwe verdeelmodel voor de DU MO voor 2015 eruit gaat zien. Naar verwachting zal dit in de meicirculaire duidelijk worden.

Voor vrouwenopvang is in 2014 vanuit de DU een bedrag van € 2.680.457,- beschikbaar.

Voor VO is begin 2014 uitsluitend gegeven over het nieuwe verdeelmodel. Vanaf 2015 wordt de DU VO verdeeld op grond van een objectieve verdeelsleutel. Naar verwachting komt de

DU VO in 2015 uit op € 2.870.000,- (in de meicirculaire 2014 wordt het bedrag definitief vastgesteld).

Voor het AMHK wordt niet enkel aanspraak gemaakt op de middelen vanuit de DU VO, maar dienen de gemeenten een deel van de middelen die door de decentralisatie Jeugdzorg beschikbaar komen te bestemmen voor het AMHK (voormalige middelen AMK).

Omdat de subsidies met de huidige instellingen zijn opgezegd, kunnen we inspelen op mogelijke wijzigingen in de financiering vanuit het rijk. De nieuwe uitvoeringsafspraken zullen binnen de beschikbare budgetten worden gerealiseerd.

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

Op basis van de beleidskaders wordt aan organisaties gevraagd een aanbod c.q. een prestatieplan in te dienen voor de uitvoering. De uitvoering wordt jaarlijks vastgesteld door het college in een uitvoeringsnota.

7. Bijlagen

Bijlage A: Beleidskader Regionaal Kompas 2015-2020

Bijlage B: Een veilig thuis 2015-2020

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het beleidskader Regionaal Kompas 2015-2020 vast te stellen
2. Het beleidskader Een Veilig Thuis vast te stellen

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter