

Collegebesluit

Onderwerp: re-integratie oud-bestuurders

Registratiekenmerk: 2014/117001

1. Inleiding

De *Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers* (hierna: APPA) en het daarbij horende *Besluit sollicitatieplicht APPA voor gewezen politieke ambtsdragers* (verder: *Sollicitatiebesluit*) verplicht voormalige bestuurders (burgemeester en de wethouders) enerzijds tot een sollicitatieplicht en anderzijds de gemeente tot een re-integratieplicht.

Om bij verkiezingen en individueel aftreden van bestuurders een vaste werkwijze te hanteren, wordt in dit collegebesluit een beleidslijn vastgelegd. Voorts is in dit besluit opgenomen een mandatering aan de manager van de afdeling HRM/M&S om op basis van voornoemde wetgeving (*Sollicitatiebesluit*) namens het college te besluiten in het kader van de uitvoering van de sollicitatie- en re-integratieplicht.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt ter uitvoering van de sollicitatieplicht van oud-bestuurders en de re-integratieplicht van de gemeente de in dit besluit opgenomen beleidslijn vast met betrekking tot de externe uitvoering van deze plichten door uitvoeringsorganisatie PRO-ambt en individueel maatwerk voor wat betreft de keuze van het re-integratiebedrijf;
2. Het college mandateert diens bevoegdheden in het kader van de sollicitatie –en re-integratieplicht op basis van de artikelen 2.3, 2.8, 3.1 en 4.1 van het *Besluit sollicitatieplicht APPA voor gewezen politieke ambtsdragers* aan de manager van de afdeling HRM/M&S;
3. Mogelijke financiële consequenties worden een aantal maanden na bekend worden van de verkiezingsuitslag inzichtelijk zodat eventuele financiële consequenties opnieuw ter besluitvorming (eventueel benodigd extra budget bij de BERAP II) worden voorgelegd.
4. Communicatieparagraaf: de in het onderhavige besluit vastgestelde beleidslijn en gemandateerde bevoegdheden worden via BIS openbaar gepubliceerd. Betrokkenen waarop de sollicitatieplicht van toepassing wordt, worden bij de toekenning van de wachtgelduitkering schriftelijk over de consequenties van dit besluit geïnformeerd.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt een vaste beleidslijn vastgelegd hoe conform wet en regelgeving te handelen bij de uitvoering van de sollicitatieplicht van oud-bestuurders en de re-integratieplicht door de gemeente.

4. Argumenten

De APPA en het Sollicitatiebesluit leggen voormalige bestuurders een sollicitatieplicht op gedurende de periode dat zij een wachtgelduitkering ingevolge de APPA ontvangen. De maximumduur van de wachtgelduitkering is drie jaar en twee maanden.

De sollicitatieplicht kent drie aspecten:

- de plicht voor de ex-bestuurder om passend werk te zoeken en te aanvaarden;
- de begeleiding door een re-integratiebedrijf en eventuele verplichte planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement).
- toetsing en vaststelling van de re-integratieactiviteiten en advisering door een externe uitvoeringsorganisatie aan het college omtrent te nemen maatregelen ten aanzien van sollicitatieplicht en de wachtgelduitkering.

Het doel van de sollicitatieplicht en planmatige begeleiding is tweeledig:

- de voormalige bestuurder weer terugbrengen in het arbeidsproces;
- de Appa-uitkeringslasten van de gemeente terugdringen.

Om bij verkiezingen en individueel aftreden van bestuurders een vaste werkwijze te hanteren wordt in dit collegebesluit een beleidslijn vastgelegd. Deze beleidslijn is opgenomen in de onderstaande vijf punten en vormt een praktische uitwerking van de APPA en het Sollicitatiebesluit en sluit aan op de VNG-brochure “*sollicitatieplicht APPA voor gewezen politici*”.

Voor wie geldt de sollicitatieplicht?

De sollicitatieplicht gaat in drie maanden nadat bestuurders (vrijwillig of gedwongen) zijn afgetreden en voor de duur dat zij een wachtgelduitkering ten laste van de gemeente ontvangen. De sollicitatieplicht geldt voor degenen die op of na 27 februari 2010:

- als wethouder zijn benoemd;
- direct als wethouder zijn herbenoemd;
- reeds burgemeester waren of zijn geworden.

Er is geen sollicitatieplicht in de volgende gevallen:

- indien een verlengde wachtgelduitkering (Invaliditeitsuitkering) wordt ontvangen;
- indien betrokkene tijdens de wachtgeldperiode opnieuw een politiek ambt gaat bekleden en daarbij 70% of meer van de wethouderswedde ontvangt, ondanks dat er nog wel aanspraak op een gedeeltelijke wachtgelduitkering kan bestaan;
- indien de betrokkene inkomsten uit een niet-politiek ambt heeft en deze minimaal 100% van de wedde bedraagt.

Planmatige begeleiding en ondersteuning door een re-integratiebedrijf

Voor de planmatige begeleiding en ondersteuning van de voormalig bestuurder bij de sollicitatieplicht moet het college verplicht een re-integratiebedrijf inschakelen. Dit re-integratiebedrijf stelt samen met de oud-bestuurder het re-integratieplan op en verzorgt ook de verdere begeleiding tijdens het re-integratietraject.

Deze begeleiding kan in de vorm van outplacement maar kan ook in andere vorm zoals coaching.

Krachtens het Sollicitatiebesluit zijn er twee mogelijkheden. Ten eerste kan er op

vrijwillige basis door de voormalige bestuurder worden gekozen voor planmatige begeleiding en ondersteuning bij het vinden van werk. Dat kan ook binnen de eerste drie maanden waarin nog geen sollicitatieplicht geldt. De keuze voor het in te schakelen re-integratiebedrijf is daarbij vrij. Voor de kosten daarvan is er een éénmalig recht op een vergoeding van maximaal 20% van de jaarwedde (jaarsalaris, vakantie-uitkering en eindejaarsuitkering) van de bestuurder. Bij het huidige wedde-niveau (peil april 2014) bedraagt dit een maximumbedrag van circa €19.500.

Ten tweede kan het college de begeleiding en ondersteuning ook verplicht stellen als er naar het oordeel van het college sprake is van een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De keuze voor het in te schakelen re-integratiebedrijf is niet vrij. De vergoeding van de verplichte planmatige begeleiding en ondersteuning komt ten laste van het bestuursorgaan en is niet gemaximeerd maar zal in de praktijk eveneens neerkomen op voornoemd percentage van de jaarwedde. Ondanks dat namens de gemeente overleg is gevoerd met een tweetal re-integratiebedrijven (Van Ede & partners en POSG) is er geen re-integratiebedrijf dat standaard verplicht door de gemeente wordt aangeboden. Blijkens offertes van beide bureaus moet in het algemeen worden uitgegaan van de gemiddelde kosten per traject van circa €14.500,- .

Het voorstel is om geen vaste afspraken met een re-integratiebedrijf te maken in de vorm van een mantelcontract maar per voormalig bestuurder individueel maatwerk te bieden door te bekijken welke bureau het beste bij de betreffende persoon past. Dit om te voorkomen dat de gemeente contractueel vast zit terwijl blijkt dat het betreffende bureau niet passend bij de persoon of omstandigheden van de oud-bestuurder is. Hierbij uit te gaan van een bedrag per re-integratietraject bedragende maximaal 20% van de jaarwedde.

Externe uitvoering door een uitvoeringsorganisatie

Op basis van de APPA en het Sollicitatiebesluit kan het college de uitvoering van de sollicitatieplicht opdragen aan een uitvoeringsorganisatie.

Het re-integratieplan wordt door het re-integratiebedrijf opgesteld en vervolgens door de uitvoeringsorganisatie beoordeeld (wettelijke eisen, eisen van de kaderstelling, concreet genoeg, voldoende actiegericht, non-nonsense?) en met een advies naar het college gezonden. Na goedkeuring door het college start het traject en zal het re-integratiebedrijf rapporteren over de voortgang.

De uitvoeringsorganisatie beoordeelt deze rapportages en stuurt haar advies naar het college. Dusdoende wordt een re-integratiebedrijf aangezet tot concrete en meetbare acties en zalodeloze en ongewenste vertraging in het re-integratieproces vroegtijdig kunnen worden bijgestuurd.

Deze uitvoeringsorganisatie heeft verder een adviserende rol bij de keuze voor het re-integratiebedrijf, het besluit tot het opleggen van verplichte begeleiding en ondersteuning, het toekennen van tegemoetkoming in de kosten van vrijwillige planmatige begeleiding en ondersteuning en het zo nodig opleggen van inhoudingen op de APPA-uitkering.

Vanwege de samenhang met de APPA-uitkering waarvan de uitgaven door de nieuw te verwerven inkomsten zullen verminderen, wordt ervoor gekozen om de uitvoering op te dragen aan bureau PRO-ambt. Dit bureau verzorgt voor de

gemeente ook al de uitvoering van de APPA-uitkeringen en de ervaringen met dit bureau zijn goed.

Mandatering bevoegdheden Sollicitatiebesluit

Het Sollicitatiebesluit bevat bevoegdheden voor het college in het kader van de sollicitatieplicht en begeleiding bij de re-integratie. Het betreft:

- a) besluiten over het vaststellen van het re-integratieplan (art. 2.3 Sollicitatiebesluit);
- b) besluiten over het vergoeden van de kosten van de re-integratie (art. 2.8 en 3.1 Sollicitatiebesluit) conform in het Sollicitatiebesluit opgenomen normen en;
- c) besluiten tot het vaststellen van maatregelen ten aanzien van de wachtgelduitkering bij niet of niet behoorlijk nakomen van de Sollicitatieplicht.(art. 4.1 van het Sollicitatiebesluit).

Voor de praktische uitvoering van de voornoemde besluiten en het structureel beleggen wordt een mandaat verleend aan de manager van de afdeling HRM. Een dergelijke mandatering is in lijn met de mandatering van soortgelijke bevoegdheden voor ambtenaren in het Mandateringsbesluit Personeelszaken. Het college houdt het recht van heroverweging van het in mandaat genomen besluit nu een voormalig bestuurder bezwaar in de zin van de Algemene wet bestuursrecht kan indienen bij het college. Eventueel kan daarna beroep worden ingesteld bij de Centrale Raad van Beroep.

Financieel belang van de gemeente

Het doel van de sollicitatieplicht en re-integratieplicht is om oud-bestuurders zo snel mogelijk terug te brengen in het arbeidsproces en om de lasten van de APPA-wachtgelduitkering voor de gemeente terug te dringen. Bij een snelle re-integratie vallen de hiermee gemoeide kosten weg tegen een besparing op de wachtgelduitkering.

De wachtgelduitkering heeft een maximumduur van drie jaar en 2 maanden met een hoogte van 80% resp. 70% van de genoten wedde gedurende het eerste jaar resp. opvolgende jaren. Zo kan het geheel aan wachtgeldlasten voor voormalige wethouders (burgemeester hier buiten beschouwing gelaten) oplopen tot een maximumbedrag van € 919.803,- indien de gehele wachtgeldperiode wordt uitgezeten.

Met de uitvoering door uitvoeringsorganisatie PRO-ambt zijn kosten gemoeid. Deze zijn gedurende de wachtgeldperiode per voormalig bestuurder maximaal € 1000,- op jaarbasis (éénmalig € 375,- en daarna € 75,- per maand).

De kosten voor een éénmalig traject bij een re-integratiebedrijf bedragen per bestuurder maximaal € 19.500,-

Het totaalbedrag aan kosten is afhankelijk van het aantal ex-bestuurders dat na aftreden recht heeft op een re-integratietraject en het aantal maanden dat zij nodig hebben om ander werk te vinden. Vooral nog wordt er vanuit gegaan dat de kosten van de re-integratieplicht worden gecompenseerd door de beperking van wachtgeld uitkering binnen het budget voor wachtgeld oud-bestuurders.

Het benodigde budget voor uitvoering van de re-integratieplicht zal een aantal maanden na bekend worden van de verkiezingsuitslag inzichtelijk worden zodat eventuele reservering van extra budget bij de BERAP II nodig zou kunnen zijn en melding in kader van de BERAP II eerst dan aan de orde is.

5. Kanttekeningen

Niet van toepassing

6. Uitvoering

De afdeling HRM is belast met de uitvoering van de beleidslijn inzake uitvoering van de sollicitatie –en re-integratieplicht. De manager van de afdeling HRM wordt gemandateerd voor de uitoefening van de bevoegdheden in het Sollicitatiebesluit. De manager van de afdeling BMO/Concernstaf is budgethouder voor met de uitvoering van de sollicitatieplicht gemoeide kosten.

7. Bijlagen

Bijlagen ter informatie:

- Besluit sollicitatieplicht APPA voor gewezen politieke ambtsdragers
- Offerte werkzaamheden uitvoeringsorganisatie PRO-ambt
- Overzicht proces re-integratie ex-bestuurders.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester