



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken, onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem

Leden van de Commissie Samenleving

Datum 09 april 2014  
Ons kenmerk SZW/2014/62944  
Contactpersoon Ron de Kooker  
Doorkiesnummer 023 – 511 3199  
E-mail rkooker@haarlem.nl  
Onderwerp Besteding participatiebudget 2013

Geachte leden van de commissie,

Een belangrijk doel van de gemeente Haarlem is mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt bij reguliere werkgevers aan het werk krijgen en daarmee zoveel mogelijk directe uitstroom naar werk realiseren. Deze aanpak volgt uit de keuzes die gemaakt zijn met de nota Kans en Kracht<sup>1</sup>. Begrippen als zelfredzaamheid, eigen kracht en actief burgerschap staan daarbij centraal. Door de economische crisis is de opgave groter dan in tijden van voorspoed. Haarlem heeft rekening te houden met de effecten van deze crisis bij de bemiddeling van mensen naar werk.

De bemiddeling naar werk wordt gefinancierd uit de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen in het Participatiebudget, ook wel werkdeel genoemd. Over de inzet van het Participatiebudget en de resultaten ervan in 2013 informeer ik u in deze brief. Daarnaast geef ik een doorkijkje naar 2014.

### **Bemiddeling naar werk**

Werk draagt bij aan het financieel zelfredzaam maken van de Haarlemmer. De doelstelling voor 2013 was om 350 mensen door (directe) bemiddeling te begeleiden naar zo veel mogelijk vast en duurzaam werk. Zo wordt instroom in het bestand voorkomen (preventie) en wordt eveneens uitstroom gerealiseerd. In totaal hebben 327 mensen een betaalde baan gevonden door preventie of door bemiddeling vanuit het bestand. Bijna 90% van dit resultaat is door onze strategische partner Paswerk gerealiseerd. Het andere deel is gerealiseerd door contractpartners Agros en in een eerdere pilotfase ook door Randstad en Ttiff. Haarlem heeft verschillende trajecten opgezet:

#### *1. Talentbanen.*

---

<sup>1</sup> Kaderstelling voor het Strategisch Bedrijfsplan 2011 – 2014 Sociale Zaken en Werkgelegenheid Gemeente Haarlem: Kans en Kracht. 2011/194584



## Haarlem

2

Voor 40 uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zijn zogenoemde talentbanen beschikbaar gesteld. Onze partner Paswerk heeft deze mensen voor een jaar in dienst genomen en zorgt voor re-integratie en matching naar werk. Bemiddeling naar een talentbaan telt mee in het totaal van 350. Het resultaat is dat 40 uitkeringsgerechtigden een jaar uit de uitkering zijn, een salaris ontvangen, werkervaring opdoen en zoveel mogelijk bemiddeld worden naar werk.

### *2. Alle werkzoekenden onder een dak.*

Het project “alle werkzoekenden onder een digitaal dak”, heeft als doel partijen in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland & IJmond samen te brengen en samen te laten werken om de infrastructuur voor bemiddeling naar werk te versterken. Concreet is gewerkt aan het ontsluiten van cv's van mensen met een WWB-uitkering via Werk.nl van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). Daarnaast is ingezet op het verkrijgen van inzichten rondom het succesvol plaatsen van mensen met een uitkering. Het uiteindelijke doel is zoveel mogelijk mensen in de regio succesvol te plaatsen op werk. Het project is uitgevoerd door Olympia Uitzendbureau onder andere samen met Paswerk. De opdracht was om minimaal 35 uitkeringsgerechtigden gedeeltelijk betaalde arbeid aan te bieden. Gedeeltelijke uitstroom telt aldus mee in het resultaat. Er zijn op basis van dit project 32 klanten in 2013 geheel of gedeeltelijk uitgestroomd naar werk. Omdat een andere definitie van uitstroom is gehanteerd tellen deze niet mee in het totaal van 350.

### *3. Eigen Werk in samenwerking met Dienst Werk en Inkomen*

In samenwerking met de Dienst Werk en Inkomen van de gemeente Amsterdam wordt het traject Eigen Werk uitgevoerd. Het betreft het uitvoeren van de voorbereidingsperiode op ondernemerschap voor WWB-gerechtigden uit de gemeente Haarlem. Het betreft kleine aantallen: in 2013 zijn 21 mensen aan een dergelijk traject begonnen. Dit betreft een traject op weg naar mogelijk zelfstandig ondernemerschap. Uitstroom is geen vereiste.

### **Leerwerkervaring**

Voor uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot arbeidsmarkt is er de mogelijkheid om leerwerkervaring op te doen. Daartoe heeft de gemeente met Paswerk de overeenkomst ‘Regionale pilot loondispensatie’ afgesloten. In deze pilot worden via Paswerk werkzaamheden uitgevoerd door bijstandsgerechtigden. Paswerk is met schoonmaakwerkzaamheden op de Raakspoort met deze constructie begonnen. Daarbij biedt Paswerk deze mensen een arbeidscontract aan gedurende een periode, met als doel uitstroom naar een reguliere baan. Daarbij is sprake van maatwerk. Gedurende deze maanden worden ze intensief begeleid en volgen ze een basisschoonmaak-opleiding. Paswerk heeft afgelopen jaar 12 WWB'ers geselecteerd en hen een dergelijk traject aangeboden. Van deze groep hebben er 11 een arbeidsovereenkomst van 12 maanden gekregen.

### *Europees Sociaal Fonds.*

Ook is er ingezet op ESF J: Jeugdwerkloosheid en ESF A: de arbeidsbelemmerden en de 55-plussers. Uitkeringsgerechtigden die deelnemen aan ESF A-trajecten hebben een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Activiteiten als trainingen, workshops en werkstages hebben tot doel de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen..



## Haarlem

3

Paswerk voert een deel van de ESF-activiteiten uit. In totaal zijn in 2013 189 kandidaten in een ESF A traject begeleid. Daarvan zijn 4 kandidaten doorgestroomd naar een reguliere baan. Van het totaal aantal is 1 kandidaat doorgestroomd naar beschermde arbeid en 1 kandidaat maakt gebruik van een duurzame arbeidsinpassing. Er zijn nog 151 kandidaten in traject en 32 kandidaten hebben het traject voortijdig beëindigd. Indien sprake is van het niet meewerken aan het traject op weg naar werk wordt het maatregelbesluit van toepassing geacht.

Naast Paswerk hebben nog twee contractpartijen (Interpooling en Sagenn) een groep 55-plussers en arbeidsbelemmerden (ofwel ESF A) intensief begeleid. Het doel voor beide groepen was om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen. In de groep 55-plussers zijn 72 kandidaten uit het bestand uitgenodigd en begeleid en in de groep arbeidsbelemmerden waren dat 41 kandidaten.

### **Dagbesteding**

Voor de doelgroep met weinig tot geen perspectief op een reguliere baan is er met Werkdag, een onderdeel van Paswerk, een overeenkomst gesloten die tot doel heeft te onderzoeken of klanten in aanmerking komen voor een AWBZ-traject-dagbesteding. Er vindt een interactieve intake plaats waarin de persoonlijke situatie van de klant in beeld wordt gebracht. Werkdag heeft ruim 100 klanten geselecteerd en gesproken; 52 van hen zijn kansrijk gevonden voor vervolg op weg naar werk of anderszals een mogelijke dagbestedingsindicatie. Uiteindelijk hebben van deze 52 personen veertien klanten een indicatie voor dagbesteding gekregen van het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ). Negen klanten zijn na begeleiding en coaching doorgezet naar Pasmatch, waarvan er vier een baan hebben gevonden. Vijf klanten zijn geplaatst binnen de sociale werkvoorziening en twintig klanten worden verder begeleid in het contract van 2014.

### **Financieel overzicht**

Het totale Participatiebudget (werkdeel) voor 2013 was € 6.488.000,-. Hieronder volgt een overzicht van de uitgaven die ten laste van dit budget zijn geboekt. Ambtelijke kosten verwijst naar de mogelijkheid om ambtelijke uren te verrekenen met dit budget. Zo is in 2013 en de jaren daarvoor personeel gefinancierd om re-integratietaken uit te voeren. De kosten voor trajecten inburgering zijn in 2013 eveneens uit het Participatiebudget gefinancierd. Vanaf 1 januari 2014 is hier geen budget meer voor beschikbaar, omdat de wettelijke taak is veranderd. Gemeentelijke taken beperken zich slechts tot handhaving.

In totaal is er meer uitgegeven dan het Rijksbudget 2013. Van de totaal beschikbare middelen in 2013 van ruim 7 miljoen resteert € 872.559. Dit geld is overgeheveld naar het budget 2014. De meeneemregeling maakt het mogelijk om in het geval dat een deel van de middelen niet is uitgegeven over te hevelen naar het jaar daarop. Zo wordt voorkomen dat deze middelen terug vloeien naar het Rijk.



Haarlem

4

P-Budget 2013	€ 6.488.000	
meeneemregeling 2012-2013	€ 1.096.000	
<b>Totaal P-Budget</b>		<b>€ 7.584.000</b>
<b>Bemiddeling naar werk</b>		
Paswerk (incl. ESF, talentbanen )	€ 4.470.869	
Werkpas (14K)	€ 61.619	
Werkdag (CIZ-indicaties)	€ 150.000	
Agros	€ 129.000	
Olympia Uitzendbureau (alle werkzoekenden onder 1 dak)	€ 70.000	
Project Eigenwerk	€ 56.000	
Ttiff	€ 48.000	
Interpooling (ESF)	€ 43.000	
Sagenn (ESF)	€ 52.000	
<b>Totaal bemiddeling naar werk</b>		<b>€ 5.080.488</b>
Haarlemsebanen en ID-banen	€ 230.000	
Ambtelijke kosten en vergoedingen deelnemers	€ 682.953	
Kosten inburgeringstrajecten	€ 718.000	
<b>Totaal overig</b>		<b>€ 1.630.953</b>
<b>Totaal uitgaven P-Budget</b>		<b>€ 6.711.441</b>
<b>Meeneemregeling naar 2014</b>		<b>€ 872.559</b>

#### Doorkijk naar 2014

Het behalen van de doelstellingen inzake uitstroom is lastig in tijden van langdurige economische recessie. Het zittende klantenbestand is moeilijker bemiddelbaar en het banenaanbod is schaars. Kijkend naar deze omstandigheden zijn de resultaten goed te noemen.

Haarlem heeft inmiddels goede samenwerkingsrelaties met partners in de regio opgebouwd, waarbij we gebruik maken van elkaars kennis en expertise. Op basis van de komst van het Werkplein in de zomer van 2014 en het netwerk dat in de stad en regio is opgebouwd met ketenpartners en bedrijven is besloten om de contracten verder uit te bouwen en aan te scherpen. De strategische samenwerking met Paswerk wordt voortgezet; hun bijdrage op diverse onderdelen van het sociaal domein is cruciaal om onze doelstellingen te halen. Voor 2014 is een nieuwe overeenkomst met Agros afgesloten. Zij hebben de opdracht gekregen om minimaal 80 klanten te bemiddelen naar werk zodat de uitkeringsduur wordt verkort of wordt beëindigd. Daarnaast is het contractmanagement de afgelopen periode verder



Haarlem

5

geprofessionaliseerd, waardoor er beter grip is op de prestaties die we op het beleidsveld werk en inkomen willen bereiken.

De resultaten op het gebied van preventie, bemiddeling en inzet op ESF doelgroepen heeft ertoe geleid dat de contracten met de betreffende partners zijn aangescherpt en gecontinueerd. Voor de periode 2014 -2020 wordt een nieuwe ESF aanvraag ingediend. Daarnaast is het project Social Return de aanloopfase voorbij. De verwachting is dat Social Return in 2014 een impuls geeft aan de participatie en de bemiddeling naar werk van moeilijk bemiddelbare Haarlemmers. De start van het Werkplein medio dit jaar is een ander element dat de kans vergroot van een match tussen werkgever en werkzoekende in de regio. Paswerk neemt voor haar taken deel aan het werkplein net als onder andere het Regionaal Meldpunt Coördinatie (RMC) voor voortijdig schoolverlaters. Daarmee wordt 2014 een belangrijk jaar voor het vergroten van kansen op werk voor mensen die in een uitkeringssituatie zitten, of aan de onderkant van de arbeidsmarkt verkeren.

Ik ben trots op de resultaten die we, ondanks de moeilijke economische omstandigheden, in 2013 hebben bereikt. Het door u gestelde kader Kans en Kracht heeft daarvoor de basis gelegd.

Met vriendelijke groet,

Jan Nieuwenburg