



Haarlem

# Collegebesluit

**Onderwerp: Uitvoeringsbesluiten transitie sociaal domein (augustus 2014)**  
**BBV nr: 2014/153962**

## 1. Inleiding

Met het vaststellen van de transitienota specialistische ondersteuning en de beleidskaders Jeugd, Awbz, Hulp bij het huishouden en participatiewet<sup>1</sup>, alsmede het beleidskader beschermd wonen dat in september aan de raad wordt aangeboden, heeft de raad beleidskeuzes gemaakt voor de inrichting van het toekomstige sociale domein.

Inmiddels is afgelopen juli de Wmo 2015 in de Eerste Kamer vastgesteld. Op basis van deze definitieve besluitvorming blijkt dat op lokaal niveau nog enkele bestuurlijke besluiten genomen moeten worden om de Wmo 2015 straks adequaat uit te kunnen voeren.

Bij de commissie- en raadsbehandeling van de beleidskaders hebben wij gemeld dat de uitwerking ervan uiteindelijk wordt vertaald in de verordeningen die wij in oktober aan de gemeenteraad moeten aanbieden, opdat zij tijdig – dat wil zeggen op 1 januari 2015 – in werking kunnen treden. Er is echter een aantal specifieke onderdelen waarover wij vroegtijdig met de commissie Samenleving van gedachten willen wisselen.

Dat past ook bij de afspraken die we hebben gemaakt met de commissie om hen te betrekken bij de laatste stappen richting 1 januari 2015 wanneer wij klaar moeten zijn voor de uitvoering van de nieuwe verantwoordelijkheden in het kader van de Wmo en Jeugd. Met de commissie hebben we afgesproken maandelijks de laatste uitvoeringsbesluiten ter bespreking voor te leggen gekoppeld aan een maandelijks raadsinformatiemarkt. Voorliggende nota betreft dan ook de eerste nota uitvoeringsbesluiten.

Wij hebben de Participatieraad om advies gevraagd, deze hebben we nog niet ontvangen. Hun adviezen zullen we betrekken bij de bestuurlijke besluitvorming rondom de verordeningen.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit ten aanzien van de toegang tot de nieuwe voorzieningen Jeugd, Beschermd Wonen en Wmo:
  - a) het CJG - naast de wettelijk aangewezen professionals - de mogelijkheid te geven om te beslissen over de inzet van zorg voor jeugd.
  - b) het sociaal wijkteam en de gecontracteerde zorgprofessionals een centrale rol te geven in het toegangsproces door hen de mogelijkheid te geven het onderzoeksgesprek met de klant te voeren alvorens een aanvraag voor maatwerkvoorzieningen Wmo of Beschermd Wonen bij de gemeente wordt ingediend.
2. Het college besluit ten aanzien van de Wmo 2015:
  - a) in 2015 een integraal Wmo beleidsplan op te stellen.

---

<sup>1</sup> Nota 'Zorg voor Jeugd, Awbz, Participatiewet en Wmo (transitieplan specialistische ondersteuning sociaal domein), 2013/469125.

- b) het mantelzorgcompliment per 2015 om te zetten in collectieve mantelzorg-ondersteuning in de basisinfrastructuur.
  - c) De inloopgelden GGZ ad € 430.000 in het belang van zorgcontinuïteit voor de cliënt en conform de verwervingsstrategie in 2015 door middel van een eenjarige subsidierelatie te beleggen bij de huidige aanbieders die nu door het Zorgkantoor zijn gecontracteerd.
  - d) aan MEE in het belang van zorgcontinuïteit en conform de verwervingsstrategie in 2015 subsidie te verlenen ad € 1.654.000 ten behoeve van de deelname aan de sociaal wijkteams, de Centra voor Jeugd en Gezin en de gemeentelijke informatie en adviesfunctie, kortdurende cliëntondersteuning aan mensen met een (verstandelijke) beperking en regionale taken.
  - e) de “tegemetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie” te betrekken bij de actualisering van het minimabeleid 2015.
  - f) ten aanzien van het Persoonsgebonden Budget geen nadere voorwaarden te stellen anders dan de wet voorschrijft.
3. Het college besluit ten aanzien van Zorg voor Jeugd:
    - a) Kontext, MEE en JGZ Kennemerland te verzoeken tot een ontwerp te komen voor de vorming van een CJG-organisatie ten behoeve van de doorontwikkeling van het CJG en het werkgeverschap van de CJG-medewerkers.
    - b) In het functioneel ontwerp als kerntaak van het CJG te benoemen het organiseren van adequate samenhang en samenwerking binnen het jeugdstelsel in Haarlem en het bieden van informatie, advies en gezinscoaching.
  4. Het college besluit ten aanzien van de Participatiewet het vergroten van de kansen en talenten voor mensen die een uitkering levensonderhoud op grond van de Participatiewet ontvangen, als uitgangspunt te nemen bij de invulling van de tegenprestatie.
  5. Het college besluit ten aanzien van de sociaal wijkteams:
    - a) per 1 januari 2015 een stedelijke dekking te realiseren met 8 sociaal wijkteams.
    - b) met de betrokken partners een privacyconvenant te sluiten en deze aan te melden bij het College Bescherming Persoonsgegevens.
  6. De (juridische) gevolgen van deze besluiten worden vertaald in de verordeningen sociaal domein die in oktober aan de gemeenteraad worden aangeboden.
  7. De financiële gevolgen van deze besluiten worden op basis van de meicirculaire van het Ministerie van BZK verwerkt in de programmabegroting 2015.
  8. De betrokkenen worden geïnformeerd over het besluit.
  9. Het besluit wordt ter bespreking aangeboden aan de commissie Samenleving.

### **3. Beoogd resultaat**

Met de voorliggende uitvoeringsbesluiten zetten we opnieuw belangrijke stappen in de implementatie van de transitie sociaal domein richting 1 januari 2015.

Daarnaast wil het college de commissie Samenleving actief betrekken bij de nadere uitwerking van het implementatieproces vooruitlopend op de bespreking van de verordeningen in de gemeenteraad van oktober 2014.

## 4. Argumenten

### *Uitvoeringsbesluiten Toegang*

#### *Toegang tot jeugdzorg*

De toegang tot jeugdzorg na 2015 is deels vastgelegd in de nieuwe Jeugdwet. Daarnaast staat in het beleidskader Jeugd, door de raad vastgesteld in januari 2014, het toegangsproces jeugd verder beschreven. Hierin hebben we vijf belangrijke factoren voor effectieve besluitvorming over de inzet van jeugdhulp benoemd:

- in dialoog met ouders en kinderen
- in een doelgericht, gestructureerd en inzichtelijk (transparant) besluitvormingsproces
- in een cyclisch proces, als onderdeel van de hulpverlening
- vanuit een integrale blik (kindfactoren, gezinsfactoren, omgevingsfactoren) en een integrale aanpak (één gezin één plan)
- met goed toegeruste professionals.

We onderscheiden dan ook naast het vrij toegankelijk aanbod van algemene voorzieningen in de basisinfrastructuur en het eveneens vrij toegankelijke aanbod van opvoed- en opgroei-ondersteuning in het CJG een aantal vormen van toeleiding en toegang:

- Toeleiding vanuit de nieuw te ontwikkelen informatie en adviesfunctie in het CJG
- Toeleiding door de CJG coaches.
- Toeleiding door huisartsen, jeugdartsen en medisch specialisten
- Toeleiding naar de kinderrechter voor de inzet van jeugdbescherming en jeugdreclassering

#### *Toegang tot maatwerkvoorzieningen Wmo*

Toegang tot de maatwerkvoorzieningen Wmo en Beschermd Wonen betreft het gehele proces van melding, onderzoek, aanvraag en beschikking. Er zijn variaties mogelijk in het toegangsproces, en deze hebben met name te maken met de vraag in hoeverre we de expertise van de zorgprofessionals een rol geven binnen het toegangsproces. In het onderzoeksgesprek met de zorgvrager, willen we zorgaanbieders een rol geven binnen de kaders van de Wmo en het gemeentelijk beleid.

Belangrijke uitgangspunten voor de inrichting van het toegangsproces zijn (naast wettelijke vereisten): zo min mogelijk schakels, zo dicht mogelijk bij de burger, en met vertrouwen in de professionaliteit van de zorgaanbieders.

In het toegangsproces tot de nieuwe maatwerkvoorzieningen Wmo en tot Beschermd Wonen zijn er keuzes te maken. In de Wmo 2015 is het toegangsproces gewijzigd met de invoering van het onderzoek (voorheen: het zogenoemde keukentafelgesprek) voorafgaand aan de daadwerkelijke aanvraag.

De wetgever heeft ervoor gekozen het onderzoeksgesprek vooraf te laten gaan aan de feitelijke aanvraag omdat de Wmo 2015 geheel is ingericht op het volledig bevorderen en benutten van eigen-krachtoplossingen.

In het onderzoeksgesprek wordt dan ook een brede uitvraag gedaan naar de situatie van de burger waarbij de verschillende mogelijkheden in het sociaal domein worden

geïnventariseerd. Wat kan het sociaal netwerk nog betekenen voor de burger? Wat kan er collectief worden aangeboden in onze basisinfrastructuur? Wat kan het sociaal wijkteam bieden? Pas als er na deze inventarisatie nog een beroep moet worden gedaan op door de gemeente aangeboden specialistische voorzieningen, wordt een aanvraag ingediend.

Visueel ziet het toegangsproces voor de Wmo er als volgt uit:



Het ligt voor de hand de melding binnen te laten komen bij de organisatie die ook het onderzoek doet.

De uitvoering van het onderzoek voorafgaand aan een eventuele aanvraag voor een maatwerkvoorzieningen kan worden belegd bij drie organisaties:

- De zorgprofessional
- De gemeente (of een ander bestuursorgaan)
- Een derde partij (bijvoorbeeld een huisarts, wijkverpleegkundige, sociaal wijkteam of commerciële partij)

De inname en behandeling van de feitelijke aanvraag en de beschikking die uiteindelijk leidt tot een opdracht aan een zorgaanbieder, voert de gemeente zelf uit. Dat betekent dat de afweging zich toespitst op de vraag bij welke organisatie de verantwoordelijkheid voor het onderzoek wordt belegd.

Het college wil – overeenkomstig het toegangsproces Jeugd – zorgaanbieders, de eerstelijns gezondheidszorg en het sociaal wijkteam een belangrijke rol geven in het toegangsproces. Dat betekent dat het sociaal wijkteam kan beslissen over de inzet van maatwerkvoorzieningen Wmo in samenwerking met de klant en de gemeente.

Daarnaast willen we de zorgprofessionals in de gelegenheid stellen om het onderzoeksgesprek met de cliënt te voeren. Dit sluit aan bij de huidige logische route van de burger. Daarnaast maakt het duidelijk dat de gemeente niet zelf de rol van zorgprofessional op zich neemt maar optimaal gebruik maakt van de expertise van de zorgprofessionals.

#### *Toegang Participatiewet*

De toegang tot de participatiewet is volledig wettelijk geregeld, hier is geen sprake van gemeentelijke beleidsvrijheid.

Het college besluit ten aanzien van de toegang tot de nieuwe voorzieningen Jeugd, Beschermd Wonen en Wmo:

- het CJG - naast de wettelijk aangewezen professionals - de mogelijkheid te geven om te beslissen over de inzet van zorg voor jeugd.
- het sociaal wijkteam en de gecontracteerde zorgprofessionals een centrale rol te geven in het toegangsproces door hen de mogelijkheid te geven het onderzoeksgesprek met de klant te voeren alvorens een aanvraag voor maatwerkvoorzieningen Wmo of Beschermd Wonen bij de gemeente wordt ingediend.

## ***Uitvoeringsbesluiten Wmo 2015***

### *Wmo-beleidsplan*

De wetgever stelt dat gemeenten uiterlijk 1 november 2014 een Wmo-beleidsplan dienen te hebben. Met de vaststelling van de kaderstellende nota's 'Samen voor Elkaar' en de beleidskaders Awbz, Jeugd en Beschermd Wonen heeft de raad hier al voor een groot deel invulling aan gegeven.

Met de gefaseerde en door de raad vastgestelde eerdere beleidskaders, wordt in vrijwel alle elementen van het Wmo-beleidsplan voorzien. In bijlage 1 treft u een schema aan met de verplichte onderdelen van het Wmo-beleidsplan en het vigerend raadsbesluit. Deze beleidskaders tezamen vormen daarmee in feite het Wmo beleidsplan voor 2015.

Dat neemt niet weg dat wij aan de raad een integraal Wmo-beleidsplan willen aanbieden. Eén beleidsplan dat voorziet in alle elementen van de Wmo, waarbij er ruim voldoende tijd en gelegenheid is om de vele betrokkenen hierbij te laten participeren. Denk daarbij aan partners in de stad, cliëntenraden, belangenvertegenwoordigers en andere betrokkenen.

Op dit moment zijn al onze inspanningen erop gericht om de nieuwe verantwoordelijkheden op het gebied van de Wmo, Jeugd en Beschermd Wonen en de transitie sociaal domein zodanig voor te bereiden dat de burger op 1 januari 2015 een beroep kan blijven doen op ondersteuning.

Het opstellen van een integraal en afgewogen Wmo-beleidsplan inclusief een volwaardig participatietraject kunnen wij binnen de tijdsspanne die de wetgever heeft bepaald – de Wmo 2014 is pas in juli door de Eerste Kamer vastgesteld – niet realiseren.

Om die reden kiezen we ervoor om een nieuw Wmo-beleidsplan in 2015 te presenteren en tot die tijd de eerder vastgestelde beleidskaders te beschouwen als het geconsolideerd Wmo-beleidsplan.

### *Mantelzorgcompliment*

Onderdeel van de decentralisatieuitkering Wmo betreft het mantelzorgcompliment. Deze regeling, een bijdrage van € 200 per mantelzorger ongeacht het inkomen van de mantelzorger, wordt nu nog uitgevoerd door de SVB. Gemeenten moeten binnen de Wmo 2015 hiervoor zelf beleid ontwikkelen. De keuze die voor ligt is om ofwel de regeling op de oude voet voortzetten ofwel om mantelzorgondersteuning als collectieve voorziening in de basisinfrastructuur vorm te geven.

Optie 1: het voortzetten van de huidige regeling betekent dat de gemeente op basis van bepalingen in de Wmo-verordening een individuele bijdrage verstrekt aan mantelzorgers, zonder inkomensvoet en binnen de financiële kaders.

De uitvoering ervan kan worden belegd bij de gemeente, maar bijvoorbeeld ook bij de SVB als huidige uitvoerder of bij een lokale organisatie zoals Tandem. Naast de kosten van de individuele verstrekking, moet er dan ook rekening worden gehouden met relatief hoge uitvoeringskosten. Vanwege het open-einde karakter van een dergelijke individuele regeling is er een risico met betrekking tot budgetbeheersing.

Optie 2: het is ook mogelijk om de middelen te reserveren voor mantelzorgondersteuning in den brede binnen de basisinfrastructuur. Bijvoorbeeld voor het realiseren van respijt- en/of

andere collectieve voorzieningen. Op deze manier kan de inzet ten goede komen aan alle mantelzorgers in de stad en blijven de uitvoeringskosten beperkt.

Het college heeft een voorkeur voor optie 2, gelet op het feit dat het versterken van mantelzorgondersteuning een breed gedragen randvoorwaarde is voor een succesvolle transitie binnen het sociaal domein. Wij vragen de commissie Samenleving naar hun visie op dit onderwerp, zodat het college hiermee rekening kan houden bij de verdere uitwerking.

Voor mantelzorgondersteuning is binnen de decentralisatiemiddelen Awbz een bedrag beschikbaar van € 590.000.

#### *Inloopgelden GGZ*

Binnen de Awbz worden ook de zogenoemde inloopgelden GGZ gedecentraliseerd. Het betreft een bedrag van circa € 430.000. De huidige inloopgelden Awbz zijn bedoeld voor het realiseren van laagdrempelige inloopvoorzieningen voor de doelgroep GGZ die op deze wijze kennis kan maken met het aanbod van betreffende organisatie. Hiermee komen voorzieningen voor de GGZ-doelgroep beschikbaar zonder dat er al sprake is van een Awbz-indicatie. Deze inloopvoorzieningen hebben dan ook het karakter van een collectieve voorziening voor een specifieke doelgroep en zijn geen individuele maatwerkvoorzieningen.

Gelet op de uitgangspunten van de verwervingsstrategie sociaal domein<sup>2</sup>, geldt voor 2015 een overgangsjaar in het belang van zorgcontinuïteit voor cliënten en organisaties. Voor 2015 doen we dan ook een uitvraag bij de huidige aanbieders<sup>3</sup>. Vanaf 2016 betrekken we deze middelen bij de algemene uitvraag aan de basisinfrastructuur.

#### *Cliëntondersteuning en decentralisatie MEE*

In het kader van de Wmo 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor het organiseren van gratis cliëntondersteuning. Onder cliëntondersteuning wordt verstaan:

- het versterken van de zelfredzaamheid en participatie
- het verkrijgen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, preventieve zorg, zorg, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen.

Concreet kan het gaan om informatie, advies en vraagverheldering, kortdurende ondersteuning, activering van de cliënt en zijn netwerk, bemiddeling en verwijzing, hulp bij evaluatie van dienstverlening en zorg, hulp bij klachten en (voorkomen van) bezwaar en beroep. Cliëntondersteuning was al een lokale verantwoordelijkheid.

In Haarlem wordt cliëntondersteuning al door verschillende organisaties geleverd. Denk daarbij aan Loket Haarlem, de ouderenadviseurs, de wijkcontactvrouwen. Ook kunnen burgers voor cliëntondersteuning een beroep doen op het sociaal wijkteam en de CJG-coaches. De landelijke middelen voor de ondersteuning aan mensen met een beperking zoals uitgevoerd door MEE worden ook per 2015 ook naar gemeenten overgeheveld. Met de decentralisatie van de MEE-middelen per 2015 is de gehele cliëntondersteuning een verantwoordelijkheid van gemeenten geworden.

---

<sup>2</sup> Nota 'Uitgangspunten verwerving specialistische ondersteuning per 2015 en ontwikkeling verwervingsstrategie sociaal domein na 2015, 2014/45707

<sup>3</sup> Huidige door het zorgkantoor gecontracteerde aanbieders voor inloop GGZ zijn Roads, Ecosol en Ribw.

De gemeente gaat voor het overgangsjaar 2015 met MEE een subsidierelatie aan die recht doet aan de bestuurlijke afspraken tussen de VNG, het Rijk en MEE. Dat past ook binnen de verwervingsstrategie sociaal domein, waarbij 2015 een overgangsjaar is in het belang van zorgcontinuïteit voor cliënten en organisaties.

Vanaf 2016 betrekken we deze middelen bij de algemene uitvraag aan de basisinfrastructuur.

Voor cliëntondersteuning en decentralisatie MEE is binnen de decentralisatiemiddelen Awbz en inclusief bijdrage aan de rijksbezuinigingen een bedrag beschikbaar van € 1.654.000.

Het subsidie is bestemd voor de volgende activiteiten:

- deelname MEE aan de sociale wijkteams
- deelname aan de Centra voor Jeugd en Gezin (o.a. in de vorm van CJG-coaches)
- deelname aan de gemeentelijke informatie en adviesfunctie
- kortdurende cliëntondersteuning aan mensen met een (verstandelijke) beperking
- regionale expertisefunctie, regionale coördinatie Integrale Vroeghulp

#### *Tegemoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie.*

Onderdeel van de decentralisatie Awbz is afschaffing van landelijke regelingen Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (Wtgc) en de Compensatie Eigen bijdrage Regeling (CER), eveneens voor chronisch zieken en gehandicapten. Een deel van de hiermee gemoeide middelen gaat naar gemeenten als onderdeel van de decentralisatie Awbz. Gemeenten wordt gevraagd beleid te maken ten aanzien van een vervangende regeling 'tegemoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie'.

In ons coalitieprogramma hebben wij aangegeven dat wij de meest kwetsbare mensen willen ontzien en dat wij om deze reden niet bezuinigen op het minimabeleid en hebben we ook extra aandacht willen geven aan chronisch zieken en gehandicapten. De middelen voor de nieuwe regeling 'tegemoetkoming meerkosten' ad € 1,8 miljoen (inclusief rijkskorting) willen we daarom betrekken bij de actualisatie van het minimabeleid 2015.

#### *Persoonsgebonden Budget*

Zowel binnen de Jeugdzorg als binnen de maatwerkvoorzieningen Wmo inclusief Beschermd Wonen bestaat de mogelijkheid tot het verstrekken van een Persoonsgebonden Budget.

In de beleidskaders specialistische ondersteuning hebben wij aangegeven met enige terughoudendheid te willen omgaan met het verstrekken van een PGB aan burgers die met de persoonsgebonden bekostiging personen wil inschakelen die dat niet in het kader van de uitoefening van een bedrijf of beroep doen (ofwel: mantelzorgers/mensen uit het sociale netwerk van de burger).

De raad heeft destijds dit besluit geamendeerd. Dat sluit ook goed aan bij ons coalitieprogramma waarin het college heeft aangegeven dat toepassing van het PGB goed aansluit bij de zelfredzaamheid van onze inwoners. Het college zal dan ook geen nadere voorwaarden aan het PGB stellen dan wettelijk is bepaald.

De voorwaarden, waaraan voldaan moet worden om voor persoonsgebonden bekostiging in aanmerking te komen, zijn in het wetsvoorstel opgenomen:

- De eerste voorwaarde is dat het college de aanvrager in staat acht de aan het budget verbonden taken en verplichtingen op een verantwoorde wijze uit te voeren.

- De tweede voorwaarde is dat de aanvrager zich gemotiveerd op het standpunt stelt dat hij de maatwerkvoorziening niet geleverd wenst te krijgen door een aanbieder.
- De laatste wettelijke voorwaarde is dat, naar het oordeel van het college, gewaarborgd is dat de diensten van goede kwaliteit zijn.

Wel geldt dat we de wijze waarop we de hoogte van het PGB moeten bepalen in de verordening moet worden vastgelegd, waarbij de hoogte toereikend moet zijn voor de geleverde zorg. Wij werken dit uit in de verordeningen Wmo en Zorg voor Jeugd 2015.

Het college besluit ten aanzien van de Wmo 2015:

- in 2015 een integraal Wmo beleidsplan op te stellen.
- het mantelzorgcompliment per 2015 om te zetten in collectieve mantelzorg-ondersteuning in de basisinfrastructuur.
- de inloopkosten GGZ ad € 430.000 in het belang van zorgcontinuïteit voor de cliënt en conform de verwervingsstrategie in 2015 door middel van een eenjarige subsidierelatie te beleggen bij de huidige aanbieders die nu door het Zorgkantoor zijn gecontracteerd.
- aan MEE in het belang van zorgcontinuïteit en conform de verwervingsstrategie in 2015 subsidie te verlenen ad € 1.654.000 ten behoeve van de deelname aan de sociaal wijkteams, de Centra voor Jeugd en Gezin en de gemeentelijke informatie en adviesfunctie, kortdurende cliëntondersteuning aan mensen met een (verstandelijke) beperking en regionale taken.
- de “tegenoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie” te betrekken bij de actualisering van het minimabeleid 2015.
- ten aanzien van het Persoonsgebonden Budget geen nadere voorwaarden te stellen anders dan de wet voorschrijft.

### ***Uitvoeringsbesluiten Zorg voor Jeugd***

#### *Doorontwikkeling Centrum jeugd en Gezin*

In het beleidskader Zorg voor jeugd werd aangegeven dat het CJG zich meer als een samenwerkingsverband moest ontwikkelen. Een losse netwerkorganisatie volstaat niet langer voor de nieuwe taken die met de decentralisatie van de jeugdzorg op ons af komen.

Wij willen het werkgeverschap van de CJG-medewerkers goed beleggen, op dit moment zijn de CJG-coaches nog tot 1-1-2015 bij de gemeente gedetacheerd. Dat paste in de pilotfase, het past niet in een toekomstbestendige situatie waar de gemeente haar regierol pakt en niet zelf een hulpverlenende organisatie wil zijn. Daarnaast willen we recht doen aan de gezamenlijke opdracht die aanbieders in het nieuwe stelsel Zorg voor jeugd hebben om de doelen vanuit de transformatie te bereiken.

Op dit moment is het werkgeverschap van de CJG-medewerkers onderdeel van de opdracht aan JGZ Kennemerland. Dit past echter niet bij de kerntaak van een JGZ-organisatie, ook niet bij haar doelgroep: 0-4 jarigen. Vandaar dat er verbreding is gezocht met Kontext en MEE, twee organisaties waarbij de werkzaamheden goed passen bij dat van het CJG. Hen is gevraagd gezamenlijk invulling te gaan geven aan de CJG-organisatie.

Er is bewust gekozen voor organisaties in de basisinfrastructuur om de trekkracht van specialistische zorg naar de basisinfrastructuur te stimuleren. Overige belangrijke organisaties voor de zorg voor jeugd zullen plaats nemen in een raad van advies. Er is breed draagvlak onder de partners voor deze ontwikkeling.



Het college besluit ten aanzien van Zorg voor Jeugd:

- Kontext, MEE en JGZ Kennemerland te verzoeken tot een ontwerp te komen voor de vorming van een CJG-organisatie ten behoeve van de doorontwikkeling van het CJG en het werkgeverschap van de CJG-medewerkers.
- In het functioneel ontwerp als kerntaak van het CJG te benoemen het organiseren van adequate samenhang en samenwerking binnen het jeugdstelsel in Haarlem en het bieden van informatie, advies en gezinscoaching.

### ***Uitvoeringsbesluit Participatiewet***

#### *Tegenprestatie*

De tegenprestatie is sinds 1 januari 2012 in de Wet werk en bijstand opgenomen als een bevoegdheid. De tegenprestatie wordt per 1 januari 2015 een verplichting voor mensen die een uitkering levensonderhoud op grond van de Participatiewet ontvangen. Wij benutten de maximale beleidsruimte die de Participatiewet biedt om onze afspraken in het coalitieakkoord zo goed mogelijk vorm te geven.

Gemeenten moeten beleid formuleren rondom de tegenprestatie en dit vastleggen in een verordening. In de verordening moet de duur, de omvang en de inhoud van de tegenprestatie worden vastgelegd.

De wetgever heeft bepaald dat bij de bepaling van de tegenprestatie rekening moet worden gehouden met lichamelijke, psychische en individuele omstandigheden. Dat betekent dat voor de volgende mensen de tegenprestatie wettelijk niet geldt:

- Mensen die alleen bijzondere bijstand ontvangen
- Nuggers: niet uitkeringsgerechtigden die door gemeenten worden ondersteund bij het zoeken naar werk.
- Alleenstaande ouders die ontheffing hebben van de arbeidsverplichting.
- Mensen die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn en op grond daarvan volledig zijn vrijgesteld van de arbeids- en re-integratie verplichting.

Klanten die al bezig met een re-integratie traject of directe bemiddeling naar werk volgen, die vrijwilligerswerk doen of mantelzorg verrichten, zijn volop bezig hun krachten en mogelijkheden te ontwikkelen. Daarom leggen wij aan hen geen verplichting tot tegenprestatie op.

Van de overige klanten wordt een tegenprestatie verwacht. Ons uitgangspunt daarbij is dat deze moet bijdragen aan het vergroten van kansen en talenten van mensen. Wij vragen hen om zelf invulling te gaan geven aan de tegenprestatie en deze zelf te organiseren. Mensen worden zo gestimuleerd om het heft in eigen hand te nemen.

In de bijlage is een nadere uitwerking van het begrip tegenprestatie gevoegd.

Het college besluit ten aanzien van de Participatiewet het vergroten van de kansen en talenten voor mensen die een uitkering levensonderhoud op grond van de Participatiewet ontvangen, als uitgangspunt te nemen bij de invulling van de tegenprestatie.

### ***Uitvoeringsbesluit Sociaal Wijkteams***

Sinds 2013 zijn in Schalkwijk en Haarlem Oost twee sociaal wijkteams actief. Vanaf 1 juli 2014 zijn er in zowel Schalkwijk als Haarlem Oost twee teams bijgekomen. Het sociaal wijkteam richt zich op de categorie van bewoners met tijdelijk regieverlies (15%) en problemen/vragen op meerdere domeinen. Het doel is om ervoor te zorgen dat deze mensen weer zelfredzaam worden en de grip op het leven terug krijgen. Via de methodische aanpak (focus op eigen kracht en netwerk) van het wijkteam worden bewoners hierbij ondersteund. De opdracht voor het wijkteam is enerzijds preventief (voorkomen dat problemen erger worden en vroegtijdig signaleren en interveniëren) en anderzijds om een beroep op het cluster specialistische ondersteuning te voorkomen, te vertragen of eerder af te bouwen. Soms kan het echter juist ook nodig zijn om snel de juiste specialistische ondersteuning in te zetten.

De raad heeft in 2013 al vastgesteld dat de sociaal wijkteams een onlosmakelijk onderdeel vormen van de transitie sociaal domein en dat er uiteindelijk een stedelijk dekkend netwerk van sociaal wijkteams komt. Per 2015 zijn er dan ook acht sociaal wijkteams, verdeeld over de volgende gebieden:

1. Schalkwijk 1 – Boerhaavewijk en Meerwijk
2. Schalkwijk 2 – Europawijk en Molenwijk
3. Oost 1 – Slachthuisbuurt, Amsterdamsebuurt en Van Zeggelenbuurt
4. Oost 2 – Parkwijk en Zuiderpolder
5. Noord 1 – Vondelkwartier, Vogelbuurt, Dietsveld, Delftwijk, Indischebuurt Noord, Planetenwijk en Sinnevelt (inclusief woongebieden Waarderpolder, exclusief Sportheldenbuurt)
6. Noord 2 – de Krim, Bomenbuurt, Indische buurt Zuid, Transvaal, Patrimonium, Frans Hals en Kleverpark (inclusief Sportheldenbuurt)
7. Oude stad /centrum en Rozenprieel (inclusief Scheepmakersdijk)
8. Overig Zuid - West

In de bijlage is een nadere uitwerking van de stedelijke uitrol van de Sociaal Wijkteams gevoegd.

Binnen het sociaal wijkteam werken verschillende professionals uit verschillende organisaties met elkaar samen. Daarbij wordt informatie gedeeld met en over cliënten. Daarnaast reageert het sociaal wijkteam pro-actief op signalen uit de wijk. Om die reden stellen we met de betrokken partners een privacy-convenant op die wij voorleggen aan het College Bescherming Persoonsgegevens.

De kosten van de stedelijke uitrol van de sociaal wijkteams bedragen € 3 miljoen. De dekking wordt deels gerealiseerd door kanteling binnen de basisinfrastructuur. Immers, van de deelnemende organisaties vragen we om binnen hun bestaande subsidies hun inzet in het sociaal wijkteam te realiseren. Dit bedraagt ruim € 1 mio. In de meicirculaire is daarnaast een budget gereserveerd voor sociaal wijkteams ad € 90.000 in 2015 oplopend tot ruim € 400.000. De inzet van de wijkverpleegkundige in de sociaal wijkteams wordt door het zorgkantoor gefinancierd. Tot slot onderzoeken we welke mogelijkheden er zijn om huidige individuele begeleiding binnen de kaders van de Awbz over te hevelen naar de sociaal wijkteams. We hebben dit verwerkt in de offerte-aanvraagdocumenten maatwerkvoorzieningen Wmo. Dat betekent dat

ook vanuit de decentralisatiemiddelen Awbz, een kanteling van middelen kan plaatsvinden. De hoogte hiervan kunnen we pas na afronding van de inkooptrajecten definitief bepalen.

Het college besluit ten aanzien van de sociaal wijkteams:

- per 1 januari 2015 een stedelijke dekking te realiseren met 8 sociaal wijkteams.
- met de betrokken partners een privacyconvenant te sluiten en deze aan te melden bij het College Bescherming Persoonsgegevens.

### ***Financiële paragraaf***

Voorliggende financiële paragraaf betreft de benodigde middelen per onderwerp. Hiermee leggen we nog geen besluit voor over de uiteindelijke dekkingen. Dat is nog niet mogelijk omdat voorliggende besluiten slechts een onderdeel zijn van de totale kosten die we moeten maken binnen de decentralisatiemiddelen voor Jeugd, Awbz en Beschermd Wonen. We hebben dit totaaloverzicht nog niet volledig in beeld omdat de verwervingstrajecten voor de individuele maatwerkvoorzieningen Wmo en voor de voorzieningen Jeugd nog niet zijn afgerond.

Ook de kosten voor de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie hebben wij nog niet volledig uitgewerkt. Deze zijn onder meer afhankelijk van de keuzes die we maken met betrekking tot toegang en sociaal wijkteams. Immers: het beleggen van taken bij partners in de stad, betekent ook een beperking van de kosten voor de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.

De kosten voor toegang voor Wmo-maatwerkvoorzieningen en Jeugd maken onderdeel uit van zowel de lopende verwervingstrajecten als de uitvoeringsorganisatie. Deze kunnen we dus nog niet nader invullen. Daarnaast geldt specifiek voor de toegang tot Jeugd dat dit ook als taakbestanddeel al is opgenomen in de functies van de bestaande CJG-coaches.

Onderstaande tabel vat samen welke middelen er in de meicirculaire genoemd staan voor de onderwerpen mantelzorgondersteuning, inloopgelden GGZ en de regeling tegemoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie.

Het beoogd subsidiebedrag voor MEE is gebaseerd op de meicirculaire als onderdeel van de decentralisatiemiddelen Awbz, inclusief bijdrage aan de rijksbezuinigingen op deze decentralisatiemiddelen.

Het benodigd budget voor de stedelijke uitrol van de sociaal wijkteams is voor een groot deel al gerealiseerd door de vier teams die er al zijn, een verdere kanteling in de basis-infrastructuur en de bijdragen vanuit het Zorgkantoor.

Onderwerp	Benodigd budget
Mantelzorgondersteuning	590.000
Inloopgelden GGZ	430.000
Subsidie MEE	1.654.000
Tegemoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie	1.800.000
Stedelijke uitrol sociaal wijkteam	3.000.000

Na afronding van de verwervingstrajecten hebben we alle kosten definitief in beeld. Dan kunnen we deze - binnen de kaders van het uitgangspunt 'rijksbudget is werkbudget' -

definitief via de programmabegroting aan de raad voorleggen als nadere uitwerking van de meircirculaire.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *Financiële risico's*

De kosten van de te verwerven producten en diensten komen in 2015 ten laste van de decentralisatiemiddelen Jeugd en Awbz. De omvang van deze budgetten is in de meircirculaire bekend gemaakt. Als uitgangspunt geldt: rijksbudget is werkbudget.

Op dit moment lopen de verwervingstrajecten voor Jeugd en de nieuwe Wmo-maatwerkvoorzieningen. Het financiële resultaat van deze verwerving is nog niet bekend en onder andere afhankelijk van onze onderhandelingsresultaten. Eén en ander kan leiden tot een herschikking van middelen binnen de beschikbare financiële kaders. Voor de begrotingsbehandeling 2015 zijn deze resultaten bekend en kunnen deze gelegd worden naast de uitwerking van de meircirculaire.

## **6. Uitvoering**

Over bovenstaande uitvoeringsbesluiten vraagt het college advies aan de commissie Samenleving. Mede aan de hand van de visie van de commissie, wordt een deel van de uitvoeringsbesluiten verwerkt in de nieuwe verordeningen. Deze verordeningen worden vervolgens in oktober ter advisering aan de commissie Samenleving voorgelegd, voorafgaand aan besluitvorming in de raad in oktober.

De verordeningen gaan vergezeld van adviezen van de participatieraad.

Waar nodig vormen de verordeningen de basis voor nog te nemen uitwerkingsbesluiten.

De financiële gevolgen van de uitvoeringsbesluiten worden verwerkt in de programmabegroting 2015 binnen de kaders van de meircirculaire waarin de decentralisatiebudgetten (met uitzondering van de Participatiewet) bekend zijn gemaakt.

In september presenteren wij de tweede nota uitvoeringsbesluiten transitie sociaal domein. Hierin zullen we onder meer ingaan op een aantal moties die door de raad zijn aangenomen, subsidies basisinfrastructuur en het innovatiebudget 2014.

## **7. Bijlagen**

- 1) Overzicht vastgestelde raadsbesluiten in relatie tot het Wmo-beleidsplan
- 2) Notitie tegenprestatie Zuid Kennemerland
- 3) Notitie Sociaal Wijkteams

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester