Informatienota

Onderwerp: Afdoening motie 'huisvesting en activering kwetsbare (zwerf)jongeren'
Reg. Nummer: STZ/2014/182565

1. Inleiding

Met deze notitie informeert het college u over de afdoening van de raadsmotie d.d. 11 april 2013 om in samenwerking met de ketenpartners en woningcorporaties een plan van aanpak op te stellen om zwerfjongeren te huisvesten en te activeren. Verder is gevraagd te bezien of de ontwikkeling van een werkhotel in het plan van aanpak kan worden meegenomen.

2. Kernboodschap

Om de opdrachten tot een goed resultaat te brengen hebben wij de meest betrokken partners op het gebied van huisvesting, arbeidsmarktgerichte activering en jeugdhulpverlening uitgenodigd en hen geïnformeerd over de onderliggende problematiek en de opdracht van de raad om deze op te lossen. Voor de uitwerking van onze opdracht hebben wij ze gevraagd mee te denken over de wijze waarop wij hieraan op adequate wijze uitvoering kunnen geven.

De uitvoering van de raadsmotie heeft meer tijd gevraagd dan vooraf was ingeschat. Het feit dat de ketenpartners in een (re)organisatie- en transitieproces verkeerde zonder helder perspectief op de toekomst maakte duurzame oplossingen op korte termijn niet haalbaar. Hoewel het meer tijd vergde is gekozen voor een tweesporen aanpak. Een projectmatige aanpak gebaseerd op bestaande uitgangspunten van beleid en uitvoering en een structurele aanpak vanaf 2014 gebaseerd op de werkwijzen van de toekomst. De gekozen structurele oplossingen – in bijgevoegde notitie uitgewerkt – passen binnen de ontwikkelingen van het sociale domein, het passend onderwijs[1] de fusies en samenwerkingsverbanden i.o. [2] [3] waaronder die van de specialistische hulpverlenende instellingen.

Een sluitende aanpak

Op basis van verzamelde gegevens, ingewonnen informatie en onderzoek zijn met de meest relevante ketenpartners afspraken gemaakt over duurzame (integrale) oplossingen en nauwe samenwerking. Samenvattend kan worden geconcludeerd dat wij erin zijn geslaagd om een sluitende aanpak te ontwikkelen. De geboekte resultaten worden hierna kort beschreven. De gemaakte afspraken en uitwerkingen zijn opgenomen in bijgevoegde notitie. De notitie maakt integraal onderdeel uit van deze brief.

---

[1] De arbeidsmarktgerichte activering van jongeren is ingepast binnen de ontwikkeling van het passend onderwijs, het samenwerkingsverband VO, ROC Nova college, Regionaal bureau leerplicht, Perspectief leerwerkbedrijven en Paswerk.

[2] Drie van de betrokken partners verkeren in een fusieproces: OCK Spalier en Jeugd RIAGG (vanaf 2015); OCK-Spalier en Spaarnezicht(vanaf juli 2015); Kontext en Socius (vanaf 2015).

[3] Betreft het samenwerkingsverband Jeugd (waarin deelnemen Kontext, Dock, Haarlem Effect, Streetcornerwork, YfC, LdH en stichting Stad) die zich o.a. richten op de groep feitelijke zwerfjongeren (die verblijven in kraakpanden, bij vrienden etc. in de wijken van de stad).

Huisvesting zwerfjongeren
Om het (te lang) verblijf van zwerfjongeren in Spaarnezicht terug te dringen zijn, op basis van onderzoek en ervaringsgegevens en nauw overleg met onder andere de woningbouwcorporaties, alternatieve passende vormen van (zelfstandig) huisvesting in kaart gebracht. Het aanbod dat hieruit is ontstaan, zoals opgenomen in bijgevoegde notitie, biedt voldoende kansen om zwerfjongeren in Spaarnezicht binnen redelijke termijn passende huisvesting te bieden – zo nodig binnen een hulpverleningskader 'op maat'.

Arbeidsmarkgerichte activering
Voor het arbeidsmarkgericht activeren van kwetsbare (zwerf)jongeren c.q. voortijdig schoolverlaters zijn concrete afspraken gemaakt met het samenwerkingsverband VO, het ROC Novacollege, Regionaal bureau leerplicht/RMC, Paswerk en Perspectief leerwerkbedrijven. De gemaakte afspraken maken het mogelijk om kwetsbare (zwerf)jongeren, tevens voortijdige schoolverlaters, een passend aanbod te doen voor scholing gericht op het behalen van een diploma of een beroepsgericht certificeringstraject. Zo nodig binnen een hulpverleningskader 'op maat'. Binnen deze aanpak kunnen specifieke trainingen en toeleidingactiviteiten naar de arbeidsmarkt geboden worden.

Reikwijdte van de gevonden oplossingen
De afspraken en de voorzieningen die zijn getroffen bieden voldoende kansen en oplossingen voor de zwerfjongeren uit Haarlem en de overige gemeenten in Zuid-Kennemerland. Het toepassen/implementeren van de gekozen oplossingen in de gemeente Haarlemmermeer en gemeenten in Midden Kennemerland is niet zonder meer mogelijk. Betrokken gemeenten zullen hierover met hun "eigen" regionale partners op het gebied van huisvesting, zorg en hulpverlening afspraken moeten maken. Anders is dit voor het onderdeel 'arbeidsmarktgerichte activering'. Op dit punt streven wij als centrumgemeente naar het maken van bindende (financiële) afspraken die gelden voor alle gemeenten in Zuid- en Midden Kennemerland. Naar verwachting is het regionaal bestuurlijk besluitvormingsproces hierover in het 3e kwartaal van 2014 afgerond.

Financiering kosten
Voor de kosten van zorg en hulp, huisvesting en arbeidsmarktactivering[4] zijn de "eigen" gemeenten verantwoordelijk. De kosten van de groep Haarlemse zwerfjongeren kunnen worden gefinancierd uit de begroting. Hiervoor zijn geoormerkte budgetten gereserveerd. Wanneer een zwerfjongere onvoldoende inkomen heeft om te kunnen voorzien in de kosten van huisvesting en levensonderhoud kan hij/zij (aanvullend op eigen inkomen) een beroep doen op de uitkeringsregelingen van de dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De kosten van de specialistische hulpverlening worden gefinancierd uit de begroting van betrokken instellingen.

Ontwikkeling werkhotel
De opdracht om onderzoek te doen naar de ontwikkeling van een werkhotel is in positieve zin afgerond.

[4] Voor de kosten van arbeidsmarktactivering zijn bovenop de vaste bijdragen van gemeenten aanvullende bronnen van financiering beschikbaar zoals ESF en provinciale- en regionale subsidies (voor bestrijding van de jeugdwerkloosheid en het voortijdig schoolverlaten).

Vorig jaar is het voormalig pand van Bureau Jeugdzorg NH aan de Ripperdastraat verkocht waar leerwerkbedrijf 'restaurant de Ripper' is gevestigd. Na overleg met de nieuwe eigenaar en de beoogde huurder (een hotelexploitant) is een plan van aanpak overeengekomen gericht op nauwe samenwerking tussen Perspectief leerwerkbedrijven en Ripperdapark Hotel i.o. Uitgangspunt van het plan is dat functies zoveel mogelijk worden ingevuld door leerlingen en, waar nodig, door medewerkers van Paswerk.
Restaurant de Ripper en Ripperdapark Hotel blijven gescheiden bedrijven maar gaan in de praktijk functioneren als één organisatie.
De verbouwing en inrichting van het pand Ripperdastraat 13 start na verlening van de omgevingsvergunning – deze ligt voor belanghebbenden tot 29 mei ter inzage.

3. Consequenties
Aan de uitvoering van de gemaakte afspraken zijn voor de gemeente Haarlem geen consequenties verbonden.
Aan de ontwikkeling van de integrale aanpak en samenwerking hebben, naast de gemeentelijke afdelingen, de meest direct betrokken partijen meegewerkt. Dit zijn de woningbouwcorporaties, Spaarnezicht, OCK het Spalier, Ribw, Vast en Verder, en Kontext (Nieuwe Kansen/In Balans).
Voor het arbeidsmarktgerichte activeren van kwetsbare (zwerf)jongeren zijn structurele afspraken gemaakt met het samenwerkingsverband VO, ROC Nova college, het CJG, Regionaal bureau leerplicht/RMC, Perspectief leerwerkbedrijven en Paswerk.

4. Vervolg
De uitvoering voor het huisvesten van zwerfjongeren is opgestart. De nieuwe aanpak voor het arbeidsmarkgericht activeren van kwetsbare (zwerf)jongeren start vanaf het schooljaar 2014/2015.

5. Bijlage
Plan van aanpak 'huisvesting en arbeidsmarktgericht activeren kwetsbare (zwerf)jongeren'