



# Collegebesluit

**Onderwerp: Concept jaarverslag en jaarrekening Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) 2013**  
BBV nr: 2014/192065

## 1. Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen, onder andere met betrekking tot de procedure voor de ontwerpbegroting en jaarrekening van het openbaar lichaam.

Ingevolge artikel 33 Wgr zendt het Werkvoorzieningschap Zuid Kennemerland Paswerk, het concept jaarverslag en jaarrekening 2013 aan de colleges van de deelnemers. De door het Algemeen Bestuur van Paswerk vastgestelde jaarrekening en jaarverslag dient de GR Paswerk vervolgens te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie.

## 2. Besluitpunten college

- Het college besluit in te stemmen met het concept jaarverslag en jaarrekening 2013 Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) 2013
- Het college verzoekt het Dagelijks Bestuur van Paswerk om de teruggave betaalde loonbelasting over vorige jaren van € 0,5 miljoen aan de gemeente Haarlem terug te betalen.
- Dit incidentele voordeel wordt opgenomen in de 2<sup>e</sup> Bestuursrapportage 2014 waarbij het college de raad zal verzoeken om dit te besteden aan maatregelen die leiden tot vermindering van het cliëntenbestand WWB.
- De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
- Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving.

## 3. Beoogd resultaat

Na instemming van het college stelt het Algemeen Bestuur de ontwerprekening en het concept jaarverslag vast, waarna het Dagelijks Bestuur (DB) de vastgestelde rekening en het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten stuurt.

## 4. Argumenten

*Jaarrekening sluit af met een positief resultaat en er is een positieve controleverklaring afgegeven.*

Paswerk heeft het jaar 2013 afgesloten met een positief exploitatieresultaat van € 65.000. Dit betekent dat het operationeel resultaat van Paswerk van € 1,6 miljoen voldoende positief was om het onvermijdelijk negatieve subsidieresultaat volledig te compenseren. De controlerend accountant heeft bij de jaarrekening een positieve controleverklaring afgegeven.

Ten opzichte van de begroting voor 2013 is het subsidieresultaat minder negatief uitgevallen omdat de rijksbijdrage, tegen de verwachting in, is verhoogd. In de begroting werd nog uitgegaan van een subsidietekort van bijna € 2,1 miljoen, maar uiteindelijk is het tekort geëindigd op € 1,6 miljoen. Het minder negatieve subsidieresultaat voor 2013 wordt

veroorzaakt doordat de rijksbijdrage per Wsw- medewerker hoger is uitgekomen dan werd begroot. Met deze verhoging was in de begroting, met het oog op de bezuinigingen op de Wsw, geen rekening gehouden.

Omdat het exploitatiesaldo positief is, is geen gemeentelijke bijdrage nodig op grond van artikel 35 lid 4 van de gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Zuid Kennemerland.

#### *Aanwending belastingteruggave € 0,5 miljoen*

Daarnaast speelt bij de jaarrekening 2013 nog een inhoudelijke kwestie. Werkpas BV, een aan de GR Paswerk verbonden partij, heeft van de Belastingdienst een teruggave betaalde loonbelasting over vorige jaren van € 0,5 miljoen ontvangen en dit bedrag aan het vermogen van Werkpas BV toegevoegd. Dat vermogen is hierdoor omgeslagen naar een positief bedrag. Volgens informatie heeft het DB hiertoe besloten. Juridisch gezien vormt het DB van de Gemeenschappelijke Regeling Paswerk een personele unie met de Stichting Administratie Holding BV. Deze stichting houdt 100 procent van de aandelen van Werkpas Holding BV, die op zijn beurt 100 procent van de aandelen bezit van o.a. Werkpas BV. De directievoering van Werkpas BV vindt plaats door de directie van Paswerk.

De kwestie handelt om de vraag waarom Werkpas BV deze € 0,5 miljoen niet aan de gemeente Haarlem heeft terugbetaald. Immers, dit bedrag is ooit als onderdeel van re-integratiekosten bij de gemeente Haarlem in rekening gebracht en door Haarlem voldaan. Onze gemeente zou dit voordeel van € 0,5 miljoen kunnen gebruiken om onze eigen reservepositie te versterken of om een extra inzet te plegen om het cliëntenbestand WWB te verminderen. Volgens Paswerk zou een uitbetaling van € 0,5 miljoen aan Haarlem leiden tot een onwenselijke financiële positie in de nevenstructuur. De uitbetaling zou uiteindelijk leiden tot een negatief kapitaal bij Werkpas Holding BV waarmee de solvabiliteit tot een onaanvaardbaar niveau zou dalen en de financiële risico's navenant zouden stijgen. In het licht voor de voorgenomen herstructurering van Paswerk zou terugbetaling volgens Paswerk dan ook niet verantwoord zijn.

In het kader van het strategisch partnerschap zou het wenselijk zijn geweest om de aanwending van dit € 0,5 miljoen in een eerder stadium aan het college te melden, dan wel voor te leggen. De kwestie komt nu pas aan de orde na bestudering van de ontwerp-jaarrekening 2013 van Paswerk. Het college heeft nu twee mogelijkheden overwogen: of het college accepteert de nadere toelichting van Paswerk en handhaaft daarmee de bestaande situatie of het college neemt kennis van de nadere toelichting van Paswerk maar besluit Paswerk te verzoeken om het bedrag van € 0,5 miljoen aan Haarlem terug te betalen.

Het college is van mening dat Haarlem recht heeft op terugbetaling en dat dit recht prioriteit heeft boven de versterking van het vermogen van Werkpas BV. Het college geeft daarbij het DB van Paswerk in overweging om het negatief vermogen van Werkpas BV aan te vullen vanuit de algemene reserve van Paswerk zelf. Deze reserve is in de afgelopen jaren opgelopen en bedraagt ultimo 2013 € 6 miljoen. Het college besluit derhalve het DB van Paswerk te verzoeken om het betreffende € 0,5 miljoen aan de gemeente Haarlem terug te betalen.

## **5. Kanttekeningen**

*Nieuwe Participatiewet heeft een negatief effect op de financiële huishouding Paswerk:*

In de nieuwe Participatiewet worden de WWB (Wet Werk en Bijstand), een deel van de Wsw en een deel van de Wajong samengevoegd. De belangrijkste gevolgen voor de gemeenten zijn:

- De rijksbijdrage per Wsw-er wordt verlaagd van € 27.000 naar € 22.700 in 2020;
- Er wordt bezuinigd op de voor de gemeenten beschikbare re-integratiegelden;
- Het wordt mogelijk om re-integratiegelden in te zetten voor een tekort op de uitvoering van de Wsw

Mede door de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 wordt een jaarlijks oplopend exploitatietekort op de Sociale Werkplaats (SW) bij Paswerk verwacht dat voor het grootste deel voor rekening van de gemeente Haarlem komt.

## **6. Uitvoering**

Na instemming van de colleges van de deelnemers GR werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland stelt het Algemeen Bestuur van Paswerk het concept jaarrekening en jaarverslag 2013 vast.

## **7. Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief jaarrekening
2. Jaarverslag en jaarrekening 2013 Werkvoorzieningschap Zuid Kennemerland
3. Sociaal jaarverslag

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester