Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Eindrapportage en Vervolgacties Slimme organisatie doelgroepenvervoer KAM-regio
BBV nr: 2014/214058

1. Inleiding

In het kader van de decentralisatie van AWBZ-taken naar de gemeenten is door de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland, IJmond en Amstelland-Meerlanden (hierna KAM-regio) eind 2012, met financiële steun van de provincie (in het kader van de Regionale Sociale Agenda), het project Doelgroepenvervoer gestart. Doelgroepenvervoer betreft in dit verband vervoer in het kader van de huidige Wmo, leerlingenvervoer en vervoer naar extramurale dagbesteding zoals die nu nog in het kader van de AWBZ plaatsvindt.

Het onderzoek was enerzijds ingegeven vanuit het feit dat de gemeenten per 2015 verantwoordelijk worden voor een nieuwe taak, namelijk daar waar nodig zorgdragen voor vervoer in het kader van dagbesteding. Anderzijds zijn de stijgende kosten van het leerlingen- en Wmo-vervoer in combinatie met de financiële taakstellingen aanleiding om het gehele doelgroepenvervoer opnieuw te beschouwen.

De gemeenten in de KAM-regio hebben in de eerste fase van het Project Doelgroepenvervoer inzicht gekregen in de aard en omvang van het doelgroepenvervoer.

Vervolgens hebben de gemeenten adviesbureau Forseti gevraagd een concreet advies op te stellen, gebaseerd op deze feiten en cijfers, met oog voor de kwaliteit van het vervoer. Daarin stonden de volgende vragen centraal:
1. Loont het de gemeenten in de KAM-regio om het doelgroepenvervoer anders te gaan organiseren?
2. Zo ja, op welke wijze, voor welke onderdelen en op welk schaalniveau moeten gemeenten gaan samenwerken om de gewenste efficiencywinst te behalen?

Inmiddels is fase 2 van dit project afgerond en zijn aanbevelingen gedaan over vervolgacties door de gemeenten (fase 3).

Het rapport 'Visie op slimme organisatie doelgroepenvervoer KAM-regio Eindrapport fase II' (bijlage 1) biedt de gemeenten in de KAM-regio inzicht in de mogelijkheden het doelgroepenvervoer slimmer en efficiënter te organiseren. Hiermee kunnen significante besparingen gerealiseerd worden, die in het kader van de financiële taakstellingen ook noodzakelijk zijn. De rapportage bevat een visie op het totale doelgroepenvervoer en concrete adviezen om het vervoer in de toekomst effectiever en efficiënter te organiseren. Daarbij worden zoveel mogelijk mensen van het doelgroepenvervoer naar het openbaar vervoer toegeleid en overlegt de gemeente met de provincie over de samenhang met het reguliere openbaar vervoer.

Door het regionaal Portefeuillehoudersoverleg is instemmend gereageerd op de aanbevelingen in deze rapportage.

Met deze nota besluit het college om aan deze aanbevelingen uitvoering te geven.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het project Doelgroepenvervoer een vervolg te geven door samen met de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland, de gemeenten in IJmond en de gemeente Haarlemmermeer uitvoering te geven aan de aanbevelingen van het rapport:
   a. de gemeenten ontwikkelen gezamenlijk een beleidsplan Kanteling Mobiliteit dat in september 2014 gereed dient te zijn,
   b. de gemeenten ontwikkelen gezamenlijk een implementatieplan gericht op een nieuwe organisatie van het doelgroepenvervoer per 1 januari 2016 dat in september 2014 gereed dient te zijn en
   c. de gemeenten starten gezamenlijk en per direct met de uitwerking van een overbruggingsstrategie voor het AWBZ-vervoer in 2015.

2. Het besluit heeft geen budgettaire consequenties.

3. Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Samenleving.

4. Communicatie
   a. De aanbieders worden na besluitvorming geïnformeerd in het kader van het inkoopproces decentralisatie AWBZ.
   b. De Participatieraad wordt geïnformeerd.

3. Beoogd resultaat

Beoogd resultaat van het uitvoeren van de aanbevelingen van het rapport is het realiseren van financiële besparingen door een afname van de vraag naar doelgroepenvervoer en een zo integraal en doelmatig mogelijke organisatie en uitvoering van het overige doelgroepenvervoer.

4. Argumenten

Uitvoering van de aanbevelingen draagt bij aan het realiseren van besparingen in het kader van de Wmo 2015
Het uitvoeren van de aanbevelingen leidt tot afname van de vraag naar doelgroepenvervoer en tot de meest efficiënte organisatie van het resterend doelgroepenvervoer. Daarmee draagt het besluit bij aan het realiseren van besparingen in het kader van de Wmo 2015.

Kanteling Mobiliteit leidt tot afname van de vraag naar doelgroepenvervoer
De voornaamste besparing doet zich voor door het sturend doorvoeren van kanteling in organisatie van zorg en vervoer.
De vraag naar doelgroepenvervoer kan afnemen en het gebruik van openbaar en vrijwilligersvervoer kan worden gestimuleerd door zorg dichterbij de burger te organiseren, de potentie van het openbaar vervoer te gebruiken en af te stemmen op de doelgroep, de indicatiestelling hierop aan te passen, met behulp van communicatie en training te werken aan een omslag in het denken en stimulerende maatregelen te nemen gericht op onder meer

vrijwilligersvervoer. Het ontwikkelen en uitvoeren van een beleidsplan Kanteling Mobiliteit draagt hier met concrete doelen, acties en tijdpad aan bij.

Slimmere organisatie van het doelgroepenvervoer leidt tot meer efficiency
Vervoerskundige efficiency is te realiseren door het – resterende – doelgroepenvervoer slimmer te organiseren, onder meer door het vervoer meer samen op een logisch schaalniveau te organiseren en door de planning en regie voor verschillende vervoersvormen op één plek te beleggen.
Samenwerking op het niveau van IJmond, Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer en het ontwikkelen en uitvoeren van een implementatieplan voor een nieuwe organisatie van het doelgroepenvervoer per 2016 dragen hier aan bij.

financiën

De kosten van de uitvoering van de aanbevelingen zijn begroot op € 50.000,- .
Voor de dekking van deze kosten is een provinciale subsidie beschikbaar die door de gemeente Haarlemmermeer is aangevraagd, mede namens de overige gemeenten.

5. Risico's en kanttekeningen

Een risico is dat er, ondanks de inspanningen, geen besparingen worden gerealiseerd. Als dat zo is, zullen wij met nieuwe/andere voorstellen komen om besparingen te realiseren.

6. Uitvoering

Het college gaat uitvoering geven aan de aanbevelingen van het rapport 'Visie op slimme organisatie doelgroepenvervoer KAM-regio Eindrapport fase II'. Dit betekent dat het college, samen met de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland, de gemeenten in IJmond en de gemeente Haarlemmermeer:

a. een beleidsplan Kanteling Mobiliteit gaat ontwikkelen dat is gericht op een afname van de vraag naar doelgroepenvervoer en een toename van het gebruik van openbaar vervoer en vrijwilligersvervoer,
b. een implementatieplan gaat ontwikkelen dat is gericht op een nieuwe organisatie (inclusief nieuwe contracten) van het doelgroepenvervoer per 1 januari 2016 en
c. per direct start met de uitwerking van een overbruggingsstrategie voor het AWBZ-vervoer in 2015 waarbij wordt aangesloten bij het inkoopproces dat de gemeenten in de zomer van 2014 doorlopen voor de maatwerkvoorzieningen Wmo 2015.

Voor de gezamenlijke uitvoering van besluitpunten wordt een ambtelijke projectgroep samengesteld die alle gemeenten vertegenwoordigt en waarin de inbreng van de drie belangrijkste disciplines (Wmo-, Awbz- en leerlingenvervoer) is geborgd.

Het beleidsplan en implementatieplan dienen in het najaar van 2014 te zijn ontwikkeld. Het college neemt dan een besluit over de uitvoering ervan.

communicatie

De aanbieders worden na besluitvorming geïnformeerd in het kader van het inkoopproces decentralisatie AWBZ.

De Participatieraad wordt geïnformeerd.

7. Bijlage

Bijlage 1 (meesturen): Visie op slimme organisatie doelgroepenvervoer KAM-regio Eindrapport fase II

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris de burgemeester