



PARTICIPATIERAADHAARLEM

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlem

Datum 25 augustus 2014
Ons kenmerk 2014/11
Contactpersoon S.K. Augustin
Doorkiesnummer 023-511 5273
E-mail augustsk@haarlem.nl
Kopie aan Dhr. P. Haker
Bijlage(n) 4
Onderwerp Advisering Participatiewet

Geacht college,

In juli 2014 heeft u de Participatieraad gevraagd te adviseren over de volgende verordeningen:

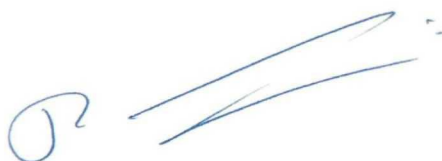
- Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW, IOAZ
- Verordening Inkomenstoelage
- Verordening Tegenprestatie
- Verordening Re-integratie Participatiewet
- Verordening Boete en recidive
- Verordening Studiekosten
- Verordening Participatieraad

Een werkgroep van de Participatieraad heeft deze zomer twee maal overleg gehad met betrokken ambtenaren van de afdeling SoZaWe over de diverse verordeningen. Mondeling hebben wij heldere toelichting gekregen op onze vragen. Ook heeft dhr Haker de werkgroep nader geïnformeerd over de stand van zaken rondom de ontwikkelingen binnen het sociaal domein. Een aantal van onze opmerkingen gemaakt in bovengenoemde overleggen zijn meteen verwerkt in de uiteindelijke verordeningen.

In de bijlagen vindt u onze bevindingen en adviezen.

2

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized initial 'R' followed by a series of sweeping, overlapping lines.

Ruth Nelemaat
Voorzitter Participatieraad Haarlem

Re-integratieverordening Participatiewet.

Artikel 8, lid 3: Als iemand gedurende zes maanden voldoende heeft meegewerkt aan het vergroten van de kans op inschakeling in het arbeidsproces, krijgt deze persoon een premie van € 100,--. Vervolgens wordt deze premie iedere zes maanden uitgekeerd zolang er additionele werkzaamheden op de participatieplaats worden verricht.

Advies Participatieraad: De premie van € 100,-- per zes maanden is wel heel erg laag ingeschaald. Wij adviseren deze premie te verhogen naar € 200,-- per halfjaar, daarbij nog aangevuld met een redelijke onkostenvergoeding, voor bijvoorbeeld te maken reiskosten e.d.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ

Advies Participatieraad – 1 –

In de toelichting op deze verordening dient duidelijk te worden opgenomen en toegelicht wat precies wordt verstaan onder geüniformeerde en niet-geüniformeerde verplichtingen.

Advies Participatieraad – 2 –

Aangezien deze verordening o.a. gaat over gedragingen van belanghebbenden en in het verlengde hiervan het al dan niet toepassen van een maatregel, is het van wezenlijk belang, dat er een goed communicatieplan wordt opgezet. Vanuit dit plan dienen belanghebbenden op een heldere, begrijpelijke manier te worden geïnformeerd over de inhoud en de consequenties van deze verordening.

Algemeen

De Participatieraad onderschrijft het voorgenomen - ruimhartige - beleid van de gemeente Haarlem omtrent het opleggen van een tegenprestatie naar vermogen van belanghebbende. Het verrichten van een tegenprestatie mag niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt en bij het al dan niet opleggen is het inderdaad van belang gedegen rekening te houden met de individuele omstandigheden. Wij realiseren ons dat de tegenprestatie *geen* re-integratie-instrument is, maar zijn ons bewust van gegeven dat de term 'tegenprestatie' ook door media-aandacht ruimer geïnterpreteerd wordt en emotioneel beladen is geraakt.

Advies Participatieraad – 1 –

In de communicatie naar burgers algemeen en naar belanghebbenden en eventueel betrokken zorg- en welzijnsorganisaties is het van belang helder te communiceren over aard, inhoud en doel van het verrichten van de tegenprestatie. Wij adviseren daarbij expliciet te vermelden dat deze maatregel geen re-integratie-instrument is, algemeen maatschappelijk nut dient en niet mag leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt. In de uitvoering van beleid zal de gemeente zowel schriftelijk als mondeling alert dienen te blijven op de beleving omtrent deze term.

Beleid

Het college neemt zich in de verordening voor eens per drie jaar een verslag over doeltreffendheid te versturen naar de gemeenteraad. Dit punt behelst evaluatie van de uitvoering van het voorgenomen beleid. Het roept direct de vraag op bij de Participatieraad op welke wijze de gemeente uitvoering gaat geven aan de registratie, monitoring en controle op daadwerkelijk verrichten van afgesproken taken in het kader van de tegenprestatie?

Momenteel is ons alleen het handhavingsbeleid in deze bekend.

Advies Participatieraad – 2 –

Om willekeur en vrijblijvendheid te voorkomen én om adequaat het beleid en de uitvoering te kunnen evalueren, verwacht de Participatieraad naast begeleiding van een belanghebbende ook duidelijke vastlegging van de aard en duur van de te verrichten tegenprestatie, monitoring van voortgang en controle op juiste naleving van gemaakte afspraken.

Daarnaast vraagt het evalueren van doeltreffendheid van nieuw beleid naar onze mening wel om een tussentijdse evaluatie, zodat - waar noodzakelijk - aanpassing in uitvoering tijdig gerealiseerd kan worden.

Advies Participatieraad – 3 –

Aangezien dit uitvoering van nieuwe wetgeving betreft, adviseert de Participatieraad om een tussentijdse evaluatie uit te voeren na het eerste jaar.

Overige verordeningen

Verordening Inkomenstoeslag

De participatieraad heeft twee opmerkingen:

- De vergoeding Inkomenstoeslag wordt geïndiceerd, in de praktijk blijkt echter dat de genoemde vergoedingen al enkele jaren ongewijzigd zijn.
- De omliggende gemeenten Heemstede Bloemendaal en de Haarlemmerliede gaan in het concept uit van 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. In de verordening van Haarlem gaat men uit van 100 procent, wij vinden het jammer dat hierdoor binnen de regio verschillen ontstaan .

Verordening Boete en Recidive

De Participatieraad heeft geen inhoudelijke opmerkingen over deze verordening, aangezien de wijzigingen hierin voornamelijk technisch zijn. Wel zou de Participatieraad graag nader geïnformeerd willen worden over het aantal opgelegde boetes en maatregelen en of er geregeld een evaluatie plaatsvindt.

Verordening Participatieraad

Betreft technische wijzigingen , geen opmerkingen.

Verordening Schoolkosten

Geen opmerkingen, betreft uitvoering van een amendement.