



Collegebesluit

Onderwerp: samenwerkingsovereenkomst Zandvoort-Haarlem
BBV nr: 2014/356067

1. Inleiding

De gemeenten Zandvoort en Haarlem hebben besloten om een ambtelijke samenwerking aan te gaan op diverse terreinen met als oogmerk verregaande regionale samenwerking en optimalisatie van dienstverlening. Overdracht van ambtelijke taken met betrekking tot de drie decentralisaties in het sociale domein (participatie, maatschappelijke ondersteuning en jeugdzorg) per 1 januari 2015 is een eerste stap in dit kader.

Het college heeft tot deze eerste stap op 8 juli 2014 besloten (kenmerk 2014/241618). In Zandvoort heeft gelijklopende besluitvorming plaatsgehad door college (8 augustus 2014) en raad (26 augustus 2014).

Op grond van een onderzoek van WagenaarHoes Organisatieadvies is gekozen om voor de ambtelijke samenwerking in het sociale domein een model te hanteren, waarbij de gemeente Haarlem taken uitvoert ten behoeve van de gemeente Zandvoort. Zandvoortse ambtenaren treden hiervoor in dienst van Haarlem. De beide gemeenteraden en colleges kunnen volledig in autonomie blijven beslissen. Het advies van WagenaarHoes is om de samenwerking verder uit te werken op basis van overeenkomst.

Dit collegebesluit legt de keuze voor de juridische vormgeving en verdere vastlegging van de samenwerking in het sociale domein vast.

2. Besluitpunten college

Het college en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten:

1. De samenwerking met de gemeente Zandvoort op het gebied van het sociale domein per 1 januari 2015 vast te leggen in een samenwerkingsovereenkomst op publiekrechtelijke grondslag, in de vorm van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling.
2. De definitieve versie van de samenwerkingsovereenkomst aan de raad voor te leggen.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. Dit besluit wordt bekend gemaakt aan betrokkenen.
5. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de commissie Bestuur.

3. Beoogd resultaat

Juridische vormgeving en vastlegging van de samenwerking tussen Zandvoort en Haarlem op het gebied van het sociale domein per 1 januari 2015.

4. Argumenten

4.1 Samenwerken op basis van overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag (in de vorm van een lichte gemeenschappelijke regeling) sluit aan bij de intenties van de gemeenten tot een publiek-publieke samenwerking ten behoeve van hun wettelijke taken

Vastlegging van de samenwerking in een overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag met het karakter van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling is ingegeven door de eisen die vanuit Europa worden gesteld aan een publiek-publieke samenwerking waarbij geen aparte uitvoeringsorganisatie wordt opgericht. Die eisen zien er kort samengevat op toe dat de samenwerking, anders dan bij een normale overheidsaanbesteding, de gezamenlijke

vervulling van een gemeenschappelijke taak tot doel heeft en ook slechts berust op overwegingen die verband houden met het openbaar belang.

De samenwerking tussen Zandvoort en Haarlem voldoet aan deze eisen. Immers, de gezamenlijke taakuitvoering in het sociale domein is gericht op het realiseren van gemeenschappelijke doelstellingen die verband houden met het efficiënt en kwalitatief borgen van de dienstverlening en het primair proces, uniformering van beleid en betere beheersing van de risico's bij de vervulling van de wettelijke taken, mede ingegeven door de oproep van het Rijk om in het sociaal domein congruente samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Een overeenkomst die kwalificeert als 'lichte' gemeenschappelijke regeling doet het meest recht aan de gekozen samenwerkingsvorm en de intenties bij het gezamenlijk vervullen van de wettelijke taken in het sociale domein.

Voor het goede begrip wordt benadrukt dat er bij een 'lichte' gemeenschappelijke regeling geen apart bestuur wordt opgericht. Het is in de kern een publiekrechtelijke overeenkomst over het vervullen van wettelijke taken. De bestuurlijke en politieke autonomie van de samenwerkende gemeenten blijft met het aangaan van een 'lichte' regeling geheel intact. Bij het aangaan van deze regeling is het uitsluitend mogelijk om bevoegdheden te mandateren, recht doende aan de bestuurlijke en politieke autonomie van de gemeente Zandvoort die de uitvoering van taken aan de gemeente Haarlem opdraagt. De overeenkomst/regeling wordt dan ook vergezeld van een mandaatregeling.

4.2 De samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken op hoofdlijnen

De samenwerkingsovereenkomst die met Zandvoort wordt gesloten, zal afspraken op hoofdlijnen bevatten, aansluitend bij de eerder vastgestelde kaders en uitgangspunten voor de samenwerking in het sociale domein. De afspraken op hoofdlijnen worden in onderliggende documenten in meer detail uitgewerkt, bijvoorbeeld op financieel en personeel gebied.

Als bijlage bij deze nota is een eerste ruwbouwversie voor de samenwerkingsovereenkomst gevoegd. Het is *uitdrukkelijk* nog een samenwerkingsovereenkomst 'onder constructie' en daarmee in dit stadium zeker geen voldragen ontwerp, aangezien over verschillende zaken nog de nodige keuzes moeten worden gemaakt en vertaald in afspraken. De bijgevoegde ontwerpversie van de overeenkomst geeft al wel een goede indruk van de onderwerpen die erin zullen worden geregeld en het niveau waarop de afspraken zullen worden opgenomen.

4.3 Formele besluitvorming vindt plaats nadat de samenwerkingsovereenkomst definitief beschikbaar is

Het college geeft door dit besluit richting aan de juridische vorm waarin de samenwerking het beste kan worden vastgelegd. De commissie bestuur wordt alvast geïnformeerd over de richting die het college wenst op te gaan. Omdat de samenwerkingsovereenkomst nu nog niet gereed is, zal het formele besluit om de overeenkomst daadwerkelijk aan te gaan, pas kunnen volgen op het moment dat alle inhoudelijke keuzes zijn gemaakt en als juridische afspraken in de overeenkomst zijn opgenomen. Op dat moment zal ook de toestemming van de raad voor het aangaan van de overeenkomst worden gevraagd

De overeenkomst wordt in zijn definitieve vorm aan het college ter besluitvorming voorgelegd uiterlijk op 18 november. Wat betreft de vereiste toestemming van de raad vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt gekoerst op de raad van 18 december a.s.

5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Aan het college (en de burgemeester) in Zandvoort wordt een gelijklopende besluitvorming voorgelegd.

7. Bijlagen

- Ontwerp samenwerkingsovereenkomst Zandvoort Haarlem

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

De burgemeester,