



Raadsstuk

Onderwerp: Vaststellen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015

BBV nr: 2014/361046

1. Inleiding

Op grond van de Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op de Expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs is de gemeente verplicht zodanig een verordening vast te stellen, dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt. De verordening omvat onder meer procedures en afspraken voor het bekostigen van voorzieningen in de onderwijshuisvesting.

De verordening is opgebouwd uit een romp en bijlagen. Romp en bijlagen vormen één juridisch geheel. In de romp staan de begripsomschrijvingen, de aanvraagprocedure en de bevoegdheden van burgemeester en wethouder. De bijlagen bevatten technische bepalingen, zoals bouwkundige en financiële normeringen en de urgentie- en prognosecriteria.

De raad heeft in de raadsvergadering van 12 februari 2009 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009 vastgesteld (2008/202230). Deze verordening wordt sinds 1 maart 2009 binnen de gemeente Haarlem gehanteerd.

Per 1 januari 2015 wijzigt de wet op het primair onderwijs. Per 1 januari 2015 ontvangen schoolbesturen direct van het Rijk de financiële middelen om de schoolgebouwen te onderhouden en aan te passen. Deze wetswijziging heeft gevolgen voor de verordening. De verordening is aan de wetgeving aangepast.

Op 4 september 2014 heeft de commissie Samenleving gesproken over het 213A onderzoek inzake onderwijshuisvesting te Haarlem. Ook het onderzoek Rapportage Onderwijshuisvesting van Stadszaken is besproken. In beide onderzoeken stond de aanbeveling de verordening te wijzigen. Met het vaststellen van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Haarlem 2015 wordt hier aan voldaan.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009 in te trekken.
- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Een verordening die beantwoordt aan de wettelijke verplichting tot het vaststellen van een gemeentelijke regeling.

4. Argumenten

De gemeenteraad is verplicht een verordening vast te stellen

De gemeente heeft de zorgplicht 'te voorzien in adequate huisvesting voor het primair-, (voortgezet) speciaal en het voortgezet onderwijs'. Om deze opdracht te kunnen uitvoeren is in de artikelen 102 Wet op het Primair Onderwijs, 100 Wet op de Expertisecentra en 76m Wet op het Voortgezet Onderwijs opgenomen dat 'de gemeenteraad verplicht is bij verordening een regeling vast te stellen met daarin uitgangspunten voor:

- de voorzieningen onderwijshuisvesting die het bevoegd gezag bij de gemeente kan aanvragen;

- de oppervlakte en indelingen van de schoolgebouwen;
- de urgentiecriteria;
- de prognosecriteria;
- het tijdstip waarop aanspraak bestaat op bekostiging;
- de procedure voor medegebruik en verhuur; en
- de wijze waarop het bevoegd gezag informatie verstrekt.

De wet verplicht de gemeente om een verordening vast te stellen als instrument om de huisvestingstaak uit te voeren. De verordening is de (nadere) uitwerking van de wettelijke bepalingen. De verordening moet zodanig worden opgesteld dat wordt ‘voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van de scholen in de gemeente stelt’.

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015 is gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeente en voldoet hieraan.

De verordening biedt rechtsbescherming

De onderwijswetgeving verklaart wat de rechtsbescherming betreft de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) van toepassing. De Awb-bepalingen die gelden voor de procedure voor het tot stand komen van besluiten van de gemeente, hebben een vertaling in de verordening gekregen. In diverse bepalingen zijn bijvoorbeeld termijnen voorgeschreven waarbinnen een besluit moet worden genomen en wordt voldaan aan de hoorplicht door middel van het inzetten van het bestuurlijk overleg primair en voortgezet onderwijs. Daarnaast kent de verordening verklaringen omtrent motivering en bekendmaking van besluiten.

In de verordening zijn geen bepalingen opgenomen over de rechtsbescherming als het college een besluit heeft genomen. Hier gelden onverkort de bepalingen van de Awb.

De belangrijkste verschillen in de verordening 2015 ten opzichte van de verordening 2009

2009	2015
Art. 1, 5, Benoemd Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs.	Art. 1, Benoemd Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) én Jaarlijks Onderwijs Huisvestingsplan (JOP). Beleid en uitvoering meer gescheiden van elkaar.
Art. 2, Bijlage 1 Opgenomen ten behoeve van het primair- en (voortgezet) speciaal onderwijs voorzieningen met betrekking tot buitenonderhoud en aanpassingen.	In verband met de decentralisatie buitenonderhoud en aanpassingen zijn de voorzieningen buitenonderhoud en aanpassingen verwijderd uit de verordening.
Geen voorziening bouwvoorbereiding.	Art. 3 Artikel opgenomen om bouwvoorbereiding ten behoeve van nieuwbouw toe te kennen. Schoolbesturen kunnen nu een krediet aanvragen om de bouwvoorbereiding te bekostigen. Bouwvoorbereiding wordt op het uiteindelijke krediet in mindering gebracht.
Art. 6, 7, 10, 11 en 12 Geen duidelijke bepalingen die regelen	Art. 6, 11 en verder Bepalingen opgenomen die (gelijktijdig met

wanneer besluiten moeten worden genomen.	het vaststellen van het gemeentelijk investeringsplan) aangeven wanneer aanvragen moeten worden ingediend én wanneer besluiten moeten worden genomen. Dit biedt besturen meer rechtszekerheid.
Protocol overdracht schoolgebouwen is op 5 november 2013 door het college vastgesteld. Het protocol maakte nog geen onderdeel uit van de verordening.	Art. 24 lid 6, Bijlage 5 Het protocol overdracht schoolgebouwen is opgenomen in de verordening.
Geen hardheidsclausule.	Art. 27 Hardheidsclausule is toegevoegd.
Geen bijlage met criteria waaraan leerlingenprognose moet voldoen.	Bijlage 2 Bijlage 'Criteria voor opstellen leerlingenprognose' is toegevoegd.

Schoolbesturen te Haarlem hebben ingestemd met de verordening

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015 is geagendeerd voor het bestuurlijk overleg (BOPOH – BOVOH) met de schoolbesturen. In de vergadering van 24 juni 2014 hebben de schoolbesturen ingestemd met de verordening.

5. Risico's en kanttekeningen

Geen.

Met de verordening wordt voldaan aan de onderwijswetgeving en wordt rechtszekerheid geboden.

6. Uitvoering

De verordening treedt in werking per 1 januari 2015.

7. Bijlagen

- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009 in te trekken.
- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015 vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter