



Collegebesluit

Onderwerp: (Voorlopige) gunningen jeugd GGZ en dyslexiezorg

BBV nr: 2014/365068

1. Inleiding

Op 24 juni 2014 heeft het college ingestemd met de 'Offerteaanvraag Zorg voor Jeugd (onderdeel jeugd GGZ)' nr: 2014/241264. Op basis hiervan is het inkooptraject gestart.

Gelet op het overgangsrecht en de in oktober 2013 vastgestelde Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn per onderdeel uitsluitend de huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen via onderhandse aanbestedingen.

De offertes jeugd GGZ en dyslexiezorg zijn ontvangen op 15 augustus. Tussentijds hebben er twee inlichtingenronden plaatsgevonden, waarin aanbieders vragen konden stellen over de offerteaanvragen. De offertes zijn beoordeeld door een beoordelingsteam, met inhoudsdeskundigen en inkoopdeskundigen. Naar aanleiding van de beoordeling is daar waar nodig nog om aanvullende informatie gevraagd. Er zijn met de aanbieders gesprekken gevoerd om de offerte te verduidelijken en toe te lichten en te onderhandelen. Op basis hiervan zijn aangepaste offertes ingediend.

Voorgesteld wordt om voor de levering van jeugd GGZ en dyslexiezorg over te gaan tot voorlopige gunning conform het in dit voorstel opgenomen overzicht.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot de voorlopige gunning met betrekking tot de levering van jeugd GGZ en dyslexiezorg.
2. Het college besluit op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente en van de aanbieders bijlage 2 niet openbaar te maken en geheimhouding op te leggen ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken.
3. Het college besluit de kosten van de te leveren diensten vanaf 2015 te dekken uit de te ontvangen decentralisatie-uitkering van het Rijk welke in de Meicirculaire 2014 bekend is gemaakt.
4. Het college besluit de inschrijvers te informeren over de voorlopige gunning.
5. Het college besluit de namen van de inschrijvers per perceel te publiceren op Tendered.
6. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Realisering jeugd GGZ en dyslexiezorg per 1 januari 2015 op basis van voorlopige gunning.

4. Argumenten

Overgangsrecht

In de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 maximaal een jaar dit recht op zorg houden bij de aanbieder waar zij in zorg zijn. Cliënten die op dit moment een indicatie voor zorg hebben houden recht op vergelijkbare zorg. Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor dat alle huidige aanbieders gecontracteerd worden en realiseren we continuïteit van zorg voor cliënten. Daarnaast contracteren we, in een separaat traject via een digitale portal, ook de vrijgevestigden in de jeugd GGZ en dyslexiezorg die in 2014 zorg verlenen aan cliënten in IJmond, Zuid-Kennemerland of Haarlemmermeer en bieden ook hier continuïteit van zorg en behouden een ruime keuze vrijheid.

Transitiearrangement

In de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de continuïteit van zorg én de te realiseren korting op het budget.

Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van jeugd GGZ en/of dyslexiezorg en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van hulp moet gebeuren volgens de door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken “beweging in de specialistische zorg”.

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria

De offertes van de aanbieders zijn door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop-technisch, juridisch en financieel). Hiernaast zijn met alle inschrijvers 2 inkoopgesprekken gevoerd om de offertes te laten toe te lichten en te verduidelijken en is onderhandeld over de tarieven en volumes. Dit heeft geleid tot aanvullende informatie en aangepaste offertes.

De decentralisatie vraagt een andere wijze van organiseren en dienstverlening.

Om deze reden hebben inschrijvers in de Offerteaanvraag beschreven hoe hun organisatie zich tot op heden heeft voorbereid op deze transformatie en welke maatregelen de aanbieder van plan is nog te nemen in 2015 en 2016. De voorstellen hadden onder andere betrekking op het waar mogelijk afbouwen en/of verkorten van residentiële zorg en het versterken van ambulante zorg en een verschuiving van de specialistische GGZ naar de basis GGZ.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvragen gestelde voorwaarden en (kwaliteits-) criteria.

Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor continuïteit van zorg voor aanbieders, realiseren we de start van de gewenste transformatie en realiseren we een verlaging van de kosten.

De gunning betreft het volgende aanbod en de volgende aanbieders voor jeugd GGZ.

		Perceel Generalistische Jeugd-GGZ	Perceel Gespecialiseerde Jeugd- GGZ
1.	GGZ inGeest		X
2.	De Opvoedpoli	X	X
3.	't Kabouterhuis	X	X
4.	Triversum	X	X
5.	JeugdRiagg Noord Holland Zuid	X	X
6.	Curium-LUMC	X	X
7.	Yes we can clinics		X
8.	De Bascule	X	X
9.	Parnassiagroep	X	X
10	De Waag	X	X
11	Stichting Psya Zorg	X	X
12	Sensa Zorg	X	
13	UvA Minds b.v. Academisch Behandelcentrum voor Ouder en Kind	X	X
14	Mentaal Beheer	X	X

De gunning betreft de volgende aanbieders voor Dyslexiezorg.

1.	OnderwijsAdvies
2.	Regionaal Instituut voor dyslexie
3.	Stichting Taalhulp
4.	OBD
5.	IWAL

5. Risico's en kanttekeningen

Middelen in Sociaal Deelfonds voor taken Jeugdwet

Het Rijk heeft in de Meicirculaire 2014 inzicht gegeven in de middelen binnen het Sociaal Deelfonds voor 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet. In dit bedrag zijn middelen opgenomen voor:

1. de voormalige provinciale jeugdzorg en Jeugdzorg Plus die door het rijk werd gefinancierd
2. jeugdzorg op basis van de voormalige AWBZ
3. jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet.

De onderhavige gunningen betreffen het deelbudget genoemd onder sub 3 jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet.

Gunning jeugd GGZ en dyslexiezorg binnen de beschikbare budgetten

Geconstateerd is dat de offertes voor de jeugd GGZ en dyslexiezorg in totaliteit passen binnen het voor de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer in de meicirculaire 2014 beschikbare gestelde budget van € 29.860.489 (waarvan € 8.478.845 voor Haarlem).

Daarbij is evenals in de andere tranches rekening gehouden met een aanname van de overige kosten die uit het betreffende budget bekostigd dienen te worden, zijnde: 3,76% voor landelijke jeugdhulp, 3% voor uitvoeringskosten, 3% voor overige (buiten-regionale) aanbieders die in het kader van zorgcontinuïteit zorg bieden aan een gering aantal jeugdigen en daarnaast ook met 7% zorg uitgevoerd door vrijgevestigden (die in een apart traject via een digitale portal gecontracteerd worden).

Voor Haarlem betekent dit dat er € 7.057.791 beschikbaar is voor de gunning in deze tranche. Er zijn in het totaal voor Haarlem offertes ingediend voor € 6.078.266 opgedeeld in offertes voor jeugd GGZ van totaal € 5.872.324 en voor dyslexiezorg totaal € 250.941.

Hiermee lijkt er een overschot te zijn van € 979.524. Het geoffreerde bedrag voor dyslexiezorg is echter erg laag (circa 8 ton lager dan Haarlemmermeer). Dit komt doordat veel dyslexiezorg in Haarlem wordt geleverd door vrijgevestigden en het regionaal gereserveerde percentage voor vrijgevestigden van 7% in Haarlem veel hoger moet liggen. In de jeugd GGZ zijn de verschillen minder groot maar ook hier wordt verwacht dat in Haarlem meer gebruik wordt gemaakt van vrijgevestigden door de sterke vertegenwoordiging van de groep (o.a. Lorentzhuis). Naar verwachting zal het volledige bedrag van deze tranche nodig zijn om dyslexie zorg en jeugd GGZ aangeboden door vrijgevestigden te financieren.

Solidariteit t.b.v. organisaties binnen jeugd GGZ niet nodig

Voor de eerste tranche (Jeugd en Opvoedhulp, JB en JR en jeugdzorg Plus) wordt een voorstel uitgewerkt voor het toepassen van solidariteit binnen de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond. Binnen deze tranche vindt financiering tot eind 2014 plaats op basis van subsidie. De aanbieders zijn nog niet gewend om af te rekenen op daadwerkelijke geleverde diensten per cliënt. Hierdoor is het lastig het woonplaatsbeginsel goed toe te passen en alleen daadwerkelijk geleverde diensten per gemeente af te rekenen. Door de onzekerheden onder andere veroorzaakt door het niet goed kunnen toepassen van het woonplaatsbeginsel is het goed de van te voren niet goed in te schatten risico's regionaal te spreiden.

Voor deze sector is daarom gekozen de solidariteit uit te werken voor het overgangsjaar 2015.

De jeugd GGZ en dyslexiezorg sector is gewend aan afrekening op geleverde diensten per cliënt. Binnen deze sector wordt geen regionale solidariteit voorgesteld.

6. Uitvoering

Overige aanbesteding in kader Jeugdwet

Naast de onderhavige taken worden ook Jeugd en Opvoedhulp, Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, jeugdzorg Plus en jeugd AWBZ naar de gemeenten gedecentraliseerd. Hiervoor loopt een aparte aanbesteding en heeft voor de 1^e tranche de definitieve gunning al plaatsgevonden.

Planning/uitvoering

De gunning wordt van rechtswege definitief 20 dagen (stand still-termijn) na voorlopige gunning. Hierna zullen de overeenkomsten (gebaseerd op bijgevoegde overeenkomst) worden gesloten. Naast de overeenkomsten zal met iedere aanbieder een Bewerkers-overeenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld. Om voor 1 november 2014 de contracten te kunnen ondertekenen moet echter uiterlijk 10 oktober voorlopig gegund worden, dit in verband met de stand-stil. De datum van 1 november is de door het Rijk gestelde deadline om de aanbieders te contracteren.

Communicatie/bekendmaking

- Na informeren van de inschrijvers, wordt de voorlopige gunning gepubliceerd op Tendered. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.
- Met betrokken instellingen worden afspraken gemaakt over het gezamenlijk informeren van de huidige cliënten.

De contracten zullen door alle partijen worden ondertekend (zie bijlage 1.). De burgemeester zal verzocht worden aan de wethouder Jeugd een volmacht af te geven (art. 171 Gemeentewet) voor de ondertekening van de contracten namens de gemeente.

7. Bijlagen

1. Overeenkomst Jeugdwet
2. Overzicht budgetverdeling jeugd GGZ en dyslexiezorg (*geheim, ter inzage voor raadsleden*)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester