



Collegebesluit

Onderwerp: (Voorlopige) gunningen jeugd AWBZ

BBV nr: 2014/ 369322

1. Inleiding

Op 24 juni 2014 heeft het college ingestemd met de 'Offerteaanvraag Zorg voor Jeugd (onderdeel jeugd AWBZ)' nr. 2014/224774. Op basis hiervan is het inkooptraject gestart.

Gelet op het overgangsrecht en de in oktober 2013 vastgestelde Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn per onderdeel uitsluitend de huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen via onderhandse aanbesteding.

De offertes begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf (jeugd AWBZ) zijn op 7 augustus ingediend. Tussentijds hebben er twee inlichtingenronden plaatsgevonden, waarin aanbieders vragen konden stellen over de offerteaanvragen. De offertes zijn beoordeeld door een beoordelingsteam, met inhoudsdeskundigen en inkoopdeskundigen. Naar aanleiding van de beoordeling is daar waar nodig nog om aanvullende informatie gevraagd. Er zijn met de aanbieders gesprekken gevoerd om de offerte te verduidelijken en toe te lichten en om te onderhandelen. Op basis hiervan zijn aangepaste offertes ingediend.

Voorgesteld wordt voor de levering van de genoemde voorzieningen over te gaan tot voorlopige gunning conform het in dit voorstel opgenomen overzicht.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot de voorlopige gunning met betrekking tot de levering van de voorzieningen op het vlak van jeugd AWBZ: begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf.
2. Het college besluit op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente en van de aanbieders bijlage 2 niet openbaar te maken en geheimhouding op te leggen ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken.
3. Het college besluit de kosten van de te leveren diensten vanaf 2015 te dekken uit de te ontvangen decentralisatie-uitkering van het Rijk welke in de Meicirculaire 2014 bekend is gemaakt. Hierdoor ontstaat een voorcalculatorisch tekort van € 973.645.
4. Het college besluit –tot nader order- tot bevoorschotting van 80% van de kosten voor de te leveren diensten en in 2015 te sturen op minder instroom en korte specialistische trajecten om het tekort te beperken. Er is een risico van wachtlijsten en/of een overschrijding.
5. Het college besluit de inschrijvers te informeren over de voorlopige gunning.
6. Het college besluit de namen van de inschrijvers per perceel te publiceren op Tendermed.
7. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Realisering van begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf (jeugd AWBZ) op basis van voorlopige gunning.

4. Argumenten

Overgangsrecht

In de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 maximaal een jaar dit recht op zorg houden bij de aanbieder waar zij in zorg zijn. Cliënten die op dit moment een indicatie voor zorg hebben houden recht op vergelijkbare zorg. Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor dat alle huidige aanbieders gecontracteerd worden en realiseren we continuïteit van zorg voor cliënten.

Transitiearrangement

In de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de continuïteit van zorg én de te realiseren korting op het budget.

Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van jeugd en opvoedhulp en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van hulp moet gebeuren volgens de door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken “beweging in de specialistische zorg”.

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria

De offertes van de aanbieders zijn door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop-technisch, juridisch en financieel). Hiernaast zijn met alle inschrijvers twee inkoopgesprekken gevoerd om de offertes te laten toe te lichten en te verduidelijken en is onderhandeld over de tarieven en volumes. Dit heeft geleid tot aanvullende informatie en aangepaste offertes.

De decentralisatie vraagt een andere wijze van organiseren en dienstverlening.

Om deze reden hebben inschrijvers in de Offerteaanvraag ook beschreven hoe hun organisatie zich tot op heden heeft voorbereid op deze transformatie en welke maatregelen de aanbieder van plan is nog te nemen in 2015 en 2016. De voorstellen hadden onder andere betrekking op het waar mogelijk afbouwen en/of verkorten van residentiële zorg en het versterken van ambulante zorg.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvragen gestelde voorwaarden en (kwaliteits-) criteria.

Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor continuïteit van zorg voor aanbieders, en realiseren we de start van de gewenste transformatie.

Overzicht aanbod en aanbieders

De gunning betreft het volgende aanbod en de volgende aanbieders:

	Begeleiding individueel	Begeleiding groep	Behandeling individueel	Behandeling groep	Persoonlijke verzorging	Verblijf	Kortdurend verblijf	Crisisopvang
SIG	x	x			x	x	x	
Lijn 5	x		x	x		x		x
XS2Care	x							
Stichting De Waerden	x		x			x		
Kleine Maatjes					x			
SEIN	x	x				x	x	
Raphael Stichting	x	x			x		x	
RIBW	x					x		
Ons Tweede Thuis	x	x	x	x	x		x	
's Heeren Loo						x		
Zorgspecialist	x	x			x			
Carehouse	x	x						
Sensazorg	x				x			
Triversum							x	
Hartekamp-groep	x	x	x	x	x		x	
Intermezzo						x		

5. Risico's en kanttekeningen

Middelen in Sociaal Deelfonds voor taken Jeugdwet

Het Rijk heeft in de Meicirculaire 2014 inzicht gegeven in de middelen binnen het Sociaal Deelfonds voor 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet. In dit bedrag zijn middelen opgenomen voor:

1. de voormalige provinciale jeugdzorg en Jeugdzorg Plus die door het rijk werd gefinancierd
2. jeugdzorg op basis van de voormalige AWBZ
3. jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet.

De onderhavige gunningen betreffen het deelbudget genoemd onder sub 2.

Tekort voor Begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf

De geoffreerde bedragen in dit onderdeel passen, ook na onderhandeling, niet binnen het in de meicirculaire beschikbaar gestelde budget. Voor Zuid-Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond is het beschikbare budget € 23.941.922. Nadat rekening is gehouden met uitvoeringskosten (3%), Landelijke inkoop (3,76%), overige aanbieders (3%) en een reservering voor PGB van 50% dan rest er voor de inkoop van Zorg in Natura € 10.501.924. Het volgens bovenstaande berekening beschikbare bedrag voor Zorg in Natura voor Haarlem is € 3.184.037 (totaal € 6.918.450).

Het totaal geoffreerde bedrag voor de drie regio's is € 12.786.396. Hierdoor is er een tekort van € 2.284.472. Een groot deel van dit tekort doet zich voor in Haarlem. Het geoffreerde bedrag voor Haarlem is € 4.157.682, dit betekent voor Haarlem een tekort van € 973.645.

Dit tekort is op basis van de stand van zaken op dit moment. Er zijn vier mogelijkheden die tot een kleiner (of geen) tekort kunnen leiden:

1. Het tekort lijkt met name veroorzaakt te worden door een grote toename in de intramurale zorg. Ons budget is gebaseerd op Vektis cijfers uit 2012. Met name in de intramurale zorg is er een groot verschil tussen het budget 2012 en de offertes voor 2015 (gebaseerd op volumes 2014). Er wordt op dit moment een verschillen analyse uitgevoerd om deze verschillen te duiden. Mogelijk kunnen afspraken met het Rijk gemaakt worden om een deel van het tekort te compenseren. De VNG, G32 en G4 zijn met het Rijk in gesprek over compensatie aan gemeenten (vangnet) in die gevallen waar het volume sterk gestegen is ten opzichte van 2012. In het kader van zorgcontinuïteit moeten gemeenten in deze gevallen zorg leveren waarvoor hun budget niet toereikend is. De staatssecretaris heeft mondeling toegezegd, en VWS heeft per mail bevestigd dat 'hij bereid is in de loop van 2015 bereid verschillen tussen raming en realisatie in de cijfers van gemeenten te bekijken. Mocht hier (ondanks dat dit zo goed mogelijk is gedaan) blijken dat een deel van het budget toch verkeerd verdeeld is of gemeenten echt te weinig hebben gekregen omdat de zorg in het laatste jaar nog explosief is gestegen, dan moet hier iets voor gevonden worden.' De sterkte toename van intramurale zorg in Haarlem kan hier mogelijk binnen vallen. Het betreft kinderen die recht hebben op zorgcontinuïteit en die door de aard van de problematiek vaak niet snel uitstromen. Op de korte termijn sturen op volume is hierdoor lastig. In 2015 zal intensief gemonitord en gestuurd worden op nieuwe instroom, ambulantisering en waar mogelijk op het verkorten van de opname duur.
2. Het is mogelijk dat een aantal kinderen in de offertes voor intramurale zorg onder de Wet Langdurige Zorg gaan vallen. Dit zal eind 2014/begin 2015 duidelijk worden, wanneer voor instromende kinderen indicaties zijn afgegeven, en mogelijk een verlaging van de kosten met zich mee brengen.
3. Bij het bepalen van het beschikbare budget voor de inkoop van Zorg in Natura (ZIN) is rekening gehouden met een reservering van 50% van het budget voor verstrekken van PGB's. Dit is gebaseerd op gegevens over de verhouding PGB-ZIN uit 2012 die licht ten gunste van ZIN zijn bijgesteld. Het is echter nu nog niet mogelijk de verhouding goed in te schatten, de gegevens om dit te kunnen doen zijn nog niet beschikbaar. Eind 2014/begin 2015 zal dit beeld duidelijker zijn, dan hebben we de eenmalige gegevens overdracht van cliënten met een PGB gehad, hen kunnen benaderen een realistische inschatting van de PGB

uitgaven kunnen maken. Wel denken we dat we met de huidige inschatting voorzichtig zijn omdat 1) door het trekkingsrecht dat op 1 januari wordt ingevoerd er naar verwachting minder aanspraak op het PGB wordt gemaakt (minder fraude gevoelig), 2) de cijfers uit 2012 gebaseerd zijn op indicaties een deel zal niet daadwerkelijk verzilverd zijn, 3) er na 2012 een verscherping van regels heeft plaatsgevonden, o.a. onder de 10 uur zorg wordt geen PGB meer verstrekt en 4) een aantal aanbieders die gestart zijn op basis van financiering uit het PGB zijn aan het omschakelen naar het bieden van ZIN.

Dit kan betekenen dat een deel van het budget dat is gereserveerd voor PGB ook ingezet kan worden voor ZIN (wanneer de verhouding PGB-ZIN 40% - 60% zou blijken te zijn is het tekort nog € 411.637 voor Haarlem.

4. Er is in de gesprekken met de aanbieders sterk op gestuurd dat alleen zorg voor kinderen onder de 18 in de offertes werd meegenomen. Omdat de scheiding tussen 18- en 18+ voor de financiering door het Zorgkantoor geen rol speelde is de administratie van de aanbieders niet zodanig ingericht dat dit onderscheid makkelijk gemaakt kan worden. Mogelijk hoort de zorg voor een beperkt aantal kinderen toch thuis bij het Zorgkantoor of bij de WMO. Dit zou een verlaging van de kosten met zich mee kunnen brengen.

Voor de intramurale zorg zal een ouderbijdrage geïnd worden, ingeschat wordt dat dit tot inkomsten van circa € 150.000 kan leiden.

In de eerste en de derde tranche zijn nog niet gegunde bedragen opgenomen. Deze kunnen echter niet aangewend worden voor dit tekort omdat zij naar verwachting volledig nodig zijn voor aanbieders die nu nog niet gecontracteerd zijn maar die in het kader van zorgcontinuïteit wel de zorg aan hun huidige cliënten mogen afronden, voor de inzet van de crisisdienst en voor de bekostiging van vrijgevestigden.

Er wordt voorgesteld de zorg te gunnen. Dit betekent dat de aanbieders raamcontracten krijgen. Voorgesteld wordt om maximaal 80% te bevoorschotten zodat in de bevoorschotting het maximaal beschikbare budget van de drie regio's niet overschreden wordt. Na het eerste kwartaal zal een herschikking plaatsvinden op basis uitkomsten van bovenstaande punten.

De gunning betekent dat het maximale tekort voor Haarlem in 2015 € 974.000 bedraagt op basis van de kennis van nu. Deze berekening is met veel onzekerheden tot stand gekomen. De uitkomst kan nog ingrijpend veranderen. Hierover bestaat op dit moment nog geen zekerheid. Daarom wordt voorgesteld nu tot 80% van de geoffreerde bedragen te bevoorschotten; dat leidt overigens nog steeds tot een (begroot) tekort voor Haarlem van € 204.542. Dit maakt herverdeling tussen aanbieders gedurende het jaar eenvoudiger en indien de cliënt volumes toch mee blijken te vallen hoeft minder te worden teruggevorderd. De zorgaanbieders hebben met 80% voldoende liquide middelen.

Het werkelijke tekort 2015 blijft bij een onveranderd scenario € 974.000. Het werkelijke en structurele effect van deze aanbesteding is pas later in 2015 bekend. Op dat moment volgen definitieve dekkingsvoorstellen.

In de eerste en tweede bestuursrapportage 2015 (en indien nodig zoveel vaker als nodig) zal gerapporteerd worden of er al dan niet daadwerkelijk een tekort wordt verwacht en kunnen integraal afgewogen worden welke beheersmaatregelen genomen kunnen worden.

Het werkelijke resultaat over 2015 kan overigens pas begin 2016 definitief worden vastgesteld. Pas dan zijn de werkelijke volumes van bijvoorbeeld PGB en vrijgevestigden bekend.

Verschillenanalyse

Op basis van de verschillenanalyse die op dit moment gemaakt wordt kan meer gezegd worden over het risico dat het om een structureel tekort gaat. Wanneer het gaat om toegenomen volume (van kinderen die langdurige zorg nodig hebben) zijn we hierin afhankelijk van de afspraken die het Rijk bereid is te maken over compensatie. Zelf zullen we sturen op instroom, snellere uitstroom en snellere afbouw naar lichtere vormen van zorg om structurele tekorten te voorkomen.

Een andere factor dat we nog niet weten hoe het objectieve verdeelmodel voor 2016 er uit gaat zien. Vanaf 2016 moeten gemeenten geleidelijk overgaan op een budget, dat wordt vastgesteld op basis van een objectief verdeelmodel, dat momenteel door SCP en Cebeon wordt ontwikkeld.

Solidariteit

Voor de eerste tranche (Jeugd en Opvoedhulp, JB en JR en jeugdzorg Plus) wordt een voorstel uitgewerkt voor het toepassen van solidariteit binnen de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond. Binnen deze tranche vindt financiering tot eind 2014 plaats op basis van subsidie. De aanbieders zijn nog niet gewend om af te rekenen op daadwerkelijke geleverde diensten per cliënt. Hierdoor is het lastig het woonplaatsbeginsel goed toe te passen en alleen daadwerkelijk geleverde diensten per gemeente af te rekenen. Door de onzekerheden onder andere veroorzaakt door het niet goed kunnen toepassen van het woonplaatsbeginsel is het goed de van te voren niet goed in te schatten risico's regionaal te spreiden.

Voor deze sector is daarom gekozen de solidariteit uit te werken voor het overgangsjaar 2015.

De AWBZ sector is gewend aan afrekening op geleverde diensten per cliënt. Binnen deze sector wordt geen regionale solidariteit voorgesteld. Wel is nauwe samenwerking met de WMO van groot belang voor de overgang van 18- naar 18+.

6. Uitvoering

Overige aanbesteding in kader Jeugdwet

Naast de onderhoudende taken worden ook Jeugd en Opvoedhulp, Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, jeugdzorg Plus, JGGZ en dyslexiezorg naar de gemeenten gedecentraliseerd. Hiervoor loopt een aparte aanbesteding en heeft voor de 1e tranche de definitieve gunning al plaatsgevonden.

Planning/uitvoering

De gunning wordt van rechtswege definitief 20 dagen (stand still-termijn) na voorlopige gunning. Hierna zullen de overeenkomsten (gebaseerd op bijgevoegde overeenkomst) worden gesloten. Naast de overeenkomsten zal met iedere aanbieder een Bewerders-overeenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

Om voor 1 november 2014 de contracten te kunnen ondertekenen moet echter uiterlijk 10 oktober voorlopig gegund worden, dit in verband met de stand-stil. De datum van 1 november is de door het Rijk gestelde deadline om de aanbieders te contracteren.

Communicatie/bekendmaking

- Na informeren van de inschrijvers, wordt de voorlopige gunning gepubliceerd op Teneder.nl. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.
- Met betrokken instellingen worden afspraken gemaakt over het gezamenlijk informeren van de huidige cliënten.

De contracten zullen door alle partijen worden ondertekend (zie bijlage 1.). De burgemeester zal verzocht worden aan de wethouder Jeugd een volmacht af te geven (art. 171 Gemeentewet) voor de ondertekening van de contracten namens de gemeente.

7. Bijlagen

1. Overeenkomst Jeugdwet
2. Overzicht budgetverdeling jeugd AWBZ (*geheim, ter inzage voor raadsleden*)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester