



Collegebesluit

Onderwerp: Kosten afgifte Parkeervergunningen 2014 en 2015 e.v.
BBV nr: 2014/397873

1. Inleiding

In de Programmabegroting 2014 is besloten om leges te heffen voor de afgifte van parkeervergunningen (€ 16,30 per aanvraag in 2014). Dit besluit kwam voort uit de meer algemene wens van de raad om meer kostendekkend te werken bij het verlenen van vergunningen. Het was één van de maatregelen die zijn genomen voor een sluitend begrotingskader 2014.

Deze leges zijn in 2014 al voor nieuwe parkeerproducten in rekening gebracht. Aan het begin van elk jaar worden rond de 30.500 parkeervergunningen (en bezoekersschijven) verleend. De houders van deze parkeervergunning betalen hiervoor jaarlijks parkeerbelasting (verwerkt in de aanslag gemeentelijke belastingen, die door Cocensus wordt verzorgd). Daarnaast ontvangen zij in de huidige werkwijze een aparte rekening voor de leges. De opbrengst van deze leges is geraamd op € 500.000.

Uit recente informatie is gebleken dat er geen leges mogen worden geheven voor vergunningen waarvoor geen verzoek is ingediend. Het blijkt dat er in juridische zin onderscheid is tussen verlengingen van parkeerproducten en nieuwe afgiften ervan. Voor de eerste categorie zouden geen leges kunnen worden geheven zonder expliciete toestemming van de aanvrager.

Om de burger van dienst te zijn verlenen wij elk jaar automatisch de parkeervergunningen en bezoekersschijven aan de klanten die ook in het voorgaande jaar over die parkeerproducten beschikten. Dit omdat het overgrote deel van de klanten een of meer zelfde parkeerproducten wil hebben als in het voorgaande jaar. Zoals hiervoor al gesteld kunnen er zonder expliciete aanvraag formeel juridisch geen leges in rekening worden gebracht. Om deze reden wordt voorgesteld de parkeerbelasting voor 2015 op te hogen met een bedrag van € 16,83 en geen leges meer te heffen voor jaarlijkse en tussentijdse aanvragen om parkeervergunningen. Voordeel voor de burger is hierbij dat er één bedrag wordt geïnd in de vorm van parkeerbelasting in plaats van het moeten voldoen van twee rekeningen (parkeerbelasting en leges). Er zullen dan overigens nog wel leges worden geheven voor wijziging op bestaande parkeerproducten, zoals bijvoorbeeld kentekenwijziging.

2. Besluitpunten college

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. De administratiekosten voor de afgifte van de jaarlijkse parkeervergunningen niet meer in de vorm van leges te heffen maar om in plaats daarvan het tarief voor parkeervergunningen met eenzelfde bedrag te verhogen.
2. Deze wijziging te verwerken in het voorstel aan de raad inzake de belastingtarieven voor 2015.
3. De financiële gevolgen van deze maatregel, zijnde incidenteel € 500.000 minder legesinkomsten in 2014, op te nemen in de derde bestuursrapportage 2014.
4. De parkeervergunninghouders ontvangen na besluitvorming informatie in de vorm van een brief informatie over dit besluit.
5. De Commissie Bestuur over dit besluit te informeren.

3. Beoogd resultaat

Met dit voorstel wordt bereikt dat de kosten van afgifte van de parkeervergunningen conform de wens van de raad worden gedekt. Vanaf 2015 zal de jaarlijkse parkeerbelasting worden opgehoogd met € 16,83. Daarnaast vermindert dit de administratieve handelingen voor de burgers.

4. Argumenten

Voor het afgeven van parkeervergunningen kan zonder een uitdrukkelijk verzoek daartoe van een aanvrager geen leges worden geheven.

Uit recente informatie is gebleken dat er geen leges mogen worden geheven voor vergunningen waarvoor geen verzoek is ingediend. Leges heffen mag alleen voor het verlenen van vergunningen die expliciet zijn aangevraagd. Wij hebben hierover een second opinion gevraagd aan een extern adviesbureau dat is gespecialiseerd in overheidsbelastingen. Dit bureau beaamt dat er een behoorlijk risico is om leges te heffen als daar geen verzoek aan ten grondslag ligt. Verhogen van de parkeerbelasting acht het bureau vanuit deze optiek te prefereren.

De nieuwe handreiking kostentoe rekening voor rechten, heffingen en tarieven van oktober 2014, welke door de Minister van Biza is overhandigd aan de Kamer stelt echter dat bij het in rekening brengen van kosten voor individueel verleende diensten (als er tussen beide partijen wilsovereenkomst bestaat), het niet nodig is dat door de gebruiker van de dienst een opdracht daartoe is verleend of een uitdrukkelijke bereidverklaring tot aanvaarding van de dienst is afgegeven. Het is van belang dat de gemeente blijft voldoen aan de wettelijke regels. Omdat er geen jurisprudentie over dit specifieke vraagstuk bestaat, wordt er de voorkeur aan gegeven het niet op een rechtszaak aan te laten komen. De kans dat de gemeente dan alsnog deze leges aan alle aanvragers moet terugbetalen is aanwezig.

In plaats van het heffen van leges wordt de parkeerbelasting opgehoogd.

De leges voor het verlenen van de jaarlijkse parkeervergunningen vervallen als gevolg van dit voorstel. Op basis van artikel 225 Gemeentewet kan er parkeerbelasting worden geïnd. Het staat de gemeente vrij de hoogte van deze belasting zelf vast te stellen. Gelijk met het niet opleggen van leges voor de parkeervergunningen, kan de parkeerbelasting worden verhoogd met een overeenkomstig bedrag (voor 2015 € 16,83). Met het onderdeel worden van de parkeerbelasting zal de jaarlijkse procentuele verhoging van de parkeerbelasting van toepassing worden.

Het voorstel levert een incidenteel nadeel in 2014 van € 500.000

De voor 2014 geraamde inkomsten op de leges parkeren dalen met dit besluit met € 500.000. De opbrengsten uit de parkeerbelasting zullen vanaf 2015 jaarlijks met € 500.000 toenemen. Er ontstaat dus éénmalig (in 2014) een tekort op de legesinkomsten van € 500.000.

Communicatie

Aan de houders van parkeervergunningen zal eind 2014 een brief worden gestuurd met de mededeling dat zij voor 2015 in aanmerking kunnen komen voor één of meerdere gelijksoortige vergunningen. Over de verhoging van de parkeerbelasting zal separaat worden gecommuniceerd na vaststelling van de parkeerbelasting.

5. Risico's en kanttekeningen

1.1 De verhoging van de parkeerbelasting ad € 16,83 per parkeervergunning komt bovenop de voorgenomen verhoging (jaarlijkse indexering) van de parkeerbelasting in 2015.

De parkeerbelasting zal in 2015 worden opgehoogd met een vast bedrag (in 2015 € 16,83). Daar staat dan tegenover dat hetzelfde te betalen tarief via de leges voor de afgifte van de parkeervergunningen komt te vervallen. Het te betalen bedrag blijft daardoor voor de aanvrager per saldo dus gelijk.

1.2. Het verschuldigd zijn van de administratiekosten voor aanvragen tot wijziging van parkeerproducten blijft bestaan.

Omdat het op aanvraag verzorgen van wijziging van een parkeerproduct geen gevolgen heeft voor de belasting die moet worden afgedragen, zal voor deze handelingen nog wel leges worden blijven geïnd.

Aan de andere kant, tussentijdse verzoeken om nieuwe parkeervergunningen worden conform de nieuwe werkwijze afgehandeld (belasting en administratiekosten worden gelijktijdig geïnd). Hiermee wordt voorkomen dat een klant dubbel betaalt voor dezelfde dienst.

6. Uitvoering

Na vaststelling door de raad van de Parkeerverordening 2015 (er van uitgaande dat de raad de voorstellen over de nieuwe werkwijze overneemt) zal een voorstel aan de raad worden gedaan om de bepaling over de leges voor parkeervergunningen te wijzigen bij de eerst mogelijke wijziging van de Legesverordening.

De gevolgen voor de begroting 2014 zullen bij de derde bestuursrapportage 2014 worden meegenomen.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester